

教研参考

2024年第1期 (总第73期)

2024全国“两会”精神学习资料专辑

- 习近平参加十四届全国人大二次会议代表团审议时的重要讲话
- 政府工作报告——2024年3月5日在第十四届全国人民代表大会第二次会议上
- 坚定信心 真抓实干 扎实实施积极的财政政策
- 让科技创新为新质生产力发展注入强大动能

中共安徽省委党校（安徽行政学院）

图书和文化馆主办

2024年4月

目 录

习近平参加十四届全国人大二次会议代表团审议时的重要讲话

习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话 (1)

习近平总书记看望参加政协会议的民革科技界环境资源界委员时的重要讲话
..... (2)

习近平总书记在出席解放军和武警部队代表团全体会议时的重要讲话 (3)

政府工作报告——2024 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第二次会议上

.....李强 (5)

全国人民代表大会常务委员会工作报告

——2024 年 3 月 8 日在第十四届全国人民代表大会第二次会议上
.....赵乐际 (19)

中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会工作报告

——在政协第十四届全国委员会第二次会议上
.....王沪宁 (29)

关于 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展规划草案 的报告——2024 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第二次会议上

.....国家发展和改革委员会 (35)

关于 2023 年中央和地方预算执行情况与 2024 年中央和地方预算草案的报告

——2024 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第二次会议上
.....财政部 (79)

中华人民共和国国务院组织法(96)

共同谱写中国式现代化的壮美华章

——热烈祝贺十四届全国人大二次会议开幕

.....人民日报社论 (98)

凝心聚力，推进强国建设、民族复兴伟业

——热烈祝贺十四届全国人大二次会议胜利闭幕

.....人民日报社论 (100)

吹响春天奋进的号角新华社评论员 (102)

深刻把握发展新质生产力的实践要求新华社评论员 (103)

坚定信心 真抓实干 扎实实施积极的财政政策蓝佛安 (104)

让科技创新为新质生产力发展注入强大动能阴和俊 (111)

2024 年政府工作报告的亮点

——学习贯彻 2024 年全国两会精神辛向阳 (117)

推动经济社会高质量发展

——学习贯彻 2024 年全国两会精神丁元竹 (128)

坚持问题导向和目标导向，增强宏观调控有效性针对性

——学习贯彻 2024 年全国两会精神张鹏 (134)

中国经济高质量发展扎实推进中国宏观经济研究院 (142)

必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力刘元春 (145)

培育新质生产力 激活发展新动能高振福 (150)

加快构建全国一体化算力网 推动建设中国式现代化数字基座刘烈宏 (152)

推进乡村治理体系和治理能力现代化李建伟 王伟进 (158)

加强生态环境分区管控 为发展“明底线”“划边框”

——生态环境部有关负责人就关于加强生态环境分区管控的意见答记者问

..... (161)

在中国式现代化进程中 谱写安徽高质量发展新篇章韩俊 (163)

十四届全国人大二次会议安徽代表团举行全体会议 (166)

韩俊在审议政府工作报告时指出

加快打造“三地一区”建设“七个强省”

为推进中国式现代化作出安徽新的更大贡献 (167)

王清宪在审议政府工作报告时指出

贯彻积极的财政政策 创新财政资金使用方式 (169)

韩俊在审查计划报告和预算报告时指出

坚持稳中求进以进促稳先立后破

推动经济社会发展持续向好行稳致远 (170)

韩俊在审议国务院组织法修订草案时指出

毫不动摇坚持党的全面领导 持之以恒加强法治政府建设 (171)

韩俊在审议全国人大常委会工作报告时指出

依法履行职权积极担当作为

不断开创新时代安徽人大工作新局面 (172)

韩俊在审议“两高”工作报告时指出

自觉为大局服务为人民司法为法治担当

以高质量法治服务保障现代化美好安徽建设(173)

韩俊在全省传达学习全国两会精神大会上强调

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神

以安徽高质量发展为推进中国式现代化作出新的更大贡献(175)

习近平参加十四届全国人大二次会议代表团 审议时的重要讲话

1. 习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 5 日下午在参加他所在的十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系。发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。

江苏代表团审议热烈，气氛活跃。崔铁军、高纪凡、宋燕、吴惠芳、吴新明、孙景南等 6 位代表分别就实现高水平科技自立自强、推动中国光伏行业高质量发展、加强文化遗产保护传承、建设共同富裕的幸福村、服务长三角一体化发展、弘扬工匠精神等问题发言。习近平不时插话，同大家交流。

在认真听取大家发言后，习近平作了发言。他首先表示赞成政府工作报告，充分肯定江苏经济社会发展取得的新进展新成效，希望江苏坚定信心、鼓足干劲、勇挑大梁，为全国大局作出更大贡献。

习近平强调，江苏发展新质生产力具备良好的条件和能力。要突出构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系这个重点，以科技创新为引领，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，加强科技创新和产业创新深度融合，巩固传统产业领先地位，加快打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群，使江苏成为发展新质生产力的重要阵地。

习近平指出，要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。围绕构建高水平社会主义市场经济体制，加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，支持民营经济和民营企业发展壮大，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高水平开放型经济新优势。

习近平强调，党的十八大以来，我们实施了一系列区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等，为构建新发展格局、推动高质量发展发挥了重要支撑作用。江苏要全面融入和服务长江经济带发展和长三角一体化发展战略，加强同其他区域发展战略和区域重大战略的对接，在更大范围内

联动构建创新链、产业链、供应链，更好发挥经济大省对区域乃至全国发展的辐射带动力。

习近平指出，要继续巩固和增强经济回升向好态势，提振全社会发展信心，党员干部首先要坚定信心、真抓实干。要巩固拓展主题教育成果，建立长效机制，坚决纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负，激发全党全社会创造活力，提振党员干部干事创业的精气神。要坚持以人民为中心的发展思想，在发展中稳步提升民生保障水平，引导激励广大群众依靠自己的双手创造幸福生活。

习近平最后强调，要抓好安全生产，进一步做好安全隐患排查，强化预警监测，落实应急措施，保障人民群众生命财产安全。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇参加。

穆虹、姜信治等参加。

2. 习近平总书记看望参加政协会议的民革科技界环境资源界委员时的重要讲话

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 6 日下午看望了参加全国政协十四届二次会议的民革、科技界、环境资源界委员，并参加联组会，听取意见和建议。他强调，人民政协各党派、各团体、各族各界各方面人士要围绕中共二十大提出的重大战略任务和中央经济工作会议部署，深入调查研究，积极建言资政，广泛凝聚共识，助力中国式现代化建设。

在“三八”国际劳动妇女节即将到来之际，习近平代表中共中央，向参加全国两会的女代表、女委员、女工作人员，向全国各族各界妇女，向香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区的女同胞、海外女侨胞，致以节日祝贺和美好祝福。

中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁，中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇参加看望和讨论。

联组会上，夏先鹏、田红旗、吴建平、赵宇亮、黄绵松、胡松琴等 6 位委员，围绕加强两岸产业链供应链合作、坚定不移推进祖国完全统一、以互联网核心技术支撑网络强国建设和高质量发展、推进科技创新成果产业化、推进生态环保产业高质量发展、加强新污染物治理等作了发言。

习近平在认真听取大家发言后发表重要讲话。他表示，同大家一起讨论交流，听取意见和建议，感到非常高兴。他代表中共中央，向在座的各位委员，并向广大民革成员和科技界、环境资源界人士，向广大政协委员，致以诚挚问候。

习近平强调，2023 年是全面贯彻中共二十大精神的开局之年。中共中央团结带领全党全国各族人民，坚持稳中求进工作总基调，果断实行新冠疫情防控转段，全力推动经济恢复发展，坚定推进中国式现代化，圆满实现经济社会发展主要预期目标，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。成绩来之不易，这是全国各族人民团结一致、顽强拼搏的结果，也凝聚着广大政协委员的心血和智慧。

习近平指出，过去一年，民革深入开展“凝心铸魂强根基、团结奋进新征程”主题教育，扎实推进政治协商、参政议政，持续参与长江生态环境保护民主监督，积极推动海峡两岸经济文化交流。广大科技界人士积极支持参与科技体制改革，奋力投身科技创新。广大环境资源界人士发挥专业优势，

在推动发展方式绿色转型中发挥了积极作用。

习近平强调，民革要在对台工作大局中进一步找准定位、发挥优势、积极作为，更好团结海内外、岛内外一切可以团结的爱国力量，不断壮大反“独”促统力量，共同推进祖国和平统一进程。要积极推动两岸科技、农业、人文、青年发展等领域交流合作，深化两岸各领域融合发展。

习近平指出，科技界委员和广大科技工作者要进一步增强科教兴国强国的抱负，担当起科技创新的重任，加强基础研究和应用基础研究，打好关键核心技术攻坚战，培育发展新质生产力的新动能。要务实建言献策，助力深化科技体制改革和人才发展体制机制改革，健全科技评价体系和激励机制，进一步激发各类人才创新活力和潜力。

习近平强调，广大环境资源界委员要在加强生态环境保护、以高水平保护支撑高质量发展上作出新贡献。要守牢国土空间开发保护底线，完善生态环境分区管控体系，夯实高质量发展的生态基础。全面准确落实精准治污、科学治污、依法治污方针，推动经济社会发展绿色化、低碳化，加强资源节约集约循环利用，拓展生态产品价值实现路径，积极稳妥推进碳达峰碳中和，为高质量发展注入新动能、塑造新优势。

习近平指出，今年是人民政协成立 75 周年。人民政协要发扬优良传统，牢记政治责任，加强思想政治引领，加强专门协商机构制度建设，加强自身建设，政协委员要提高自身素质和履职能力，不断开创新时代政协工作和多党合作事业新局面。

石泰峰、郑建邦、胡春华、王东峰、何报翔等参加联组会。

3. 习近平总书记在出席解放军和武警部队代表团全体会议时的重要讲话

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 7 日下午在出席十四届全国人大二次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调，新兴领域战略能力是国家战略体系和能力重要组成部分，关系我国经济社会高质量发展，关系国家安全和军事斗争主动，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重要意义。要强化使命担当，深化改革创新，全面提升新兴领域战略能力。

会上，来自海军的艾迎春代表、来自战略支援部队的吴升艳代表、来自南部战区的乔莎莎代表、来自战略支援部队的何雨帆代表、来自军事科学院的姚党鼐代表、来自陆军的郑金代表依次发言，就推进海洋态势感知能力建设、提高网络空间防御能力、推进人工智能应用、加强太空资源统筹管理使用、加强新兴领域标准通用化建设、创新无人作战力量建设和运用等方面问题提出意见和建议。

习近平认真听取每位代表的发言，不时同他们互动交流。在 6 位代表发言后，习近平发表重要讲话，重点围绕提升新兴领域战略能力提出要求。他指出，党的十八大以来，我们统筹推进战略性新兴产业和新型作战力量发展，取得一系列重大成果。党的二十大后，党中央从推动高质量发展全局出发，明确提出加快发展新质生产力。这为新兴领域战略能力建设提供了难得机遇。要乘势而上，把握新兴领域发展特点规律，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。

习近平强调，要突出发展重点，抓好新兴领域战略能力建设有关战略和规划落实。要统筹海上军事斗争准备、海洋权益维护和海洋经济发展，提升经略海洋能力。要优化航天布局，推进我国航天体

系建设。要构建网络空间防御体系，提高维护国家网络安全能力。要加强智能科技重大项目统筹实施，加大先进成果应用力度。

习近平指出，新兴领域发展从根本上说源于科技的创新和应用。要增强创新自信，坚持以我为主，从实际出发，大力推进自主创新、原始创新，打造新质生产力和新质战斗力增长极。要把握新兴领域交叉融合发展特征，加强集成创新和综合应用，推动形成多点突破、群体迸发的生动局面。

习近平强调，要把新兴领域改革作为进一步全面深化改革的一个重点突出出来，构建自主自强、开放融合、充满活力的创新生态，更好推进新兴领域战略能力建设。要健全完善需求对接、规划衔接、资源共享等方面制度机制，走好标准通用化路子，提高新兴领域发展整体效益。要以加快新质战斗力供给为牵引，深化国防科技工业体制改革，优化国防科技工业布局，健全先进技术敏捷响应、快速转化机制，构建同新兴领域发展相适应的创新链、产业链、价值链。要更新思想观念，大胆创新探索新型作战力量建设和运用模式，充分解放和发展新质战斗力。

中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠主持会议，中共中央政治局委员、中央军委副主席何卫东，中央军委委员刘振立、张升民参加会议。

(摘自新华网 2024 全国两会大型融媒体专题)

政府工作报告

——2024 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第二次会议上

李强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2023 年工作回顾

过去一年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是本届政府依法履职的第一年。面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，顶住外部压力、克服内部困难，付出艰辛努力，新冠疫情防控实现平稳转段、取得重大决定性胜利，全年经济社会发展主要目标任务圆满完成，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

——**经济总体回升向好**。国内生产总值超过 126 万亿元，增长 5.2%，增速居世界主要经济体前列。城镇新增就业 1244 万人，城镇调查失业率平均为 5.2%。居民消费价格上涨 0.2%。国际收支基本平衡。

——**现代化产业体系建设取得重要进展**。传统产业加快转型升级，战略性新兴产业蓬勃发展，未来产业有序布局，先进制造业和现代服务业深度融合，一批重大产业创新成果达到国际先进水平。国产大飞机 C919 投入商业运营，国产大型邮轮成功建造，新能源汽车产销量占全球比重超过 60%。

——**科技创新实现新的突破**。国家实验室体系建设有力推进。关键核心技术攻关成果丰硕，航空发动机、燃气轮机、第四代核电机组等高端装备研制取得长足进展，人工智能、量子技术等前沿领域创新成果不断涌现。技术合同成交额增长 28.6%。创新驱动发展能力持续提升。

——**改革开放向纵深推进**。新一轮机构改革中央层面基本完成，地方层面有序展开。加强全国统一大市场建设。实施国有企业改革深化提升行动，出台促进民营经济发展壮大政策。自贸试验区建设布局进一步完善。出口占国际市场份额保持稳定，实际使用外资结构优化，共建“一带一路”的国际影响力、感召力更为彰显。

——**安全发展基础巩固夯实**。粮食产量 1.39 万亿斤，再创历史新高。能源资源供应稳定。重

要产业链供应链自主可控能力提升。经济金融重点领域风险稳步化解。现代化基础设施建设不断加强。

——**生态环境质量稳中改善。**污染防治攻坚战深入开展，主要污染物排放量继续下降，地表水和近岸海域水质持续好转。“三北”工程攻坚战全面启动。可再生能源发电装机规模历史性超过火电，全年新增装机超过全球一半。

——**民生保障有力有效。**居民人均可支配收入增长6.1%，城乡居民收入差距继续缩小。脱贫攻坚成果巩固拓展，脱贫地区农村居民收入增长8.4%。加大义务教育、基本养老、基本医疗等财政补助力度，扩大救助保障对象范围。提高“一老一小”个人所得税专项附加扣除标准，6600多万纳税人受益。加强城镇老旧小区改造和保障性住房供给，惠及上千万家庭。

回顾过去一年，多重困难挑战交织叠加，我国经济波浪式发展、曲折式前进，成绩来之不易。从国际看，世界经济复苏乏力，地缘政治冲突加剧，保护主义、单边主义上升，外部环境对我国发展的不利影响持续加大。从国内看，经历三年新冠疫情冲击，经济恢复发展本身有不少难题，长期积累的深层次矛盾加速显现，很多新情况新问题又接踵而至。外需下滑和内需不足碰头，周期性和结构性问题并存，一些地方的房地产、地方债务、中小金融机构等风险隐患凸显，部分地区遭受洪涝、台风、地震等严重自然灾害。在这种情况下，政策抉择和工作推进面临的两难多难问题明显增加。经过全国上下共同努力，不仅实现了全年预期发展目标，许多方面还出现积极向好变化。特别是我们深化了新时代做好经济工作的规律性认识，积累了克服重大困难的宝贵经验。实践充分表明，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国人民有勇气、有智慧、有能力战胜任何艰难险阻，中国发展必将长风破浪、未来可期！

一年来，我们深入学习贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，按照党中央决策部署，主要做了以下工作。

一是加大宏观调控力度，推动经济运行持续好转。针对严峻挑战和疫后经济恢复特点，我们统筹稳增长和增后劲，突出固本培元，注重精准施策，把握宏观调控时、度、效，加强逆周期调节，不搞“大水漫灌”和短期强刺激，更多在推动高质量发展上用力，全年经济运行呈现前低中高后稳态势。围绕扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，延续优化一批阶段性政策，及时推出一批新政策，打出有力有效的政策组合拳。财政政策加力提效，加强重点领域支出保障，全年新增税费优惠超过2.2万亿元，增发1万亿元国债支持灾后恢复重建、提升防灾减灾救灾能力。货币政策精准有力，两次降低存款准备金率、两次下调政策利率，科技创新、先进制造、普惠小微、绿色发展等贷款大幅增长。出台支持汽车、家居、电子产品、旅游等消费政策，大宗消费稳步回升，生活服务消费加快恢复。发挥政府投资撬动作用，制定促进民间投资政策，能源、水利等基础设施和制造业投资较快增长。因城施策优化房地产调控，推动降低房贷成本，积极推进保交楼工作。制定实施一揽子化解地方债务方案，分类处置金融风险，守住了不发生系统性风险的底线。

二是依靠创新引领产业升级，增强城乡区域发展新动能。强化国家战略科技力量，加快实施重大科技项目。全面部署推进新型工业化。出台稳定工业经济运行、支持先进制造业举措，提高重点行业企业研发费用加计扣除比例，推动重点产业链高质量发展，工业企业利润由降转升。数字经济加快发展，5G用户普及率超过50%。深入实施新型城镇化战略，进一步放宽放开城市落户条件，增

强县城综合承载能力，常住人口城镇化率提高到 66.2%。强化农业发展支持政策，有力开展抗灾夺丰收，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，乡村振兴扎实推进。完善区域协调发展体制机制，在落实区域重大战略方面推出一批新举措，实施一批重大项目，区域发展协调性、平衡性不断增强。

三是深化改革扩大开放，持续改善营商环境。 出台建设全国统一大市场总体工作方案，清理一批妨碍公平竞争的政策规定。分别推出支持国有企业、民营企业、外资企业发展政策，建立政企常态化沟通交流机制，开展清理拖欠企业账款专项行动，加强违规收费整治。深化财税金融、农业农村、生态环保等领域改革。推动外贸稳规模、优结构，电动汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口增长近 30%。完善吸引外资政策，拓展制度型开放。扎实推进共建“一带一路”高质量发展，与共建国家贸易投资较快增长。

四是强化生态环境保护治理，加快发展方式绿色转型。 深入推进美丽中国建设。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。加快实施重要生态系统保护和修复重大工程。抓好水土流失、荒漠化综合防治。加强生态环保督察。制定支持绿色低碳产业发展政策。推进重点行业超低排放改造。启动首批碳达峰试点城市和园区建设。积极参与和推动全球气候治理。

五是着力抓好民生保障，推进社会事业发展。聚焦群众关切，办好民生实事。 高度重视稳就业，出台支持企业稳岗拓岗政策，加强高校毕业生等重点群体就业促进服务，脱贫人口务工规模超过 3300 万。强化义务教育薄弱环节建设，做好“双减”工作，国家助学贷款提标降息惠及 1100 多万学生。落实新冠病毒感染“乙类乙管”措施，扎实做好流感、支原体肺炎等传染病防治。实施职工医保普通门诊统筹。加强社区综合服务设施建设，大力发展老年助餐服务。提高优抚标准。强化困难群众兜底保障。有效应对海河等流域特大洪涝灾害，做好甘肃积石山地震等抢险救援，加强灾后恢复重建。推动文化遗产发展，旅游市场全面恢复。群众体育蓬勃开展，成都大运会、杭州亚运会和亚残运会成功举办，我国体育健儿勇创佳绩。

六是全面加强政府建设，大力提升治理效能。 坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，当好贯彻党中央决策部署的执行力、行动派、实干家。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。坚持把政治建设摆在首位，全面提高政府履职能力。深入推进法治政府建设。提请全国人大常委会审议法律议案 10 件，制定修订行政法规 25 部，实施提升行政执法质量三年行动。自觉依法接受监督。认真办理人大代表建议和政协委员提案。注重调查研究，努力使政策和工作符合实际、贴近群众。优化督查工作机制。加强党风廉政建设和反腐败斗争。严格落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”，有力推进金融单位、国有企业等巡视整改工作。创新和完善城乡基层治理。扎实做好信访工作。狠抓安全生产和应急管理，开展重大事故隐患专项排查整治。推动完善国家安全体系。加强社会治安综合治理，有效打击电信网络诈骗等违法犯罪活动，平安中国建设取得新进展。

一年来，中国特色大国外交全面推进。习近平主席等党和国家领导人出访多国，出席金砖国家领导人会晤、亚太经合组织领导人非正式会议、东亚合作领导人系列会议等重大双边活动。成功举办中国—中亚峰会、第三届“一带一路”国际合作高峰论坛等重大主场外交活动。推动构建人类命运共同体，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，深化拓展全球伙伴关系，在解决国际和地

区热点问题中发挥积极建设性作用。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

各位代表！

过去一年取得的成绩，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示衷心感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示衷心感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示衷心感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和挑战。世界经济增长动能不足，地区热点问题频发，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。我国经济持续回升向好的基础还不稳固，有效需求不足，部分行业产能过剩，社会预期偏弱，风险隐患仍然较多，国内大循环存在堵点，国际循环存在干扰。部分中小企业和个体工商户经营困难。就业总量压力和结构性矛盾并存，公共服务仍有不少短板。一些地方基层财力比较紧张。科技创新能力还不强。重点领域改革仍有不少硬骨头要啃。生态环境保护治理任重道远。安全生产的薄弱环节不容忽视。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义现象仍较突出，一些改革发展举措落实不到位。有的干部缺乏担当实干精神，消极避责、做表面文章。一些领域腐败问题仍然多发。我们一定直面问题和挑战，尽心竭力做好工作，决不辜负人民期待和重托！

二、2024年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，按照中央经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，推动高水平科技自立自强，加大宏观调控力度，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

综合分析研判，今年我国发展面临的环境仍是战略机遇和风险挑战并存，有利条件强于不利因素。我国具有显著的制度优势、超大规模市场的需求优势、产业体系完备的供给优势、高素质劳动者众多的人才优势，科技创新能力在持续提升，新产业、新模式、新动能在加快壮大，发展内生动力在不断积聚，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变也不会改变，必须增强信心和底气。同时要坚持底线思维，做好应对各种风险挑战的充分准备。只要我们贯彻落实好党中央决策部署，紧紧抓住有利时机、用好有利条件，把各方面干事创业的积极性充分调动起来，一定能战胜困难挑战，推动经济持续向好、行稳致远。

今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长5%左右；城镇新增就业1200万人以上，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支保持基本平衡；粮食产量1.3万亿斤以上；单位国内生产总值能耗降低2.5%左右，生态环境质量持续改善。

提出上述预期目标，综合考虑了国内外形势和各方面因素，兼顾了需要和可能。经济增长预期目标为5%左右，考虑了促进就业增收、防范化解风险等需要，并与“十四五”规划和基本实现现代化的目标相衔接，也考虑了经济增长潜力和支撑条件，体现了积极进取、奋发有为的要求。实现今年预期目标并非易事，需要政策聚焦发力、工作加倍努力、各方面齐心协力。

我们要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。稳是大局和基础，各地区各部门要多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，谨慎出台收缩性抑制性举措，清理和废止有悖于高质量发展的政策规定。进是方向和动力，该立的要积极主动立起来，该破的要在立的基础上坚决破，特别是要在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取。强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加强政策工具创新和协调配合。

积极的财政政策要适度加力、提质增效。综合考虑发展需要和财政可持续，用好财政政策空间，优化政策工具组合。赤字率拟按3%安排，赤字规模4.06万亿元，比上年年初预算增加1800亿元。预计今年财政收入继续恢复增长，加上调入资金等，一般公共预算支出规模28.5万亿元、比上年增加1.1万亿元。拟安排地方政府专项债券3.9万亿元、比上年增加1000亿元。为系统解决强国建设、民族复兴进程中一些重大项目建设的资金问题，从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，今年先发行1万亿元。现在很多方面都需要增加财政投入，要大力优化支出结构，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障，严控一般性支出。中央财政加大对地方均衡性转移支付力度、适当向困难地区倾斜，省级政府要推动财力下沉，兜牢基层“三保”底线。落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展。严肃财经纪律，加强财会监督，严禁搞面子工程、形象工程，坚决制止铺张浪费。各级政府要习惯过紧日子，真正精打细算，切实把财政资金用在刀刃上、用出实效来。

稳健的货币政策要灵活适度、精准有效。保持流动性合理充裕，社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配。加强总量和结构双重调节，盘活存量、提升效能，加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的支持力度。促进社会综合融资成本稳中有降。畅通货币政策传导机制，避免资金沉淀空转。增强资本市场内在稳定性。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。优化融资增信、风险分担、信息共享等配套措施，更好满足中小微企业融资需求。

增强宏观政策取向一致性。围绕发展大局，加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力。各地区各部门制定政策要认真听取和吸纳各方面意见，涉企政策要注重与市场沟通、回应企业关切。实施政策要强化协同联动、放大组合效应，防止顾此失彼、相互掣肘。研究储备政策要增强前瞻性、丰富工具箱，并留出冗余度，确保一旦需要就能及时推出、有效发挥作用。加强对政策执行情况的跟踪评估，以企业和群众满意度为重要标尺，及时进行调整和完善。精准做好政策宣传解读，营

造稳定透明可预期的政策环境。

完成今年发展目标任务，必须深入贯彻习近平经济思想，集中精力推动高质量发展。强化系统观念，把握和处理好重大关系，从整体上深入谋划和推进各项工作。坚持质量第一、效益优先，继续固本培元，增强宏观调控针对性有效性，注重从企业和群众期盼中找准工作着眼点、政策发力点，努力实现全年增长目标。坚持高质量发展和高水平安全良性互动，在坚守安全底线的前提下，更多为发展想办法、为企业助把力。坚持在发展中保障和改善民生，注重以发展思维看待补民生短板问题，在解决人民群众急难愁盼中培育新的经济增长点。从根本上说，推动高质量发展要靠改革。我们要以更大的决心和力度深化改革开放，促进有效市场和有为政府更好结合，持续激发和增强社会活力，推动高质量发展取得新的更大成效。

三、2024年政府工作任务

党中央对今年工作作出了全面部署，我们要深入贯彻落实，紧紧抓住主要矛盾，着力突破瓶颈制约，扎实做好各项工作。

（一）大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。充分发挥创新主导作用，以科技创新推动产业创新，加快推进新型工业化，提高全要素生产率，不断塑造发展新动能新优势，促进社会生产力实现新的跃升。

推动产业链供应链优化升级。保持工业经济平稳运行。实施制造业重点产业链高质量发展行动，着力补齐短板、拉长长板、锻造新板，增强产业链供应链韧性和竞争力。实施制造业技术改造升级工程，培育壮大先进制造业集群，创建国家新型工业化示范区，推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型。加快发展现代生产性服务业。促进中小企业专精特新发展。弘扬工匠精神。加强标准引领和质量支撑，打造更多有国际影响力的“中国制造”品牌。

积极培育新兴产业和未来产业。实施产业创新工程，完善产业生态，拓展应用场景，促进战略性新兴产业融合集群发展。巩固扩大智能网联新能源汽车等产业领先优势，加快前沿新兴氢能、新材料、创新药等产业发展，积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎。制定未来产业发展规划，开辟量子技术、生命科学等新赛道，创建一批未来产业先导区。鼓励发展创业投资、股权投资，优化产业投资基金功能。加强重点行业统筹布局和投资引导，防止产能过剩和低水平重复建设。

深入推进数字经济创新发展。制定支持数字经济高质量发展政策，积极推进数字产业化、产业数字化，促进数字技术和实体经济深度融合。深化大数据、人工智能等研发应用，开展“人工智能+”行动，打造具有国际竞争力的数字产业集群。实施制造业数字化转型行动，加快工业互联网规模化应用，推进服务业数字化，建设智慧城市、数字乡村。深入开展中小企业数字化赋能专项行动。支持平台企业在促进创新、增加就业、国际竞争中中大显身手。健全数据基础制度，大力推动数据开发开放和流通使用。适度超前建设数字基础设施，加快形成全国一体化算力体系，培育算力产业生态。我们要以广泛深刻的数字变革，赋能经济发展、丰富人民生活、提升社会治理现代化水平。

（二）深入实施科教兴国战略，强化高质量发展的基础支撑。坚持教育强国、科技强国、

人才强国建设一体统筹推进，创新链产业链资金链人才链一体部署实施，深化教育科技人才综合改革，为现代化建设提供强大动力。

加强高质量教育体系建设。全面贯彻党的教育方针，坚持把高质量发展作为各级各类教育的生命线。制定实施教育强国建设规划纲要。落实立德树人根本任务，推进大中小学思想政治教育一体化建设。开展基础教育扩优提质行动，加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，改善农村寄宿制学校办学条件，持续深化“双减”，推动学前教育普惠发展，加强县域普通高中建设。减轻中小学教师非教学负担。办好特殊教育、继续教育，引导规范民办教育发展，大力提高职业教育质量。实施高等教育综合改革试点，优化学科专业和资源结构布局，加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科，建强应用型本科高校，增强中西部地区高校办学实力。加强学生心理健康教育。大力发展数字教育。弘扬教育家精神，建设高素质专业化教师队伍。我们要坚持教育优先发展，加快推进教育现代化，厚植人民幸福之本，夯实国家富强之基。

加快推动高水平科技自立自强。充分发挥新型举国体制优势，全面提升自主创新能力。强化基础研究系统布局，长期稳定支持一批创新基地、优势团队和重点方向，增强原始创新能力。瞄准国家重大战略需求和产业发展需要，部署实施一批重大科技项目。集成国家战略科技力量、社会创新资源，推进关键核心技术协同攻关，加强颠覆性技术和前沿技术研究。完善国家实验室运行管理机制，发挥国际和区域科技创新中心辐射带动作用。加快重大科技基础设施体系化布局，推进共性技术平台、中试验证平台建设。强化企业科技创新主体地位，激励企业加大创新投入，深化产学研用结合，支持有实力的企业牵头重大攻关任务。加强健康、养老、助残等民生科技研发应用。加快形成支持全面创新的基础制度，深化科技评价、科技奖励、科研项目和经费管理制度改革，健全“揭榜挂帅”机制。加强知识产权保护，制定促进科技成果转化应用的政策举措。广泛开展科学普及。培育创新文化，弘扬科学家精神，涵养优良学风。扩大国际科技交流合作，营造具有全球竞争力的开放创新生态。

全方位培养用好人才。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策。推进高水平人才高地和吸引集聚人才平台建设，促进人才区域合理布局和协调发展。加快建设国家战略人才力量，努力培养造就更多一流科技领军人才和创新团队，完善拔尖创新人才发现和培养机制，建设基础研究人才培养平台，打造卓越工程师和高技能人才队伍，加大对青年科技人才支持力度。积极推进人才国际交流。加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，优化工作生活保障和表彰奖励制度。我们要在改善人才发展环境上持续用力，形成人尽其才、各展其能的良好局面。

（三）着力扩大国内需求，推动经济实现良性循环。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，更好统筹消费和投资，增强对经济增长的拉动作用。

促进消费稳定增长。从增加收入、优化供给、减少限制性措施等方面综合施策，激发消费潜能。培育壮大新型消费，实施数字消费、绿色消费、健康消费促进政策，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。稳定和扩大传统消费，鼓励和推动消费品以旧换新，提振智能网联新能源汽车、电子产品等大宗消费。推动养老、育幼、家政等服务扩容提质，支持社会力量提供社区服务。优化消费环境，开展“消费促进年”活动，实施“放心消费行动”，加强消费者权益保护，落实带薪休假制度。实施标准提升行动，加快构建适应高质量发展要求的标准体系，推动商

品和服务质量不断提高，更好满足人民群众改善生活需要。

积极扩大有效投资。发挥好政府投资的带动放大效应，重点支持科技创新、新型基础设施、节能减排降碳，加强民生等经济社会薄弱领域补短板，推进防洪排涝抗灾基础设施建设，推动各类生产设备、服务设备更新和技术改造，加快实施“十四五”规划重大工程项目。今年中央预算内投资拟安排7000亿元。合理扩大地方政府专项债券投向领域和用作资本金范围，额度分配向项目准备充分、投资效率较高的地区倾斜。统筹用好各类资金，防止低效无效投资。深化投资审批制度改革。着力稳定和扩大民间投资，落实和完善支持政策，实施政府和社会资本合作新机制，鼓励民间资本参与重大项目建设。进一步拆除各种藩篱，在更多领域让民间投资进得来、能发展、有作为。

（四）坚定不移深化改革，增强发展内生动力。推进重点领域和关键环节改革攻坚，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，推动构建高水平社会主义市场经济体制。

激发各类经营主体活力。国有企业、民营企业、外资企业都是现代化建设的重要力量。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的良好环境。完善中国特色现代企业制度，打造更多世界一流企业。深入实施国有企业改革深化提升行动，做强做优主业，增强核心功能、提高核心竞争力。建立国有经济布局优化和结构调整指引制度。全面落实促进民营经济发展壮大的意见及配套举措，进一步解决市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面存在的突出问题。提高民营企业贷款占比、扩大发债融资规模，加强对个体工商户分类帮扶支持。实施降低物流成本行动，健全防范化解拖欠企业账款长效机制，坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派。弘扬优秀企业家精神，积极支持企业家专注创新发展、敢干敢闯敢投、踏踏实实把企业办好。

加快全国统一大市场建设。制定全国统一大市场建设标准指引。着力推动产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等方面制度规则统一。深化要素市场化配置综合改革试点。出台公平竞争审查行政法规，完善重点领域、新兴领域、涉外领域监管规则。专项治理地方保护、市场分割、招商引资不正当竞争等突出问题，加强对招投标市场的规范和管理。坚持依法监管，严格落实监管责任，提升监管精准性和有效性，坚决维护公平竞争的市场秩序。

推进财税金融等领域改革。建设高水平社会主义市场经济体制改革先行区。谋划新一轮财税体制改革，落实金融体制改革部署，加大对高质量发展的财税金融支持。深化电力、油气、铁路和综合运输体系等改革，健全自然垄断环节监管体制机制。深化收入分配、社会保障、医药卫生、养老服务等社会民生领域改革。

（五）扩大高水平对外开放，促进互利共赢。主动对接高标准国际经贸规则，稳步扩大制度型开放，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，巩固外贸外资基本盘，培育国际经济合作和竞争新优势。

推动外贸质升量稳。加强进出口信贷和出口信保支持，优化跨境结算、汇率风险管理等服务，支持企业开拓多元化市场。促进跨境电商等新业态健康发展，优化海外仓布局，支持加工贸易提档升级，拓展中间品贸易、绿色贸易等新增长点。积极扩大优质产品进口。完善边境贸易支持政策。全面实施跨境服务贸易负面清单。出台服务贸易、数字贸易创新发展政策。加快内外贸一体化发展。办好进博

会、广交会、服贸会、数贸会、消博会等重大展会。加快国际物流体系建设，打造智慧海关，助力外贸企业降本提效。

加大吸引外资力度。继续缩减外资准入负面清单，全面取消制造业领域外资准入限制措施，放宽电信、医疗等服务业市场准入。扩大鼓励外商投资产业目录，鼓励外资企业境内再投资。落实好外资企业国民待遇，保障依法平等参与政府采购、招标投标、标准制定，推动解决数据跨境流动等问题。加强外商投资服务保障，打造“投资中国”品牌。提升外籍人员来华工作、学习、旅游便利度，优化支付服务。深入实施自贸试验区提升战略，赋予自贸试验区、海南自由贸易港等更多自主权，推动开发区改革创新，打造对外开放新高地。

推动高质量共建“一带一路”走深走实。抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地。稳步推进重大项目合作，实施一批“小而美”民生项目，积极推动数字、绿色、创新、健康、文旅、减贫等领域合作。加快建设西部陆海新通道。

深化多双边和区域经济合作。推动落实已生效自贸协定，与更多国家和地区商签高标准自贸协定和投资协定。推进中国—东盟自贸区 3.0 版谈判，推动加入《数字经济伙伴关系协定》、《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》。全面深入参与世贸组织改革，推动建设开放型世界经济，让更多合作共赢成果惠及各国人民。

（六）更好统筹发展和安全，有效防范化解重点领域风险。坚持以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，标本兼治化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，维护经济金融大局稳定。

稳妥有序处置风险隐患。完善重大风险处置统筹协调机制，压实企业主体责任、部门监管责任、地方属地责任，提升处置效能，牢牢守住不发生系统性风险的底线。优化房地产政策，对不同所有制房地产企业合理融资需求要一视同仁给予支持，促进房地产市场平稳健康发展。统筹好地方债务风险化解和稳定发展，进一步落实一揽子化债方案，妥善化解存量债务风险、严防新增债务风险。稳妥推进一些地方的中小金融机构风险处置。严厉打击非法金融活动。

健全风险防控长效机制。适应新型城镇化发展趋势和房地产市场供求关系变化，加快构建房地产发展新模式。加大保障性住房建设和供给，完善商品房相关基础性制度，满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求。建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，完善全口径地方债务监测监管体系，分类推进地方融资平台转型。健全金融监管体制，提高金融风险防控能力。

加强重点领域安全能力建设。完善粮食生产收储加工体系，全方位夯实粮食安全根基。推进国家水网建设。强化能源资源安全保障，加大油气、战略性矿产资源勘探开发力度。加快构建大国储备体系，加强重点储备设施建设。提高网络、数据等安全保障能力。有效维护产业链供应链安全稳定，支撑国民经济循环畅通。

（七）坚持不懈抓好“三农”工作，扎实推进乡村全面振兴。锚定建设农业强国目标，学习运用“千村示范、万村整治”工程经验，因地制宜、分类施策，循序渐进、久久为功，推动乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。

加强粮食和重要农产品稳产保供。稳定粮食播种面积，巩固大豆扩种成果，推动大面积提高单产。

适当提高小麦最低收购价，在全国实施三大主粮生产成本和收入保险政策，健全种粮农民收益保障机制。加大产粮大县支持力度，完善主产区利益补偿机制。扩大油料生产，稳定畜牧业、渔业生产能力，发展现代设施农业。支持节水农业、旱作农业发展。加强病虫害和动物疫病防控。加大种业振兴、农业关键核心技术攻关力度，实施农机装备补短板行动。严守耕地红线，完善耕地占补平衡制度，加强黑土地保护和盐碱地综合治理，提高高标准农田建设投资补助水平。各地区都要扛起保障国家粮食安全责任。我们这样一个人口大国，必须践行好大农业观、大食物观，始终把饭碗牢牢端在自己手上。

毫不放松巩固拓展脱贫攻坚成果。加强防止返贫监测和帮扶工作，确保不发生规模性返贫。支持脱贫地区发展特色优势产业，推进防止返贫就业攻坚行动，强化易地搬迁后续帮扶。深化东西部协作和定点帮扶。加大对国家乡村振兴重点帮扶县支持力度，建立健全农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制，让脱贫成果更加稳固、成效更可持续。

稳步推进农村改革发展。深化农村土地制度改革，启动第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。深化集体产权、集体林权、农垦、供销社等改革，促进新型农村集体经济发展。着眼促进农民增收，壮大乡村富民产业，发展新型农业经营主体和社会化服务，培养用好乡村人才。繁荣发展乡村文化，持续推进农村移风易俗。深入实施乡村建设行动，大力改善农村水电路气信等基础设施和公共服务，加强充电桩、冷链物流、寄递配送设施建设，加大农房抗震改造力度，持续改善农村人居环境，建设宜居宜业和美乡村。

(八) 推动城乡融合和区域协调发展，大力优化经济布局。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略，把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，加快构建优势互补、高质量发展的区域经济格局。

积极推进新型城镇化。我国城镇化还有很大发展提升空间。要深入实施新型城镇化战略行动，促进各类要素双向流动，形成城乡融合发展新格局。把加快农业转移人口市民化摆在突出位置，深化户籍制度改革，完善“人地钱”挂钩政策，让有意愿的进城农民工在城镇落户，推动未落户常住人口平等享受城镇基本公共服务。培育发展县域经济，补齐基础设施和公共服务短板，使县城成为新型城镇化的重要载体。注重以城市群、都市圈为依托，促进大中小城市协调发展。推动成渝地区双城经济圈建设。稳步实施城市更新行动，推进“平急两用”公共基础设施建设和城中村改造，加快完善地下管网，推动解决老旧小区加装电梯、停车等难题，加强无障碍环境、适老化设施建设，打造宜居、智慧、韧性城市。新型城镇化要处处体现以人为本，提高精细化管理和服务水平，让人民群众享有更高品质的生活。

提高区域协调发展水平。充分发挥各地区比较优势，按照主体功能定位，积极融入和服务构建新发展格局。深入实施西部大开发、东北全面振兴、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化等战略，提升东北和中西部地区承接产业转移能力。支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区等经济发展优势地区更好发挥高质量发展动力源作用。抓好标志性项目在雄安新区落地建设。持续推进长江经济带高质量发展，推动黄河流域生态保护和高质量发展。支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设，统筹推进兴边富民行动。优化重大生产力布局，加强国家战略腹地建设。制定主体功能区优化实施规划，完善配套政策。大力发展海洋经济，建设海洋强国。

(九) 加强生态文明建设，推进绿色低碳发展。 深入践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设人与自然和谐共生的美丽中国。

推动生态环境综合治理。深入实施空气质量持续改善行动计划，统筹水资源、水环境、水生态治理，加强土壤污染源头防控，强化固体废物、新污染物、塑料污染治理。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强生态环境分区管控。组织打好“三北”工程三大标志性战役，推进以国家公园为主体的自然保护地建设。加强重要江河湖库生态保护治理。持续推进长江十年禁渔。实施生物多样性保护重大工程。完善生态产品价值实现机制，健全生态保护补偿制度，充分调动各方面保护和改善生态环境的积极性。

大力发展绿色低碳经济。推进产业结构、能源结构、交通运输结构、城乡建设发展绿色转型。落实全面节约战略，加快重点领域节能节水改造。完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和相关市场化机制，推动废弃物循环利用产业发展，促进节能降碳先进技术研发应用，加快形成绿色低碳供应链。建设美丽中国先行区，打造绿色低碳发展高地。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。扎实开展“碳达峰十大行动”。提升碳排放统计核算核查能力，建立碳足迹管理体系，扩大全国碳市场行业覆盖范围。深入推进能源革命，控制化石能源消费，加快建设新型能源体系。加强大型风电光伏基地和外送通道建设，推动分布式能源开发利用，提高电网对清洁能源的接纳、配置和调控能力，发展新型储能，促进绿电使用和国际互认，发挥煤炭、煤电兜底作用，确保经济社会发展用能需求。

(十) 切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。 坚持以人民为中心的发展思想，履行好保基本、兜底线职责，采取更多惠民生、暖民心举措，扎实推进共同富裕，促进社会和谐稳定，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

多措并举稳就业促增收。就业是最基本的民生。要突出就业优先导向，加强财税、金融等政策对稳就业的支持，加大促就业专项政策力度。落实和完善稳岗返还、专项贷款、就业和社保补贴等政策，加强对就业容量大的行业企业支持。预计今年高校毕业生超过 1170 万人，要强化促进青年就业政策举措，优化就业创业指导服务。扎实做好退役军人就业安置工作，积极促进农民工就业，加强对残疾人等就业困难人员帮扶。分类完善灵活就业服务保障措施，扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。坚决纠正性别、年龄、学历等就业歧视，保障农民工工资支付，完善劳动关系协商协调机制，维护劳动者合法权益。适应先进制造、现代服务、养老照护等领域人才需求，加强职业技能培训。多渠道增加城乡居民收入，扩大中等收入群体规模，努力促进低收入群体增收。

提高医疗卫生服务能力。继续做好重点传染病防控。居民医保人均财政补助标准提高 30 元。促进医保、医疗、医药协同发展和治理。推动基本医疗保险省级统筹，完善国家药品集中采购制度，强化医保基金使用常态化监管，落实和完善异地就医结算。深化公立医院改革，以患者为中心改善医疗服务，推动检查检验结果互认。着眼推进分级诊疗，引导优质医疗资源下沉基层，加强县乡村医疗服务协同联动，扩大基层医疗卫生机构慢性病、常见病用药种类。加强罕见病研究、诊疗服务和用药保障。加快补齐儿科、老年医学、精神卫生、医疗护理等服务短板，加强全科医生培养培训。促进中医药传承创新，加强中医优势专科建设。完善疾病预防控制体系。深入开展健康中国行动和爱国卫生运动，

筑牢人民群众健康防线。

加强社会保障和服务。实施积极应对人口老龄化国家战略。城乡居民基础养老金月最低标准提高20元，继续提高退休人员基本养老金，完善养老保险全国统筹。在全国实施个人养老金制度，积极发展第三支柱养老保险。做好退役军人、军属和其他优抚对象服务保障。加强城乡社区养老服务网络建设，加大农村养老服务补短板力度。加强老年用品和服务供给，大力发展银发经济。推进建立长期护理保险制度。健全生育支持政策，优化生育假期制度，完善经营主体用工成本合理共担机制，多渠道增加托育服务供给，减轻家庭生育、养育、教育负担。做好留守儿童和困境儿童关爱救助。加强残疾预防和康复服务，完善重度残疾人托养照护政策。健全分层分类的社会救助体系，统筹防止返贫和低收入人口帮扶政策，把民生兜底保障安全网织密扎牢。

丰富人民群众精神文化生活。深入学习贯彻习近平文化思想。广泛践行社会主义核心价值观。发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文学艺术和档案等事业。制定推动文化传承发展的政策举措。深入推进国家文化数字化战略。深化全民阅读活动。完善网络综合治理，培育积极健康、向上向善的网络文化。创新实施文化惠民工程，提高公共文化场馆免费开放服务水平。大力发展文化产业。开展第四次全国文物普查，加强文物系统性保护和合理利用。推进非物质文化遗产保护传承。深化中外人文交流，提高国际传播能力。加大体育改革力度。做好2024年奥运会、残奥会备战参赛工作。建好用好群众身边的体育设施，推动全民健身活动广泛开展。

维护国家安全和社会稳定。贯彻总体国家安全观，加强国家安全体系和能力建设。提高公共安全治理水平，推动治理模式向事前预防转型。着力夯实安全生产和防灾减灾救灾基层基础，增强风险防范、应急处置和支撑保障能力。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，加强重点行业领域风险隐患排查整治，压实各方责任，坚决遏制重特重大事故发生。做好洪涝、干旱、台风、森林草原火灾、地质灾害、地震等防范应对，加强气象服务。严格食品、药品、特种设备等安全监管。完善社会治理体系。强化城乡社区服务功能。引导支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展。保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进矛盾纠纷预防化解，推动信访工作法治化。加强公共法律服务。强化社会治安整体防控，推进扫黑除恶常态化，依法打击各类违法犯罪活动，建设更高水平的平安中国。

各位代表！

新征程新使命，对政府工作提出了新的更高要求。各级政府及其工作人员要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的领导贯穿政府工作各方面全过程。要把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，把为民造福作为最重要的政绩，努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，全面履行好政府职责。

深入推进依法行政。严格遵守宪法法律。自觉接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，自觉接受社会和舆论监督。加强审计监督。坚持科学、民主、依法决策，制定政策要

遵循规律、广聚共识、于法有据。完善政务公开制度。全面推进严格规范公正文明执法。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。发扬自我革命精神，持之以恒正风肃纪反腐，纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争。政府工作人员要遵守法纪、廉洁修身、勤勉尽责，干干净净为人民做事。

全面提高行政效能。围绕贯彻好、落实好党中央决策部署，坚持优化协同高效，深入推进政府职能转变，不断提高执行力和公信力。坚持正确的思想方法和工作方法，勇于打破思维定势和路径依赖，积极谋划用好牵引性、撬动性强的工作抓手，在抓落实上切实做到不折不扣、雷厉风行、求真务实、敢作善为，确保最终效果符合党中央决策意图，顺应人民群众期待。巩固拓展主题教育成果，大兴调查研究，落实“四下基层”制度。加快数字政府建设。以推进“高效办成一件事”为牵引，提高政务服务水平。坚决纠治形式主义、官僚主义，进一步精简文件和会议，完善督查检查考核，持续为基层和企业减负。落实“三个区分开来”，完善干部担当作为激励和保护机制。广大干部要增强“时时放心不下”的责任感，并切实转化为“事事心中有数”的行动力，提振干事创业的精气神，真抓实干、埋头苦干、善作善成，努力创造无愧于时代和人民的新业绩。

各位代表！

我们要以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持和完善民族区域自治制度，促进各民族广泛交往交流交融，推动民族地区加快现代化建设步伐。坚持党的宗教工作基本方针，深入推进我国宗教中国化，积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强和改进侨务工作，维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，汇聚起海内外中华儿女共同致力民族复兴的磅礴力量。

过去一年，国防和军队建设取得新的成绩和进步，人民军队出色完成担负的使命任务。新的一年，要深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，全面深入贯彻军委主席负责制，打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战。全面加强练兵备战，统筹推进军事斗争准备，抓好实战化军事训练，坚定捍卫国家主权、安全、发展利益。构建现代军事治理体系，抓好军队建设“十四五”规划执行，加快实施国防发展重大工程。巩固提高一体化国家战略体系和能力，优化国防科技工业体系和布局，加强国防教育、国防动员和后备力量建设。各级政府要大力支持国防和军队建设，深入开展“双拥”工作，巩固发展军政军民团结。

我们要继续全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚持依法治港治澳，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则。支持香港、澳门发展经济、改善民生，发挥自身优势和特点，积极参与粤港澳大湾区建设，更好融入国家发展大局，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台独”分裂和外来干涉，推动两岸关系和平发展，坚定不移推进祖国统一大业，维护中华民族根本利益。深化两岸融合发展，增进两岸同胞福祉，同心共创民族复兴伟业。

我们要坚持独立自主的和平外交政策，坚持走和平发展道路，坚定奉行互利共赢的开放战略，倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化，推动构建新型国际关系，反对霸权霸道霸凌行径，

维护国际公平正义。中国愿同国际社会一道，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，弘扬全人类共同价值，推动全球治理体系变革，推动构建人类命运共同体。

各位代表！

使命重在担当，奋斗创造未来。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定信心、开拓进取，努力完成全年经济社会发展目标任务，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗！

（摘自《人民日报》2024年03月13日）

今年发展 主要预期目标

- GDP** 国内生产总值增长**5%左右**
- 城镇新增就业** **1200万人以上**
- 城镇调查失业率** **5.5%左右**
- 居民消费价格涨幅** **3%左右**
- 居民收入增长和经济增长同步**
- 国际收支保持基本平衡**
- 粮食产量** **1.3万亿斤以上**
- 单位国内生产总值能耗降低** **2.5%左右**
- 生态环境质量持续改善**

今年经济社会发展 政策取向

- >>> 积极的财政政策要适度加力、提质增效**
 - 赤字率拟按**3%**安排
 - 一般公共预算支出规模比上年增加**1.1万亿元**
 - 拟安排地方政府专项债券**3.9万亿元**
 - 拟连续几年发行超长期特别国债，今年先发行**1万亿元**
- >>> 稳健的货币政策要灵活适度、精准有效**
 - 促进社会综合融资成本稳中有降
 - 增强资本市场内在稳定性
 - 更好满足中小微企业融资需求
- >>> 增强宏观政策取向一致性**
 - 加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合
 - 把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估

全国人民代表大会常务委员会工作报告

——2024年3月8日在第十四届全国人民代表大会第二次会议上

赵乐际

各位代表：

我受全国人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去一年的工作

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年。面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，坚持稳中求进工作总基调，顶住外部压力、克服内部困难，顽强拼搏、勇毅前行，新冠疫情防控实现平稳转段，经济持续回升向好，社会大局保持稳定，高质量发展扎实推进，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

过去一年，是十四届全国人大常委会依法履职的第一年。常委会全面学习贯彻党的二十大精神，准确把握新时代新征程赋予人大的使命任务，主动适应发展大势和时代要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚守人大工作的大方向、大原则、大道理。一是坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在人大工作中得到全面贯彻执行；二是自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为依法履职的基本功；三是坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度；四是践行和发展全过程人民民主，保证人大各项工作体现人民意志、保障人民权益、与人民同心同向；五是坚持全面依法治国，弘扬社会主义法治精神，全面推进国家各方面工作法治化；六是稳中求进推动人大工作高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供法治保障。

一年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，常委会深入贯彻落实中央人大工作会议精神，认真贯彻落实十四届全国人大一次会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法法律赋予的职责，推动人大工作取得新进展新成效，实现良好开局。

一、弘扬宪法精神、履行宪法使命，提高宪法实施和监督水平

宪法是国家的根本法，是党和人民意志的集中体现，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。常委会认真履行保证宪法实施、加强宪法监督的法定职责，把宪法实施和监督、宪法宣传教育贯穿到立法、监督、决定、任免、代表等各方面工作中，坚定维护宪法权威和尊严，维护国家法治统一。

健全保证宪法实施的法律制度。宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施，全面贯彻实施宪法是全面依法治国、建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。常委会坚持依宪立法，全面发挥宪法在立法中的核心地位功能，每一个立法环节都把好宪法关，努力使每一项立法都符合宪法精神、体现宪法权威、保证宪法实施。完善宪法相关法律制度，制定爱国主义教育法，坚持爱国和爱党、爱社会主义高度统一，落实宪法关于开展爱国主义教育、维护国家统一和民族团结等规定，培育和增进全体人民对中华民族大家庭和伟大祖国的情感，铸牢中华民族共同体意识；两次审议国务院组织法修订草案，并决定提请本次大会审议，这是落实国家机构组织法定原则、保障国务院依宪依法履行职责、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。

加强宪法监督工作。宪法是国家政治和社会生活的最高法律规范，一切法律法规和规范性文件都不得同宪法相抵触，一切违反宪法法律的行为都必须予以纠正。合宪性审查、备案审查是人大加强宪法监督的重要抓手。常委会深入推进合宪性审查工作，对所有提请审议的法律案进行合宪性审查，对法规、司法解释等规范性文件中的合宪性、涉宪性问题进行审查研究，推动制定机关纠正不符合宪法规定、原则、精神的规范性文件。加强备案审查工作，作出关于完善和加强备案审查制度的决定，坚持有件必备、有备必审、有错必纠，对报送备案的 1753 件行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、司法解释、特别行政区本地法律等规范性文件进行主动审查，对公民、组织提出的 2878 件审查建议逐一研究，督促制定机关修改或废止规范性文件 260 多件。为保证黄河保护法、青藏高原生态保护法有效实施，推动有关方面对相关规范性文件开展集中清理。探索备案审查案例指导工作。推动地方人大法规规章规范性文件数据库建设。

深化宪法宣传教育。宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。常委会坚持宪法实施、宣传、教育一体推进，不断提升中国宪法理论和实践的说服力、影响力。在第十个国家宪法日，学习贯彻习近平总书记重要指示精神，召开“弘扬宪法精神，加强宪法实施，为强国建设、民族复兴提供宪法保障”座谈会，坚定宪法自信，培育宪法文化，推动宪法实施成为全体人民的自觉行动。发挥人大代表在模范遵守宪法、带头宣传宪法、推动宪法实施中的作用。结合当代中国宪法制度和宪法实践，加强中国特色社会主义宪法理论研究和宣传教育，讲好中国宪法故事。

行使宪法赋予的任免权。任免专门委员会副主任委员和委员、代表资格审查委员会组成人员、常委会副秘书长、常委会工作机构负责人、港澳基本法委员会组成人员共 55 人次，任免和决定任免国务院、中央军事委员会、最高人民法院、最高人民检察院等工作人员 251 人次。组织 7 次宪法宣誓仪式，激励和教育国家工作人员忠于宪法、尊崇宪法、维护宪法。

做好代表资格审查工作。补选全国人大代表 3 人，终止代表资格 24 人。目前，十四届全国人大实有代表 2956 人。

二、抓住提高立法质量这个关键，推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威

立法是为国家定规矩、为社会定方圆的神圣工作。常委会认真行使国家立法权，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，健全国家治理急需、满足人民美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度。一年来，共审议法律案 34 件，通过其中 21 件，包括制定法律 6 件、修改法律 8 件、作出有关法律问题和重大问题的决定 7 件。终止审议法律案 1 件。决定批准或加入条约、重要协定 10 件。目前，我国现行有效的法律共 300 件。

编制和实施立法规划。委员长会议组成人员主持召开 8 场座谈会，听取省（区、市）人大常委会、中央和国家机关、人大代表、专家学者的意见建议。认真梳理代表议案建议，向 177 个中央和地方单位征集立法项目建议。在深入调研论证的基础上，编制十四届全国人大常委会立法规划，报请党中央批准并转发实施。立法规划对本届立法工作作出统筹部署，其中一类项目 79 件、二类项目 51 件，还有一些需要研究论证的三类项目，并对推动条件成熟的立法领域法典编纂工作、建议提请全国人民代表大会审议的法律案作出安排。召开全国人大常委会立法工作会议、全国地方立法工作座谈会，部署落实立法规划，加强和改进新时代立法工作。

加强经济领域立法。全面修订公司法，完善中国特色现代企业制度，优化营商环境，加强产权保护，激发市场创新活力。作出关于延长授权国务院在粤港澳大湾区开展港澳律师内地执业试点工作期限的决定、关于授权澳门特别行政区对广东省珠海市拱北口岸东南侧相关陆地和海域实施管辖的决定，推动香港、澳门更好融入国家发展大局。落实税收法定原则，审议增值税法、关税法草案。初次审议矿产资源法修订草案，依法保障国家矿产资源安全、促进矿产资源合理开发利用。继续审议农村集体经济组织法草案，巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济。

加强民生领域立法。制定无障碍环境建设法，建立健全无障碍设施建设、信息交流、社会服务等方面的制度规范，推动解决残疾人、老年人急难愁盼问题。修改慈善法，提高慈善组织和慈善活动透明度和公信力，促进慈善事业健康发展。初次审议学前教育法、学位法草案，回应社会反映的学前教育普惠性资源不足、学位管理制度不健全等问题。初次审议传染病防治法、国境卫生检疫法修订草案，进一步强化公共卫生法治保障。

健全生态环境保护法律制度体系。制定青藏高原生态保护法，统筹推进山水林田湖草沙冰综合治理、系统治理、源头治理，为青藏高原生态保护和可持续发展提供法治保障。修订海洋环境保护法，强化海洋环境监督管理，加大海洋生态保护修复力度，用严格措施、严密法治保护和改善海洋生态环境。以国家立法形式将 8 月 15 日设立为全国生态日，让“绿水青山就是金山银山”理念更加深入人心，推动全民增强人与自然和谐共生的思想自觉和行动自觉。启动生态环境法典编纂工作，成立工作专班，扎实有序推进，努力在本届内编纂出一部以习近平生态文明思想为引领，具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典。

完善国家安全立法。制定粮食安全保障法，对耕地保护利用和粮食生产、储备、流通、加工、应急、节约等各环节作出系统规定，全方位夯实粮食安全法治根基。修订反间谍法，将防范化解风险的关口前移，丰富反渗透、反颠覆、反窃密斗争的法律工具箱。修订保守国家秘密法，健全保密管理制

度和监管措施。

推进社会治理领域立法。审议通过刑法修正案（十二），坚持受贿行贿一起查，加大对行贿犯罪的惩治力度；增加民营企业内部人员腐败相关犯罪的规定，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。修订行政复议法，优化案件受理和审理程序，更好发挥行政复议公正高效、便民为民的制度优势。初次审议文物保护法修订草案，完善文物保护管理制度，推动文物合理利用。继续审议突发事件应对管理法草案，提高突发事件预防和应对管理能力。初次审议治安管理处罚法修订草案，将在法律规定的国家考试中作弊、妨碍公共交通工具驾驶、高空抛物、违法出售或提供公民个人信息等行为纳入处罚范围。

加强涉外法制建设。制定对外关系法，将我国长期坚持的外交方针政策和新时代发展对外关系的指导思想、基本原则、理念主张、职责任务等用法律形式予以确认，为构建系统完备的涉外法律法体系夯实基础。制定外国国家豁免法，对涉及外国国家及其财产民事案件的管辖作出全面系统规定，填补涉外领域相关立法空白。修改民事诉讼法，完善涉外民事诉讼程序，适当扩大我国法院对涉外民事案件的管辖范围，推动营造市场化、法治化、国际化营商环境。

深入推进科学立法、民主立法、依法立法。坚持党对立法工作的全面领导，发挥人大在立法工作中的主导作用，统筹立改废释纂，坚持时、度、效相统一，增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。遵循和把握客观规律、立法规律，在立项、起草、审议、表决等各环节把好关，坚持时间服从质量，保证立法准确反映经济社会发展需求，努力让每一部法律都满载民意、贴近民生、顺应民心。一年来审议的法律案中，由人大专门委员会、常委会工作委员会牵头起草的有14件，占41%。加强基层立法联系点建设和工作，目前全国人大常委会法工委基层立法联系点共45个，带动省、市两级人大设立基层立法联系点6500多个，发挥立法听取民意“直通车”作用。24件次法律草案向社会公布征求意见，共收到各方面意见建议20多万条。统筹运用调研、座谈、论证、评估等方式，广泛凝聚立法共识。

三、用好宪法法律赋予人大的监督权，增强监督工作的针对性、实效性

人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分，是国家权力机关代表人民进行的、具有法律效力的监督。常委会坚持围绕中心、服务大局、突出重点，实行正确监督、有效监督、依法监督，推动党中央决策部署贯彻落实，保证宪法法律全面有效实施，保证各国家机关依法行使权力，保证人民群众合法权益得到维护和实现。一年来，共听取审议“一府两院”22个报告，检查5件法律实施情况，组织开展2次专题询问、7项专题调研，作出2项决议。依法依规办理群众来信来访157212件次。

助力构建新发展格局、推动高质量发展。听取审议国务院关于“十四五”规划和2035年远景目标纲要实施中期评估、计划执行情况报告，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，努力实现预期目标任务。听取审议国务院关于金融工作情况报告，提出加强和完善金融监管、提高金融服务实体经济能力、积极稳妥防范化解金融风险等建议。检查科学技术进步法实施情况，推动优化科技创新资源配置、加快关键核心技术攻关、健全科技成果转化机制。检查种子法实施情况，促进种业科技自立自强、种源自主可控。听取审议国务院关于确保国家粮食安全工作情况报告并开展专题询问，推动实施国家粮食安全战略，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。检查特种设备安全法、安全生产法实施情

况，预防和减少安全事故，维护人民群众生命和财产安全。听取审议国务院关于区域协调发展情况报告，开展巩固拓展脱贫攻坚成果、民族地区高质量发展等专题调研，增强区域发展的平衡性、协调性，推进城乡融合发展、乡村全面振兴。听取审议国务院关于新时代侨务工作情况报告，依法推动新时代侨务工作高质量发展，持续凝聚侨心侨力。审议国务院关于中国（海南）自由贸易试验区暂时调整适用有关法律规定情况中期报告，为探索推动更高水平对外开放提供法律支持。

做好预算决算审查监督工作。落实党中央决策部署，作出关于批准国务院增发国债和 2023 年中央预算调整方案的决议，支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力。听取审议国务院关于中央决算、预算执行、财政转移支付、财政文化资金分配和使用情况等报告，审查批准 2022 年中央决算，推动国务院和有关方面优化支出结构，加强绩效管理和财会监督，统筹规范高效使用财政资金。作出授权国务院提前下达部分新增地方政府债务限额的决定。听取审议国务院关于审计工作、审计查出问题整改情况报告，督促做好查出问题“上半篇文章”和问题整改“下半篇文章”一体推进。持续深化人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革，推进预算联网监督系统建设，加强预算工委基层联系点建设。开展健全完善县级基本财力保障机制、部分政府性基金管理等专题调研。

加强国有资产管理、政府债务管理情况监督。完善国有资产管理情况报告和监督制度，制定国有资产管理情况监督工作五年规划（2023—2027）。审议国务院关于 2022 年度国有资产管理情况综合报告、听取审议关于金融企业国有资产管理情况专项报告，推动金融国资国企高质量发展，促进国资国企更好服务经济社会发展。推进国有资产联网监督，探索建立国有资产管理人大监督评价指标体系。贯彻党中央决策部署，建立常委会听取审议国务院关于政府债务管理情况报告制度。

推动解决民生突出问题。听取审议国务院关于考试招生制度改革情况报告，提出扩大优质教育资源供给、推动学生健康成长、促进教育公平等建议。听取审议国务院关于反家庭暴力工作情况报告，促进家庭和谐、社会稳定。听取审议国务院关于精神卫生工作情况报告，关注青少年心理健康，提升精神卫生服务水平。开展建立长期护理保险制度情况专题调研，促进更好保障失能失智人群的基本生活权益。围绕监察机关整治群众身边的不正之风和腐败问题工作情况开展专题调研。

促进生态环境高水平保护。听取审议国务院关于 2022 年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，检查湿地保护法实施情况，推动落实全国生态环境保护大会精神，强化生态保护修复，持续深入打好污染防治攻坚战。听取审议国务院关于打击生态环境和资源保护领域犯罪工作情况报告、最高人民法院环境资源审判工作情况报告、最高人民检察院关于人民检察院生态环境和资源保护检察工作情况报告并开展专题询问，推动“一府两院”加强生态环境和资源保护执法司法能力建设，依法惩治各类环境资源违法犯罪行为。开展可再生能源供给消纳体系建设情况专题调研。

健全完善监督工作制度机制和方式方法。总结监督法实施以来特别是党的十八大以来监督工作实践经验，研究起草并初次审议监督法修正草案，拓展监督内容，健全程序机制，为各级人大常委会履行监督职责提供更为完善的制度保障。常委会开展执法检查，同时委托省级人大常委会在本行政区域内进行检查、调研，推动各级人大上下联动，形成监督工作合力。通过前期调研、交流询问、随机抽查、问卷调查、法律知识问答、第三方评估等方式，提升监督实效，加强普法宣传。把监督与立法紧密结合起来，围绕粮食安全、生态环保等，统筹安排听取审议工作报告、执法检查、专题调研和立法

修法，运用法治方式推动解决问题、改进工作、完善制度。

四、加强人大代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职

充分发挥人大代表作用，是人民当家作主的重要体现，是做好人大工作的重要基础。常委会以设立代表工作委员会为契机，以加强常委会同代表联系、代表同人民群众联系为抓手，深化和拓展代表工作，支持和保障代表依法行使权利、履行义务，当好党和国家联系人民群众的桥梁。

健全和落实常委会联系代表的制度机制。常委会组成人员与 418 位代表建立直接联系，专门委员会、工作委员会直接联系相关领域的代表。拓展代表参与常委会和专门委员会、工作委员会工作。邀请 273 人次代表列席常委会会议，召开 5 次列席代表座谈会，认真听取代表意见建议。通过代表工作信息化平台就法律草案征求代表意见，共有 2985 人次代表反馈意见。邀请 740 多人次代表参加执法检查、调查研究、预算审查监督、对外交往等工作。支持省级人大常委会加强同本选举单位选举产生的全国人大代表的联系。

发挥代表来自人民、扎根人民的特点优势。组建全国人大代表小组，鼓励代表通过参加代表小组、代表家站活动等方式，倾听和反映群众的意愿呼声。组织代表开展专题调研、集中视察，组织香港、澳门、台湾代表赴广东、甘肃、天津、浙江、福建等地视察调研，组织部分全国人大代表围绕推进长三角一体化高质量发展、加快长江上游航运能力建设等开展跨区域调研。

提高代表议案建议工作质量。十四届全国人大一次会议期间代表提出的 271 件议案，交由相关专门委员会审议完毕并答复代表，其中涉及的 16 个立法项目已审议通过或提请审议、59 个立法项目已列入立法规划或计划。代表在大会期间提出的 8314 件建议、闭会期间提出的 130 件建议，交由承办单位办理并答复代表，建议所提问题得到解决或计划逐步解决的占 75%。确定 19 项重点督办建议，由相关专门委员会负责督办，推动解决了一批实际问题。完善建议交办协调机制，压实办理责任，加强同代表的沟通联系，召开办理推进会、座谈会，努力提升办理工作质效，积极推动从办文到办事、从答复到落实、从解释到解决的转变，切实增强群众的满意度和获得感。

加强代表履职服务保障。增强代表培训的系统性、针对性、专业性，举办 4 期代表学习班、1 期少数民族代表学习班，1300 多人次代表参加，实现新任基层全国人大代表履职基础学习全覆盖。优化升级代表工作信息化平台功能，为代表提供便捷高效的服务保障。建立健全代表履职档案，加强对代表履职的监督管理。指导省级人大常委会代表工作。

五、服从服务国家总体外交，积极开展人大对外交往

人大对外交往是国家总体外交的重要组成部分，具有覆盖面广、层级丰富、方式灵活等特点优势。常委会深入学习贯彻习近平外交思想，按照党中央对外工作统筹部署，积极有效开展对外交流交往。一年来，共派出 57 个团组赴 65 个国家访问或出席国际会议，接待 30 个国家和 3 个多边议会组织的来访团组，开展视频活动 25 场，同有关国家和多边议会组织签署 6 项立法机构合作协议。

同外国议会交流合作更加活跃。委员长会议组成人员率团访问 21 个国家，与访华的 150 多位外国政要会见会谈。明确 25 个对外交流机制的负责人和组成人员，组建 141 个对外双边友好小组。加强专

门委员会、工作委员会、友好小组、代表和议员、办事机构之间的对口交流。举办中俄议会合作委员会第八次会议，与美国国会进行接触对话，与欧洲国家议会广泛沟通交流，同周边国家、发展中国家议会深化友好合作。在疫情防控转段后的第一年，积极“走出去”、“请进来”，加强面对面沟通交流，在增进理解互信、促进务实合作、巩固人民友谊、维护核心利益等方面发挥重要作用。

多边议会交往富有成效。派出 28 个团组出席二十国集团议长会议、金砖国家议会论坛、各国议会联盟会议、亚太议会论坛等多边活动，促进中国理念和主张成为国际共识。邀请各国议会联盟主席和秘书长、阿拉伯议会议长、中美洲议会议长等访华。与阿拉伯议会正式建立交流机制。参与推动中美洲议会取消台湾地区“立法院”“常驻观察员”地位，接纳中国全国人大为常驻观察员。举办发展中国家、非洲英语国家、太平洋岛国、尼泊尔议员研讨班，23 个国家的 95 位议员和议会高级官员来华参访交流。

对外宣介更加自信主动。在对外交往中，积极宣介中国式现代化、构建人类命运共同体、共建“一带一路”、“三大全球倡议”等理念主张和成功实践，深刻阐释全过程人民民主、人民代表大会制度的优势功效，增强中国道路、理论、制度、文化的影响力和感召力。安排来访团组参观中国共产党历史展览馆，实地参访代表家站、基层立法联系点等，近距离感知中国发展成就和治理经验。针对个别国家议会涉华消极法案和错误言行，通过发言人谈话、发表声明、接受媒体采访等方式，阐明原则立场，正声辟谣，坚决捍卫国家利益和民族尊严。

六、按照“四个机关”的定位和要求，全面加强常委会自身建设

习近平总书记明确指出，各级人大及其常委会要成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。常委会把“四个机关”作为自身建设的目标任务，整体把握、一体建设，不断提高依法履职能力和水平。

加强思想政治建设。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得明显成效。举办常委会专题讲座 9 讲，组织常委会党组集体学习 8 次，全面、系统、深入学习贯彻党的创新理论，在结合实际、结合职责、创造性落实上下功夫。召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会，推动各级人大把学习研究宣传贯彻不断引向深入。学习践行习近平总书记关于党的建设的重要思想，加强全国人大党的建设，落实全面从严治党要求，不断强化依法履职的思想、政治、组织保障。

大兴调查研究。调查研究是人大履职的基本工作方法，也是人大的法定职责。贯彻党中央关于大兴调查研究的部署要求，常委会党组确定 16 个重点题目，委员长会议组成人员开展 120 多次调研和执法检查，专门委员会、工作委员会和全国人大机关开展 490 多次调研。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，深入基层、注重实效，自觉把调查研究作为受教育、转作风、增进同人民群众感情的过程，夯实人大工作民意基础。

推进工作制度化、规范化。全面修订常委会组成人员守则，从政治、思想、能力、作风等方面提出新的更高要求。修改委员长会议议事规则、常委会会议工作程序、常委会人事任免办法等，提高议

事质量和效率。建立委员长会议定期听取信访情况、外事工作情况报告机制。推动全国人大机关制定和修改39件工作规范。

充分发挥专门委员会、工作委员会作用。召开全国人大专门委员会、工作委员会工作座谈会，统筹修改各专门委员会工作规则，更好保证专门委员会和工作委员会依法履职。专门委员会、工作委员会紧紧围绕常委会中心任务，结合实际履职尽责，做了大量经常性、基础性的工作，为人大工作高质量发展作出积极贡献。

加强人大新闻舆论和理论研究工作。全方位宣传报道人大制度建设和人大工作成效，讲好中国人大故事、中国民主故事、中国法治故事。做好立法全过程宣传解读，积极回应立法中的热点问题、重大舆情，增进各方面对立法的了解和认同。加强代表履职宣传报道，展现新时代人大代表风采。落实意识形态工作责任制，加强人大新闻舆论阵地建设，推动“刊网微端”深度融合。开展中华环保世纪行、首个全国生态日等专题宣传活动。新增发布27件法律、决定的英文译本，对外宣介法治建设成果。发挥中国人大制度理论研究会智库作用，出版人大制度理论研究成果文集和成果汇编。

加强全国人大机关建设。抓好干部队伍教育整顿，强化政治机关意识教育和对党忠诚教育。巩固深化中央巡视整改成果。加强机关干部队伍建设，履行好参谋服务保障的主责主业。制定十四届全国人大学习培训规划，建好全国人大网络学院。完善国家法律法规数据库，推进机关信息化建设。

加强与地方人大的联系协同。举办省、设区的市两级人大常委会负责同志学习班。举办2期地方立法培训班，完成对有立法权的地方人大及基层立法联系点工作人员的新一轮集中培训。召开基层立法联系点工作交流会。及时向省级人大常委会通报有关工作情况，认真听取对全国人大常委会工作的意见建议。专门委员会通过工作座谈会、学习研讨班等形式，加强与地方人大的对口联系交流。

各位代表！

全国人大常委会工作取得的这些成绩，是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和全国人大机关工作人员担当尽责、扎实工作的结果，是国务院、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院和地方各级人大及其常委会密切配合、通力协作的结果，是全国各族人民充分信任、积极支持的结果。在此，我代表全国人大常委会表示衷心感谢！

我们清醒地认识到，工作中还存在一些差距和不足。人大在立法工作中的主导作用需要进一步发挥，立法质量有待进一步提高；监督工作制度机制和方式方法需要进一步完善，监督的刚性和实效有待进一步增强；服务保障代表依法履职的能力需要进一步提升；人大新闻舆论和理论研究工作有待进一步拓展。我们高度重视这些问题，将虚心听取代表和各方面意见建议，自觉接受人民监督，不断加强和改进工作。

今后一年的任务

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是全国人民代表大会成立70周年。常委会要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中

中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，加强人民当家作主制度保障，认真行使宪法法律赋予的立法权、监督权、决定权、任免权，稳中求进推动人大工作高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供法治保障。

（一）加强宪法实施和监督。深入学习贯彻习近平总书记关于宪法的重要论述。健全保证宪法全面实施的制度体系，完善宪法相关规定直接实施工作机制，加强合宪性审查工作，落实宪法解释程序机制。认真实施关于完善和加强备案审查制度的决定，提高备案审查工作质量，依法纠正和撤销与宪法法律相抵触的规范性文件。维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序和法治秩序，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。加强宪法宣传教育和理论研究，实施好宪法宣誓制度，组织好国家宪法日活动。召开民族区域自治法颁布实施 40 周年座谈会。

（二）完善中国特色社会主义法律体系。认真落实常委会立法规划。编纂形成生态环境法典草案并提请审议。围绕加强人民当家作主制度保障，修改代表法、监督法、监察法、城市居民委员会组织法。围绕加快构建新发展格局、全面深化改革，制定金融稳定法、农村集体经济组织法、增值税法、民营经济促进法，修改矿产资源法、企业破产法、反不正当竞争法、会计法、招标投标法、统计法、民用航空法。围绕实施科教兴国战略和人才强国战略、建设文化强国，制定学前教育法、学位法，修改科学技术普及法、文物保护法、国家通用语言文字法。围绕保障和改善民生、维护社会和谐安定，制定民事强制执行法、法治宣传教育法、突发公共卫生事件应对法、社会救助法，修改仲裁法、监狱法、治安管理处罚法、传染病防治法。围绕推进国家安全体系和能力现代化，制定突发事件应对管理法、能源法、原子能法、危险化学品安全法，修改国防教育法、网络安全法。加强涉外领域立法，制定关税法，修改国境卫生检疫法、反洗钱法，推动我国法域外适用的法律体系建设。做好授权决定和改革决定相关工作。坚持立法为了人民、依靠人民，充分发挥人大在立法工作中的主导作用，加强对法律体系建设和立法工作规律的研究，不断提高科学立法、民主立法、依法立法水平，深入推进高质量立法。

（三）扎实有效做好监督工作。聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，坚持问题导向，统筹运用法定监督方式，加强法律监督和工作监督，进一步增强监督工作的刚性和实效。今年预安排 35 个监督项目。检查企业国有资产法、农业法、社会保险法、非物质文化遗产法、黄河保护法等 5 件法律的实施情况。做好计划执行、预算执行、决算、审计、金融、国有资产管理等监督工作，首次安排听取审议政府债务管理情况专项工作报告。围绕民营经济、财政防灾减灾及应急管理资金分配和使用、中国特色世界一流的大学和优势学科建设、托育服务、养老服务、生态环境、耕地保护、防沙治沙、行政审判、行政检察、整治群众身边不正之风和腐败问题等，听取审议“一府一委两院”专项工作报告。结合听取审议中国特色世界一流的大学和优势学科建设情况报告、黄河保护法执法检查报告，开展专题询问。围绕金融服务乡村全面振兴、加强新时代安边固边兴边、发展农业社会化服务、预算法实施、政府采购管理与改革、城市安全发展、“八五”普法决议执行、发挥侨务资源

优势等开展专题调研。加强人大信访工作，推进信访工作法治化。

(四) 充分发挥人大代表作用。制定关于加强全国人大代表工作能力建设的若干意见，更好服务保障代表依法履职。健全常委会、专门委员会、工作委员会联系人大代表的制度机制，丰富联系的内容和方式，发挥代表在立法、监督、对外交往工作中的作用。定期召开列席常委会会议代表座谈会。提高代表视察、调研实效，稳妥推进代表跨区域考察视察调研活动。支持代表通过多种方式密切联系人民群众，健全代表反映群众意见的处理反馈机制。围绕“内容高质量”、“办理高质量”，优化代表议案建议全流程工作机制，提升议案建议提出和办理质效。做好代表学习培训工作，加强专题培训和履职经验交流。及时向代表通报情况、提供信息资料，保证代表知情知政。

(五) 拓展深化人大对外交往。贯彻落实党中央外交大政方针和决策部署，发挥人大对外交往特点优势，增强对外交往的主动性、针对性、有效性，更好服务中国特色大国外交。同外国议会开展多层次、多渠道、多领域、多形式的交流合作，广泛参与多边议会组织活动，继续办好有关国家议员和议会工作人员在华研讨班。积极主动、精准有效对外宣介中国道路、制度、理念、主张、成就。运用法治方式开展涉外斗争，坚决维护国家主权、安全、发展利益。

(六) 提升常委会自身建设水平。扎实推进“四个机关”建设，更好担负起党和人民赋予的使命任务。巩固拓展主题教育成果，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，在真学真信真用上下功夫。落实全面从严治党要求，把党的政治建设摆在首位，不断提高全国人大党的建设质量。完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，深入开展调查研究，问计于民、问需于民。落实意识形态工作责任制，加强人大新闻舆论工作。更好发挥专门委员会和工作委员会作用，加强全国人大机关建设，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。加强同地方人大的联系、协同、联动，深化与各方面的协调合作，完善同向发力、问题共答的制度机制，增强人大工作的整体实效。

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，精心组织庆祝全国人民代表大会成立70周年活动，总结、研究、宣传人民代表大会制度的光辉历程、实践经验、优势功效，坚定制度自信，增强历史主动，推进全过程人民民主建设，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

各位代表！

在新时代新征程上，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，紧紧围绕以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，团结奋斗、锐意进取、真抓实干，以优异成绩迎接中华人民共和国成立75周年！

(摘自《人民日报》2024年03月15日)

中国人民政治协商会议全国委员会 常务委员会工作报告

——在政协第十四届全国委员会第二次会议上

(2024年3月4日)

王沪宁

各位委员：

我代表中国人民政治协商会议第十四届全国委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

一、2023年主要工作

2023年是全面贯彻中共二十大精神的开局之年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，坚持稳中求进工作总基调，接续奋斗、砥砺前行，坚决克服内外困难，全面深化改革开放，新冠疫情防控平稳转段，高质量发展扎实推进，科技创新实现新突破，安全发展基础巩固夯实，民生保障有力有效，经济社会发展主要目标任务圆满完成，社会大局保持稳定，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐，极大增强了全国各族人民信心和底气。

在以习近平总书记为核心的中共中央坚强领导下，政协全国委员会及其常务委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共二十大和二十届二中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持团结和民主两大主题，坚持人民政协性质定位，坚持在党和国家工作大局中谋划推进政协工作，守正创新、团结奋进，在历届全国政协打下的良好基础上，各项工作取得新成效，服务党和国家事业发展作出新贡献。

为推动十四届全国政协履职工作开好局，我们着重在以下四方面下功夫、求实效。

一是坚持中国共产党对人民政协工作的全面领导，把牢履职正确政治方向。我们深刻认识人民政协是中国共产党领导的政治组织，自觉把坚持中国共产党全面领导和党中央集中统一领导贯穿到人民政协全部工作之中，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一

致。制定全国政协党组、机关党组向中共中央请示报告事项清单，严格执行重大事项请示报告制度。建立“第一议题”制度，全国政协党组会议、主席会议传达学习贯彻习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神19次、182篇。健全习近平总书记重要指示批示精神和中共中央决策部署贯彻落实制度、工作台账、督查机制。对中共十八大以来习近平总书记关于人民政协工作重要批示和中共中央关于人民政协工作重要文件落实情况开展“回头看”。学习领会全国生态环境保护大会、中央金融工作会议、中央经济工作会议、中央外事工作会议等重要会议精神和中共中央重要部署，全国政协及政协机关、各专门委员会制定实施落实工作方案64份。

二是强化政治培训，提高政治能力和履职本领。我们以加强思想政治建设为根本，以增强围绕中心、服务大局本领为关键，制定十四届全国政协委员集中学习培训规划和培训工办法、全国政协机关干部教育培训规划和培训工办法等。围绕学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想等，举办新任委员学习研讨班、专门委员会主任会议暨学习研讨班、委员专题学习研讨班、各级政协干部专题培训班等，8740人次参加学习培训，全国政协主席会议成员参加并带头授课，引导广大委员和机关干部坚持用党的创新理论凝心铸魂、强基固本，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，更好为国履职、为民尽责。

三是完善工作制度体系，夯实履职制度基础。我们认真落实习近平总书记在中共二十大报告中关于加强人民政协制度化、规范化、程序化等功能建设的重要要求，围绕学习培训、调研视察、协商议政、谈心交流、新闻宣传、委员读书、机关建设等工作，制定和修订87项制度。严格制度执行，梳理汇编全国政协层面57项、机关层面171项制度，对重点制度落实情况开展专项督查，落实反对形式主义、官僚主义要求。全国政协机关抓好配套制度建设，做到定岗定责问效、依规依制履职。

四是坚持问题导向，提高调研议政质量。我们把握人民政协工作定位和特点，对协商议政工作进行全流程规范和优化，在“深、实、细、准、效”上持续用力。坚持调研于协商之前，贯彻中共中央大兴调查研究要求，制定加强和改进调查研究工作意见，探索建立由主席会议成员牵头、跨专门委员会的专题研究制度，针对协商议政中一些深层次问题组织力量跟进研究，通过“调研—协商—再调研”把问题研深议透。改进重要协商会议筹备组织工作，增强参会委员专业性和代表性，创造条件帮助委员掌握情况、熟悉政策，促进深度协商互动、广泛凝聚共识。从1755个建议议题中遴选出21个重点协商议政题目，围绕中心任务和群众期盼协商议政、建言资政。

一年来，全国政协常委会履行各项职能，主要做了以下工作。

（一）扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，巩固团结奋斗的共同思想政治基础。我们把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲，坚持学思用贯通、知信行统一，推动各党派团体和各族各界人士实现思想上共同进步、行动上步调一致。统筹开展政协党组和机关党组、各专门委员会分党组等主题教育，聚焦学思想、强党性、重实践、建新功总要求，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得实效。围绕学习领会《习近平著作选读》、《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》、中共二十大报告等，举办5次全国政协党组理论学习中心组集体学习、2期专题读书班、4次主席会议集体学习、3次常委会学习讲座。坚持

把学习阐释习近平总书记相关重要论述和中共中央重大决策部署贯穿于协商议政活动之中，增强建言资政针对性和思想引领有效性。习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈小组共举办学习座谈会35次，委员参加619人次，覆盖34个界别。制定全国政协委员读书活动工作办法，开设“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想”等12个主题读书群。出台加强和改进理论研究工作意见，引导委员结合履职围绕重大理论和实践问题开展研究、以研促学。支持中国人民政协理论研究会举办“发挥人民政协在发展全过程人民民主中的重要作用”理论研讨会。在全国政协机关报刊开设理论学习专栏，刊登全国政协党组成员、各专门委员会分党组书记、地方政协主要负责同志、政协委员理论学习文章516篇。通过学习和研究，广大委员和机关干部更加深刻感悟习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量和实践伟力。坚持边学边查边改边建，广泛征求往届全国政协领导同志、各专门委员会负责同志、政协委员、政协机关干部、各省级和副省级市政协意见和建议，结合全国政协党组主题教育专题民主生活会查摆的问题，明确69条整改举措，按计划全部落实。

（二）围绕中共二十大重大部署协商议政，服务党和国家中心任务。我们认真组织实施中共中央批准的年度协商计划，举办专题议政性常委会会议、专题协商会、双周协商座谈会、远程协商会、提案办理协商会、界别协商会、对口协商会、专家协商会、重点关切问题情况通报会等各类协商活动94场次，共5087人次参加、1602人次发言。召开“构建新发展格局，推进中国式现代化”、“完善科技创新体系，加快实施创新驱动发展战略”专题议政性常委会会议，围绕建设现代化产业体系、提升产业链供应链韧性和安全水平、健全关键核心技术攻关新型举国体制、提高全民科学素质等开展系列调研协商，提出针对性、操作性强的意见和建议。就优化民营企业发展环境等开展系列调研，围绕新型城镇化建设、促进房地产市场平稳健康发展专题协商，举办4次宏观经济形势分析座谈会，开展政协委员谈经济等系列活动，助力提振发展信心。召开“加强生态环境保护，推进美丽中国建设”专题议政性常委会会议，发挥新增设环境资源界作用，就深入打好污染防治攻坚战、加快推动发展方式绿色低碳转型、全面推进长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展、运用法治方式推进自然保护地体系建设、加强荒漠化综合防治等深度协商，针对新污染物治理、新能源产业再生资源回收利用、生态产品价值实现机制、推进国家水网建设等问题开展研究。召开“增强中华文明传播力影响力”专题协商会，就保护传承弘扬中华优秀传统文化、全媒体传播体系建设、数字文化产业发展、加强文旅融合等调研建言，服务文化强国建设。扩大协商参与面，增加专题议政性常委会会议发言人数，增加双周协商座谈会列席委员。加强同地方政协沟通协调，就相关议题开展联动协商。制定加强和改进民主监督工作实施意见，发挥协商式监督优势，围绕“十四五”规划实施中的10个重点问题接续开展专项民主监督，92人次参加。推荐21名委员担任国家监委特约监察员、30名委员担任最高人民法院特约监督员、10名委员担任公安部党风政风警风监督员。

（三）践行以人民为中心的发展思想，助推保障和改善民生。我们坚持履职为民，引导委员立足实际服务群众。召开“统筹城乡融合发展，全面推进乡村振兴”专题协商会，围绕加强高标准农田建设、促进高质量充分就业、守住不发生规模性返贫底线、办好人民满意的教育、构建现代职业教育体系、提高产业工人创新技能、优质医疗资源扩容和区域均衡布局、老龄事业和老龄产业协同

发展、推进市域社会治理现代化等深入调研，就中小学教研体系建设、加快社会适老化改造、健全生育支持政策体系等进行协商。创新开展委员履职“服务为民”活动，创办“委员科学讲堂”，开展“科普万里行”活动，组织委员面向青少年、基层群众等举办科普讲座、法治宣讲等44场次。开展“政协委员企业进校园促就业”和医卫、体育、文化、科技“下基层惠民生”等活动，组织委员开展捐资助学、扶残助弱、技术培训、法律援助、项目帮扶等服务群众活动2480项，引导广大委员担当尽责，以实际行动践行人民政协为人民的理念。

（四）抓实经常性工作，提升履职效能。我们加强调研活动统筹安排，精简团组人数，避免集中扎堆调研，减轻基层负担。开展全国政协党组成员领题调研、主席会议成员专题研究和专门委员会调研视察考察等138项。委员参加全国政协视察考察团组17个、202人次，参加81项专题调研、600多人次。创设《政协调研》。修订提案工作条例，提高提、立、办、督、评工作质量，收到提案5621件，立案4791件，办复率达99.9%，1982名委员参与提案，1811名委员作为第一提案人提交提案，编发《重要提案摘报》和专报。遴选并督办重点提案72项，有22名主席会议成员牵头督办31项重点提案。制定加强和改进反映社情民意信息工作意见，收到各方面信息来稿43995篇，采用6010篇。其中，1154名委员报送信息7421篇，采用1715篇，委员报送信息最多的93篇、采用最多的23篇。编报各类信息刊物1063期，其中向中共中央、国务院和有关部门报送信息594期，转化提案、大会发言、谈心交流、调研视察、协商议政成果编报信息233期，各类议政建言成果收到批示578人次、反馈报告76个，为有关部门制定政策、出台措施提供了重要参考。政协机关报刊刊发重要协商活动报道680篇、委员履职报道2278篇，《人民政协报》开设专栏刊发各地政协经验做法的系列报道278篇。改进大会发言遴选和组织工作，增强发言代表性和感染力，编发大会发言901篇，65位委员作口头发言。《人民日报》和全国政协机关报刊刊发常委会会议、双周协商座谈会等委员发言818篇次。制定完善委员联系界别群众制度机制意见，全国政协委员共开展6806项联系界别群众活动。制定《十四届全国政协文史资料选题协作规划》及征编方案。召开全国政协机关工作座谈会和11场机关干部座谈会，同19个室局324名机关干部面对面交流。坚持正确用人导向，抓好干部队伍教育整顿，组织机关808名党员干部自查自纠自报自改。成立全国政协党组巡视机构，制定专项巡视工作办法及5年规划，部署对10个专门委员会分党组开展全覆盖巡视。支持中央纪委国家监委驻全国政协机关纪检监察组工作，建设模范机关取得新成效。组织7轮安全隐患排查整改，确保机关安全运行。

（五）发挥统一战线组织功能，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。我们把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，坚持一致性和多样性统一，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆。发挥人民政协作为实行中国新型政党制度重要政治形式和组织形式作用，有关专门委员会同各民主党派中央、全国工商联开展联合调研5次、联办协商活动9次，各民主党派、全国工商联和无党派人士提交提案563件、大会发言144篇。设立委员联络机构。全国政协党组成员同党外委员开展“一对一”谈心交流403人次，交流情况、沟通思想、增进共识，许多重要意见得到有关部门重视采纳。组织党外委员专题视察11次，健全党员委员联系党外委员制度机制，828名中共党员委员同1157名党外委员建立联系。注重在履职中加强同党外知

识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士沟通交流、联系联谊。学习贯彻新时代党的治藏方略、新时代党的治疆方略，就推进藏传佛教中国化、推进新疆伊斯兰教中国化等赴西藏、新疆、四川涉藏州县开展 10 次调研视察，就加强各民族交往交流交融历史阐释和宣传教育、加强高校铸牢中华民族共同体意识教育等深入研究。召开少数民族界、宗教界反映社情民意座谈会，组织开展“委员促三交”系列活动。围绕促进港澳青年更好融入国家发展大局等开展调研，组织深化港澳与内地交流合作专题视察，完善联系港澳委员工作机制。围绕加强两岸产业合作、打造两岸共同市场等协商建言，举办第六届两岸基层治理论坛，助推两岸融合发展。接待海外侨团来访 367 人次，就海外侨胞深度参与共建“一带一路”调研座谈，凝聚侨心、汇集侨智、发挥侨力。

（六）积极开展对外友好交往，服务党和国家对外工作大局。我们按照党和国家对外工作总体部署，统筹开展公共外交、民间外交、智库外交，助力营造有利外部环境。全国政协及所属机构组织出访 23 批次，同 50 个国家的 200 多个机构交流互动，新建立同 41 家国外智库和 12 个民间组织的联系，举办国际组织驻华代表、外国驻华使节、“东方奖学金”高级访问学者等 3 场“进政协”活动，同外方各界人士 2100 余人次开展交流，参访、来访或来华出席国际会议的人员涉及 84 个国家和 25 个国际组织，增进外方人士对中国式现代化和我国全过程人民民主、人民政协的了解认知。组建十四届全国政协中非友好小组，开展对非友好交往。支持中国宗教界和平委员会举办第二届“跨宗教交流与构建人类命运共同体”国际研讨会。支持指导中国经济社会理事会办好以“开放、发展、文明——构建人类命运共同体”为主题的 2023 年中国经济社会论坛等活动，宣介第三届“一带一路”国际合作高峰论坛成果。引导委员对外积极发声，展现可信、可爱、可敬的中国形象。

各位委员，一年来取得的工作成绩，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是各方面大力支持和人民政协各参加单位、广大政协委员共同努力的结果。对此，我代表全国政协常委会表示衷心的感谢！

同时，我们的工作还存在一些不足之处，主要是围绕重大问题深入研究论证、深度协商议政系统性不足，协商式监督创新举措不够，发挥委员主体作用的活动和载体不够丰富，制度落实存在薄弱环节等。这些将在今后工作中认真研究改进。

二、2024 年主要任务

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是人民政协成立 75 周年。人民政协要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻中共二十大和二十届二中全会精神，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，紧紧围绕推进中国式现代化履职尽责，推进思想政治引领，积极建言资政，广泛凝聚共识，加强自身建设，为实现全年经济社会发展目标任务汇聚智慧和力量。

——坚持中国共产党对人民政协工作的全面领导。坚持中国共产党领导是成立人民政协时的初心所在，是 75 年来人民政协始终恪守的根本政治原则，是人民政协事业发展进步的根本保证。我

们要发扬优良传统、牢记政治责任，坚持以习近平同志为核心的中共中央集中统一领导，深刻把握人民政协制度和人民政协组织的鲜明政治属性，把中国共产党领导贯穿到协商议政、民主监督、凝聚共识、调查研究、团结联谊、自身建设等各项工作之中，把中国共产党主张转化为社会各界的广泛共识和自觉行动，确保中共中央决策部署在人民政协得到全面贯彻。

——**坚持不懈加强党的创新理论武装。**习近平新时代中国特色社会主义思想是党和国家必须长期坚持的指导思想，学习贯彻这一思想要常抓常进、真信真用。我们要巩固拓展主题教育成果，做好深化、内化、转化工作，常态化开展委员读书和理论学习及政治培训，更好把学习成效转化为政治协商、民主监督、参政议政能力，转化为以高水平履职服务高质量发展实践。要加强理论研究，围绕习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、丰富内涵、实践要求开展研讨交流，以理论学习带动政治能力和履职水平提升。要筹备好庆祝人民政协成立75周年相关活动，引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士深刻认识中国特色社会主义政治制度优势，不断把人民政协事业推向前进。

——**聚焦中国式现代化目标任务献计出力。**我们要发挥人民政协作为专门协商机构作用，紧扣中共中央重大决策部署、国家重大战略需求、发展中重大现实问题履职建言。要实施好中共中央批准的全国政协2024年协商计划，强化专门委员会基础性作用和委员主体作用，发挥界别优势，大兴调查研究，深入一线了解实践创造的鲜活经验、人民群众的愿望诉求、政策实施的难点堵点，增强对策建议前瞻性和精准度，拓展议政建言深度，提高民主监督实效，践行发展全过程人民民主要求，更好服务科学民主决策，助推决策部署贯彻落实。

——**致力于画好最大同心圆。**我们要发挥人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织作用，把握新形势下群众工作特点和规律，增强团结联谊、谈心交流等工作实效，深入开展委员联系界别群众工作和委员履职“服务为民”活动，协助党和政府做好宣传政策、解疑释惑、凝心聚力、促进团结的工作。要加强思想政治引领，善于用中国式现代化宏伟蓝图和生动实践鼓舞人、激励人、感召人，不断提升共识度、拓展团结面，促进全体中华儿女紧密团结起来。要发挥人民政协在对外交往中的作用，宣介构建人类命运共同体理念，讲好中国故事、传播好中国声音。

各位委员！做好新时代新征程人民政协工作，对我们的政治能力和履职水平提出了新的更高要求。我们要落实习近平总书记关于“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的重要要求，加强“两支队伍”建设，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，重实情、做实功、务实效。要落实中央八项规定及其实施细则精神，克服和纠正形式主义、官僚主义，展现政协委员奋发有为的精神风貌。要深化政治机关建设，倡导精益求精、追求极致的工作态度，完善规章制度，增强工作计划性、系统性、针对性、实效性，提高机关干部综合素质和服务水平，推进党风廉政建设和反腐败斗争，做到不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实，建设让党放心、让人民满意的模范机关。

各位委员！团结凝聚力量，奋斗铸就伟业。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，同心同德、群策群力，不断开创新时代人民政协工作新局面，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而不懈奋斗！

（摘自《人民日报》2024年03月11日）

关于2023年国民经济和社会发展规划执行情况 与2024年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2024年3月5日在第十四届全国人民代表大会第二次会议上

国家发展和改革委员会

各位代表：

受国务院委托，现将2023年国民经济和社会发展规划执行情况与2024年国民经济和社会发展规划草案提请十四届全国人大二次会议审查，并请全国政协各位委员提出意见。

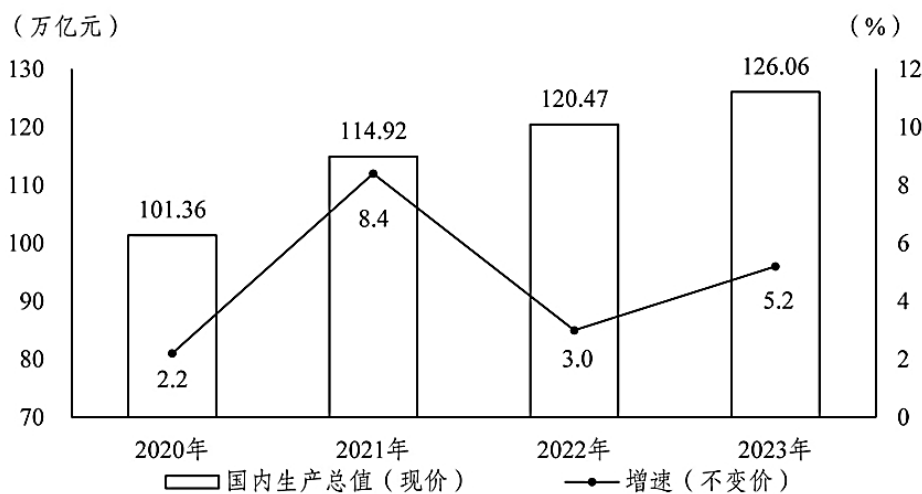
一、2023年国民经济和社会发展规划执行情况

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，按照党中央、国务院决策部署，认真执行十四届全国人大一次会议审查批准的2023年国民经济和社会发展规划，落实全国人大财政经济委员会审查意见，顶住外部压力、克服内部困难，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，加大宏观调控力度，着力扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，新冠疫情防控实现平稳转段、取得重大决定性胜利，我国经济波浪式发展、曲折式前进，总体回升向好，主要发展目标任务圆满完成，高质量发展扎实推进，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

全年国内生产总值（GDP）126.06万亿元，增长5.2%；城镇新增就业1244万人，全国城镇调查失业率平均值为5.2%；居民消费价格（CPI）上涨0.2%；国际收支保持基本平衡，年末外汇储备规模为32379.77亿美元。

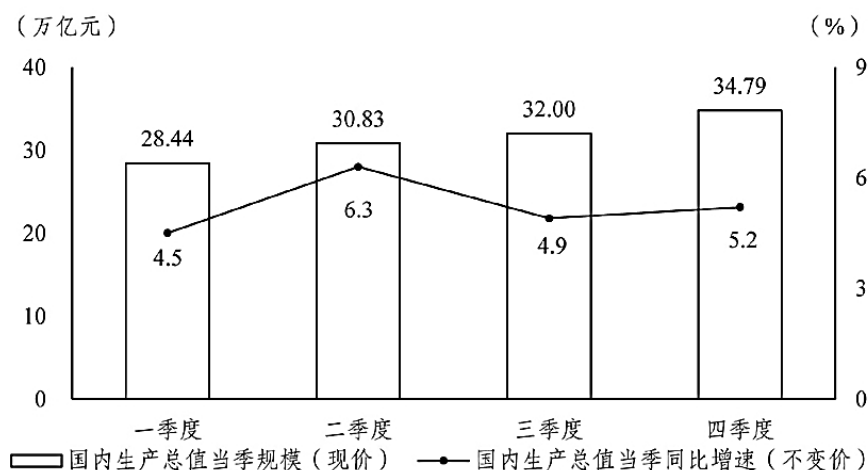
（一）加大宏观政策实施力度，组合政策效应持续显现。密切跟踪分析经济运行走势变化，宏观政策突出固本培元，系统打出一套“组合拳”，分批次明确阶段性政策后续安排，常态化开展政策预研储备，有力有序推出了一系列务实管用的新政策举措，形成共促高质量发展合力。

图1 国内生产总值总量及增速



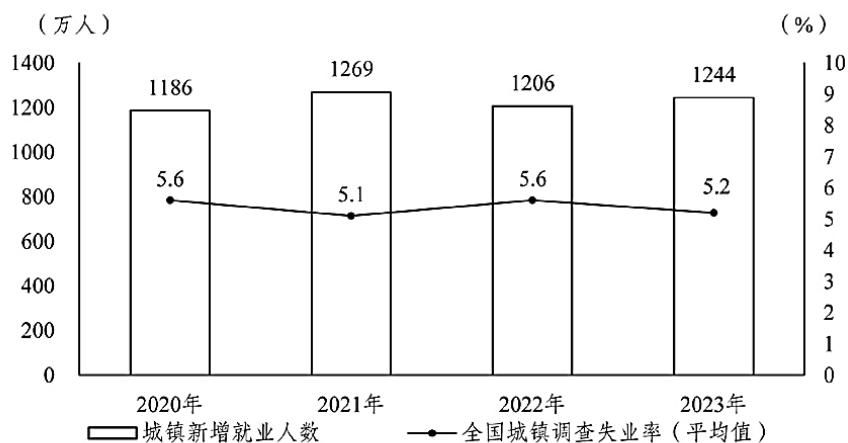
我国经济规模持续扩大，稳居世界第二

图2 国内生产总值季度规模及增速



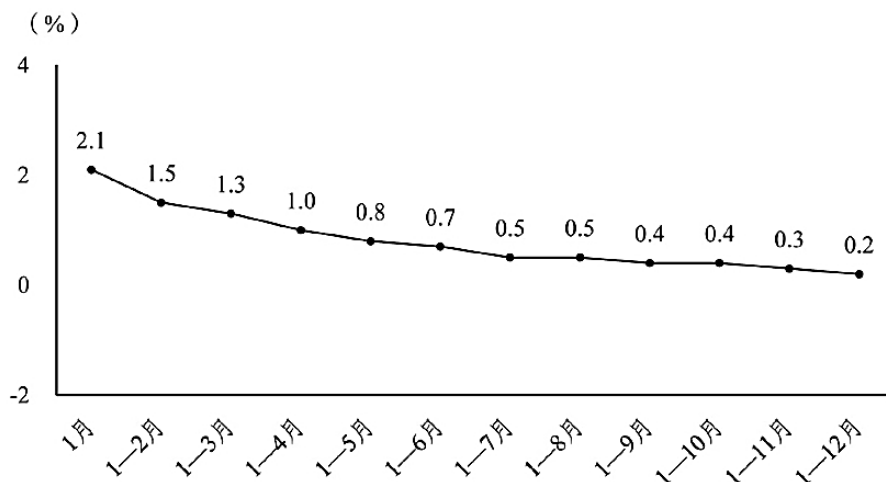
2023年经济增速前低、中高、后稳

图3 城镇新增就业人数和城镇调查失业率



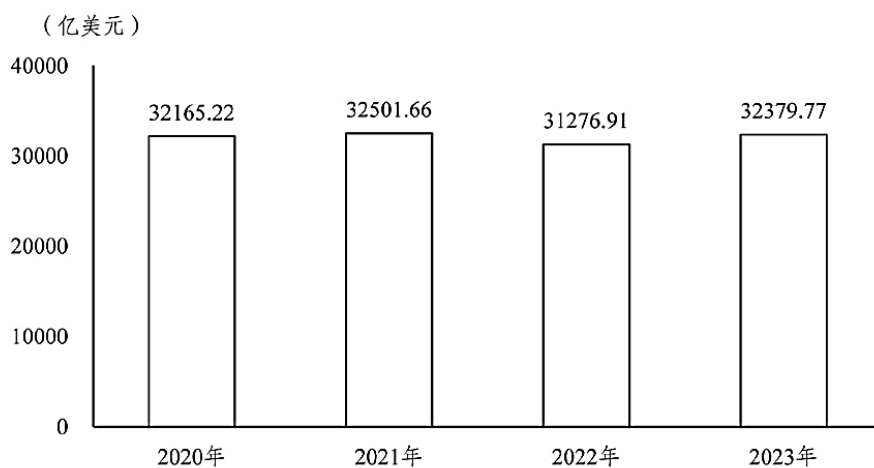
就业形势总体稳定

图 4 居民消费价格同比涨幅



2023年居民消费价格略有上涨

图 5 外汇储备规模



外汇储备规模稳定在3万亿美元以上

一是财政货币政策协同发力。延续优化完善税费优惠政策，进一步加大对小微企业和个体工商户等的支持力度。增发 1 万亿元国债，聚焦灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力，优先支持建设需求迫切、投资效果明显的项目。安排新增地方政府专项债券 3.8 万亿元，支持一批补短板、强弱项的基础设施和公共服务项目建设。全年新增税费优惠超过 2.2 万亿元。全国一般公共预算支出 27.46 万亿元，增长 5.4%，民生、基层“三保”等重点领域支出得到较好保障。先后 2 次下调存款准备金率、2 次下调公开市场操作和中期借贷便利（MLF）利率，保持流动性合理充裕，推动社会综合融资成本下降，1 年期和 5 年期贷款市场报价利率（LPR）分别下降 0.2 个和 0.1 个百分点，企业贷款利率下降 0.29 个百分点。充分运用结构性货币政策工具，加大对支农支小、科技创新、先进制造、绿色低碳等重点领域支持力度。人民币汇率在合理均衡水平上保持基本稳定。2023 年末，广义货币供应量（M2）余额和社会融资规模存量分别增长 9.7% 和 9.5%。全年人民币贷款增加 22.75 万亿元，比上年多增 1.31 万亿元。

专栏 1：实施一系列宏观组合政策

<p>明确阶段性政策 后续安排</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 财税政策，包括将涉及小微企业和个体工商户的到期税费优惠政策统一延续到2027年底、延续实施研发机构采购设备增值税优惠等政策。 ◇ 金融等其他政策，包括延长普惠小微贷款支持工具期限、延续实施碳减排支持工具等。
<p>出台实施有针对性的 新政策举措</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 增发国债1万亿元，专项用于支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力。 ◇ 保持流动性合理充裕，推动社会综合融资成本下降，2023年累计下调存款准备金率0.5个百分点，1年期和5年期贷款市场报价利率（LPR）分别下降0.2个和0.1个百分点。 ◇ 通过下调金融机构外汇存款准备金率等，保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。 ◇ 充分运用结构性货币政策工具，加大对国民经济重点领域和薄弱环节的支持；推进普惠金融高质量发展。实施活跃资本市场若干措施。 ◇ 恢复和扩大消费，促进汽车、电子产品、家居、文化、旅游等领域消费；布局建设102个现代流通战略支点城市，推进骨干流通走廊建设。 ◇ 指导山西、河北、贵州、青海、安徽、陕西、上海、西藏、北京、天津、山东、广西、云南、甘肃、江苏、浙江、海南等省份上调最低工资标准。 ◇ 提高个人所得税有关专项附加扣除标准。 ◇ 构建高质量充电基础设施体系，更好支持新能源汽车下乡和乡村振兴。 ◇ 扩大地方政府专项债券投向领域和用作项目资本金范围。 ◇ 积极稳步推进超大特大城市“平急两用”公共基础设施建设。在超大特大城市积极稳步推进城中村改造。规划建设保障性住房。 ◇ 推动外贸稳规模优结构，实施推动加工贸易持续高质量发展16条改革措施。 ◇ 进一步优化外商投资环境，加大吸引外商投资力度。 ◇ 实施重点行业稳增长工作方案和制造业重点产业链高质量发展行动。 ◇ 出台实施关于加快发展先进制造业集群的意见。 ◇ 促进新能源汽车产业高质量发展。 ◇ 开展专利转化运用专项行动。 ◇ 实施先进制造业企业增值税加计抵减政策，提高集成电路、工业母机企业研发费用加计扣除比例等。 ◇ 出台实施加大力度支持科技型企业融资行动方案。 ◇ 开展清理拖欠企业账款专项行动。 ◇ 优化调整稳就业政策措施，促进高校毕业生等青年就业创业。 ◇ 落实建设全国统一大市场部署总体工作方案和近期举措。 ◇ 优化营商环境；推动平台企业规范健康持续发展；取消和调整一批罚款事项。 ◇ 促进民营经济发展壮大，进一步抓好抓实促进民间投资工作，建立与民营企业常态化沟通交流机制。 ◇ 制定实施一揽子化债方案。

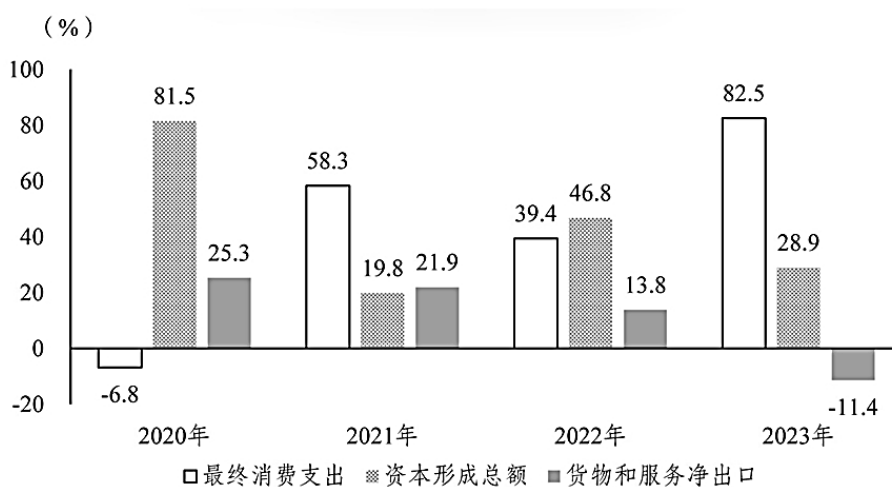
二是政策统筹进一步强化。加强新出台政策与宏观政策取向一致性评估，清理和废止有悖于高质量发展的政策规定，持续提升宏观政策的协同性、精准性、有效性。组织开展“十四五”规划实施中

期评估，“十四五”规划《纲要》实施实现了时间过半、任务过半。

三是经济宣传引导进一步加强。积极宣传阐释习近平经济思想，加力做好经济形势和政策宣传解读，主动回应社会热点和舆论关切，及时做好解疑释惑，全方位、多角度讲好中国经济故事，旗帜鲜明唱响中国经济光明论。

（二）积极促消费扩投资，内需支撑作用明显增强。坚定实施扩大内需战略，把恢复和扩大消费摆在优先位置，大力促进有效投资，内需对经济增长的贡献率达到 111.4%，其中最终消费支出贡献率为 82.5%。

图 6 三大需求对经济增长的贡献率



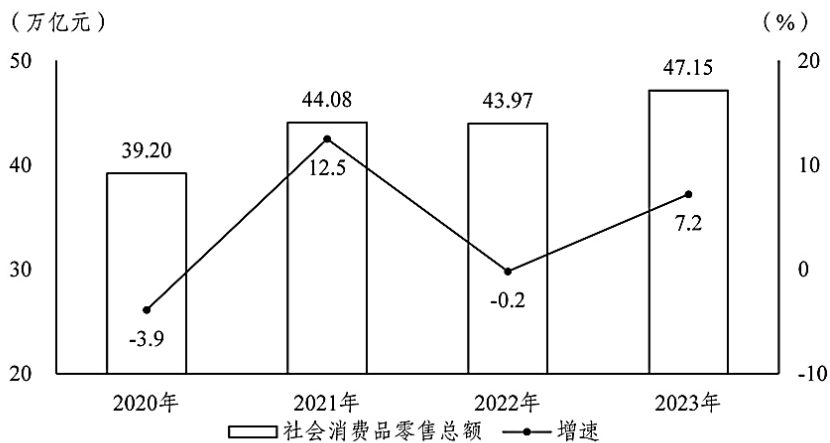
2023年内需对经济增长支撑作用进一步凸显

一是消费潜力进一步释放。出台实施恢复和扩大消费的 20 条政策措施。稳定和扩大汽车、家居、电子产品等重点消费，延续和优化新能源汽车车辆购置税减免政策，加快推进充电基础设施建设，全国充电基础设施累计达 859.6 万台。加强消费者权益保护，持续优化消费环境。推动文化、旅游、餐饮等生活服务消费加快恢复，全年服务零售额增长 20.0%，国内出游人次、居民出游花费分别增长 93.3% 和 140.3%。全年社会消费品零售总额达到 47.15 万亿元，增长 7.2%，其中，网上零售额达到 15.43 万亿元，增长 11.0%。成功举办中国品牌日活动。开展“消费提振年”活动。加快国际消费中心城市培育建设。

二是有效投资持续发力。积极发挥政府投资带动放大效应，制定中央预算内投资项目监管办法，加强和改进中央预算内投资计划管理。进一步扩大地方政府专项债券投向领域和用作项目资本金的行业范围，将保障性住房、城中村改造、普通高校学生宿舍等纳入专项债券投向领域。完善推进有效投资长效机制，强化用地、用海、用能、环评等要素保障，川藏铁路、西部陆海新通道、国家水网骨干工程等“十四五”规划 102 项重大工程以及其他经济社会发展重大项目取得重大进展。制定出台促进民间投资的 17 项措施，建立政府和社会资本合作新机制，鼓励民营企业参与特许经营项目，稳妥推进投贷联动试点合作，将消费基础设施等更多领域纳入基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）发行范围。建立全国向民间资本推介项目平台，截至 2023 年末，各地通过平台公开推介项目 6067 个，

项目总投资规模 5.97 万亿元。持续向金融机构推送制造业中长期贷款项目，并推动扩大贷款投放。全年全国固定资产投资（不含农户）50.30 万亿元，增长 3.0%。高技术产业投资增长 10.3%，基础设施、制造业投资分别增长 5.9%、6.5%，其中基础设施民间投资增长 14.2%，制造业民间投资增长 9.4%。

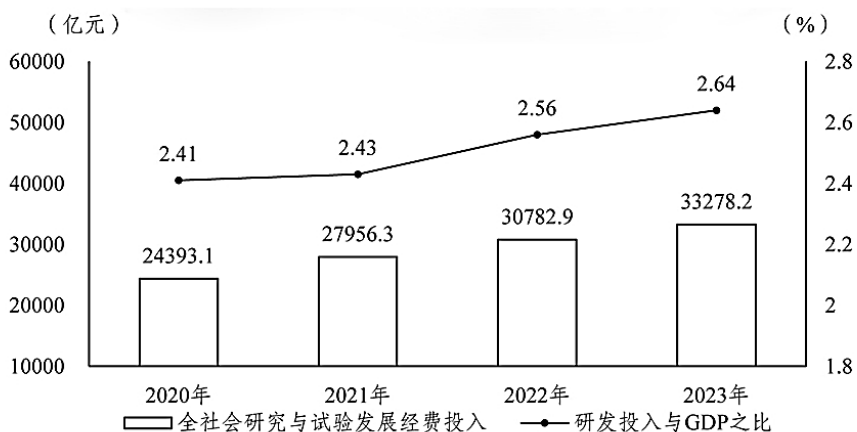
图 7 社会消费品零售总额及增速



2023年社会消费品零售较快恢复

（三）大力强化创新驱动，高水平科技自立自强成效明显。深入实施创新驱动发展战略，加快形成支持全面创新的基础制度，加强科技发展规划、改革、政策等顶层设计，国家创新体系整体效能持续提升。全社会研究与试验发展（R&D）经费投入 33278.2 亿元，增长 8.1%，与国内生产总值之比达到 2.64%；基础研究持续加强，基础研究经费投入占研发经费投入比重为 6.65%。

图 8 全社会研究与试验发展经费投入及与 GDP 之比



全社会研发投入稳步增加

一是国家战略科技力量持续强化。关键核心技术攻关新型举国体制不断完善，科技创新全链条政策衔接进一步加强。国家实验室体系建设有力推进。完善区域科技创新体系，统筹推进国际科技创新中心、区域科技创新中心建设，推动创新型省份和创新型城市建设。新建一批重大科技基础设施，接续实施国家重大科技项目。加快建设重点领域设施集群，原始创新策源功能不断强化。人工智能、量

子信息、脑科学、农业生物育种等领域科技创新 2030—重大项目加快实施。科研院所管理改革深入推进。成功举办中关村论坛。

二是重大创新成果不断涌现。“揭榜挂帅”、“赛马”等组织机制进一步完善，取得一批重大科技创新成果。神舟十六号顺利返航，神舟十七号成功发射，全球首枚液氧甲烷火箭成功入轨，可重复使用火箭加快研制试验，全球首颗高轨合成孔径雷达卫星成功发射，手机直连卫星走进消费级市场。奋斗者号载人潜水器完成极限深潜。国产大飞机 C919、国产首艘大型邮轮投入商业运营。全球首台 16 兆瓦海上风电机组并网发电，全球首座第四代核电站高温气冷堆示范工程投入商业运行。“中国天眼”探测到纳赫兹引力波存在的关键证据。“九章三号”量子计算机再度刷新光量子计算世界纪录，“祖冲之号”、“夸父”量子计算云平台上线。人工智能核心产业规模不断增长。截至 2023 年末，我国境内有效发明专利量达到 401.5 万件，高价值发明专利占比超过四成，成为世界上首个境内有效发明专利数量突破 400 万件的国家。

三是企业技术创新支持力度加大。出台强化企业科技创新主体地位的意见，实施企业技术创新能力提升行动方案。增加 1000 亿元支持企业技术进步专项再贷款额度，将符合条件的集成电路、工业母机企业研发费用加计扣除比例提高至 120%，将符合条件行业企业的研发费用按 100% 加计扣除政策作为制度性安排长期实施。充分发挥国家新兴产业创业投资引导基金作用，持续有力支持新兴产业早中期、初创期创新型企业发展。

四是人才培养使用体制机制更加完善。落实关于完善科技激励机制的意见。启动重点领域紧缺人才自主培养行动。出台加强青年科技人才培养和使用的政策措施。深入推进科技人才评价改革试点。实施职业教育产教融合赋能提升行动，支持建设 21 个国家产教融合试点城市、45 个国家产教融合创新平台、5000 家以上产教融合型企业。

（四）加快建设现代化产业体系，实体经济根基持续巩固壮大。全面部署推进新型工业化，大力推进短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链，提升供给体系质量，产业发展的接续性和竞争力不断增强。

一是传统产业加快转型升级。修订产业结构调整指导目录，出台加快传统制造业转型升级的指导意见，实施钢铁、有色、建材等重点行业稳增长工作方案，出台推动现代煤化工产业健康发展的政策措施，持续优化石化产业布局。滚动实施制造业核心竞争力提升行动计划，加快发展先进制造业集群，深入推进智能制造，出台强化制造业中试能力支撑行动方案。制定工业重点领域能效标杆水平和基准水平（2023 年版）。加快构建优质高效服务业新体系，深化先进制造业和现代服务业融合试点。

二是战略性新兴产业蓬勃发展。完善支持战略性新兴产业高质量发展的政策体系，推动产业融合集群发展。新能源和未来能源、新一代信息技术、生物医药、商业航天和航空等新兴产业加快发展。北斗产业规模稳步增长，全面服务关键重点行业领域，加速成为公众消费产品标配应用。全国首个商业航天发射场加快建设。推动新能源汽车企业优化重组和做强做优，开展公共领域车辆全面电动化试点，新能源汽车产销量连续 9 年位居全球首位、全年销量占新车销量比重超过 30%。人工智能、生物制造等未来产业有序布局。

专栏 2：新兴产业快速发展

新能源汽车	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 2023年我国新能源汽车产销量分别为958.7万辆和949.5万辆，增长35.8%和37.9%。 ◇ 电动化技术和智能驾驶、智能座舱等智能化技术应用达到领先水平。 ◇ 自主品牌企业发展壮大，我国新能源汽车销量中自主品牌占比约80%。 ◇ 2023年我国新能源汽车出口120.3万辆，增长77.6%，出口量稳居全球首位。
动力电池	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 2023年我国动力电池销量和装车量分别完成616.3吉瓦时和387.7吉瓦时，增长32.4%和31.6%，连续7年位居全球首位。正极、负极、隔膜、电解液等关键材料全球市场份额超过70%。 ◇ 技术水平大幅提升，电池单体能量密度提升、成本下降，电池安全性、循环寿命等关键指标总体领先。 ◇ 全球竞争力显著增强，2023年全球动力电池装车量排名前十的企业中有6家中国企业。 ◇ 出口量快速增长，2023年我国动力电池出口127.4吉瓦时，增长87.1%。
新能源和 未来能源	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 新型异质结光伏电池、钙钛矿光伏电池转化效率不断刷新纪录。 ◇ 全球首台16兆瓦海上风电机组创造单日发电量38.72万度的纪录。 ◇ 全球最大300兆瓦新型压缩空气储能系统关键装备完成开发。 ◇ 万吨级可再生能源制氢项目投产。
新一代 信息技术	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 消费电子产销规模居世界第一，其中手机产量15.7亿台，增长6.9%。 ◇ 截至2023年末，全国移动电话用户总数达17.27亿户，固定互联网宽带接入用户总数达6.36亿户。 ◇ 超薄、柔性、透明显示和4K/8K超高清显示等领域取得明显进步，陆续推出多款全球首发产品，显示面板专利申请量全球占比达35%。
生物医药	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 启动人类细胞谱系、人类器官生理病理模拟、国家作物表型组学等一批重大科技基础设施和生物制造国家产业创新中心建设，实施癌症、心脑血管、呼吸和代谢性疾病等四类慢病防治研究等重大科技项目。 ◇ 2023年，批准注册上市创新药40个、创新医疗器械61个，国产创新药专利许可授权交易金额突破350亿美元，医药工业和医疗器械总产值达3.2万亿元。 ◇ 合成生物学等技术加速向医药、化工、农业、能源、材料等领域渗透，生物基材料等生物制造新产品不断涌现。
商业航天和 航空	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 环境减灾二号组网观测，卫星互联网试验卫星在轨测试，一批遥感、气象、物联网等商业卫星星座初具规模。 ◇ 海南商业航天发射场一号工位竣工。 ◇ 北斗广泛应用于交通、农业、金融、能源等重点行业领域。北斗产品和服务已占我国导航产品市场的85%，北斗服务已拓展至全球一半以上的国家和地区，服务“一带一路”千万量级用户。 ◇ 截至2023年末，国产支线客机ARJ21累计交付122架，载客突破1000万人次。

三是数字经济加快发展。大力发展以数据为关键要素的数字经济，数字技术和实体经济融合发展扎实推进，数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重持续上升。数字技术应用从辅助环节向核心环节拓展，数字化管理、平台化设计、网络化协同、个性化定制等新业态新模式不断涌现。深化产业数字化，组织实施数字化转型工程，支持一批数字化示范项目。发布平台企业典型投资案例，推动平台企业规范健康持续发展。

四是现代化基础设施体系更加完善。铁路网络进一步完善，“八纵八横”高速铁路主通道加快建设，已建成投产铁路里程 15.9 万公里，其中高速铁路 4.5 万公里。国家公路网持续完善，国家高速公路主线拥挤路段扩容改造、普通国道低等级路段提质升级加快实施。长江等内河高等级航道和京津冀、长三角、粤港澳大湾区世界级港口群等重大项目加快建设。支持中西部地区支线机场和西部地区枢纽机场建设。城市轨道交通和市域（郊）铁路建设有序推进。全国一体化算力网加快构建。建成全球规模最大、技术领先的第五代移动通信（5G）网络，宽带光纤网络加速布局。

（五）坚定不移深化改革，发展活力和动力持续释放。全国统一大市场建设堵点难点问题加快破解，“两个毫不动摇”要求进一步落实落细，营商环境稳步改善。

一是全国统一大市场加快建设。出台建设全国统一大市场总体工作方案，全面清理妨碍统一市场和公平竞争的政策措施，加强反垄断反不正当竞争监管执法，开展工程建设招标投标等重点领域专项整治，着力破除经营主体反映强烈的地方保护、市场分割等突出问题。全面实施市场准入负面清单制度，探索制定全国统一的市场准入效能评估指标体系，市场准入环境持续优化。深化公共资源交易平台整合共享，修订全国公共资源交易目录指引，开展数字证书跨区域兼容互认，提升公共资源市场化配置水平。加大重点区域营商环境建设力度，出台粤港澳大湾区国际一流营商环境建设三年行动计划。完善失信行为纠正后的信用信息修复制度。

二是推动各种所有制经济健康发展。启动实施国有企业改革深化提升行动，深入推进国有企业打造原创技术策源地，研究制定加强和改进国有经济管理的意见，推动国有经济布局优化和结构调整。出台促进民营经济发展壮大的意见及 28 条配套举措，围绕优化市场监管、增强金融支持、强化人力资源和社会保障举措出台专项政策，协同加大对民营经济的支持力度。按照党中央、国务院决策部署，在国家发展改革委设立民营经济发展局，发挥统筹协调、综合施策、促进发展的职能，协调推动助企惠企举措落地落实。建立部门与民营企业、外资企业、国有企业、制造业企业常态化沟通交流机制，有针对性地解决经营主体提出的具体诉求。支持更多企业加快建设世界一流企业。

三是重点领域和关键环节改革深入推进。支持重大改革试点探索创新，出台上海浦东新区综合改革试点实施方案，深入推进深圳综合改革试点，以清单批量授权方式赋予试点地区在重点领域和关键环节改革上更大自主权。深入推进能源、铁路、电信、水利、公用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革，强化对经营自然垄断环节业务企业的监管。深化油气管网管理体制和运营机制改革，积极稳妥推进省级管网以市场化方式融入国家管网，提升“全国一张网”覆盖水平。加快建设全国统一电力市场体系，市场化交易电量占比超过 60%，推动具备条件的电力现货市场转入正式运行，深化绿色电力市场建设。完善重要资源价格形成机制，建立煤电容量电价机制，完成第三监管周

期输配电价改革，健全天然气上下游价格联动机制，首次分区核定跨省天然气管道运输价格，实施供热价格改革。股票发行注册制改革全面落地。推动数据要素市场化配置改革，强化公共数据资源开发利用，深化数据管理体制机制改革，组建国家数据局，构建国家数据管理体系。深化国防动员体制改革逐步到位，国防动员的顶层设计、能力建设有序开展，制度体系加快健全，人民防空建设管理不断规范完善，取消人防专用设备跨省域销售、安装限制。

专栏3：重大基础设施项目建设进展情况

铁路	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 沿海沿江战略骨干通道建设扎实推进，福州至厦门、汕头至汕尾高速铁路、龙岩至龙川铁路龙岩至武平段、沪（上海）宁（南京）沿江高速铁路建成通车，批复漳州至汕头、合浦至湛江、合肥至武汉高速铁路可行性研究报告。
公路	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 京（北京）雄（雄安）高速（G0424）北京段、京（北京）昆（昆明）高速（G5）蒲城至涝峪段、沪（上海）武（武汉）高速（G4221）无为至岳西段、呼（呼和浩特）北（北海）高速（G59）官庄至新化段、离石至隰县段、兰（兰州）海（海口）高速（G75）重庆至遵义段（贵州境）、黄瓜梁至茫崖（省界）高速公路（G0612）、银（银川）昆（昆明）高速（G85）彭阳至大桥村段、延（延吉）长（长春）高速（G1221）大浦柴河至烟筒山段等项目建成。深（深圳）中（中山）通道（G2518）实现主线贯通。北京东六环改造工程（G4501）入地隧道已贯通。 ◇ 国道G219待贯通路段、国道G318提质改造工程和国道G331建设加快推进。
水运	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 长江中游武汉至安庆段6米深航道整治工程、长江下游江心洲至乌江河段航道整治二期工程等项目基本建成。 ◇ 小洋山北侧集装箱码头工程、深圳港盐田港区东作业区集装箱码头工程、海南洋浦区域国际集装箱枢纽港扩建工程、长江上游朝天门至涪陵河段航道整治工程等加快推进。 ◇ 三峡水运新通道、长江中游荆江河段航道整治二期工程等项目前期工作扎实推进。
机场	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 大连新机场开工建设，厦门新机场、呼和浩特新机场建设扎实推进，乌鲁木齐、西安、广州、重庆、哈尔滨、昆明、济南、西宁、福州、兰州、合肥、太原、长沙、武汉、南宁等枢纽机场改扩建工程稳步实施。 ◇ 湖南湘西、河南安阳、四川阆中、山西朔州、西藏普兰等机场建成投运。
水利	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 一批重大水利工程实现重要节点目标。广西大藤峡水利枢纽、河南贾鲁河综合治理工程主体工程完工，黑龙江关门嘴子水库、贵州凤山水库大坝封顶，黑龙江阁山水库、浙江朱溪水库、海南天角潭水利枢纽下闸蓄水，甘肃引洮供水二期全线通水，青海蓄集峡水利枢纽、湖北碾盘山水利水电枢纽投产发电。 ◇ 一批重大水利工程加快开工建设。湖北姚家平水利枢纽、四川凉山州米市水库、安徽凤凰山水库、北京城市副中心温潮减河工程、江西鄱阳湖康山蓄滞洪区安全建设等防洪工程，环北部湾广西水资源配置工程、河北雄安干渠、福建金门供水水源保障等供水工程，云南腾冲灌区等大型灌区工程开工建设。

西部陆海新通道	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 贵阳至南宁高速铁路、隆黄铁路叙永至毕节段建成通车，黄桶至百色铁路开工建设。 ◇ 泉（泉州）南（南宁）高速（G72）桂林至柳州段改扩建、银（银川）百（百色）高速（G6911）巫溪至镇坪段等项目建成通车。贵（贵阳）北（北海）高速（G7522）贵阳至平塘（黔桂界）段开工建设。 ◇ 钦州港大榄坪港区 9 号、10 号自动化码头工程建成投产，平陆运河加快建设。
新型基础设施	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 我国已建成全球最大的光纤和移动宽带网络，算力总规模居全球第二位。累计建成 5G 基站 337.7 万个，具备千兆网络服务能力的端口达到 2302 万个。5G 行业虚拟专网超 2.9 万个，5G 移动电话用户达 8.05 亿户，5G 用户普及率达到 57%。 ◇ 我国互联网协议第 6 版（IPv6）活跃用户数达 7.78 亿，物联网 IPv6 连接数达 5.35 亿，IPv6 地址资源总量位居全球第一。融合基础设施加快发展，具有影响力的工业互联网平台超过 340 家，工业互联网覆盖全部工业大类。 ◇ 高海拔宇宙线观测站等 3 个国家重大科技基础设施投入运行，合肥先进光源等 7 个项目开工建设，梯次化建设格局有序推进。依托设施持续产出一批重大成果，全超导托卡马克装置（EAST）成功实现高约束模式等离子体运行 403 秒，创造世界纪录。

（六）扩大高水平对外开放，国际经济合作和竞争新优势不断增强。 加快打造更高水平开放型经济新体制，推进共建“一带一路”高质量发展，国际经贸投资合作开辟新篇章。

一是高质量共建“一带一路”取得丰硕成果。 成功举办第三届“一带一路”国际合作高峰论坛，23 个国家领导人和联合国秘书长应邀出席论坛，来自 151 个国家和 41 个国际组织的代表来华参会，形成 458 项合作成果。成功举办中国—中亚峰会，成立中国—中亚元首会晤机制。统筹推进标志性工程和“小而美”民生项目建设，中老铁路稳定高效运行，雅万高铁建成开通，非洲疾控中心等民生项目移交运营，鲁班工坊建设提质升级。数字经济、科技创新、绿色发展、卫生健康等新领域合作成果持续涌现。多边及区域框架下电子商务合作成效显著，“丝路电商”伙伴国增加至 30 个。中欧班列稳定畅通运行，通达欧洲 25 个国家的 217 个城市，全年累计开行 1.7 万列、运送货物 190 万标箱，分别增长 6% 和 18%。国际产业与投资合作持续深化。在共建“一带一路”国家非金融类直接投资 2240.9 亿元，增长 28.4%；与共建国家货物进出口 19.47 万亿元，增长 2.8%，占外贸进出口比重提高至 46.6%。创新开展共建“一带一路”十周年宣传。

二是外贸外资稳中提质。 出台外贸稳规模优结构、海外仓发展等政策措施，全年货物进出口 41.76 万亿元，增长 0.2%，其中，新车出口 491 万辆、跃居世界首位，电动汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口增长近 30%。出台加快内外贸一体化发展的若干措施。完成全面深化服务贸易创新发展试点，持续优化口岸营商环境。成功举办中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会、中国进出口商品交易会、中国国际消费品博览会等重大展会。出台单方面免签、互免签证安排、加快恢复国际航班等便利中外人员往来的政策措施。出台进一步优化外商投资环境加大吸引外商投资力度的意见，开展“投资中国年”和国际产业投资合作系列活动，全流程推进标志性外资项目落地，全年实际使用外资金额

1632.5亿美元。加强境外投资服务和监管，指导企业防范化解境外投资风险，境外非金融类直接投资1301.3亿美元，增长11.4%。

专栏4：第三届“一带一路”国际合作高峰论坛合作成果

<p>2023年10月17—18日，以“高质量共建‘一带一路’，携手实现共同发展繁荣”为主题的第三届“一带一路”国际合作高峰论坛在北京成功举办，习近平主席出席论坛并引领性提出支持高质量共建“一带一路”八项行动，为扎实推进金色十年共建“一带一路”高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。本届论坛共形成458项含金量高的合作成果，规模再创新高。</p>	
<p>89项多边合作成果</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 高级别论坛成果7项，包括成立全球可持续交通创新联盟、发起绿色发展投融资合作伙伴关系、发起“一带一路”数字经济国际合作北京倡议等。 ◇ 专题论坛及企业家大会成果10项，包括举办全球数字贸易博览会、发起“一带一路”蓝色合作倡议、发布《“一带一路”廉洁建设成效与展望》等。 ◇ 政府间合作平台成果18项，包括发布《“一带一路”绿色投资原则2023—2026中长期规划》、发布《优化税收营商环境行动计划（2023—2025）》、成立丝绸之路旅游城市联盟等。 ◇ 非政府合作平台成果14项，包括发布构建数字丝路北京宣言、开展第二届国际传播“丝路奖”评选、举办丝绸之路国际电影节等。 ◇ 于2023至2024年举办的国际会议类成果40项，包括举办中欧班列国际合作论坛、举办第五届“丝路海运”国际论坛、举办良渚论坛等。
<p>369项务实合作成果</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 双边合作文件类成果96项，包括与洪都拉斯、阿根廷、毛里塔尼亚、塞尔维亚、埃及等国政府签署共建“一带一路”合作文件等。 ◇ 与国际和地区组织合作文件类成果11项，包括与联合国、世界知识产权组织、世界气象组织签署可持续交通、知识产权、气象等方面合作文件等。 ◇ 双边合作平台、中方发起合作项目及机制类成果47项，包括建立“一带一路”企业廉洁合规评价体系、中国—中亚五国交通部长会议机制等。 ◇ 中方提出的制度性安排类成果3项，包括国家开发银行、中国进出口银行分别设立3500亿元人民币融资窗口，丝路基金新增资金800亿元人民币。 ◇ 合作项目类成果98项。 ◇ 民生及民心相通项目类成果83项，包括开展“一带一路”银行监管研讨班等。 ◇ 发布白皮书和研究报告类31项，包括发布《共建“一带一路”：构建人类命运共同体的重大实践》、《坚定不移推进共建“一带一路”高质量发展走深走实的愿景与行动——共建“一带一路”未来十年发展展望》等。

三是开放平台建设全面推进。推进实施自由贸易试验区提升战略，在上海等自由贸易试验区对接高标准国际经贸规则推进制度型开放，设立新疆自由贸易试验区。支持北京深化国家服务业扩大开放综合示范区建设，推出170余项新的试点举措。西部陆海新通道辐射范围拓展至18个省（区、市）的70个城市，对外通达120个国家和地区的486个港口。

四是国际经贸合作务实开展。多双边经贸合作持续深化，与厄瓜多尔、尼加拉瓜、塞尔维亚签

署自贸协定，与新加坡签署自贸协定进一步升级议定书。扎实做好《区域全面经济伙伴关系协定》高质量实施各项工作。扎实推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》。坚定维护多边贸易体制，积极参与世界贸易组织改革，引领完成投资便利化协定谈判。

（七）扎实推进乡村振兴，农业农村现代化建设取得新进展。统筹推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，全面推进乡村振兴的效力效能持续提高，宜居宜业和美乡村建设步伐加快。

一是脱贫攻坚成果不断巩固。进一步健全防止返贫动态监测和帮扶机制，开展防止返贫集中排查，脱贫人口和监测对象参加基本医疗保险的比例稳定在 99% 以上，及时排查解决农村住房安全隐患。持续加大脱贫人口就业支持力度，实施巩固易地搬迁脱贫成果专项行动，易地搬迁脱贫劳动力就业率保持在 94% 以上。通过实施以工代赈政策，全年累计吸纳带动 250 余万农村低收入群众就地就近务工。发挥东西部协作、对口支援、定点帮扶机制作用，加大有组织劳务输出，探索推广“企业+就业帮扶车间”等新模式。积极发展户用分布式光伏，拓宽农民增收渠道，覆盖农户累计超过 500 万户，户均年收入增长约 2000 元。开展新春行动、金秋行动等消费帮扶专项活动，全年直接采购和帮助销售欠发达地区农产品总额超过 4000 亿元。全年脱贫人口务工就业总规模达到 3396.9 万人。脱贫地区农村居民人均可支配收入 16396 元，实际增长 8.4%。

二是现代乡村产业体系加快构建。拓展农业多种功能，做好“土特产”文章，农村产业融合扎实推进。引导特色产业集聚升级，支持创建一批国家农村产业融合发展示范园和国家现代农业产业园，培育全产业链产值超百亿元的特色产业集群 139 个，新认证绿色、有机和名特优新产品 1.5 万个。新创建一批农业现代化示范区，推动分区分类探索农业现代化发展模式。引导粮食加工企业改造提升技术装备，推动各地提升建设 1600 多个农产品加工园，认定第三批农业国际贸易高质量发展基地 106 个。促进农民合作社和家庭农场发展，累计培育县级以上农业产业化龙头企业超过 9 万家，对农业农村发展的服务带动效应持续增强。大力发展乡村文化产业和乡村旅游，确定一批文化产业赋能乡村振兴试点县，建设一批乡村旅游重点村镇，持续加大乡村旅游精品线路推介力度。

三是乡村建设和治理提升扎实推进。加快补齐乡村基础设施短板，实施新一轮农村公路建设和改造，加快推进城乡交通运输一体化发展，累计建设 28.9 万个村级寄递物流综合服务站，扎实开展农村供水水质提升专项行动，自来水普及率达到 90%。农村人居环境整治深入实施，生活垃圾得到收运处理的行政村稳定保持在 90% 以上，务实开展农村改厕“提质年”工作，扎实推进生活污水治理，黑臭水体治理成效巩固提升，全国畜禽粪污综合利用率达到 78.3%。出台加强农村医疗卫生体系等惠民政策，三级医院帮扶范围扩大到 940 个县的 1496 家县级医院。推广运用积分制、清单制、接诉即办、“村民说事”等务实管用乡村治理方式，加快提升乡村治理水平。

（八）持续增强区域城乡发展新动能，发展的协调性稳步提升。在落实区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略方面推出一批新举措，深入实施以人为本的新型城镇化战略，积极构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系，区域城乡协调发展迈出新步伐。

专栏 5: 区域协调发展战略实施情况

京津冀协同发展	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 首批向雄安新区疏解的北京交通大学、北京科技大学、北京林业大学、中国地质大学(北京)等4所高校雄安校区,北京大学人民医院雄安院区开工建设。中国星网、中国中化、中国华能雄安总部加快建设。 ◇ 北京城市副中心三大文化建筑(艺术中心、城市图书馆、大运河博物馆)对公众开放。 ◇ 京津冀协同工作推进机制创新完善,通州区与三河、大厂、香河三县市一体化高质量发展示范区执行委员会揭牌。天津天开高教科创园积极融入京津冀协同创新体系。 ◇ 京津冀大气污染联防联控持续深化,京津冀及周边地区2023年细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度下降2.3%。
长江经济带发展	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 长江干流水质连续4年全线保持Ⅱ类。 ◇ 长江保护法深入实施,修订完成《长江河道采砂管理条例》。 ◇ 重要支流保护修复和河湖水域岸线治理得到强化,太湖流域水环境综合治理和供水安全得到有效保障。 ◇ 白鹤滩—浙江特高压直流工程建成投运。
粤港澳大湾区建设	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 稳步推进粤港澳大湾区国际科技创新中心建设,“深圳—香港—广州创新集群”连续4年蝉联全球创新指数第二。“港车北上”、“澳车北上”等要素跨境流动便捷举措加快实施。“湾区通”工程纵深推进,粤港澳三地投资贸易、资质标准、市场准入等方面堵点进一步打通。 ◇ 出台河套深港科技创新合作区深圳园区发展规划,制定横琴粤澳深度合作区总体发展规划、一揽子政策举措和鼓励类产业目录,出台前海深港现代服务业合作区总体发展规划。 ◇ 制定横琴粤澳深度合作区放宽市场准入特别措施、支持广州南沙放宽市场准入与加强监管体制改革的意见。 ◇ 横琴粤澳深度合作区建设扎实推进,2024年3月1日正式封关。前海全面深化改革开放提速,40余项制度创新成果陆续推出。南沙开发建设有序实施,港澳元素不断集聚。河套深港科创合作起势良好,一批重点科研平台落地布局。
长三角一体化发展	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 长三角强劲活跃的增长极功能不断巩固提升,区域整体实力和综合竞争力持续位居全国前列。 ◇ 长三角地区户籍证明、住房公积金提取等152项政务服务实现跨省市“一网通办”。 ◇ 出台虹桥国际开放枢纽进一步提升能级的政策措施、长三角生态绿色一体化发展示范区建设三年行动计划、新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区建设方案。 ◇ 长三角港口资源整合和轨道互联互通加快推进。
海南全面深化改革开放	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 进口商品“零关税”、离岛免税购物等政策进一步优化。 ◇ “中国洋浦港”国际船舶港新注册船舶10艘、总数达43艘,国际航行船舶登记总吨位位居全国第二。 ◇ 三亚崖州湾南繁科技城涉种经营主体收入突破百亿元,深海科技城集聚海洋产业类企业近千家。全球首个商用海底数据中心项目一期竣工。 ◇ 境外高等教育机构在海南自由贸易港办学暂行规定出台实施,国内第一个境外高校独立办学机构——德国比勒费尔德应用科技大学正式成立。

黄河流域生态保护和高质量发展	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 黄河流域Ⅰ—Ⅲ类水质断面比例为 91.0%，干流水质连续 2 年全线保持Ⅱ类。水土流失治理面积新增 3.1 万平方公里。 ◇ 黄河保护法深入实施，黄河国家文化公园建设等规划出台，规范黄河流域各类公园建设的指导意见印发实施。 ◇ 黄河上游和“几字弯”地区大型风电光伏基地加快建设，陕甘宁三个百万吨级二氧化碳捕集利用项目加快推进。 ◇ 宁夏以落实“四水四定”为重点建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。
西部开发	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 2023 年，西部地区经济总量达到 26.9 万亿元、增长 5.5%，规模以上工业增加值增长 6.1%，均居四大板块之首。 ◇ 优化西部地区产业布局，推进沿边临港产业园区建设发展。 ◇ 西北地区特色优势产业发展壮大。新疆棉花产量占全国 90% 以上，油气生产当量保持全国首位。甘肃新能源装机总量突破 5000 万千瓦，占全省总装机比重为 61.3%。青海推进钾、镁、锂等盐湖资源利用，钾肥产量占全国 77%。
东北振兴	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 2023 年，东北三省粮食生产实现“二十连丰”，产量达 2907.6 亿斤、占全国 20.9%，原油产量达 4350.9 万吨、占全国 20.8%，粮食安全、能源安全保障能力持续巩固。 ◇ 黑龙江千万吨粮食增产计划、吉林千亿斤粮食产能建设工程深入实施。 ◇ 辽宁沿海经济带、长吉图开发开放先导区、哈大齐自主创新示范区建设深入推进，黑瞎子岛公路口岸建设加快。
中部崛起	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 2023 年，中部地区经济总量达到 27 万亿元。粮食产量超过 4000 亿斤，为国家粮食安全作出重要贡献。 ◇ 出台新时代洞庭湖生态经济区规划。 ◇ 丹江口库区及上游地区保护治理工作深入推进，南水北调中线工程水质安全保障体系加快构建。
东部率先	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 2023 年，东部地区以占全国 9.5% 的国土，聚集了全国 40.1% 的人口，创造了全国 51.7% 的生产总值、79.4% 的进出口额、56.5% 的地方财政收入，继续发挥我国经济发展的引擎作用。
海洋强国	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 我国首次成为世界最大船东国，沿海港口和自动化码头等规模保持世界第一，海上风电累计装机容量位居全球首位，近岸海域水质优良（一、二类）比例为 85%，上升 3.1 个百分点。 ◇ 出台船舶制造业绿色发展行动纲要、加快推进深远海养殖发展的意见、加快推进现代航运服务业高质量发展的指导意见等政策文件。加快建设海洋领域国家实验室。深入实施雪龙探极、蛟龙探海等重大工程。

一是区域发展协调性增强。 出台支持高标准高质量建设雄安新区的政策措施，高校、医院、中央企业总部等北京非首都功能疏解项目加快在雄安新区落地建设，第二批北京市属行政企事业单位迁入城市副中心加快推进。制定进一步推动长江经济带高质量发展的政策措施，城镇污水垃圾、化工、农业面源、船舶和尾矿库污染治理工程系统推进，长江十年禁渔取得明显成效，Ⅰ—Ⅲ类水质断面比例达到 95.6%。粤港澳大湾区规则衔接、机制对接不断深化，交通等基础设施硬联通和职业资格互认等规

则软对接走向深入，横琴、前海、南沙、河套等重大合作平台建设取得新突破。长三角一体化高质量发展走深走实，上海“五个中心”建设步伐加快，以长三角生态绿色一体化发展示范区为突破口的一体化发展体制机制不断完善。海南自由贸易港制度型开放步伐加快，“一线放开、二线管住”进出口管理制度试点稳步扩大。黄河流域重点工程加快实施，环境污染综合治理工程深入推进，流域涉水公园建设得到有效规范。

西部地区产业优化布局和转型升级统筹推进，出台推动内蒙古高质量发展的政策措施，贯彻落实支持贵州、广西、云南高质量发展的政策文件，支持西藏、新疆发展和对口援藏、援疆力度进一步加大。东北地区维护国家“五大安全”能力不断增强，制定进一步推动新时代东北全面振兴取得新突破的政策措施，研究制定科技创新、旅游发展、冰雪运动等领域政策规划。中部地区湘鄂赣、豫皖等跨省合作扎实推进，编制新时代洞庭湖生态经济区规划，先进制造业集群加快发展。东部地区发展质量和效益稳步提升，山东新旧动能转换进一步深化，支持福建探索海峡两岸融合发展新路、建设两岸融合发展示范区。海洋经济加快发展，现代海洋城市建设取得积极进展，海洋经济综合实力不断增强。

二是区域战略融合发展取得积极成效。京津冀、长三角、粤港澳大湾区更好发挥高质量发展动力源作用，科技创新策源功能持续加强。内陆腹地战略支撑作用凸显，中西部和东北地区产业布局进一步优化。绿色协调联动发展格局初步形成，长江经济带、黄河流域地区强化生态环境保护跨域合作，生态环境保护强大合力加快形成，地区间横向生态补偿机制逐步完善，重点流域生态环境保护和修复取得新成就。持续加大对东北平原、黄淮海平原、长江中下游平原等粮食主产区的政策支持力度，中西部地区建成一批能源资源综合利用基地。跨区域大通道加快形成，西电东送、西气东输等重大工程扎实推进，陆海内外联动、东西双向开放新格局加快构建。全面推进革命老区重点城市对口合作，支持赣州、闽西革命老区高质量发展示范区建设，推动湘赣边区域合作示范区建设，印发新时代大别山革命老区协同推进高质量发展实施方案。扎实推进边境城镇、边境口岸、边境新村建设。

三是主体功能区战略深化落地。全面实施《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》。24个省省级国土空间规划已经批复实施，部分县级行政区主体功能定位优化调整，城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区数量总体稳定。市县级国土空间总体规划全面编制完成，国土空间详细规划全面开展修编。首次将生态保护红线实施情况纳入国家自然资源督察范畴并严格执法监管。完善城镇开发边界管理政策，引导城镇集约高效布局。建设国土空间规划实施监测网络，国家空间治理数字化转型迈出坚实步伐。

四是新型城镇化建设加快推进。稳妥有序推进户籍制度改革，城市落户条件进一步放宽放开，农民工在就业培训、权益维护、子女教育等方面享受的基本公共服务水平不断提升。超大特大城市加快转变发展方式扎实推进，城市核心功能定位进一步明确。深入推进成渝地区双城经济圈建设，10个川渝毗邻地区合作平台全面建设，经济区与行政区适度分离等重点改革持续深化。有序培育现代化都市圈，12个都市圈规划已出台实施。统筹利用各类资金支持县域经济发展、县城公共基础设施建设，促进农业转移人口就近城镇化。2023年末常住人口城镇化率达到66.16%，比上年末提高0.94个百分点。

（九）协同推进降碳、减污、扩绿、增长，绿色低碳转型取得新进展。统筹山水林田

湖草沙一体化保护和系统治理，深入打好污染防治攻坚战，积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快构建绿色低碳循环发展经济体系。

专栏 6：生态环境治理取得新进展

<p>深入打好污染防治攻坚战</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 出台空气质量持续改善行动计划。全年完成 2.2 亿吨粗钢产能全流程超低排放改造，北方地区冬季清洁取暖完成散煤治理 200 万户左右。 ◇ 修订出台海洋环境保护法。出台加强入河入海排污口监督管理工作的实施意见及配套 10 项技术指南，深入推进排污口排查、监测、溯源、整治各项工作，累计排查入河排污口 25 万余个，约三分之一完成整改。 ◇ 全面实施 124 个土壤污染源头管控重大工程。 ◇ 稳步推进 113 个城市和 8 个特殊地区“无废城市”建设。
<p>加强生态保护修复监管</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 组织实施美丽中国建设首次正式评估。 ◇ 全面启动“三北”工程攻坚战，扎实推进重点区域生态保护和修复重大工程。 ◇ 持续推进重点流域水环境综合治理和可持续发展，加强洞庭湖、鄱阳湖、白洋淀、滇池、洱海、乌梁素海等重要湖泊水污染防治和水环境保护，推进福建木兰溪、吉林查干湖、安徽巢湖等重点河湖生态治理修复。京杭大运河实现全线水流贯通。 ◇ 实施“绿盾 2023”自然保护地强化监督，联合对 65 个自然保护地开展实地巡查，推动重点问题整改。
<p>维护生态环境安全</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 基本完成核与辐射安全隐患排查三年行动问题整改。全国辐射环境质量总体良好。 ◇ 深入开展突发环境事件风险隐患排查，及时妥善处置各类突发环境事件。
<p>加强环境基础设施建设</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 推动城乡医疗卫生和环境保护工作补短板强弱项，医疗废物集中处置能力超 280 万吨/年，医疗机构污水处理能力达 440 万吨/年。 ◇ 实施环境基础设施建设水平提升行动，出台推进建制镇生活污水垃圾处理设施建设和管理的实施方案。 ◇ 全国城市生活污水集中收集率预计达 70.4%，污水处理率超 98%，城市生活垃圾无害化处理率达 99.9%，焚烧处理能力占比超 72%。

一是生态环境保护治理不断强化。召开全国生态环境保护大会，出台关于全面推进美丽中国建设的意见。举办首个全国生态日主场活动。扎实推进蓝天、碧水、净土保卫战，组织开展第三轮第一批中央生态环境保护督察，生态环境质量稳中改善，全国地级及以上城市细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度为 30 微克/立方米，全国地表水 I—III 类水质断面比例为 89.4%、提升 1.5 个百分点，土壤重金属污染防治取得积极成效。健全生态环境分区管控体系。推动全面实行排污许可制。深入推进塑料污染全链条治理，实施“以竹代塑”发展三年行动。加快实施重要生态系统保护和修复重大工程，加强水土流失、荒漠化综合防治，完成水土流失治理面积 6.3 万平方公里，全国水土保持率达到 72.5%，完成“三北”工程总体规划修编和六期规划编制。完成国土绿化任务 1.26 亿亩。

二是碳达峰碳中和积极稳妥推进。完善能源消耗总量和强度调控，原料用能和非化石能源不纳入

能源消耗总量和强度控制。推动能耗双控逐步转向碳排放双控，开展全国及分省区能源活动碳排放核算。启动首批35个碳达峰试点城市和园区建设，稳步推开城市和产业园区减污降碳协同创新试点。积极推进以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地建设，稳步推进大型水电、核电项目建设，有序推进抽水蓄能项目建设，因地制宜发展新型储能、氢能、生物质能。可再生能源发电装机首次超过总装机的50%，全年发电量近3万亿千瓦时；已投运新型储能装机规模超过3100万千瓦，比上年末增长超过260%。加快工业、建筑等重点领域节能降碳改造，坚决遏制高耗能高排放低水平项目盲目上马，新建绿色建筑面积占比由“十三五”末的77.7%提升至91.2%。积极参与全球气候治理。

三是发展方式绿色转型步伐加快。出台加快推动制造业绿色化发展的指导意见、绿色工厂梯度培育及管理暂行办法，发布2023年度绿色制造名单。深入实施国家节水行动，制定全面加强水资源节约高效利用等政策，推进非常规水资源利用，开展公共供水管网漏损治理，万元国内生产总值用水量下降6.4%。大力发展循环经济，完善退役风电、光伏设备循环利用政策制度，深入推进废旧家用电器、汽车、电子产品、钢铁、有色金属循环利用。扎实推进60个废旧物资循环利用体系重点城市和100个大宗固废综合利用示范建设。加强月饼、茶叶、生鲜农产品等重点领域商品过度包装治理。

(十) 加强经济安全能力建设，安全发展基础进一步夯实。坚定不移贯彻总体国家安全观，更加注重协同高效、法治思维、科技赋能、基层基础，国家经济安全水平不断提升。

一是粮食安全保障能力巩固提升。推动出台粮食安全保障法。严格落实粮食安全党政同责，出台省级党委和政府落实耕地保护和粮食安全责任制考核办法。粮食总产量再创历史新高、达到1.39万亿斤，连续9年保持在1.3万亿斤以上。开展全国粮油等主要作物大面积单产提升行动，粮食平均亩产389.7公斤，单产提高对增产的贡献率达到58.4%，大豆油料扩种成效明显。统筹划定耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，加强耕地保护，全国耕地总量下降态势得到初步遏制。加强高标准农田建设和东北黑土地保护，提高高标准农田建设补助标准，稳步推进吉林、山东盐碱地综合利用试点，挖掘盐碱地等耕地后备资源潜力。加强化肥储备吞吐，保障春耕等重点时段农业用肥需求，完善农药储备管理制度。大力实施种业振兴行动，统筹支持种质资源保护、育种创新、品种测试、良种繁育基地等项目建设。加快先进农机研制推广，推进农机装备补短板 and 农业机械稳链强链。积极推进智慧农业建设，农业生产信息化率达到27.6%。

二是能源资源安全得到有效保障。稳步推进能源产供储销体系建设，用能高峰期和重要活动期间能源供应总体平稳。加强煤炭兜底保障能力，先进产能有序释放。加快支撑性调节性电源和跨省区重要输电通道建设，加大跨省区电力调配力度，深化电力需求侧管理，市场化需求响应能力进一步提升。支持油气领域加大勘探开发和增储上产力度，原油、天然气产量持续增长，北方清洁取暖重点地区用能供应保障进一步强化。保障初级产品供给和价格稳定，加强铁矿石价格调控监管，国内矿山项目建设扎实推进，宁波舟山大宗商品储运基地建设稳步推进，海外矿产资源开发合作持续加强。加快构建大国储备体系，国家储备战略保障、宏观调控、应对急需能力持续增强。

三是产业链供应链韧性和安全水平稳步提升。支持集成电路、工业母机、基础软件等“卡脖子”领域关键核心技术攻关，扎实推进产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，一批攻关成果实现规

模化应用。稳步推进国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地建设，实施国家综合货运枢纽补链强链，布局建设 102 个现代流通战略支点城市，构建“支点城市+骨干走廊”现代流通网络，在重点城市开展生活必需品流通保供体系建设，推进农村流通设施和业态全面融入现代化流通体系。国际产业链供应链合作不断深化。

四是数据安全能力建设持续推进。促进数据流通交易和开发利用，加快数据基础设施建设，推进数据领域核心技术攻关。强化数据安全治理，数据安全标准化体系建设日趋完善，5G、工业互联网、车联网等新型融合领域安全保障能力持续提升。

五是经济金融重点领域风险稳步化解。支持地方因城施策调整优化房地产市场调控措施，出台首套房“认房不认贷”、降低首套房和二套房首付比例及二套房贷款利率下限、支持金融机构满足房企合理融资需求等政策措施，扎实推进保交楼工作。稳妥处置地方债务风险，加快化解存量隐性债务和偿还政府拖欠企业账款，坚决防止新增隐性债务。稳妥处置大型企业集团相关金融机构风险，分类处置高风险中小金融机构。

六是安全生产和防灾减灾救灾力度加大。压实安全生产主体责任，健全食品药品、工业产品、特种设备安全责任体系，开展重大事故隐患专项排查整治行动，优化实施安全生产考核巡查，高效开展灾害事故应急响应。有力应对京津冀和东北地区严重暴雨洪涝灾害、甘肃临夏州积石山县地震灾害，保障群众生活必需品供应，灾后恢复重建、重点防洪治理工程、城市排水防涝能力提升行动等扎实推进。

专栏 7：绿色低碳发展有序推进

积极稳妥推进碳达峰碳中和	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 完善绿色低碳政策体系。建立健全碳排放统计核算制度，推动构建统一规范的产品碳足迹管理体系。开展 31 个绿色产业示范基地评估。开展绿色低碳先进技术示范工程建设。开展国家碳达峰试点建设。 ◇ 推进能源绿色低碳转型。推动煤炭清洁高效利用，我国实现超低排放的煤电机组超过 10.5 亿千瓦，占全国煤电总装机容量的 90% 以上。大力发展可再生能源，第一批大型风电光伏基地大部分项目已建成并网，第二批、第三批部分项目已核准开工。启动全国第一批农村能源革命试点县建设。 ◇ 推动建筑绿色低碳改造升级，累计建成节能建筑面积超 300 亿平方米，占城镇既有建筑面积比例超过 64%。推进交通运输工具绿色转型。 ◇ 全国碳排放权交易市场第二个履约周期顺利收官，全年配额成交量 2.12 亿吨、成交额 144.44 亿元。
扎实推进节能工作	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 出台关于统筹节能降碳和回收利用加快重点领域产品设备更新改造的指导意见、锅炉绿色低碳高质量发展行动方案，支持重点行业节能降碳改造和煤电“三改联动”项目。 ◇ 修订发布固定资产投资项目节能审查办法。 ◇ 进一步加强节能标准更新升级和应用实施。发布第 16 批能源效率标识产品目录，修订重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平。 ◇ 开展省级人民政府节能目标责任评价和“十四五”节能工作中期评估。 ◇ 举办第 33 届全国节能宣传周活动。

<p>深入开展节水节粮工作</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 出台关于进一步加强水资源节约集约利用的意见、关于加强非常规水源配置利用的指导意见、关于加强南水北调东中线工程受水区全面节水的指导意见、关于推广合同节水管理的若干措施、关于推进污水处理减污降碳协同增效的实施意见、实行水效标识的产品目录（第四批）及水嘴水效标识实施规则等。 ◇ 推进再生水、集蓄雨水、海水及海水淡化水、矿坑（井）水、微咸水等非常规水资源利用。 ◇ 在全国范围内首次开展食品浪费抽样调查。
<p>推动资源综合利用和循环经济发展</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 出台关于促进退役风电、光伏设备循环利用的指导意见。 ◇ 出台深入推进快递包装绿色转型行动方案，推广可循环快递包装。 ◇ 发布商务领域经营者使用、报告一次性塑料制品管理办法。建设“以竹代塑”应用推广基地。 ◇ 开展新能源汽车动力电池梯次利用产品认证工作，批准发布车用动力电池回收利用、再生利用等8项国家标准。 ◇ 发布国家工业资源综合利用先进适用工艺技术设备目录（2023年版），实施废铜铝加工利用、机电产品再制造行业规范条件。

（十一）切实办好民生实事，基本民生保障有力。落实以人民为中心的发展思想，加强重点群体就业帮扶，积极促进城乡居民增收，完善“一老一小”、教育、医疗等公共服务体系，推动人民生活水平持续提高。

一是就业优先政策落实落细。优化调整稳就业政策措施，出台支持企业稳岗拓岗政策，制定促进青年就业三年行动方案，实施高校毕业生等青年就业创业推进计划、就业服务攻坚行动、百万就业见习岗位募集计划，稳定事业单位和基层项目招聘规模，强化高校毕业生、退役军人、农民工以及就业困难人员等就业帮扶，实施专精特新中小企业就业创业扬帆计划。打造家门口就业服务站，推动公共就业服务下沉基层。推动返乡入乡创业，加大重点群体创业、技能培训等政策支持和配套设施建设力度。

二是城乡居民收入稳步提高。健全收入分配政策体系，全国居民人均可支配收入实际增长6.1%，城乡居民收入差距继续缩小。提高3岁以下婴幼儿照护、子女教育、赡养老人个人所得税专项附加扣除标准，延续全年一次性奖金单独计税、换购住房个人所得税退税等优惠政策。指导地方上调最低工资标准。退休人员基本养老金平均上调3.8%，提高城乡居民基础养老金最低标准。扎实推进共同富裕，支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区。

三是健康中国建设扎实推进。深入开展健康中国行动和爱国卫生运动。推动公立医院高质量发展，支持国家区域医疗中心、省级区域医疗中心、县级医院建设，促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局。完善疾控体系，提升公共卫生防控救治能力。落实新冠病毒感染“乙类乙管”措施，做好流感、支原体肺炎等传染病防治。优化全国药品和高值医用耗材集中带量采购政策。实施中医药振兴发展重大工程，促进中医药传承创新。

四是社会保障水平进一步提高。社会保险覆盖面稳步扩大，2023年末全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到10.66亿人、2.44亿人、3.02亿人。稳妥实施企业职工基本养老保险全国统筹，

个人养老金制度试点先行工作取得积极成效。持续提升跨省异地就医结算服务，推进落实跨省异地就医结算政策，全年惠及群众就医 1.3 亿人次，减少群众垫付 1536.7 亿元。加快建设社会保险信用体系，推进社会保障卡应用。稳妥推进新就业形态就业人员职业伤害保障试点，截至 2023 年末累计 731 万人纳入职业伤害保障范围。稳步推进保障性租赁住房、公租房和棚改安置房等建设，超额完成年度任务。加强低收入人口动态监测，持续做好分层分类社会救助工作，专项救助范围扩大到低保边缘家庭和刚性支出困难家庭。保障失业人员等困难群体基本生活。

专栏 8：民生福祉不断增进

就业收入	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 加强就业援助，城镇失业人员再就业 514 万人、帮扶就业困难人员就业 172 万人。 ◇ 补贴性职业技能培训超过 1800 万人次。公共实训基地培训 149 万人次，增长 61%。 ◇ 城乡居民人均可支配收入比值从 2.45 缩小到 2.39。
公共教育	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 出台关于构建优质均衡的基本公共教育服务体系的意见。 ◇ 2023 年九年义务教育巩固率、高中阶段教育毛入学率分别达到 95.7%、91.8%，普通高等教育本科招生数、研究生招生数分别达到 487.2 万人、130.2 万人。 ◇ 改善高校基本办学条件，支持一批高水平研究型大学一体推进学科建设、人才培养和科学研究。
卫生健康	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 以基层为重点的医疗服务能力持续增强，县域内就诊率达到 94%。 ◇ 出台完善医疗卫生服务体系、推动疾控事业高质量发展、实施中医药振兴发展重大工程等系列政策举措。 ◇ 支持一批国家区域医疗中心和省级区域医疗中心建设，遴选 50 家建设单位纳入中西医协同“旗舰”医院建设试点项目储备库，新增 199 家县级医院达到三级医院医疗服务能力。
文化旅游	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 全国博物馆共接待观众预计 12.4 亿人次，是 2022 年的 2.1 倍。每万人公共图书馆建筑面积预计超过 150 平方米。 ◇ 国内出游人次达到 48.9 亿，增长 93.3%。 ◇ 大运河水质和沿线城市人居环境明显改善。
体育健身	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 全国共有体育场地 459.3 万个，体育场地面积 40.7 亿平方米，人均体育场地面积 2.89 平方米。 ◇ 实施全民健身设施补短板工程，2023 年新增体育公园 471 个。 ◇ 印发实施促进户外运动设施建设与服务提升行动方案（2023—2025 年）。
一老一小	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 护理型床位占养老机构总床位的比重超过 60%，提前实现“十四五”目标，出台积极发展老年助餐服务行动方案。 ◇ 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数预计达到 3 个。 ◇ 创建第一批 33 个全国婴幼儿照护服务示范城市，试点建设 54 个国家儿童友好城市。
兜底保障	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 出台国家基本公共服务标准（2023 年版）。 ◇ 社会保障卡持卡人数 13.79 亿人，为 2577 万困难群体代缴城乡居民养老保险费。全年发放失业保险金等各类失业保险待遇 976 亿元。 ◇ 全国城市低保平均标准 786 元/人·月，农村低保标准 621 元/人·月，全年共实施临时救助 742.3 万人次。

五是公共服务体系持续完善。基本公共服务标准体系进一步健全，均等化水平持续提高。发布新版国家基本公共服务标准。推动义务教育优质均衡发展，强化义务教育薄弱环节建设，组织实施基础教育扩优提质行动计划、职业教育产教融合赋能提升行动、教育强国推进工程，加快完善教育基础设施条件。积极应对人口老龄化，出台实施发展银发经济增进老年人福祉的意见，加强基本养老服务体系建设和发展老年助餐服务。健全生育支持政策体系，建设48个地市级托育综合服务中心，支持社会力量发展普惠托育服务，开展国家儿童友好城市建设。建立基本殡葬服务体系，加强公益性殡葬设施建设。加强文化遗产保护传承，推动文化遗产系统性保护。推进长城、大运河、长征、黄河、长江国家文化公园建设。推进实施国家文化数字化战略。深入实施中华文明探源工程、“考古中国”重大项目，支持三星堆博物馆新馆、殷墟遗址博物馆、汉魏洛阳城遗址博物馆、景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区建设。普洱景迈山古茶林文化景观成功列入《世界遗产名录》。构建更高水平全民健身公共服务体系，推动体育公园建设管理和开放利用，促进户外运动设施建设和服务提升。成功举办成都大运会、杭州亚运会和亚残运会。推动城市社区嵌入式服务设施建设，促进家政服务业提质扩容，支持引导家政服务业员工制转型发展，持续推动家政进社区。

2023年经济社会发展主要预期目标圆满完成，经济发展、社会民生等预期目标完成情况较好；创新驱动发展成效明显，研发经费投入强度、数字经济核心产业增加值占比持续提高；绿色低碳转型深入推进，非化石能源占比稳中有升，主要污染物排放量继续下降；民生福祉不断增进，城镇新增就业超额完成任务，居民收入增长快于经济增长，基本公共服务进一步加强；粮食安全保障有力，原油、天然气产量持续增长。受出口增速回落、房地产销售和投资收缩、部分行业产能过剩等影响，一些行业生产恢复不及预期，工业增长与预期目标有一定差距。工业和民用领域能源消费增长较快，导致能耗强度下降和碳强度下降不及预期。

过去一年，国际环境变乱交织，地缘政治冲突加剧，外部变化对我不利影响持续加大；国内周期性和结构性矛盾叠加，多地遭受洪涝等严重自然灾害，经济工作的复杂性挑战性多年少有。面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我国经济社会发展取得上述成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央运筹帷幄、坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂、科学指引的结果，是各地区各部门勇于担当、实干笃行的结果，是全党全国各族人民团结一致、不懈奋斗的结果。在此过程中，全国人大实行正确监督、有效监督、依法监督，全国人大代表依法参加行使国家权力，对经济社会发展工作提出很多很好的意见建议；全国政协加强政治协商、民主监督、参政议政，全国政协委员积极建言献策，在推动落实党中央重大决策部署上发挥了重要作用。

同时也要看到，世界百年变局加速演进，世界经济增长仍未恢复至疫情前水平，全球贸易投资增长乏力，风险点和动荡源显著增多，外部环境复杂性、严峻性、不确定性明显上升。经历三年新冠疫情冲击，国内经济恢复发展本身有不少难题，长期积累的深层次矛盾加速显现，很多新情况新问题接踵而至，包括有效需求仍然不足，居民扩大消费能力不足、意愿不强，房地产投资持续承压，民间投资信心仍需提振，国际贸易限制和摩擦可能增加稳定出口的压力；实体经济困难较多，产业创新能力有待提升，关键核心技术“卡脖子”问题仍然突出，部分新兴领域存在重复布局和投资过热问题，部

分行业、中小企业和个体工商户生产经营仍较困难；一些领域风险防范化解压力较大，部分地方债务、金融等风险隐患依然突出，房地产发展新模式建立还需要一个过程；民生保障存在短板弱项，稳就业压力较大，部分人员就业困难与部分岗位招工难并存，居民增收困难较多，基本公共服务均等化水平需持续提升；安全生产和防灾减灾形势不容乐观，部分地方防灾减灾能力建设存在短板弱项，防控重特大事故的压力较大。

我们既要正视困难，更要坚定信心。从发展机遇看，求和平、谋发展仍然是世界各国人民的共同心愿，经济全球化仍是大势所趋，新一轮科技革命和产业变革正在重塑世界经济结构，全球政治经济格局调整中蕴藏着新的机遇，共建“一带一路”十年成果斐然，正在吸引越来越多国家深度参与，我国积极开展自贸协定谈判，参与世界贸易组织改革，在全球产业格局调整中抢抓机遇，有望不断拓展贸易投资合作空间。从有利条件看，我国具有显著的制度优势、超大规模市场的需求优势、产业体系完善的供给优势、高素质劳动者众多的人才优势，科技创新能力在持续提升，新产业、新模式、新动能在加快壮大，全面深化改革为发展注入新动力，宏观政策空间仍然较大，我国发展面临的有利条件强于不利因素，经济韧性强、潜力足、回旋余地广，支撑高质量发展的生产要素条件没有改变，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变。

最为重要的是，我们有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，有集中力量办大事的中国特色社会主义制度优势，全国上下贯彻落实习近平经济思想和党中央各项决策部署的自觉性、主动性、创造性进一步提高，干事创业的精气神进一步激发，将为推动高质量发展提供坚强保障。只要我们坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，善于在应对国际环境变化带来的风险挑战中趋利避害、化危为机，善于在复杂局面中把握主要矛盾和矛盾的主要方面，解决好发展中的“两难”、“多难”问题，就始终能够营造于我有利的国际发展环境，始终在激烈的国际竞争中立于不败之地，推动中国经济稳中有进、行稳致远。

二、2024 年经济社会发展总体要求、主要目标和政策取向

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，做好经济社会发展工作意义重大。

（一）总体要求。

要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，按照中央经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，推动高水平科技自立自强，加大宏观调控力度，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

（二）主要预期目标。

深刻把握发展机遇和有利条件，充分估计内外部环境的复杂严峻性和不确定性，与“十四五”规划目标任务有效衔接，在综合平衡基础上兼顾需要与可能，提出2024年经济社会发展主要预期目标。

——**国内生产总值增长5%左右**。主要考虑：从客观需要看，我国仍是发展中国家，正处于全面建设社会主义现代化国家的关键时期，有效应对外部环境变化挑战，在发展中破解各种矛盾问题，调整优化经济结构、稳定和扩大就业、增加居民收入、防范化解重点领域风险、增强发展信心，都需要保持一定的经济增长速度。从目标衔接看，这个目标兼顾当前和长远，符合“十四五”规划目标要求，着眼到2035年基本实现社会主义现代化目标任务，也有利于加快经济结构优化、产业结构调整。从支撑条件看，这个目标同经济增长潜力基本匹配，资源要素条件可支撑，也具备宏观调控政策空间。同时，我国经济持续回升向好还面临不少困难和挑战，实现这一目标并非易事，需要我们共同努力。

——**城镇新增就业1200万人以上，全国城镇调查失业率5.5%左右**。关于城镇新增就业：主要考虑是，2024年新成长劳动力规模仍然较大，农村劳动力转移等就业结构调整也需要新的就业岗位，城镇新增就业目标由2023年的“1200万人左右”调整为2024年的“1200万人以上”，既是稳就业、调结构、增信心的客观要求，又体现了稳就业工作的力度和决心。关于城镇调查失业率：主要考虑是，在2024年经济运行风险挑战增多、重点人群就业压力较大的情况下，将预期目标稳定在5.5%左右，体现了就业优先的政策导向。

——**居民消费价格（CPI）涨幅3%左右**。主要考虑：综合分析2023年价格变动的翘尾影响和2024年新涨价因素，预计2024年居民消费价格将温和上涨。这一预期目标与2023年预期目标保持一致，符合物价企稳回升的总体趋势，并为加大宏观政策调控力度和深化价格改革留有一定余地。

——**居民人均可支配收入增长与经济增长同步**。主要考虑：这一预期目标比2023年“基本同步”的提法更为积极，进一步体现了增加居民收入的政策导向。随着经济持续回升向好，扩大中等收入群体、增加低收入群体收入等政策进一步加力，实现这一目标既有支撑，也需要付出努力，在实际工作中力争更好结果。

——**国际收支保持基本平衡**。主要考虑：世界经济增长动能不足，地缘风险扰动增强，保护主义有所上升，稳外贸稳外资面临新挑战。同时，我国持续扩大高水平对外开放，全产业链和超大规模市场优势持续显现，与共建“一带一路”国家、区域全面经济伙伴关系协定成员国、自贸协定伙伴国等多双边经贸合作关系持续强化，跨境电商等新业态加快发展，重点领域吸引和利用外资力度加大，都将有利于稳定外贸外资。

——**粮食产量1.3万亿斤以上**。主要考虑：为夯实粮食安全基础，粮食产量目标需要保持稳定。同时，随着深入推进粮食等主要作物大面积单产提升，以及高标准农田建设加快、农业防灾减灾救灾能力提升、节粮减损等工作持续推进，粮食综合生产能力将稳中有升。

——**单位国内生产总值能耗下降2.5%左右，生态环境质量持续改善**。主要考虑：2024年经济持续回升向好，服务业回归正常发展态势，单位国内生产总值能耗降幅有望扩大，但工业用能、居民生活

用能仍将刚性增长，带动能源消费增长。综合考虑经济发展用能、可再生能源替代和绿色低碳转型需要，将 2024 年目标设定为下降 2.5% 左右。

（三）主要宏观政策取向。

要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。稳是大局和基础，要多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，谨慎出台收缩性抑制性举措，继续清理和废止有悖于高质量发展的政策规定。进是方向和动力，要有力进取，该立的要积极主动立起来，该破的要在立的基础上坚决破，特别是要在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，不断巩固稳中向好的基础。要强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，强化政策工具创新，形成推动高质量发展的强大合力。

积极的财政政策要适度加力、提质增效。用好财政政策空间，提高资金效益和政策实际效果。更加突出精准发力，优化财政支出结构，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。2024 年赤字率按 3% 安排，与 2023 年年初预算持平；赤字规模 4.06 万亿元，比 2023 年年初预算增加 1800 亿元，新增赤字全部安排在中央。安排新增地方政府专项债券 3.9 万亿元，规模比 2023 年增加 1000 亿元。优化地方政府专项债券投向和额度分配，新增额度重点向项目准备充分、投资效率较高的地区倾斜，进一步扩大专项债券支持范围，合理扩大专项债券用作资本金领域，更好发挥撬动作用。为系统解决强国建设、民族复兴进程中一些重大项目建设的资金问题，从 2024 年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，2024 年先发行 1 万亿元。落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展。合理确定中央对地方转移支付规模，优化转移支付结构，严格转移支付资金监管。严肃财经纪律。兜牢基层“三保”底线。党政机关要坚持过紧日子。

稳健的货币政策要灵活适度、精准有效。保持流动性合理充裕，2024 年保持社会融资规模、广义货币供应量（M2）同经济增长和价格水平预期目标相匹配，更好满足实体经济发展需要。推动货币信贷合理增长，按照市场化、法治化原则满足实体经济有效贷款需求。发挥好货币政策工具总量和结构双重功能，引导金融机构加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的支持力度。进一步完善市场化利率形成和传导机制，促进社会综合融资成本稳中有降。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。畅通货币政策传导机制，提高资金使用效率，避免资金沉淀空转。增强资本市场内在稳定性。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

增强宏观政策取向一致性。把经济政策和非经济性政策一并纳入宏观政策取向一致性评估，强化评估要求、明确评估范围、完善评估流程，加强政策统筹，确保同向发力、形成合力。制定政策要注重与市场沟通，科学把握出台时机，打好提前量、留出冗余度，让经营主体有适应和调整的空间。加强政策预研储备，及时充实政策储备工具箱。健全宏观经济政策协调机制，提高宏观调控的前瞻性、针对性、协同性。更好发挥国家发展规划战略导向作用，加力推动“十四五”规划后半程实施，前瞻谋划“十五五”时期经济社会发展思路，加快推进制定国家发展规划法。

加强经济宣传和舆论引导。强化预期管理，密切关注经济运行动态，深入了解微观主体感受，积极回应社会关切，精准做好经济形势和政策宣传解读，有效开展热点问题引导，讲好中国经济发展故

事，营造稳定透明可预期的政策环境，为经济持续回升向好提供有效支撑。

三、2024年国民经济和社会发展的主要任务

2024年，要认真贯彻落实中央经济工作会议精神 and 全国“两会”部署，重点做好十方面工作。

（一）以科技创新引领现代化产业体系建设，加快形成新质生产力。全面推进高水平科技自立自强，完善支持全面创新的基础制度，大力推进新型工业化，加快推进关键核心技术攻关，促进创新链和产业链协同联动，以科技创新推动产业创新，培育壮大发展新动能新优势，不断提高全要素生产率。

一是提升科技创新能力。强化基础研究前瞻性、战略性、系统性布局，长期稳定支持一批创新基地、优势团队和重点方向，增强原始创新能力。瞄准产业发展需要，部署实施一批国家重大科技项目，集成国家战略科技力量、社会创新资源协同攻关，实施基础学科突破计划，加强颠覆性技术、前沿技术研究和应用基础研究。完善国家实验室运行管理机制。发挥国际科技创新中心辐射带动作用，加强北京、上海、粤港澳大湾区国际科技创新中心和高水平人才高地建设，优化和推进区域科技创新中心布局。统筹布局创新类设施和平台，打造科技创新引领产业创新的高地。在优势地区布局清洁能源、储能、高原科学、农业等国家级科研平台。推动国家高新区和自主创新示范区高质量发展。加快建立完善产业需求引领的创新体系，构建产学研用高效协同、上下游紧密合作的创新联合体，探索加快推进创新产品中试的新机制，提高科技成果转化和产业化水平。加强健康、养老、助残等民生科技研发应用。强化企业科技创新主体地位，支持企业承担国家科技重大项目，引导支持企业加大研发投入特别是基础研究经费投入。深入推进科研院所改革。推动国家科研机构、高校和各类创新平台强化科技资源开放共享。健全“揭榜挂帅”机制。统筹规范政府投资基金，带动更多社会资源服务科技创新。加强科技政策统筹，推动教育、科技、人才一体发展，积极推进人才国际交流。全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，实施专利转化运用专项行动。推动科学普及和全民科学素养提升。

二是加快传统产业转型发展和优化升级。完善国家先进制造业集群布局。创建国家新型工业化示范区。制定实施重点制造业提质降本扩量行动方案。实施制造业核心竞争力提升行动、技术改造升级工程，夯实底层技术，推广应用先进技术工艺，推动工业重点领域节能降碳和智能化升级，提升制造业高端化、智能化、绿色化水平。开展制造业“增品种、提品质、创品牌”行动，打造更多有国际影响力的“中国制造”品牌。建设重大中试项目和区域中试中心。健全市场化法治化化解过剩产能长效机制，依法依规淘汰落后产能。

三是积极培育发展新兴产业和未来产业。启动实施产业创新工程。深入实施国家战略性新兴产业集群发展工程，加强产业集群核心承载区和公共服务体等建设，强化东中西部产业集群协同联动。推动新能源汽车企业做优做强，巩固扩大新能源汽车、信息通讯等产业优势。打造生物制造、商业航天、新材料、低空经济等新增长引擎，加快重点产品创新和应用示范，全链条支持创新药发展，加快高端医疗器械研制及示范应用，推进北斗规模应用和卫星互联网建设应用，加快建设商业航天发射场，制定新材料创新发展行动方案，加快发展高纯稀土金属、高性能稀土永磁、高性能抛光等高端稀土功能

材料，开展低空经济试点，完善发展制度，培育应用场景。制定未来产业发展规划和支持政策。开辟量子技术、生命科学等新赛道。开展“人工智能+”行动，有序赋能重点领域，加快重塑产业生态。加快推动氢能等未来能源产业创新发展，持续推进核聚变等前沿技术研究开发。优化产业投资基金功能，出台促进创业投资发展的具体政策。

四是促进数字技术与实体经济深度融合。有序开发利用数据要素，加快完善数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等制度规则，制定支持数字经济高质量发展政策措施。适度超前布局建设数字基础设施。统筹提升“东数西算”整体效能，优化数据中心建设布局和供给结构，加快形成全国一体化算力体系，培育算力产业生态，提升多元算力综合供给，提高西部地区算力利用水平。实施“数据要素×”行动计划。协同推进数字产业化和产业数字化，组织实施数字化转型工程，持续实施制造业数字化转型行动方案，打造具有国际竞争力的数字产业集群。开展全国数据资源调查，加强数据要素应用场景指引，推进公共数据资源管理和运营机制改革，加快公共数据授权运营试点和应用示范，推动建立企业数据公平授权合理使用机制。深化数据要素市场化配置改革。持续推进数据跨境流动试点，积极参与制定国际数字治理规则。

专栏 9：“数据要素×”行动计划

主要目标	◇ 以推动数据要素高水平应用为主线，以推进数据要素协同优化、复用增效、融合创新作用发挥为重点，强化场景需求牵引，带动数据要素高质量供给、合规高效流通，培育新产业、新模式、新动能，充分实现数据要素价值。
专项行动	◇ 选取工业制造、现代农业、商贸流通、交通运输、金融服务、科技创新、文化旅游、医疗健康、应急管理、气象服务、城市治理、绿色低碳等 12 个行业和领域，明确发挥数据要素价值的典型场景，激活数据要素潜能。
支撑保障	◇ 提升数据供给水平。完善数据资源体系，加大公共数据资源供给，引导企业开放数据，健全标准体系，加强供给激励。 ◇ 优化数据流通环境。提高交易流通效率，打造安全可信流通环境，培育流通服务主体，促进数据有序跨境流动。 ◇ 加强数据安全保障。落实数据安全法规制度，丰富数据安全产品，培育数据安全服务生态。

五是推动现代服务业加快发展。促进服务业品质化、数字化、融合化、绿色化、国际化发展，开展服务业融合发展行动，引导生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业向高品质和多样化升级。制定有效降低全社会物流成本行动方案，布局建设覆盖全球、安全可靠、高效畅通的现代流通网络，启动第三批国家综合货运枢纽补链强链城市建设，支持发展多式联运“一单制”、“一箱制”。深化服务业高水平对外开放，提高跨境服务贸易开放水平。

六是加快建设现代化基础设施体系。优化基础设施布局、结构、功能和系统集成，以联网、补网、

强链为重点，畅通国家基础设施网络主骨架，促进高效衔接、协同联动，更好发挥基础设施体系的整体效能和综合效益。加快建设国家综合立体交通网。高质量推进川藏铁路、西部陆海新通道等重大工程建设，加快推动中西部铁路和高速铁路主通道建设，推进货运铁路建设，加强重点港口铁路专用线建设，规范有序推进城市轨道交通和市域（郊）铁路建设。扎实推进沿边、沿海、沿江等国家高速公路和国道未贯通路段及瓶颈路段建设。加快三峡水运新通道前期工作，构建干支衔接的内河高等级航道网络。完善运输机场、通用机场布局。加快推进沪甬跨海通道前期工作。全面推进国家水网建设。加快发展新型基础设施。统筹推进海陆缆建设，体系化推进5G、千兆光网规模部署，深入推动5G规模化应用。

专栏 10：积极扩大有效投资

政府投资	中央预算内投资	◇ 重点支持现代化产业体系、现代化基础设施体系、新型城镇化和乡村振兴、区域协调发展、绿色发展、民生改善等领域建设。
	地方政府专项债券	◇ 优化地方政府专项债券投向领域和用作项目资本金范围。 ◇ 做好项目审核筛选工作，提高项目质量，防范债务风险。
	2023年增发国债	◇ 加快推进灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力项目建设，实施好以京津冀为重点的华北地区灾后恢复重建提升防灾减灾能力规划。
	超长期特别国债	◇ 支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。
民间投资	项目推介和要素保障	◇ 持续向民间资本推介项目。 ◇ 建立全国重点民间投资项目库，加强融资支持和要素保障。
	政府和社会资本合作新机制	◇ 规范实施政府和社会资本合作新机制，最大程度鼓励民营企业参与。 ◇ 设立民间投资引导专项，拓宽民营资本投资渠道。
	基础设施领域不动产投资信托基金	◇ 推动更多符合条件的民间投资项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。 ◇ 加快相关制度建设。
全过程管理	项目跟着规划走	◇ 加强国家重大战略、发展规划、专项规划和地方发展规划对项目谋划实施的引导，分级分领域持续储备一批既利当前又利长远的高质量项目。
	资金、要素跟着项目走	◇ 指导地方加强重点项目前期工作，将政府投资资金安排到高质量项目上，强化用地、用海、用能、环评等要素保障，加快项目开工建设。 ◇ 完善重点产业项目融资对接机制，增强金融支持的精准性和有效性。
	监管跟着资金走	◇ 强化事中事后监管，加强政府投资项目监测调度和资金使用监督管理，对项目未及时开工、资金使用慢等问题督促整改。

(二) 着力扩大国内需求，进一步发挥消费基础作用和投资关键作用。坚持把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，更好统筹消费和投资，激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。

专栏 11：重点领域重大投资项目

领域	主要建设内容
科教兴国战略	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 加快建设重点“卡脖子”领域产教融合创新平台，支持中科院建设深海科考等科教基础设施。 ◇ 推进优质高等教育资源提质扩容，支持“双一流”高校建设，支持高校重大科研基础设施建设和设备更新。 ◇ 支持人类器官生理病理模拟装置、磁—惯性约束聚变能源系统预研、合肥先进光源、中国散裂中子源二期工程等一批重大科技基础设施项目建设。
重大水利工程	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 持续推进“十四五”规划重大水利工程各项工作。完善长江、黄河、海河、松花江、辽河等流域防洪治理体系，加快淮河入海水道二期、环北部湾水资源配置、引江补汉等工程建设。推进黄河古贤水利枢纽、海河流域蓄滞洪区等工程前期工作。加快推进一批大中型灌区建设与改造。
重大交通工程	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 沿江综合立体交通走廊建设。加快建设沿江高铁上海经南京至合肥段、合肥至武汉段、成渝中线高铁、沿江国家干线公路、长江等内河高等级航道、小洋山北作业区集装箱码头等重大项目。 ◇ 沿海沿边交通干线贯通。加快建设天津至潍坊、漳州至汕头、温州至福州、合浦至湛江等沿海高铁，稳步推动国家高速公路建设，实施国道 G219、G331、G228 等主干线及并行线贯通和提质改造。 ◇ 推动实施罗布泊至若羌铁路、文山至蒙自铁路、京沪高铁辅助通道潍坊至宿迁段、包头至银川高铁、长沙至赣州高铁、沈阳至白河铁路等重大项目。 ◇ 出疆入藏通道提质升级。全面推进川藏铁路雅安至林芝段建设，加快实施 G318 提质改造工程，抓紧推进 G109 提质改造、新藏铁路等重大项目前期工作。 ◇ 加快三亚新机场、珠三角枢纽机场以及沈阳机场改扩建等项目前期工作，加快推进乌鲁木齐、西安、广州、重庆、哈尔滨、昆明、济南、西宁、福州、兰州、合肥、太原、长沙、武汉、南宁等机场改扩建以及厦门、呼和浩特、大连新机场工程建设。 ◇ 西部陆海新通道重大项目建设。加快建设重庆至黔江高铁、黄桶至百色铁路，以及海南洋浦区域国际集装箱枢纽港扩建工程、广西防城港 30 万吨级航道工程、广东湛江宝满港区集装箱码头一期扩建等重大项目。推进平陆运河建设。

<p>重大能源工程</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 能源跨区域配置大通道。依托煤炭主产区完善西煤东运、北煤南运通道，拓展西气东输、川气东送等干线通道，加快建设跨区域西电东送、北电南送特高压输电通道，增强互济互保能力。加快推进大型风电光伏基地及配套特高压输电通道建设，推进新能源、支撑煤电、高比例绿电输送通道同步实施。 ◇ 能源骨干节点。积极稳妥推进金沙江龙盘等水电项目前期工作，积极安全有序推进沿海核电项目建设，合理规划布局一批支撑性调节性煤电、抽水蓄能、新型储能等项目，提升电力系统调节能力、保障电网运行安全。
<p>重点区域生态保护修复</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 加快构建国家生态安全屏障，推进“三北”工程六期建设，全力打好黄河“几字弯”攻坚战、科尔沁和浑善达克沙地歼灭战、河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战等三大标志性战役，加快实施内蒙古西部荒漠生态综合治理、阴山北麓生态综合治理、库布齐沙漠—毛乌素沙地沙化土地综合治理、祁连山北麓水源涵养与生态保护修复等重点项目。
<p>区域协调发展</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 推进实施北京交通大学、北京科技大学、北京林业大学、中国地质大学（北京）等雄安校区建设项目和北京大学人民医院等雄安院区建设项目。 ◇ 加快建设汾河、乌梁素海、东平湖等黄河流域重点河湖综合治理工程。 ◇ 推进横琴、河套等粤港澳重大合作平台建设。 ◇ 加快推动白洋淀、洱海、洞庭湖、太湖、鄱阳湖、滇池、丹江口库区及上游等重要湖库水环境综合治理。

一是促进消费稳定增长。改善居民消费能力和预期，提升居民消费意愿。稳定汽车、家居等大宗消费，因地制宜优化汽车限购管理政策，扩大停车设施有效供给，加快构建高质量充电基础设施体系。鼓励汽车、家电等传统消费品以旧换新，推动耐用消费品以旧换新。促进服务消费提质扩量，推动餐饮高质量发展，支持扩大家政消费。大力发展数字消费、绿色消费、健康消费，打造消费新场景，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点，加快发展冰雪运动、冰雪旅游，推动入境旅游恢复发展。深化国际消费中心城市培育建设，支持海南国际旅游消费中心建设，布局发展区域消费中心和地方特色消费中心，发展智慧商圈。推动县域集贸（农贸）市场等消费场所改造升级。强化消费者权益保护，加大消费品质量安全监管力度。促进老字号守正创新发展。开展“消费促进年”活动。办好2024年中国品牌日系列活动。

二是积极扩大有效投资。加力提效用好用好政府投资，发挥好带动放大效应，谋划开辟新投向，优化结构，提高效能。2024年安排中央预算内投资7000亿元，比2023年增加200亿元。高质量推进增发国债项目建设。完善投融资机制，规范实施政府和社会资本合作新机制。持续向民间资本推介项目，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。以提高技术、能耗、排放等标准为牵引，推动各类生产设备、服务设备更新和技术改造。推动建立投融资综合信息服务平台，促进投资政策与融资政策协调联动。深入推进“信易贷”工作，推进地方融资信用服务平台整合和统一管理。建立完善重点产业常态化项目推荐机制，引导金融资源精准支持重大战略、重点领域和薄弱环节。加强投资项目全过程管理，坚持“项目跟着规划走”、“资金、要素跟着项目走”、“监管跟着资金走”，

强化项目建设要素保障，加快项目开工建设，推动尽快形成实物工作量。推动投资增量与盘活存量相结合，形成投资良性循环。

（三）坚定不移深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，坚持用改革的办法解决前进中的问题，谋划进一步全面深化改革重大举措，强化重点领域和关键环节改革攻坚，为推动高质量发展、加快中国式现代化建设持续注入强大动力。

专栏 12：促进民营经济发展壮大务实举措

<p>从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 加快民营经济促进法起草等相关立法工作，切实保障民营经济组织依法平等使用生产要素，公平参与市场竞争，同等受到法律保护。 ◇ 强化政策统筹协调，在与宏观政策取向一致性评估中对涉民营经济政策开展专项评估审查，进一步推动政策协同。
<p>从政策和舆论上营造鼓励支持民营经济发展的良好环境</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 建设民营经济发展综合服务平台，一站式提供涉民营经济惠企服务。 ◇ 传承弘扬、创新发展“晋江经验”，召开务实管用的系列现场会，总结推广各地好经验、好做法，营造促进民营经济发展壮大的良好氛围。
<p>从个案和整体上协调解决制约民营经济发展的问题</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 用好促进民营经济发展壮大部际联席会议制度和与民营企业常态化沟通交流机制，发挥部门、地方工作合力，畅通政企交流渠道，持续做好民营企业反映问题的收集、解决、反馈及跟踪问效工作。 ◇ 围绕民营企业反映突出的民间投资准入、融资难融资贵等急难愁盼问题，开展为民营企业减负系列专项行动。
<p>从统计和监测上创新完善民营经济发展形势分析的方式方法</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 健全民营经济发展监测指标体系，不断提升监测工作系统性和整体性。 ◇ 强化民营经济分区域形势分析，开展重点行业发展趋势研究，多角度对重点领域走势进行跟踪研判。
<p>从交流和合作上促进民营企业不断提升国际竞争力</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 组织开展企业能力培训、政策辅导解读、要素资源对接等能力建设活动。 ◇ 组织民营企业积极参加会议会展、专题论坛、国际交流等活动，为民营企业提供信息获取渠道和展示平台，帮助企业拓展国际视野、促进交流合作。

一是深入落实“两个毫不动摇”。推动各类所有制企业协同发展，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。健全国有经济管理体系，深入实施国有企业改革深化提升行动，推动国有企业做强做优主业，增强核心功能、提高核心竞争力。出台中央企业支持和推动全国统一大市场建设行动方案。加快推动民营经济促进法起草等相关立法工作，充分发挥促进民营经济发展壮大部际联席会议制度作用，推动民营企业问题诉求解决，依法保护民营企业产权和企业家权益，进一步解决市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面存在的突出问题，组织清理涉及不平等对待企业的行政法规、规章、规范性文件和政策文件，进一步破除影响各类所有制企业公平竞争、共同发展的制度障碍。提高民营企业贷款占比和发债融资规模。弘扬优秀企业家精神，支持企业家专注创新发展。开展百万民营企业

员工职业技能提升行动。落实落细小微企业税费优惠政策，健全中小微企业和个体工商户公共服务体系，促进中小企业专精特新发展，加强对个体工商户分类帮扶支持。健全防范化解拖欠企业账款长效机制。完善中国特色现代企业制度。

二是深化市场体系改革。制定全国统一大市场建设标准指引，持续完善统一的市场基础制度规则，完善适应全国统一大市场建设的长效体制机制，大力整治市场垄断和不正当竞争行为，规范招商引资行为。发布新版市场准入负面清单，全面开展市场准入效能评估，推出一批放宽市场准入特别措施，推动海陆空全空间无人体系市场准入建设，完善绿色能源体系市场准入标准规则，健全绿证绿电制度体系，加强绿色电力证书国际互认。深化要素市场化配置综合改革试点，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动和高效配置。完善社会信用基础制度，出台健全中国特色社会信用体系的意见，推动出台公平竞争审查条例。推进修订招标投标法，推动招标投标市场规范健康发展。推进修订政府采购法，完善采购交易制度。

三是持续深化重点领域改革。扎实推进上海浦东新区、深圳、厦门综合改革试点，加快形成更多可复制推广的制度性成果。谋划新一轮财税体制改革，研究健全地方税体系，研究建立完善促进高质量发展的转移支付激励约束机制。落实金融体制改革，完善中国特色现代金融企业制度，推动金融机构改革发展。制定进一步深化公共资源交易平台整合共享的指导意见。加快推进能源价格改革，落实煤电容量电价机制，完善成品油管道运输价格形成机制，有序推进水电气热等公用事业和公共服务价格改革。健全资源环境要素市场化配置体系。研究建立公共数据价格形成机制，促进公共数据合规高效流通使用。健全自然垄断环节监管体制机制。优化运输结构，强化“公转铁”、“公转水”，深化综合交通运输体系改革。研究修订《收费公路管理条例》。深化人民防空管理体制改革，推动工程建设、防护设备等模式变革、效能提升。

四是加力优化营商环境。抓好《优化营商环境条例》贯彻落实，营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。制定加快推进法治化营商环境建设的意见，健全营商环境基础制度，依法规范政府监管行为，强化司法保障。实施营商环境改进提升行动，研究制定京津冀、东北地区等重点区域一流营商环境建设行动方案，完善具有中国特色的营商环境指标体系。发布中国营商环境发展报告。健全涉企收费长效监管机制。

（四）建设更高水平开放型经济新体制，增强国内国际双循环的动力和活力。主动对标高标准国际经贸规则，积极推进重点领域高水平对外开放，稳步扩大制度型开放，巩固外贸外资基本盘，深入推进共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球经济治理，增强国内国际两个市场两种资源联动效应。

一是提升贸易投资合作质量和水平。加快培育外贸新动能，推动外贸质升量稳，加强进出口信贷和出口信保支持，出台服务贸易开放创新发展、数字贸易改革创新发展的政策措施，实施全国版和自由贸易试验区版跨境服务贸易负面清单，拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口，推动贸易数字化、绿色化发展，开展外贸产品标准国际合作，提升加工贸易发展水平，推动进口来源多元化。完善边境贸易支持政策。加快内外贸一体化发展。全面取消制造业领域外资准入限制措施，放

宽电信、医疗等服务业市场准入，保障内外资依法平等进入负面清单之外的领域。深化优化国家服务业扩大开放综合试点示范。持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，打造“投资中国”品牌。适时推出新一批标志性外资项目。进一步便利中外人员往来，切实打通外籍人员来华工作、学习、旅游的堵点，优化支付服务，加快推动国际航班恢复。深入实施自由贸易试验区提升战略，赋予自由贸易试验区、海南自由贸易港等更多自主权。改革完善开发区管理制度，更好发挥开发区引资平台作用。支持义乌深化新一轮国际贸易综合改革。

专栏 13：深入落实支持高质量共建“一带一路”八项行动

<p>坚持以支持高质量共建“一带一路”八项行动为指引，强化跟踪调度和督促落实，对重点任务实行清单式闭环管理，不断健全完善落实工作机制和工作举措，确保将习近平主席擘画的新阶段高质量共建“一带一路”宏伟蓝图一步步变为现实。</p>	
<p>构建“一带一路”立体互联互通网络</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 加快推进中欧班列高质量发展，参与跨里海国际运输走廊建设，会同各方搭建以铁路、公路直达运输为支撑的亚欧大陆物流新通道。 ◇ 积极推进“丝路海运”港航贸一体化发展，加快陆海新通道、空中丝绸之路建设。
<p>支持建设开放型世界经济</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 落实全面取消制造业领域外资准入限制措施要求，继续缩减外商投资准入负面清单。 ◇ 主动对标高标准国际经贸规则，深入推进跨境服务贸易和投资高水平开放，扩大数字产品等市场准入，深化国有企业、数字经济、知识产权、政府采购等领域改革。 ◇ 扎实推进上海建设“丝路电商”合作先行区。 ◇ 高标准建设中国—上海合作组织地方经贸合作示范区。 ◇ 举办全球数字贸易博览会。
<p>开展务实合作</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。 ◇ 通过国家开发银行、中国进出口银行增设融资窗口和丝路基金新增资金等方式，支持共建“一带一路”项目。 ◇ 加强与共建国家开展产业与投资合作。 ◇ 实施 1000 个小型民生援助项目，通过鲁班工坊等推进中外职业教育合作。
<p>促进绿色发展</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 持续深化绿色基建、绿色能源、绿色交通等领域合作，加大对“一带一路”绿色发展国际联盟的支持，继续举办“一带一路”绿色创新大会，建设光伏产业对话交流机制和绿色低碳专家网络。 ◇ 落实“一带一路”绿色投资原则，积极面向共建国家开展绿色金融领域相关培训。
<p>推动科技创新</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 继续实施“一带一路”科技创新行动计划，高质量推进新一批联合实验室建设，支持各国青年科学家来华短期工作。 ◇ 加强交流和对话，共同促进全球人工智能健康有序安全发展。
<p>支持民间交往</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 深化同共建“一带一路”国家的文明对话。 ◇ 运行好丝绸之路国际剧院、艺术节、博物馆、美术馆、图书馆联盟和丝绸之路旅游城市联盟。
<p>建设廉洁之路</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 落实好《“一带一路”廉洁建设高级原则》，建立“一带一路”企业廉洁合规评价体系。 ◇ 深化反腐败务实合作，同国际组织合作开展“一带一路”廉洁研究和培训。
<p>完善“一带一路”国际合作机制</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 同共建“一带一路”各国加强能源、税收、金融、绿色发展、减灾、反腐败、司法、智库、媒体、文化等领域的多边合作平台建设。

二是深入落实支持高质量共建“一带一路”八项行动。以落实好支持高质量共建“一带一路”八项行动的“1+8”实施方案为工作主线，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目，抓好第三届“一带一路”国际合作高峰论坛合作成果落实。巩固拓展合作基本盘，统筹完善与重点共建国家务实合作的政策体系，加强战略规划对接，稳步推动商签共建“一带一路”合作文件，落实好已签署的合作文件。举办中国—海合会（海湾阿拉伯国家合作委员会）国家产业与投资合作论坛。进一步提升中老、中越铁路效能，全力畅通面向东南亚的铁路运输通道。构建中欧班列高效运输、安全治理、多元通道、创新发展体系，优化中欧班列集结中心布局，推动中欧班列与西部陆海新通道班列有效衔接。推动沿边开发开放高质量发展，完善沿边重点开发开放试验区功能，提升边境口岸基础设施能力。积极推进“丝路海运”港航贸一体化发展。持续推进基础设施建设和互联互通合作。支持境内企业和境外企业合作建设陆海国际联运物流网络。稳步推进健康、绿色、数字、创新、廉洁丝绸之路建设。拓展和深化“丝路电商”合作。加快空中丝绸之路建设。加强涉外法治建设，构建共建“一带一路”涉外法律服务体系。加强境外投资引导、促进、服务、保护、监管和风险防控。

三是积极参与全球治理体系改革和建设。坚定维护多边贸易体制，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。推动落实已生效自贸协定，推进中国—东盟自贸区3.0版等谈判，与更多国家和地区商签高标准自贸协定和投资协定。推动加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》。全面深入参与世界贸易组织改革，推动全面结束电子商务谈判。深入推进全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，加强与联合国、二十国集团、亚太经合组织、金砖国家、上海合作组织等多边机制合作，推动全球经济治理改革完善。

（五）有力有效推进乡村全面振兴，加快农业农村现代化。坚持把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手，以学习运用“千村示范、万村整治”经验为引领，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事，加快建设农业强国，推动乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。

一是切实抓好粮食等重要农产品生产。扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动。稳定粮食播种面积，调整优化种植结构，实施粮食单产提升工程，布局建设粮食产能提升重点县，加强作物田间管理和技术服务指导，完善化肥保供稳价应对机制，做好重大病虫害防控和农业防灾减灾救灾等工作。纵深推进国家大豆和油料产能提升工程，加快黑龙江国家大豆种子基地建设，巩固大豆扩种成果，支持发展高油高产品种，继续扩种油菜，探索油菜生产、加工支持政策。适当提高小麦最低收购价，合理制定稻谷最低收购价，加强粮食市场调控，保护农民种粮积极性。健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制，深入推进“农本调查+农业保险”合作；探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，加大对产粮大县支持力度。践行大农业观、大食物观，统筹利用耕地、林地、草原、江河湖海等资源，拓展农业生产空间，拓宽食物来源，构建多元化食物供给体系，把农业建设成为现代化大产业。加快发展现代设施农业和智慧农业，推广套种、轮作模式，发展粮草间作、农林牧结合的种养模式。支持节水农业、旱作农业发展。稳定生猪、牛羊肉、奶业基础生产能力，加快推进国家畜禽种质资源库等建设，支持深远海养殖和森林食品开发。

二是持续巩固拓展脱贫攻坚成果。落实防止返贫监测帮扶机制，开展国家乡村振兴重点帮扶县发展成效监测评价，完善帮扶项目资产管理制度，持续巩固提升“三保障”和饮水安全成果。强化帮扶产业分类指导，重点支持联农带农富农产业发展。提升消费帮扶助农增收行动实效，推动脱贫地区农产品和文化旅游服务提档升级。深入实施防止返贫就业攻坚行动，加大劳务对外输出力度，扩大以工代赈吸纳脱贫群众务工数量和劳务报酬发放规模，统筹用好就业帮扶车间、乡村公益岗位等渠道，确保脱贫劳动力就业规模稳定在 3000 万人以上。持续推进易地搬迁后续扶持工作，支持集中安置区可持续发展。持续开展东西部协作，创新开展“携手促振兴”行动。

三是提升乡村发展建设治理水平。精准务实培育乡村产业，推进农村一二三产业融合发展。完善联农带农机制，实施农民增收促进行动。实施农业生产和农产品“三品一标”提升行动，打造乡土特色品牌，培育农业产业化联合体，支持生态旅游、森林康养、休闲露营等新业态发展。持续推进地理标志助力乡村振兴行动。适应乡村人口变化趋势，分类编制村庄规划，优化村庄布局、产业结构、公共服务配置。有序推进人口规模较大自然村（组）通硬化路、建制村通等级路、乡镇通三级及以上公路建设。加强农村充电桩、冷链物流、寄递配送设施建设。以县域为单元，推进城乡供水一体化、集中供水规模化建设，因地制宜实施小型供水工程规范化建设。加强农村教育、文化、医疗、社会保障、养老托育等公共服务补短板建设。推进农业农村污染治理攻坚，深入实施农村人居环境整治提升五年行动，因地制宜推进农村改厕和生活污水垃圾治理，整县推进农业面源污染综合防治。深化农村土地制度改革，扩大第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点范围，启动整省试点。稳慎推进农村集体经营性建设用地入市和农村宅基地制度改革。深化集体产权、集体林权、农垦、供销社等改革，探索新型农村集体经济多样化发展路径。完善乡村治理体系，提升乡村治理水平，繁荣发展乡村文化，建设法治乡村、平安乡村。实施乡村振兴人才支持计划。

（六）扎实推动区域协调发展和新型城镇化建设，加快优化区域经济布局。充分发挥各地区比较优势，按照主体功能定位，积极融入和服务构建新发展格局，打造高质量发展新动能。

一是进一步推进区域协调发展。推进北京非首都功能疏解项目落地建设，抓好雄安新区一揽子支持政策落实，加快通州区与河北省北三县一体化、天津滨海新区高质量发展。继续加强长江经济带生态环境综合治理，持续推进长江十年禁渔。谋划制定新时期深化粤港澳大湾区建设的政策措施，辐射带动周边地区加快发展。出台实施持续深入推进长三角一体化高质量发展若干政策措施的意见，制定长三角生态绿色一体化发展示范区改革授权事项清单，协调解决长三角港口资源整合难点问题。支持海南自由贸易港进一步放宽市场准入，加大重点领域跨境服务贸易对外开放力度，夯实产业发展基础。打好黄河生态保护治理、污染防治、深度节水攻坚战，实施“一泓清水入黄河”等生态保护修复重大工程，支持沿黄省区因地制宜探索生态保护和高质量发展的创新路径。

推动西部大开发形成新格局，持续优化西部地区重大生产力布局，前瞻部署一批新材料、新能源、装备制造重大工程，打造东西部产业合作重点平台，深化省际合作，稳步推进西部骨干通道建设，高水平推进内陆开放和沿边开放。支持东北地区加快传统优势产业转型升级和新兴产业培育，发展现代化大农业，筑牢北方生态安全屏障，加快建设交通、能源、信息等现代化基础设施体系，深化与东北

亚区域合作，加快构筑我国向北开放新高地，推动东北全面振兴取得新突破。促进中部地区加快崛起，落实新时代洞庭湖生态经济区规划，支持湘鄂赣、豫皖等省际合作高质量发展和淮河沿线地区合作发展，高水平实施中部地区先进制造业集群培育提升三年行动。鼓励东部地区加快推进现代化，发挥对全产业链的稳链固链强链作用，巩固开放先导地位，提高创新能力和经济增长能级。支持福建探索海峡两岸融合发展新路，建设两岸融合发展示范区，加快平潭综合实验区建设。大力发展海洋经济，完善精细化用海管理机制，强化国家重大项目用海保障，积极参与国际海洋合作，推进建设海洋强国。

专栏 14：促进区域协调发展和融合发展的政策举措

<p>京津冀协同发展</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 不断细化完善北京非首都功能疏解政策体系。 ◇ 推动实施新一批具备条件的北京非首都功能疏解项目。 ◇ 高标准高质量推动雄安新区重大工程项目建设。 ◇ 推进北京城市副中心城市功能配套设施建设，加快实施通州区与河北省北三县互联互通项目。 ◇ 推动京津双城在交通、公共服务、社会治理、生态保护等方面加强合作，出台实施支持天津滨海新区高质量发展的政策文件。
<p>长江经济带发展</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 以长江干流和主要支流沿线城市为重点，加快实施污水管网改造更新。 ◇ 出台坚定不移推进长江十年禁渔工作的意见。 ◇ 有序推动纯电动动力船舶技术在中短途内河货船、短途中小型客船等应用。 ◇ 印发实施长江国家文化公园建设保护规划。
<p>粤港澳大湾区建设</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 推动珠江口一体化高质量发展，支持汕头加快对接融入粤港澳大湾区建设。 ◇ 推进琼州海峡一体化高质量发展。 ◇ 协调推进横琴粤澳深度合作区封关运作后各项工作。
<p>长三角一体化发展</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 推动制定支持上海加快“五个中心”建设重点领域配套文件。 ◇ 编制长三角地区未来产业协同发展规划。 ◇ 制定淮海经济区高质量发展规划纲要。
<p>海南全面深化改革开放</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 实施海南自由贸易港鼓励类产业目录（2024年本）。 ◇ 制定第二批放宽市场准入特别措施。 ◇ 加大旅游、金融等重点领域跨境服务贸易对外开放力度。
<p>黄河流域生态保护和高质量发展</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 深入推进黄河支流综合治理。 ◇ 加大甘南—若尔盖黄河上游水源涵养区、乌梁素海、黄河口等重点区域生态保护力度。 ◇ 构建黄河流域生态保护长效机制，深化黄河上中下游毗邻地区合作发展。 ◇ 加强黄河流域取用水总量控制，实施高效节水措施。 ◇ 支持宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。 ◇ 推动山东、河南深化合作引领黄河流域生态保护和高质量发展。
<p>西部开发</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 修订西部地区鼓励类产业目录。 ◇ 扎实推动成渝地区双城经济圈建设。 ◇ 深入贯彻落实支持内蒙古、云南、贵州等高质量发展的政策文件，提升西部地区发展动力和活力。 ◇ 支持广西打造国内国际双循环市场经营便利地。 ◇ 支持陕西高质量发展和西（西安）咸（咸阳）一体化建设。

东北振兴	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 编制推动东北地区冰雪经济高质量发展实施方案。 ◇ 制定支持东北地区发展现代化大农业实施意见。 ◇ 编制东北地区批量增加耕地实施方案。 ◇ 出台新时代东北地区国有企业振兴专项行动方案。
中部崛起	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 推动粮食生产、能源原材料、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽建设。 ◇ 出台支持湘赣中南部地区共同对接融入粤港澳大湾区建设实施方案。
东部率先	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 鼓励东部地区加快推进现代化，加快培育世界级先进制造业集群，引领新兴产业和现代服务业发展。 ◇ 出台促进闽台融合放宽市场准入特别措施的意见，制定支持福建打造国际一流营商环境促进海峡两岸融合发展行动方案。 ◇ 支持山东深化新旧动能转换、推动绿色低碳高质量发展，高标准高质量建设济南新旧动能转换起步区。 ◇ 深入推进上海浦东、天津滨海、浙江舟山群岛、广州南沙、青岛西海岸、南京江北等国家级新区高质量建设。
海洋强国	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 制定提升现代海洋城市、全国海洋经济发展示范区等建设水平的政策措施。 ◇ 实施一批海洋科技、装备、育种等重点工程。 ◇ 出台加强海岛海水淡化利用、海洋能规模化利用等政策措施。 ◇ 出台加强无居民海岛保护管理的政策措施。
区域战略融合发展	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 制定创新区域协调发展体制机制的政策措施。 ◇ 出台推动产业跨地区梯度转移和优化布局的指导意见。 ◇ 支持粤桂深化合作，完善北部湾港口建设。支持广西打造成为粤港澳大湾区重要战略腹地。 ◇ 提升海南自贸港与粤港澳的设施互联互通水平，促进两地相向发展。 ◇ 协同推进长江经济带、黄河流域绿色联动发展，强化源头地区生态环境保护合作，促进生态产品跨区域交易，优化配置长江—黄河流域水资源。 ◇ 促进省际交界地区合作发展。

二是促进区域战略间联动融合发展。创新促进区域协调发展体制机制，加强政策衔接融合，支持有条件的地区开展区域战略融合发展先行探索。优化重大生产力布局，加强国家战略腹地建设。推进京津冀、长三角、粤港澳大湾区科创产业融合发展，加强关键核心技术联合攻关。强化机制建设、平台搭建、政策设计，促进产业优化布局和梯度有序转移，加强东中西部产业协作。坚持陆海统筹，促进陆海在空间要素、产业布局、资源利用、生态环境等方面全方位协同发展。实施国家级新区高质量建设行动计划。支持欠发达地区、革命老区、民族地区、生态退化地区、资源型地区 and 老工业城市等加快发展。加强边疆地区建设，深入推进兴边富民，支持边境城镇提升稳边固边能力。

三是深化落实主体功能区战略。研究制定新时期深化落实主体功能区战略和制度的意见，出台主体功能区优化实施规划，推动构建主体功能综合布局。完善主体功能区转移支付、产业准入等配套政策。全面完成各级国土空间规划批复实施。出台永久基本农田保护红线管理办法，完善生态保护红线管理制度，制定城镇开发边界管理办法，完善各类控制线管控规则。开展国土空间规划实施监测网络建设试点，完善数字化治理政策机制和技术标准体系。

四是深入推进以人为本的新型城镇化。把加快农业转移人口市民化摆在突出位置，以进城农民工及其随迁家属为重点、兼顾城市间流动人口，统筹推进户籍制度改革和城镇基本公共服务均等化，重

点解决好农业转移人口最关心的就业、随迁子女教育和升学考试、住房保障和社会保险等问题。推动城镇化率低且人口规模大的市县协调推进新型工业化城镇化，加快培育特色优势产业集群，增强县城综合承载能力。推动成渝地区双城经济圈建设走深走实，加快成渝中线高铁等标志性项目建设，聚焦汽车、电子信息等优势领域共建有国际竞争力的先进制造业集群，提升开发开放能级。推动长江中游、中原、北部湾、关中平原等城市群一体化发展，推动超大特大城市加快转变发展方式，增强对周边市县辐射带动能力，培育一批同城化程度高的现代化都市圈。着力解决城市发展中最迫切最突出的安全韧性问题，稳步实施城市更新行动，推进城镇老旧小区改造和城市危旧房改造，优化住宅专项维修资金归集、使用和管理，加强城市洪涝治理，加快地下管网等工程建设，加强无障碍环境、适老化设施建设，提升城市绿色智慧宜居水平。以县域为基本单元推进城乡融合发展，促进县乡村功能衔接互补、资源要素优化配置。

（七）深入推进生态文明建设和绿色低碳发展，加快建设美丽中国。践行绿水青山就是金山银山理念，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，建设美丽中国先行区，加快形成绿色生产生活方式。

一是持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。以PM_{2.5}控制为主线，强化多污染物协同控制和区域污染协同治理，深入实施空气质量持续改善行动计划，大力推进挥发性有机物、氮氧化物等多污染物协同减排，支持京津冀及周边、长三角、汾渭平原等重点区域大气污染综合治理攻坚，全面推进美丽河湖、美丽海湾保护与建设，实施重点排污口整治提升行动，开展土壤污染源头防控行动，深化土壤污染防治先行区、地下水污染防治试验区建设。深化重点流域水环境综合治理，加强重要湖泊保护治理，推进丹江口库区及上游水源保护和污染防治。深入实施环境基础设施建设水平提升行动，开展小型生活垃圾焚烧试点，加快补齐环境基础设施短板弱项。加强固体废弃物和新污染物治理，推进塑料污染和过度包装全链条治理。全面推进“无废城市”建设。开展历史遗留矿山环境综合治理。

二是加大生态系统保护力度。建立健全全域覆盖的生态环境分区管控体系，强化自然保护地、生态保护红线监管。支持重大生态项目建设，加快推进重要生态系统保护和修复重大工程，精心组织实施“三北”工程三大标志性战役，稳步推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，科学开展大规模国土绿化行动，扎实推进水土流失、荒漠化、石漠化防治，推进永定河等重点河湖综合治理与生态修复，加强生态状况调查评估、生态保护修复成效评估和国家级自然保护区生态环境保护成效评估。完善生态产品价值实现机制。深化国家生态文明试验区建设。实施生物多样性保护重大工程。强化美丽中国建设法治保障，健全生态保护补偿制度，出台生态保护补偿条例，配合推进生态环境法典和相关法律法规制修订工作。办好2024年全国生态日主场活动。维护生态环境安全，强化重点领域环境隐患排查和风险防控，及时妥善应对突发环境事件。

三是积极稳妥推进碳达峰碳中和。出台促进经济社会发展全面绿色转型的意见，实施绿色低碳转型产业指导目录。扎实开展“碳达峰十大行动”。加大节能降碳工作力度，制定节能降碳行动方案，分行业分领域实施节能降碳专项行动，滚动提升能耗和碳排放相关标准，加大对重点领域节能降碳改造支持力度，加快既有建筑节能和供热计量改造。推动省市两级逐步建立碳排放预算管理体系，提升

碳排放统计核算核查能力，建立全国及分地区碳排放年报快报制度，建立健全碳达峰碳中和标准计量体系，抓紧出台一批急用先行标准，健全产品碳足迹管理体系，基本建成并公布温室气体排放因子数据库。完善碳定价机制，建设完善全国温室气体自愿减排交易市场，推动扩大全国碳排放权交易市场行业覆盖范围。推进国家碳达峰试点建设。推进碳捕集利用与封存关键技术研发与示范项目建设。

持续构建市场导向的绿色技术创新体系，加强绿色低碳技术推广，组织实施绿色低碳先进技术示范工程，推进绿色产业示范基地建设。加快构建绿色制造和服务体系，建立健全绿色制造梯度培育机制。加强煤炭清洁高效利用，持续推进煤电机组升级改造。加快推进大型风电光伏基地建设和主要流域水风光一体化开发建设，推动实施蒙西—京津冀、大同一天津南等特高压输电工程，开展一批特高压输电通道规划论证。推动分布式能源开发利用。因地制宜布局抽水蓄能电站，推动新型储能多元化发展。加强可再生能源消纳利用，实施可再生能源替代行动，完善新能源上网电价形成机制，进一步扩大跨省区绿电交易规模，提高电网对清洁能源的接纳、配置和调控能力，稳步提升可再生能源消费比重。积极安全有序发展核电，开工建设一批条件成熟的沿海核电机组。积极参与应对气候变化国际谈判，推动构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。

四是扎实推进全面节约战略。持续推动“能水粮地矿材”一体化节约，加强资源节约集约循环高效利用。加快构建废弃物循环利用体系，深入推进废旧物资循环利用重点城市建设和大宗固体废弃物综合利用示范，加强风光设备组件等新能源退役设备回收和循环利用，健全废旧家电家具等再生资源回收体系。支持“以竹代塑”产业发展，稳妥有序推广替代产品。出台节约用水条例，强化水资源节约集约利用，严格水资源总量和强度指标管控，开展非常规水资源利用提升行动，制定加快发展节水产业的指导意见，深入推进农业水价综合改革，高质量建设节水型社会。大力开展粮食节约和反食品浪费行动。实施深入推进快递包装绿色转型行动，推广可循环快递包装应用。

（八）加强重大经济金融风险防控，牢牢守住不发生系统性风险的底线。标本兼治化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，防范风险跨区域、跨市场、跨境传递共振。

一是促进房地产市场平稳健康发展。压实企业主体责任和城市属地责任，高质量完成保交楼任务。一视同仁满足不同所有制房地产企业的合理融资需求。因城施策用足用好政策工具箱，继续支持城市政府自主调整优化房地产市场调控措施，实施好差别化住房信贷政策，发挥住房公积金支持作用，支持刚性和改善性住房需求。健全房地产企业主体监管制度，加强在建项目预售资金监管。加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造。适应房地产市场供求关系变化和新型城镇化发展趋势，坚持先立后改，推动房地产业积极转型，加快构建房地产发展新模式。

二是有效防范化解地方债务风险。统筹好地方债务风险化解和稳定发展，进一步落实一揽子化债方案，妥善化解存量债务风险、严防新增债务风险。建立防范化解地方债务风险长效机制，建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，完善全口径地方债务监测监管体系。加强融资平台债务监测预警，分类推进地方融资平台转型。

三是防范化解中小金融机构等金融风险。全面加强金融监管，依法将所有金融活动全部纳入监管，加强监管协同，健全权责一致的风险处置责任机制，完善金融风险监测预警和早期纠正机制，切实提

高金融监管有效性。持续推进高风险中小金融机构改革化险、完善公司治理和风险内控机制，健全可持续的银行资本补充机制。进一步健全完善以投资者为本的资本市场基础制度，促进资本市场平稳健康发展。规范金融市场发行和交易行为，合理引导预期，提升市场活跃度。加强外汇市场管理，强化跨境资本流动监管协同，健全监测预警指标体系。严厉打击非法金融活动。

（九）强化重点领域安全能力建设，切实维护经济安全。牢牢守住粮食安全底线，强化能源资源安全保障，打好关键核心技术攻坚战，加快构建数据基础制度，构建大国储备体系，加强公共安全能力建设。

一是不断夯实粮食安全根基。贯彻落实粮食安全保障法，配合制定耕地保护法。全面落实粮食安全党政同责，严格耕地保护和粮食安全责任制考核。坚持最严格的耕地保护制度，改革完善耕地占补平衡制度，坚持“以补定占”，牢牢守住18亿亩耕地红线。大力推进高标准农田建设，优先把东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田，适当提高中央和省级投资补助水平。加强退化耕地治理，稳步推进盐碱地综合利用，分区分类开展盐碱耕地治理改良，实施耕地有机质提升行动。推进灌区现代化建设与改造，完善灌排工程体系。加强中小型水利工程建设。强化对现代种业提升工程建设的支持，选育推广生产急需的自主优良品种，有序推进生物育种产业化，加快种业领域国家重大创新平台建设。加大农业关键核心技术攻关力度，优化农业农村科技创新体系。实施农机装备补短板行动。深入推进优质粮食工程。健全粮食产购储加销协同保障机制，加强现代粮食和农资仓储物流设施建设，改造提升现有仓容，强化粮食产后服务、质量检测等方面建设，提高粮食储备和流通能力，加强粮食储备管理。

二是保障能源资源安全。配合制定能源法，加快规划建设新型能源体系，提升能源自主安全保障能力。强化煤炭兜底保障作用，高标准建设现代化煤矿，加强电煤中长期合同供需双向履约监管，完善煤炭跨区域运输通道和集疏运体系。加快推进煤电等支撑性调节性电源和输电通道建设，增强电力省间互济能力。深化电力体制改革，加快构建清洁低碳、安全充裕、经济高效、供需协同、灵活智能的新型电力系统。加快西部地区清洁能源基地和电力外送通道建设。推进油气增储上产，稳妥推进煤制油气战略基地建设，提升油气进口保障能力。持续实施国内资源保障能力提升工程，实施新一轮找矿突破战略行动，加强海外矿产资源开发合作。持续抓好能源资源价格调控监管。做好迎峰度夏、度冬等用能高峰期和重点时段能源保供，有效保障人民群众和经济社会发展合理用能需求。

三是保持产业链供应链安全稳定。实施制造业重点产业链高质量发展行动，统筹实施关键核心技术攻关与产业基础再造工程，持续组织重大技术装备攻关工程，加强质量支撑和标准引领，提升产业链供应链韧性和安全水平。完善首台（套）、首批次、首版次政策体系。结合现代流通战略支点城市建设，打造重点商品骨干流通走廊。充分发挥产业链供应链重点园区（企业）作用，持续监测产业链供应链运行状况。进一步加强国际产业链供应链合作。

四是加强国家储备体系建设。稳步推进中央储备粮直属库、国家石油储备基地、中央政府煤炭储备基地、宁波舟山大宗商品储运基地、北部湾能源集疏运一体化基地等重点储备设施建设，优化储备品种、规模和结构布局，加强储备管理运营和安全防护。

五是强化安全生产和防灾减灾救灾。深入落实安全生产责任制，扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，持续提升本质安全水平，强化安全生产考核巡查权威性，坚决防范和遏制重特大事故发生。实施地震易发区房屋设施加固工程，加大农房抗震改造力度，妥善安置受灾群众，全力抓好灾后恢复重建。实施自然灾害应急能力提升工程，强化灾害应急准备和物资保障。维护水利、电力、油气、交通、通信、网络等重要基础设施安全。加快完善流域防洪工程体系，科学布局水库、河道、堤防、蓄滞洪区建设，开工建设一批流域防洪骨干工程，提升北方地区抗旱防洪减灾能力，有序开展重点水源和重大引调水工程建设，提高水安全保障能力。持续加强气象基础设施建设，提升气象灾害预报预警服务能力。加强能源安全监管，持续提升安全应急水平。加大食品药品安全监管力度，加强工业产品、特种设备安全源头治理。

六是巩固提升国防动员能力。研究制定推动新时期国防动员高质量发展的政策措施，健全完善法规制度体系，加强新域新质动员能力建设。优化国防科技工业体系和布局，加强国防科技工业能力建设。积极支持国防和军队现代化建设，加强重大基础设施建设军地统筹，推动一体化国家战略体系和能力巩固提高。

（十）切实保障和改善民生，增进民生福祉。坚持尽力而为、量力而行，兜住、兜准、兜牢民生底线，着力解决好群众急难愁盼问题，扎实推进共同富裕。

一是稳定就业促进增收。落实好就业优先政策，健全就业服务体系，促进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业。实施先进制造业促就业行动，拓宽就业增长点。实施好促进青年就业三年行动。优化机关事业单位、国企等政策性岗位招聘（录）安排。加强零工市场建设，多渠道促进灵活就业。加快调整高校学科专业布局结构，促进高校学科专业设置与人才实际需求更加匹配。加大公共实训基地建设支持力度，加快促进产训结合，开展百万青年职业技能培训。深化产业工人队伍建设改革。深入实施创业推进行动，加大返乡入乡创业支持力度，带动更多劳动者就地就近就业。坚决纠正性别、年龄、学历等就业歧视。拓宽城乡居民劳动收入和财产性收入渠道。深化收入分配制度改革，研究制定扩大中等收入群体、促进低收入群体增收措施，努力提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善企业薪酬调查和信息发布制度，引导企业合理确定工资水平。健全最低工资标准评估机制，合理调整最低工资标准。保障农民工等重点群体工资按时足额发放。

二是健全多层次社会保障体系。织密扎牢社会保障网，健全分层分类的社会救助体系。推动社会保险参保扩面，完善企业职工基本养老保险全国统筹，在全国实施个人养老金制度，适度提高城乡居民基础养老金最低标准、退休人员基本养老金标准。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。推动儿童医疗保障资源有效衔接共享。推进建立长期护理保险制度。持续开展药品耗材集中带量采购。巩固失业保险、工伤保险省级统筹成果。健全最低生活保障标准动态调整机制。统筹防止返贫和低收入人口帮扶政策。持续提升社保经办便利化水平，推动全国社保服务事项标准统一、整体联动、业务协同。

三是提高公共服务水平。实施积极应对人口老龄化国家战略，加大银发经济相关产品和服务供给，扩大普惠养老供给，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，实施老年健康服务

体系建设工程。建立健全生育支持政策体系，大力发展普惠托育服务，减轻家庭生育、养育、教育负担，加强人口文化建设，推动建设生育友好型社会，促进人口长期均衡发展。推动全面建立中国特色优质高效的医疗卫生服务体系，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，深入推进国家医学中心和国家级区域医疗中心建设，加强县域医共体建设，加强县乡村医疗服务协同联动，深化以公益性为导向的公立医院改革，推动各级各类公立医院高质量发展，推进医院病房改造提升，进一步提升基本公共卫生服务均等化水平。加快补齐儿科、老年医学、精神卫生、医疗护理等服务短板。加强全科医生培养培训。发挥中医药独特优势，促进中医药传承创新发展，加强中医优势专科建设。完善疾病预防控制体系。推进重大疫情防控救治体系和应急能力建设。

四是促进社会事业繁荣发展。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，改善农村寄宿制学校办学条件，提高职业教育质量，建设中国特色、世界一流的大学和优势学科，实施高等教育综合改革试点，研究优质高等教育资源扩容、优化学科专业和区域布局，增强中西部和东北地区高校办学实力。推进教育高水平对外开放。加强精神文明建设，大力发展社会主义先进文化，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。加强文化遗产保护传承利用，推动文化事业和文化产业繁荣发展。加强文化遗产普查认定，开展第四次全国文物普查，建设国家文化遗产资源大数据库。加强历史文化名城、街区、村镇等整体保护和活态传承。推进中华文明探源。保护传承弘扬好长江、黄河文化。建好用好国家文化公园。推动实施重大文化产业项目带动战略，进一步完善相关政策。创新实施文化惠民工程，加强重大公共文化和旅游设施建设，推动文化和旅游深度融合和高质量发展。发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文学艺术和档案等事业。持续推进全民健身工作，推动体育公园和国家步道体系建设，打造户外运动高质量目的地，加强社会足球场建设利用，普及群众性公益性赛事活动。推动城市社区嵌入式服务设施建设工程落地生效，让群众在家门口享受到优质普惠社区服务。全面加强儿童友好城市建设。开展家政服务质量提升十大行动，深化家政服务产教融合。加强社会服务设施建设，强化对残疾人等重点群体的关爱与服务。

专栏 15：保障和改善民生主要政策举措

<p>就业收入</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 完善高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业支持体系。推出全国统一的就业公共服务平台。深入实施技能中国行动。 ◇ 实施扩大中等收入群体行动。实施促进低收入群体增收行动。
<p>公共教育</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 实施教育强国基础设施建设工程，推动基础教育、职业教育、高等教育高质量发展，办好特殊教育，进一步加大对普通高中、实训基地、高校学生宿舍等教育基础设施的支持力度，促进各级各类教育协调发展。 ◇ 持续深化产教融合，推动国家产教融合创新平台增量扩围，遴选第二批国家产教融合试点城市，加快培育产教融合型企业。
<p>卫生健康</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 支持国家中医药传承创新中心、国家中医疫病防治基地、中西医协同旗舰医院、中医特色重点医院等项目建设。 ◇ 健全公共卫生体系，推进国家区域公共卫生中心、国家重大传染病防治基地、国家紧急医学救援基地建设。 ◇ 加强罕见病研究、诊疗服务和用药保障。

文化事业	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 实施文化保护传承利用工程，聚焦国家级文化遗产保护传承、国家级自然遗产保护展示、中华民族现代文明展示等重点领域，促进优秀传统文化和宝贵自然遗产保护传承，打造形成中华文化重要标志。 ◇ 建好用好国家文化公园，统筹推进长城、大运河、长征、黄河、长江国家文化公园建设。
体育健身	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 拓展体育公园等全民健身新空间，推动健身场地全面开放共享。 ◇ 推动户外运动设施建设及服务提升，推动建设大运河国家步道。 ◇ 高质量筹备哈尔滨亚洲冬季运动会、成都世界运动会，建设中国—上海合作组织冰雪体育示范区。
一老一小	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 大力发展银发经济，开展品牌化发展、高标准领航、产业集群发展等行动，推进相关产品和服务的标准化试点，组织银发经济产业园区建设。 ◇ 开展医养结合服务能力建设项目，支持公办养老服务机构改造升级，支持医疗机构发展医养结合服务。实施老年健康服务体系建设工程。支持普惠养老和普惠托育服务机构建设。加快发展“1+N”托育服务体系，支持公办幼儿园举办托育服务。 ◇ 开展城市社区嵌入式服务设施建设工程，优先和重点配置养老服务、婴幼儿托育、儿童托管、社区助餐等群众普遍急需紧缺的服务场景，逐步补齐其他服务短板。
家政服务	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 建设“巾帼家政”和“工益家政”服务品牌。 ◇ 持续实施家政“领跑者”行动，启动实施家政产教融合专项行动。 ◇ 深化家政信用体系建设，推进家政进社区。
兜底保障	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 持续推进全民参保计划，推进灵活就业人员和新就业形态劳动者参加养老保险，推动城乡居民养老保险应参尽参、应保尽保。 ◇ 持续推动社会福利服务设施、退役军人服务设施和残疾人服务设施建设。 ◇ 完善对困难群体、退役军人、残疾人等重点群体关爱服务体系。

五是加强重要商品供应保障。压实“菜篮子”市长负责制，完善北方大城市冬春蔬菜储备制度，强化生猪产能调控和猪肉储备调节，稳定牛羊肉和奶类供应，做好粮油肉蛋菜等重要民生商品保供稳价工作。依托农产品主产地、主销区、集散地，支持全国骨干农产品批发市场建设，完善农产品现代流通网络。加快建设城郊大仓基地，提高城市生活物资就近应急保障能力。加大价格监管力度。

继续全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚持依法治港治澳，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，支持香港、澳门发展经济、改善民生、破解经济社会发展中的深层次矛盾和问题，巩固提升香港国际金融、航运、贸易中心和国际航空枢纽地位，支持香港国际创新科技中心建设，支持澳门加快推进世界旅游休闲中心、中国与葡语国家商贸合作服务平台建设，以及以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地建设，充分发挥港澳独特地位和优势，积极参与粤港澳大湾区建设，更好融入国家发展大局，保持香港、澳门长期繁荣稳定。坚决贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台

独”分裂行径和外来势力干涉，推动两岸关系和平发展，促进两岸经济交流合作，深化两岸各领域融合发展，维护中华民族根本利益，增进两岸同胞福祉。

各位代表：

做好2024年经济社会发展工作任务艰巨、责任重大。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照党中央、国务院决策部署，自觉接受全国人大的监督，认真听取全国人大代表、全国政协委员的意见和建议，不折不扣、雷厉风行、求真务实、敢作善为抓落实，奋发有为、真抓实干、攻坚克难，努力完成好全年目标任务，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

（摘自《人民日报》2024年03月14日）

关于 2023 年中央和地方预算执行情况 与 2024 年中央和地方预算草案的报告

——2024 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第二次会议上

财政部

各位代表：

受国务院委托，现将 2023 年中央和地方预算执行情况与 2024 年中央和地方预算草案提请十四届全国人大二次会议审查，并请全国政协各位委员提出意见。

一、2023 年中央和地方预算执行情况

2023 年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，按照党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，严格执行十四届全国人大一次会议审查批准的预算，全面深化改革开放，加大宏观调控力度，着力扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，我国经济总体回升向好，高质量发展扎实推进，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。中央和地方预算执行情况较好。

（一）2023 年一般公共预算收支情况。

2023 年预算执行过程中，经十四届全国人大常委会第六次会议审查批准，在四季度增发国债 10000 亿元，支持地方灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力，其中 2023 年预算安排 5000 亿元，其余 5000 亿元结转 2024 年使用，相应对年初预算安排作了调整。

1. 全国一般公共预算。

全国一般公共预算收入 216784.37 亿元，为预算的 99.8%，比 2022 年增长 6.4%。其中，税收收入 181129.36 亿元，增长 8.7%；非税收入 35655.01 亿元，下降 3.7%。加上从预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金及使用结转结余 16840.68 亿元，收入总量为 233625.05 亿元。全国一般公共预算支出 274573.81 亿元，完成预算的 98%，增长 5.4%。加上补充中央预算稳定调节基

金 2851.24 亿元、结转下年资金 5000 亿元，支出总量为 282425.05 亿元。收支总量相抵，赤字 48800 亿元，与预算持平。

2. 中央一般公共预算。

中央一般公共预算收入 99565.82 亿元，为预算的 99.4%，增长 4.9%。加上从中央预算稳定调节基金调入 1500 亿元，从中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入 6350 亿元，收入总量为 107415.82 亿元。中央一般公共预算支出 141164.58 亿元，完成预算的 98%，增长 6.5%，其中，本级支出 38219.39 亿元，完成预算的 100.9%，增长 7.4%；对地方转移支付 102945.19 亿元，完成预算的 97.5%，增长 6.2%，主要是执行中部分中央预算内投资对地方转移支付转列中央本级支出以及一些据实结算项目支出低于预算。加上补充中央预算稳定调节基金 2851.24 亿元、结转下年资金 5000 亿元，支出总量为 149015.82 亿元。收支总量相抵，中央财政赤字 41600 亿元，与预算持平。

从中央一般公共预算主要收入项目具体情况看，2023 年经济回升向好为完成收入预算奠定了基础，同时受物价水平特别是工业生产者出厂价格指数低位运行、年中出台实施新的减税政策、有效需求不足等影响，主要税种收入预算完成情况存在差异。国内增值税 34587.83 亿元，为预算的 103.9%，增长 42.6%，主要是 2022 年实施大规模增值税留抵退税拉低基数。国内消费税 16117.81 亿元，为预算的 95.5%，下降 3.5%，主要是卷烟、成品油等行业消费税下降。企业所得税 26409.15 亿元，为预算的 90.9%，下降 5.2%，主要是企业利润下降。个人所得税 8865.28 亿元，为预算的 90.4%，下降 1%，主要是提高部分个人所得税专项附加扣除标准。证券交易印花税 1800.6 亿元，为预算的 71.5%，下降 34.7%，主要是年中出台实施减半征收证券交易印花税政策。关税 2590.87 亿元，为预算的 88.9%，下降 9.4%；进口货物增值税、消费税 19484.82 亿元，为预算的 94.5%，下降 2.6%，主要是大宗商品价格下行和货物进口下降。

从中央一般公共预算本级主要支出项目具体情况看，重点领域支出得到较好保障。外交支出 570.31 亿元，完成预算的 104%。国防支出 15536.78 亿元，完成预算的 100%。公共安全支出 2245.58 亿元，完成预算的 107.5%。教育支出 1570.81 亿元，完成预算的 101%。科学技术支出 3371.18 亿元，完成预算的 102.8%。粮油物资储备支出 1300.94 亿元，完成预算的 97.9%。债务付息支出 6945.96 亿元，完成预算的 96.1%。

中央对地方转移支付具体情况是：一般性转移支付 85145.78 亿元，完成预算的 97.7%；专项转移支付 8040.67 亿元，完成预算的 94.6%；一次性安排的支持基层落实减税降费和重点民生等专项转移支付 4758.74 亿元，完成预算的 95.2%，主要是根据增值税留抵退税政策，据实结算的对地方补助资金低于预算；通过增发国债安排的灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力补助资金 5000 亿元，地方正在加快使用。

2023 年中央一般公共预算收入总量超出年初预算 0.82 亿元以及当年支出结余 2850.42 亿元（含中央预备费 500 亿元，未安排使用，转入当年支出结余），全部补充中央预算稳定调节基金。加上中央政府性基金结转结余资金补充 74.34 亿元后，2023 年末中央预算稳定调节基金余额 3981.39 亿元。

3. 地方一般公共预算。

地方一般公共预算收入 220163.74 亿元，其中，本级收入 117218.55 亿元，增长 7.8%；中央对地

方转移支付收入 102945.19 亿元。加上从地方预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金及使用结转结余 8990.68 亿元，收入总量为 229154.42 亿元。地方一般公共预算支出 236354.42 亿元，增长 5.1%。收支总量相抵，地方财政赤字 7200 亿元，与预算持平。

（二）2023 年政府性基金预算收支情况。

全国政府性基金预算收入 70704.85 亿元，为预算的 90.5%，下降 9.2%，主要是地方国有土地使用权出让收入下降 13.2%。加上 2022 年结转收入 7393.09 亿元、地方政府发行专项债券筹集收入 38000 亿元，收入总量为 116097.94 亿元。全国政府性基金预算支出 101338.59 亿元，完成预算的 85.9%，下降 8.4%，主要是地方国有土地使用权出让收入下降相应减少支出安排。

中央政府性基金预算收入 4417.54 亿元，为预算的 106.5%，增长 7.1%。加上 2022 年结转收入，收入总量为 11810.63 亿元。中央政府性基金预算支出 5744.42 亿元，完成预算的 96.7%，其中，本级支出 4851.23 亿元，对地方转移支付 893.19 亿元。调入中央一般公共预算 5600 亿元。中央政府性基金预算收大于支 466.21 亿元，其中，结转下年继续使用 391.87 亿元，按规定补充中央预算稳定调节基金 74.34 亿元。

地方政府性基金预算本级收入 66287.31 亿元，下降 10.1%，主要是国有土地使用权出让收入下降。加上中央政府性基金预算对地方转移支付收入 893.19 亿元、地方政府发行专项债券筹集收入 38000 亿元，收入总量为 105180.5 亿元。地方政府性基金预算支出 96487.36 亿元，下降 8.2%，主要是国有土地使用权出让收入下降相应减少支出安排。

（三）2023 年国有资本经营预算收支情况。

按照国有资本经营预算管理规定，国有资本经营预算收入主要根据国有企业上年实现净利润一定比例收取，同时按照收支平衡原则安排相关支出。

全国国有资本经营预算收入 6743.61 亿元，为预算的 125.9%，增长 18.4%，主要是地方加大资产处置力度，一次性产权转让收入增加，地方国有资本经营预算收入增长较多。全国国有资本经营预算支出 3345.22 亿元，完成预算的 96.4%，下降 1.5%。

中央国有资本经营预算收入 2263.59 亿元，为预算的 93.9%，下降 3.4%。加上 2022 年结转收入 88.92 亿元，收入总量为 2352.51 亿元。中央国有资本经营预算支出 1495.16 亿元，完成预算的 85.5%，下降 12.6%，其中，本级支出 1450.61 亿元，对地方转移支付 44.55 亿元。调入中央一般公共预算 750 亿元。结转下年支出 107.35 亿元。

地方国有资本经营预算本级收入 4480.02 亿元，增长 33.6%。加上中央国有资本经营预算对地方转移支付收入 44.55 亿元，收入总量为 4524.57 亿元。地方国有资本经营预算支出 1894.61 亿元，增长 9.2%。调入地方一般公共预算 2629.96 亿元。

（四）2023 年社会保险基金预算收支情况。

全国社会保险基金预算收入 111499.69 亿元，为预算的 102%，增长 8.8%。其中，保险费收入 81784.66

亿元，增长 9.1%；财政补贴收入 24899.26 亿元，增长 8.5%。全国社会保险基金预算支出 99281.29 亿元，完成预算的 101.3%，增长 9.6%。当年收支结余 12218.4 亿元，年末滚存结余 128782.72 亿元。

中央社会保险基金预算收入 375.38 亿元，为预算的 73.9%；支出 388.91 亿元，完成预算的 76.1%，主要是部分符合条件的单位转入在京中央国家机关事业单位基本养老保险范围进度慢于预期。实施企业职工基本养老保险全国统筹制度，地方上缴 2715.8 亿元，中央拨付 2716.32 亿元（缴拨差额 0.52 亿元，主要是上年度全国统筹调剂资金产生的利息）。考虑上述因素后，中央社会保险基金预算当年支大于收 14.05 亿元，年末滚存结余 78.13 亿元。

地方社会保险基金预算收入 111124.31 亿元，支出 98892.38 亿元。考虑上述缴拨差额 0.52 亿元后，当年收支结余 12232.45 亿元，年末滚存结余 128704.59 亿元。通过实施调剂，中西部地区和东北等老工业基地省份受益 2716.32 亿元。

2023 年末，国债余额 300325.5 亿元，控制在全国人大批准的债务限额 308608.35 亿元以内；地方政府债务余额 407372.93 亿元，包括一般债务余额 158687.48 亿元、专项债务余额 248685.45 亿元，控制在全国人大批准的债务限额 421674.3 亿元以内。

以上预算执行的具体情况及相关说明详见《中华人民共和国 2023 年全国预算执行情况 2024 年全国预算（草案）》。

（五）2023 年主要财税政策落实和重点财政工作情况。

2023 年，财政部门认真贯彻党中央、国务院决策部署，按照预算法及其实施条例和《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》，落实全国人大预算决议及审查意见要求，实施积极的财政政策，强化财政管理监督，把加强宏观调控、着力扩大内需、培育发展新动能、防范化解风险等结合起来，推动我国经济总体回升向好。

加力提效实施积极的财政政策，推动经济回升向好。完善税费支持政策。在全面评估减税降费政策基础上，延续和优化实施部分阶段性税费优惠政策，着力支持经营主体纾困发展，包括延续实施减免小规模纳税人增值税、扩大享受减半征收个人所得税的个体工商户范围、对小微企业统一减半征收“六税两费”、减半征收物流企业大宗商品仓储用地城镇土地使用税等。及时研究出台新的减税政策，包括提高“一老一小”个人所得税专项附加扣除标准、减半征收证券交易印花税等。加强政策宣传，发布政策指引，增强政策实施效果。全年新增税费优惠超过 2.2 万亿元。积极扩投资促消费。新增地方政府专项债券额度 3.8 万亿元，将城中村改造、5G 融合设施等纳入投向领域，将供热、供气等纳入用项目资本金范围，鼓励和吸引社会资本参与，推动交通、水利、能源等利当前惠长远的重大项目建设。新增支持 15 个城市开展海绵城市建设示范。实施对生产、生活性服务业纳税人增值税加计抵减等政策，进一步促进服务业发展。优化新能源汽车车辆购置税减免政策，支持充换电基础设施建设运营，全年新能源汽车销量增长 37.9%。新增支持 10 个城市实施国家综合货运枢纽补链强链，畅通物流网络。多措并举稳定就业。加大就业补助资金支持力度，延续实施降低失业保险、工伤保险费率以及稳岗返还等政策，将个人和小微企业创业担保贷款额度上限分别提高至 30 万元、400 万元，支持实施百万就业见习岗位募集计划，遴选 20 个城市开展公共就业服务能力提升示范，鼓励企业吸纳就业，拓宽重点

群体创业就业渠道。

强化创新引领，促进经济结构优化升级。大力支持科技创新。中央本级基础研究支出增长 6.6%，扩大基础研究项目经费包干制范围，支持科研人员开展前沿探索。足额保障关键核心技术攻关资金需求，支持实施一批科技重大项目，推动我国科技创新实现新的突破。设立面向全球的科学研究基金，支持扩大国际科技交流合作。推动制造业高质量发展。产业基础再造和制造业高质量发展专项资金增长 20.3%，着力支持集成电路等关键产业发展。出台先进制造业企业增值税加计抵减政策，将符合条件的集成电路和工业母机企业研发费用税前加计扣除比例提高至 120%，进一步降低相关重点产业链企业税负水平。将符合条件行业企业研发费用税前加计扣除比例由 75%提高至 100%，并作为制度性安排长期实施，引导企业加大研发投入。启动中小企业数字化转型城市试点，支持首批 30 个试点城市探索转型模式。持续实施专精特新中小企业财政奖补，引导培育 1.2 万家国家级专精特新“小巨人”企业和 10.3 万家省级专精特新企业。

加强民生保障，切实办好民生实事。强化基层“三保”保障。中央对地方转移支付规模超过 10 万亿元，加大对地方保基本民生、保工资、保运转支持力度。完善县级基本财力保障机制奖补资金管理，向“三保”保障压力较大、财力相对薄弱的地区倾斜。引导省级下沉财力，强化对财政困难市县的财力保障和资金调度。加强财政运行监测预警，全面摸排基层“三保”保障情况，督促地方落实“三保”主体责任。加大教育发展支持力度。从 2023 年春季学期起，小学、初中生均公用经费基准定额分别由 650 元提高到 720 元、由 850 元提高到 940 元，支持学校落实“双减”政策、提升课后服务水平。在 6 个省份开展基于专业大类的职业教育差异化生均拨款制度试点，向急需特需专业倾斜。支持启动数理化生国家高层次人才培养中心建设，加快中国特色、世界一流的大学和优势学科建设。延续实施阶段性免除家庭经济困难高校毕业生国家助学贷款利息并允许延期还本政策。大幅提高本专科生、研究生国家助学贷款额度上限。支持卫生健康事业发展。阶段性延长实施新冠患者救治等有关经费保障政策，促进新冠疫情防控平稳转段。城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高到每人每年 640 元，基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高到每人每年 89 元。在 15 个地市开展第二批公立医院改革与高质量发展示范，深入推广三明医改经验。支持中医药事业传承创新发展，相关转移支付资金增长 19.6%。提高社会保障水平。稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹，全年统筹调剂资金超过 2700 亿元，有效解决地方当期基金缺口。企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平总体上调 3.8%，城乡居民基础养老金最低标准提高到每人每月 103 元，中央财政共下达补助资金 10093 亿元。落实个人养老金税收优惠，支持有序实施个人养老金制度。启动实施中央财政支持普惠托育服务发展示范项目，推动缓解入托难、入托贵问题。优抚对象等人员抚恤和生活补助标准总体提高 5.7%，惠及 835 万人。支持改造城镇老旧小区 5.37 万个，897 万户居民受益。推动文化事业发展。支持 5 万家博物馆、纪念馆、公共图书馆、美术馆等公共文化服务设施向社会免费开放。加大文物古籍和文化遗产保护利用传承力度。强化国家队备战和参赛经费保障，助力成功举办杭州亚运会、亚残运会和成都大运会。加强灾害防治和救助。及时应对洪涝、干旱、地震等灾情险情，启动救灾资金快速核拨机制，先预拨、后清算，支持华北、东北等受灾地区开展应急抢险救援、过渡期转移安置等受灾群众救助工作。分批下

达增发国债资金，支持受灾地区灾后恢复重建，以海河、松花江流域等北方地区为重点的骨干防洪治理工程，重点自然灾害综合防治体系建设工程等。完善财政支持安全生产政策体系，提高危险化学品、尾矿库等重大安全风险防控能力。

支持做好“三农”工作，促进城乡区域协调发展。强化粮食稳产保供。出台高标准农田建设贷款贴息政策。支持新建和改造提升高标准农田 8000 万亩，发展高效节水灌溉 1000 万亩。坚持“以种适地”同“以地适种”相结合，启动盐碱地综合利用试点。完善最低收购价和生产者补贴政策，保障农民种粮收益。探索实施与作业量挂钩的农机购置与应用补贴政策，推动大型智能农机装备、丘陵山区适用小型机械等研发制造。实施新一轮糖料蔗良种良法技术推广补助，支持大豆和油料生产种植。将三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围扩大到全国所有产粮大县，农业保险为 1.65 亿户次农户提供风险保障。应对农资价格上涨，下达资金 100 亿元向实际种粮农民发放一次性补贴。及时安排拨付资金防范应对小麦“烂场雨”、病虫害等，在秋粮生产关键期发放玉米大豆“一喷多促”一次性补助，助力增产丰收。全面推进乡村振兴。进一步增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金，优先用于联农带农富农产业发展，推动发展新型农村集体经济。支持新创建 50 个国家现代农业产业园、40 个优势特色产业集群、200 个农业产业强镇。完善全国农业信贷担保体系，累计支持超过 398 万个新型农业经营主体、担保金额超过 1.3 万亿元。实施农村公益事业建设财政奖补，在 500 个村开展红色美丽村庄建设试点，加强村级组织运转经费保障，强化乡村建设、完善乡村治理。促进区域协调发展。支持京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略实施。支持首都功能核心区央属文物腾退保护利用。建立煤炭生产激励约束机制，加大对主要煤炭调出省份转移支付力度。支持沿边临港产业园区建设，引导重点产业有序转移。推进海南自由贸易港建设，进一步扩大零关税商品范围。

推进生态文明建设，加快发展方式绿色转型。支持深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，评估完善北方地区冬季清洁取暖补助政策，将 12 个城市纳入农村黑臭水体治理试点范围，加强土壤污染源头防控和风险管控，强化治污成效考核激励。加大流域横向生态补偿机制建设力度，引导新建黄河干流甘宁段、宁蒙段，长江干流湘鄂段、苏皖段、鄂赣段，以及永定河冀京段等流域省际补偿机制。新增支持河北白洋淀上游流域、吉林鸭绿江重要源流区、海南南部典型热带区域等 7 个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目，“十四五”以来累计支持项目 27 个，全面覆盖“三区四带”国家生态安全屏障。支持开展国土绿化试点示范、历史遗留废弃矿山生态修复示范工程、海洋生态保护修复工程等项目，提升重要生态系统多样性、稳定性、持续性。

深化管理改革，提升财政治理效能。制定实施一揽子化解地方债务方案，出台支持防范化解地方政府债务风险政策措施，压实地方主体责任，健全跨部门协同监管机制，强化检查核查，严肃查处违法违规举债行为，公开通报问责典型案例。出台知识产权领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案，推进省以下财政体制改革，进一步完善国有资本经营预算制度。强化预算评审管理，加强教育、科技等重点领域绩效评价，开展中央部门预算管理、地方财政管理绩效考核。优化预算管理一体化系统，实现各级财政和预算单位全覆盖，涉及地方财政部门 3000 多个、预算单位 60 多万家，建成

全国财政运行监测中心并常态化运行。修订政府财务报告编制办法与操作指南，编制 2022 年度中央政府综合财务报告。出台加强数据资产管理的指导意见，制定企业数据资源相关会计处理暂行规定。深化政策性金融机构等改革，完善国有金融资本管理体系。提请全国人大常委会审议 2022 年度国有资产管理情况综合报告、金融企业国有资产管理情况专项报告、财政文化资金分配和使用情况报告。落实党和国家机构改革部署，做好预算调整、经费保障、资产划转等工作。

强化财会监督，进一步严肃财经纪律。完善财会监督顶层设计，全面贯彻进一步加强财会监督工作的意见，加强宣传解读、动员部署，推动地方和部门制定具体实施方案，抓好各项举措落实。开展财会监督专项行动、预算执行监督专项行动和重点民生资金专项整治行动，查处一批突出问题，督促整改到位，建立健全长效机制。加强对会计师事务所执业质量、资产评估机构执业质量和企业会计信息质量的监督，深入开展注册会计师行业、代理记账行业治理整顿，对违法违规行为依法作出处罚，公开通报、形成震慑。出台推进现代会计管理工作体系建设的指导意见，制定注册会计师行业诚信建设纲要，加强国有企业、上市公司选聘会计师事务所管理，印发会计人员职业道德规范，促进会计行业健康发展。

总的看，2023 年预算执行情况较好，财政改革发展工作取得新的进展，为我国经济社会持续健康发展提供了有力支撑。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全国人大加强审查监督、全国政协积极建言献策的结果，是各地区各部门和全国各族人民共同努力的结果。

同时，预算执行和财政工作中还存在一些困难和问题。主要是：受多重因素影响，一般公共预算收入增长乏力，地方土地出让收入持续回落，一些地方财政运行趋紧。预算管理存在薄弱环节，支出标准体系还不健全，部分预算编制不够细化，预算执行约束不够严格，绩效管理质效有待加强，财政资金使用效益还需进一步提升。一些地方政府债务管理制度落实不到位，有的专项债券项目管理和资金使用不尽规范。有的地方、部门和单位执行财经法律法规和制度不严，违反财经纪律行为屡禁不止，截留挪用财政资金、违规引税返税、财务造假等问题仍然存在。我们高度重视这些问题，将积极采取措施予以解决。

二、2024 年中央和地方预算草案

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，做好预算编制和财政工作意义重大。要按照党中央、国务院决策部署，贯彻稳中求进、以进促稳、先立后破的要求，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，加大宏观调控力度，实施好积极的财政政策，巩固和增强经济回升向好态势，努力实现全年经济社会发展主要预期目标。

（一）2024 年财政收支形势分析。

当前和今后一个时期，我国发展面临的有利条件强于不利因素，经济回升向好、长期向好的基本

趋势没有改变。同时，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，国内经济回升向好态势尚需巩固。从财政收入看，宏观调控政策效应持续释放，高质量发展扎实推进，为财政收入增长奠定了基础。同时，2022年制造业中小微企业缓税入库一次性垫高2023年基数，将相应下拉2024年财政收入增幅；2023年年中出台的一些减税降费政策对2024年产生翘尾减收，继续实施结构性减税降费政策也将减少财政收入规模。从财政支出看，国防、科技攻关、乡村振兴、生态环保等重点支出刚性增长；弥补养老、教育、医疗卫生等领域基本民生短板，财政需要继续加强保障；推动解决发展不平衡不充分问题，支持区域协调发展，兜牢基层“三保”底线，转移支付需保持一定力度。总体来看，2024年财政收支形势依然严峻，既要看清发展大势，始终坚定信心，又要把握环境变化，保持清醒头脑，坚定不移做好自己的事，为高质量发展提供坚实支撑。

（二）2024年预算编制和财政工作的总体要求。

做好2024年预算编制和财政工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，按照中央经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，积极的财政政策要适度加力、提质增效；落实好结构性减税降费政策，合理把握政策力度，重点支持科技创新和制造业发展；稳妥安排财政赤字和地方政府专项债券规模，持续发挥2023年增发国债资金作用，加大财政资金统筹力度，保持必要的支出强度，集中力量办大事，强化国家重大战略任务财力保障；完善预算安排和管理措施，强化绩效结果应用，大力优化支出结构，坚持党政机关过紧日子不动摇，严格控制一般性支出，合理安排中央对地方转移支付，兜牢基层“三保”底线，把财政资金用好、用在刀刃上，提高资金效益和政策效果；统筹把握财政收支政策，做好跨年度预算平衡；加强财政承受能力评估，持续抓好地方政府债务风险化解，促进财政健康平稳可持续运行，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力保障。

2024年积极的财政政策要“适度加力”，主要是用好财政政策空间，加强财政资源统筹，组合使用赤字、专项债、超长期特别国债、税费优惠、财政补助等多种政策工具，保持适当支出规模，促进经济持续回升向好。优化政策工具组合，加大财政支出强度。新增地方政府专项债务限额39000亿元，比上年增加1000亿元，支持地方加大重点领域补短板力度。发行10000亿元超长期特别国债，不计入赤字，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。赤字率按3%安排，全国财政赤字规模40600亿元，比上年年初预算增加1800亿元，其中，中央财政赤字33400亿元，地方财政赤字7200亿元。中央预算内投资安排7000亿元，比上年增加200亿元，优化结构、提高效能。同时，2023年增发国债资金中，大部分资金结转2024年使用。用好这些政策和资金，发挥引导带动作用，能够为高质量发展提供有力支撑。优化对地方转移支付，加强地方财力保障。中央对地方转移支付保持一定规模，安排102037亿元，剔除上年和今年一次性因素后同口径增长4.1%。其中，安排均衡性转移支付25744亿元、增长8.8%，安排县级基本财力保障机制奖补资金4462亿元、增长8.6%。结合推进省以下财政体制改革，优化省以下财力分布，推动财力下沉，增强地方高质量发展能力。优化税费政策，提

高针对性有效性。统筹宏观调控、财政可持续和优化税制的需要，落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展。继续规范非税收入管理，严禁乱收费、乱罚款、乱摊派。

2024 年积极的财政政策要“提质增效”，主要是推进财政管理法治化、科学化、规范化，把同样的钱花出更大的成效，加强财政政策与其他政策协调联动，着力提升促进高质量发展的效果。落实党政机关要习惯过紧日子的要求，严控一般性支出，可以省的钱一定要省，不该花的钱一分都不能乱花，坚决防止大手大脚花钱、铺张浪费。优化财政支出结构，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障，既用好有限的增量资金，更下大力气盘活、调整存量，将使用效果不好的资金腾出来用于保重点。加强绩效管理，完善预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用的全过程管理机制，强化信息技术支撑，持续提升财政资源配置效率和资金使用效益。严肃财经纪律，严格执行各项财经法律法规和制度，强化制度执行力，坚决查处各类违法违规行为，推动积极的财政政策落地见效。增强财政可持续性，坚持尽力而为、量力而行，深入开展财政承受能力评估，有效应对风险隐患，确保财政运行平稳。强化政策协同发力，加强财政政策与货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，增强宏观政策取向一致性，做好政策解读和预期引导，放大政策组合效应。

（三）2024 年主要收支政策。

1. 支持加快现代化产业体系建设。大力推进新型工业化，提高产业核心竞争力，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，因地制宜发展新质生产力，塑造发展新动能新优势。

推进产业结构优化升级。中央财政产业基础再造和制造业高质量发展专项资金安排 104 亿元，支持加快突破基础产品、核心技术等短板，增强产业链供应链韧性和竞争力。加强制造业领域重点研发计划、重大专项等保障，推动解决产业关键共性技术难题。强化对制造业企业技术改造的资金支持，落实技术改造相关投资税收优惠政策，推进传统产业高端化、智能化、绿色化转型，支持打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎，积极培育新兴产业和未来产业。深入实施首台（套）重大技术装备和首批次重点新材料应用保险补偿政策，促进重点产品创新应用。优化产业投资基金功能，鼓励发展创业投资、股权投资，充分运用市场化手段，支持集成电路、人工智能、新一代信息技术等产业加快发展。

加大企业创新发展支持力度。落实研发费用税前加计扣除、科技成果转化税收减免等政策，支持企业更多参与国家重大科技项目，强化企业科技创新主体地位。实施科技创新专项担保计划，加大国家融资担保基金对科技型中小企业风险分担和补偿力度，引导金融机构为高新技术企业提供低成本信贷支持。继续实施专精特新中小企业财政支持政策，深入开展中小企业数字化转型城市试点，促进数字技术和实体经济深度融合。推进国资国企改革，优化国有资本经营预算支出结构，支持国有企业高质量发展。

2. 支持深入实施科教兴国战略。加强教育、科技投入保障，推进教育强国、科技强国建设，为全面建设社会主义现代化国家提供基础性、战略性支撑。

支持加快建设高质量教育体系。落实“一个一般不低于，两个只增不减”要求，健全财政教育投

入机制。中央本级教育支出安排 1649 亿元、增长 5%。强化义务教育经费保障，深入推进义务教育薄弱环节改善与能力提升，优化区域教育资源配置，加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，支持农村寄宿制学校改善办学条件。多渠道增加普惠性学前教育资源，推进学前教育普及普惠安全优质发展。中央财政补助资金安排 120 亿元，支持改善县域普通高中基本办学条件。研究建立基于专业大类的职业教育差异化生均拨款制度，增强职业教育适应性，现代职业教育质量提升计划资金安排 313 亿元。倾斜支持高水平研究型大学改革发展，加快中国特色、世界一流的大学和优势学科建设。中央财政安排相关转移支付 404 亿元，支持地方高校特别是中西部地区高校改革发展。支持加强教师队伍建设。学生资助补助经费安排 723 亿元，减轻困难家庭教育负担。支持民族地区加快教育发展。

推动高水平科技自立自强。加大多元化科技投入，深化财政科技经费分配使用机制改革，全面提升科技自主创新能力。中央本级科技支出安排 3708 亿元、增长 10%，重点向基础研究、应用基础研究、国家战略科技任务聚焦。完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制，持续增加基础研究财政投入，中央本级基础研究支出安排 980 亿元、增长 13.1%。瞄准国家重大战略需求和产业发展需要，健全关键核心技术攻关新型举国体制，支持实施国家科技重大项目，推动国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业等国家战略科技力量合力攻坚，提高科技成果转化和产业化水平。支持全方位培养、引进、用好科技人才，加强对青年科技人才的支持，赋予科技领军人才更大的人财物支配权。强化央地协调联动，引导地方探索差异化创新发展路径，建设各具特色的区域创新高地。推动科技馆免费开放和全民科学素质行动实施，加强国家科普能力建设。

3. 支持扩大国内需求。发挥超大规模市场和强大生产能力的优势，激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，增强内需对经济增长拉动作用。

促进全国统一大市场建设。维护统一的公平竞争制度，在财政补助、税费优惠、政府采购等方面对国有企业、民营企业、外资企业等各类经营主体一视同仁、平等对待，创造良好发展环境。健全防范化解拖欠企业账款长效机制。建立完善涉企优惠政策目录清单并及时向社会公开，坚决遏制地方招商引资中违规引税返税等恶性竞争行为，着力破除各种形式的地方保护和市场分割。支持发展多式联运，完善现代商贸流通体系，推动降低全社会物流成本。

促进消费稳定增长。发挥社会保障、转移支付等调节作用，改善居民消费能力和预期。围绕居民消费升级方向，研究鼓励和引导消费的财税政策，推动消费品以旧换新，培育壮大文化、旅游、教育、健康、养老等领域新的消费增长点。统筹现有资金渠道，支持完善消费相关基础设施，继续实施县域商业建设行动、国家综合货运枢纽补链强链等项目，提升消费服务保障水平。

带动扩大有效投资。政府投资重点支持科技创新、新型基础设施、节能减排降碳，加强民生等经济社会薄弱领域补短板，推进防洪排涝抗灾基础设施建设，推动各类生产设备、服务设备更新和技术改造，加快实施“十四五”规划重大工程项目。合理扩大专项债券投向领域和用作项目资本金范围，保障在建项目后续融资，额度分配向项目准备充分、投资效率较高的地区倾斜，强化投向领域负面清单管理，严格把好项目融资收益平衡关，推动做好项目储备和前期准备。加强 2023 年增发国债结转资金和 2024 年超长期特别国债资金使用管理，强化资金分配、下达、使用等情况监管，推动资金尽快落

实到项目，尽早形成实物工作量。

巩固外贸外资基本盘。推动扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，支持地方和企业用好各类自由贸易协定，拓展对外贸易新空间。适当降低先进技术设备和资源品进口关税，扩大优质产品进口。用好外经贸发展专项资金等，支持服务贸易、数字贸易、跨境电商出口。支持深入实施自由贸易试验区提升战略，推进海南自由贸易港建设，稳步推动制度型开放。支持办好进博会、广交会、服贸会、数贸会、消博会等重大展会。

4. 支持保障和改善民生。坚持尽力而为、量力而行，加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，在高质量发展中持续增进民生福祉。

实施就业优先政策。加强财税政策与就业政策联动，促进扩大就业容量。中央财政就业补助资金安排 667 亿元，支持地方提高公共就业服务能力，落实落细就业创业扶持政策。统筹运用贷款贴息、税费减免、创业补贴等政策，多渠道支持企业稳岗扩岗、个人创业就业。推动实施促进青年就业三年行动，着力做好高校毕业生、农民工等重点群体就业工作，加大残疾人等就业困难人员帮扶力度。支持开展大规模职业技能培训，更好满足先进制造、现代服务、养老照护等领域人才需求。

推动提升医疗卫生服务能力。落实深化医药卫生体制改革要求，促进医保、医疗、医药协同发展和治理。城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高 30 元，达到每人每年 670 元，深化医保支付方式改革，加强医保基金监管，完善困难群众医疗救助制度，健全基本医疗保障体系。基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高 5 元，达到每人每年 94 元，推动完善公共卫生体系，提升疾病预防控制能力。推动深化以公益性为导向的公立医院改革，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，强化基层医疗卫生能力建设和卫生健康人才培养。支持加强中医药骨干人才培养、中医优势专科建设等，促进中医药传承创新发展。

健全多层次社会保障体系。深入实施企业职工基本养老保险全国统筹，继续提高退休人员基本养老金标准，城乡居民基础养老金月最低标准提高 20 元，中央财政相关转移支付增长 10.6%，落实地方支出责任，保障养老金按时足额发放。推动个人养老金制度在全国实施，加快发展多层次、多支柱养老保险体系。推动各地建立完善基本养老服务经费保障机制，健全基本养老服务体系，支持做好居家和社区基本养老服务、老年助餐、经济困难失能老年人集中照护等工作，加大农村养老服务补短板力度。完善生育支持政策，促进普惠托育服务发展。推进建立长期护理保险制度。开展工伤保险跨省异地就医直接结算试点，提升服务便捷度。健全社保基金保值增值和安全监管体系，做大做强社会保障战略储备基金。按照低收入人口困难程度和困难类型，加强分层分类社会救助保障。

支持完善现代公共文化服务体系。推进城乡公共文化服务体系一体建设，提高基本公共文化服务覆盖面和适用性。加强文物保护利用和非物质文化遗产保护传承，支持开展第四次全国文物普查。推动创新实施文化惠民工程，提高公共文化场馆免费开放服务水平。改进文化艺术领域专项资金运行机制，调整优化资助内容，加强文化人才队伍建设，引导创作更多优秀文艺作品，支持文化产业高质量发展。推动全民健身运动广泛开展，支持公共体育场馆向社会免费或低收费开放，做好奥运会、残奥会备战经费保障。

5. 支持推进乡村全面振兴。坚持农业农村优先发展，学习运用“千万工程”经验，加快农业农村现代化步伐。

提升粮食安全保障能力。健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制，稳定实施耕地地力保护补贴政策，适当提高小麦最低收购价，合理确定稻谷最低收购价，继续实施玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策，加大产粮大县支持力度，保障农民种粮收益，发挥主产区抓粮积极性和增产潜力。扩大完全成本保险和种植收入保险政策实施范围，实现三大主粮全国覆盖，鼓励地方发展特色农产品保险，农业保险保费补贴安排545亿元、增长18.7%。适当提高高标准农田建设中央和省级投资补助水平，取消各地对产粮大县资金配套要求，优先把东北黑土地地区等耕地建成高标准农田，稳步扩大盐碱地综合利用试点范围。推进灌区节水改造，支持水库建设和除险加固等。强化农业科技和装备支撑，继续支持种业振兴行动和农业关键核心技术攻关，完善农机购置与应用补贴政策，培育壮大各类农业社会化服务组织。

巩固拓展脱贫攻坚成果。中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模增加到1770亿元，用于产业发展的比例总体保持稳定，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。聚焦脱贫不稳定户、边缘易致贫户等重点群体和国家乡村振兴重点帮扶县、易地搬迁集中安置点等重点区域，支持守牢不发生规模性返贫底线。将脱贫县涉农资金统筹整合试点政策优化调整至160个国家乡村振兴重点帮扶县实施，加强整合资金使用监管。研究过渡期后帮扶政策。

推进乡村发展和建设。支持实施乡村建设行动，改善农村水电路气信等基础设施和公共服务。优化实施农村产业融合发展项目，支持地方打造现代农业产业园等平台载体，加快培育新型农业经营主体，大力发展地方特色产业。继续实施农村公益事业建设财政奖补政策，持续改善农村生产生活条件。深入实施农村人居环境整治提升行动，推进生活污水垃圾治理、农村改厕等。支持农村危房改造和农房抗震改造。推动优质文化资源下沉，增加乡村文化服务供给。支持开展传统村落集中连片保护利用示范，增强传统村落生机活力。推动深化集体产权制度改革，促进新型农村集体经济发展。深入推进农村综合改革试点试验，探索乡村全面振兴的有效路径。支持壮大乡村人才队伍。

6. 支持城乡融合、区域协调发展。针对发展不平衡不充分问题，大力推动城乡区域协调发展，让国内大循环的空间更广阔、成色更足。

推进新型城镇化建设。中央财政农业转移人口市民化奖励资金安排400亿元，用于增强各地区落实农业转移人口市民化政策的财政保障能力。推动健全常住地提供基本公共服务制度，着力解决农业转移人口稳定就业、住房保障、随迁子女教育等问题，促进农业转移人口全面融入城市。中央预算内投资、城镇保障性安居工程等领域财政补助资金向吸纳农业转移人口较多的城市倾斜，支持实施城市更新行动，加强城镇老旧小区改造，推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”。支持人口净流入省份结合实际建立健全省对下农业转移人口市民化奖励机制。推动成渝地区双城经济圈建设，加快建设西部陆海新通道。

促进区域协调发展。优化转移支付分配，推动健全区域合作互助、区际利益补偿等机制，促进发达地区和欠发达地区、东中西部和东北地区共同发展。进一步完善财税支持政策，促进京津冀协同发

展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略实施。中央财政继续安排相关转移支付资金，支持革命老区、民族地区、边疆地区加快发展，推进兴边富民行动。支持资源枯竭城市转型发展。支持库区和移民安置区基础设施建设和经济社会发展。

7. 支持加强生态文明建设。贯彻落实全国生态环境保护大会精神，处理好高质量发展和高水平保护等关系，全面推进美丽中国建设。

持续深入推进污染防治攻坚。围绕污染防治重点区域、重点领域、关键环节，支持打好蓝天、碧水、净土保卫战。中央财政大气污染防治资金安排 340 亿元，继续支持北方地区冬季清洁取暖工作。水污染防治资金安排 267 亿元，加强大江大河、重要湖泊、重点海域保护治理。土壤污染防治专项资金安排 44 亿元，支持开展涉重金属历史遗留尾矿库治理和土壤污染源头防控。农村环境整治资金安排 40 亿元，扩大农村黑臭水体治理试点范围。

加大生态环境保护力度。中央财政重点生态功能区转移支付安排 1121 亿元，引导地方加强生态保护。出台财政支持“三北”工程建设的意见，中央财政设立专项补助资金并安排 120 亿元，全力支持打好“三北”工程攻坚战。深入实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，扎实开展海洋生态保护修复、历史遗留废弃矿山生态修复等竞争性评审和示范工作。支持科学开展大规模国土绿化行动，加强森林、草原、湿地等生态系统保护修复，推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。研究建立健全与“双碳”目标相适应的财税政策体系。通过中央财政科技计划（专项、基金等），支持绿色低碳科技研发推广，推动产业结构调整和重点领域行业节能减排。支持新一轮找矿突破战略行动，促进可再生能源和清洁能源发展，推动加快建设新型能源体系。密切跟踪全球碳定价趋势，积极参与全球环境气候资金机制治理与合作。

健全生态文明建设相关制度机制。完善生态保护补偿制度和生态产品价值实现机制，让保护者、贡献者得实惠。严格执行环境保护税法，研究把挥发性有机物纳入环境保护税征收范围。建立健全绿色低碳产品政府采购需求标准体系，加大强制采购、优先采购绿色低碳产品力度。

8. 支持国防、外交和政法工作。深入贯彻习近平强军思想，强化财力保障，全面推进国防和军队现代化建设，巩固提高一体化国家战略体系和能力。研究完善优抚对象抚恤和生活补助标准动态调整机制，支持做好退役军人安置、就业等工作。服务中国特色大国外交，强化国家重大外交外事活动经费保障。深化对外财经交流合作，积极参与全球经济治理，推动高质量共建“一带一路”走深走实，扩大高水平对外开放。深入贯彻总体国家安全观，支持政法领域全面深化改革，加强政法机关履职经费保障，完善社会治理体系，加强公共法律服务，进一步夯实国家安全和稳定的基层基础，推进政法工作现代化，建设更高水平的平安中国、法治中国。

（四）2024 年一般公共预算收入预计和支出安排。

1. 中央一般公共预算。

中央一般公共预算收入 102425 亿元，比 2023 年执行数增长 2.9%。加上从中央预算稳定调节基金调入 2482 亿元、从中央国有资本经营预算调入 750 亿元、上年结转资金 5000 亿元，收入总量为 110657

亿元。中央一般公共预算支出 144057 亿元，增长 2%。收支总量相抵，中央财政赤字 33400 亿元，通过发行国债弥补，比 2023 年年初预算增加 1800 亿元。

2024 年中央一般公共预算支出分中央本级支出、对地方转移支付、中央预备费反映。

(1) 中央本级支出 41520 亿元，增长 8.6%，扣除重点保障支出后增长 0.3%。坚持有保有压，严格落实过紧日子要求，严控一般性支出，重点保障国防武警支出、科技教育支出、中央储备支出、国债发行付息支出。主要支出项目具体情况是：外交支出 607.83 亿元，增长 6.6%；国防支出 16655.4 亿元，增长 7.2%；公共安全支出 2276.62 亿元，增长 1.4%；教育支出 1649.36 亿元，增长 5%；科学技术支出 3708.28 亿元，增长 10%；粮油物资储备支出 1406.36 亿元，增长 8.1%；债务付息支出 7773.15 亿元，增长 11.9%。

(2) 对地方转移支付 102037 亿元，剔除支持基层落实减税降费和重点民生等专项转移支付、灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力补助资金等一次性因素后，同口径增长 4.1%。

(3) 中央预备费 500 亿元，与 2023 年持平。执行中根据实际用途分别计入中央本级支出和对地方转移支付。

2. 地方一般公共预算。

地方一般公共预算本级收入 121525 亿元，增长 3.7%。加上中央对地方转移支付收入 102037 亿元、地方财政调入资金及使用结转结余 12708 亿元，收入总量为 236270 亿元。地方一般公共预算支出 243470 亿元，增长 3%。地方财政赤字 7200 亿元，通过发行地方政府一般债券弥补，与 2023 年持平。

3. 全国一般公共预算。

汇总中央和地方预算，全国一般公共预算收入 223950 亿元，增长 3.3%。加上调入资金及使用结转结余 20940 亿元，收入总量为 244890 亿元。全国一般公共预算支出 285490 亿元（含中央预备费 500 亿元），增长 4%。赤字 40600 亿元，比 2023 年年初预算增加 1800 亿元。

(五) 2024 年政府性基金预算收入预计和支出安排。

中央政府性基金预算收入 4474.52 亿元，增长 1.3%。加上上年结转收入 391.87 亿元、超长期特别国债收入 10000 亿元，收入总量为 14866.39 亿元。中央政府性基金预算支出 14866.39 亿元，其中，本级支出 8712.91 亿元，对地方转移支付 6153.48 亿元。

地方政府性基金预算本级收入 66327.53 亿元，增长 0.1%。加上中央政府性基金预算对地方转移支付收入 6153.48 亿元、地方政府专项债务收入 39000 亿元，收入总量为 111481.01 亿元。地方政府性基金预算支出 111481.01 亿元，增长 15.5%。

汇总中央和地方预算，全国政府性基金预算收入 70802.05 亿元，增长 0.1%。加上上年结转收入 391.87 亿元、超长期特别国债收入 10000 亿元、地方政府专项债务收入 39000 亿元，收入总量为 120193.92 亿元。全国政府性基金预算支出 120193.92 亿元，增长 18.6%。

(六) 2024 年国有资本经营预算收入预计和支出安排。

中央国有资本经营预算收入 2392.4 亿元，增长 5.7%。加上上年结转收入 107.35 亿元，收入总量

为 2499.75 亿元。中央国有资本经营预算支出 1749.75 亿元，增长 17%。其中，本级支出 1710.59 亿元，对地方转移支付 39.16 亿元。调入中央一般公共预算 750 亿元。

地方国有资本经营预算本级收入 3532.74 亿元，下降 21.1%，主要是上年地方资产处置等一次性收入较多、基数较高。加上中央国有资本经营预算对地方转移支付收入 39.16 亿元，收入总量为 3571.9 亿元。地方国有资本经营预算支出 1571.9 亿元，下降 17%。调入地方一般公共预算 2000 亿元。

汇总中央和地方预算，全国国有资本经营预算收入 5925.14 亿元，下降 12.1%，主要是地方国有资本经营预算收入下降较多。加上上年结转收入 107.35 亿元，收入总量为 6032.49 亿元。全国国有资本经营预算支出 3282.49 亿元，下降 1.9%。调入一般公共预算 2750 亿元。

（七）2024 年社会保险基金预算收入预计和支出安排。

中央社会保险基金预算收入 494.02 亿元，增长 31.6%；支出 486.97 亿元，增长 25.2%。收入和支出增幅较高，主要是 2024 年拟继续推动将符合条件的单位转入在京中央国家机关事业单位基本养老保险范围。考虑全国统筹调剂资金因素后，中央社会保险基金预算本年收支结余 6.23 亿元，年末滚存结余 84.36 亿元。

地方社会保险基金预算收入 116997 亿元，增长 5.3%；支出 106336.33 亿元，增长 7.5%。考虑全国统筹调剂资金因素后，本年收支结余 10661.49 亿元，年末滚存结余 139366.08 亿元。

汇总中央和地方预算，全国社会保险基金预算收入 117491.02 亿元，增长 5.4%，其中，保险费收入 85947.88 亿元，财政补贴收入 26846.19 亿元。全国社会保险基金预算支出 106823.3 亿元，增长 7.6%。本年收支结余 10667.72 亿元，年末滚存结余 139450.44 亿元。

2024 年，国债限额 352008.35 亿元；地方政府一般债务限额 172689.22 亿元、专项债务限额 295185.08 亿元。

需要说明的是，地方预算由地方各级人民政府编制，报本级人民代表大会批准，目前尚在汇总中，本报告中地方收入预计数和支出安排数均为中央财政代编数。

预算具体安排及相关说明详见《中华人民共和国 2023 年全国预算执行情况 2024 年全国预算（草案）》。

根据预算法规定，预算年度开始后，在全国人民代表大会批准本预算草案前，可安排下列支出：上一年度结转的支出；参照上一年同期的预算支出数额安排必须支付的本年度部门基本支出、项目支出，以及对下级政府的转移性支出；法律规定必须履行支付义务的支出，以及用于自然灾害等突发事件处理的支出。根据上述规定，2024 年 1 月中央一般公共预算支出 15482 亿元，其中，中央本级支出 2427 亿元，对地方转移支付 13055 亿元。

三、扎实做好 2024 年财政改革发展工作

（一）提升预算管理效能。

贯彻落实预算法及其实施条例，严格执行人大批准的预算，强化预算指标管理，规范预算调剂行

为，严禁无预算、超预算列支，严禁违规新增暂付款。优化预算分配，避免不同渠道资金交叉重复安排。进一步完善国库集中支付制度，提高预算执行质量。强化预算项目滚动管理，完善从储备立项、组织实施到终止完成的全生命周期管理机制。全面推进支出标准体系建设，进一步完善基本支出定员定额标准体系，加快建成覆盖财政重点支出领域和部门重点工作的项目支出标准体系。健全预算绩效管理体系，围绕中央重大决策部署和重大财税政策落实情况开展绩效评价，结合评价结果合理调整支出政策和预算安排，体现奖优罚劣和激励相容导向。加强预算公开，提高预算透明度。优化预算管理一体化系统功能，逐步实现对中央部门预算资金和对地方转移支付资金全面监督，健全全国财政运行监测机制，完善问题发现、通报、反馈机制，防范处置财政运行风险。

（二）落实党政机关习惯过紧日子要求。

牢固树立艰苦奋斗、勤俭节约思想，进一步完善过紧日子制度机制，各地区各部门要专门制定相关办法。将过紧日子的要求贯穿预算管理全过程，在合理保障部门履职支出的基础上，严格控制一般性支出，强化“三公”经费管理，继续压缩论坛、展会等活动，从紧安排非刚性、非重点项目支出，腾出更多财政资源用于推动高质量发展、增进民生福祉。加强政府采购预算管理，节约政府采购成本。严格新增资产配置，积极盘活存量资产，推进资产共享共用，防止资产闲置浪费。跟踪评估过紧日子情况，坚决查处损失浪费财政资金行为。

（三）筑牢兜实基层“三保”底线。

始终将基层“三保”摆在财政工作的优先位置，按照县级为主、市级帮扶（兜底）、省级兜底、中央激励原则，落实各级“三保”责任。中央对地方转移支付保持一定规模，地方要统筹上级转移支付和自有财力，优先使用稳定可靠的经常性财力安排“三保”支出，“三保”支出预算未足额安排前，不得安排其他支出预算。依托预算管理一体化系统，动态掌握“三保”支出需求，推动“三保”全过程信息化管理。加强“三保”运行动态监测、分级预警，及时提醒提示风险，依法依规妥善处置，严肃追责问责。

（四）强化地方政府债务管理。

建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制。完善专项债券管理制度，加强项目穿透式管理，强化项目收入归集，确保按时偿还、不出风险。统筹好地方债务风险化解和稳定发展，坚持省负总责、市县尽全力化债，层层压实责任，进一步落实一揽子化债方案。健全防范化解隐性债务风险长效机制，加强部门协调配合，完善监管制度，坚决遏制新增隐性债务，有序化解存量隐性债务，逐步降低债务风险水平。严肃查处各类违法违规举债行为，加大问责结果公开力度，坚决防止一边化债、一边新增。完善全口径地方债务监测监管体系，分类推进地方融资平台转型。

（五）加强财会监督。

进一步完善财会监督体系和工作机制，依法依规加强对国家机关、企事业单位等的财政、财务、

会计活动的监督。组织财会监督专项行动，开展严肃财经纪律专项整治、会计评估领域专项整治、预算执行常态化监督，加大对违法违规行为的处理处罚和通报曝光。优化财会监督方式方法，坚持日常监督与专项监督、现场监督与非现场监督、线上监督与线下监督、事前事中事后监督相结合，发现问题与推动整改一体推进，提高财会监督实效。推动财会监督与其他各类监督贯通协调，形成监督合力。

（六）深化财税体制改革。

贯彻党中央、国务院部署要求，坚持目标导向、问题导向，谋划新一轮财税体制改革，建立健全与中国式现代化相适应的现代财政制度。在保持宏观税负和基本税制稳定的前提下，进一步完善税收制度、优化税制结构，研究健全地方税体系，推动消费税改革，完善增值税制度。深化税收征管改革，依法依规征税收费。推进财政资源统筹，提高预算管理完整性。优化财政资源配置机制，打破支出固化僵化格局，集中财力办大事。完善财政转移支付体系，加强转移支付定期评估和退出管理，优化资金分配，研究建立完善促进高质量发展的转移支付激励约束机制。落实落细已出台的中央与地方财政事权和支出责任划分改革相关方案，稳步推进省以下财政体制改革。

（七）主动接受人大预算审查监督。

践行全过程人民民主，自觉接受人大依法监督，充分听取人大代表意见建议，及时回应人大代表关心关切。按照《全国人民代表大会常务委员会关于加强中央预算审查监督的决定》要求，配合做好对政府预算全口径审查和全过程监管、预算初步审查、预算执行监督、预算绩效审查监督、地方政府债务监督等工作。认真研究落实全国人大及其常委会有关预算决议和审查意见，有针对性地改进和加强财政预算工作。高质量办理人大代表议案建议，深化与人大代表日常沟通交流，把代表提出的意见建议充分体现到编制政府预算、推进财税改革、制定财税政策中。扎实做好审计查出问题整改，提高整改质量和效率，整改结果向全国人大常委会报告并向社会公开。

各位代表：

新的一年，新的奋斗。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，奋发有为、开拓进取，扎实做好财政各项工作，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！

（摘自《人民日报》2024年03月14日）

中华人民共和国国务院组织法

(1982年12月10日第五届全国人民代表大会第五次会议通过并于同日公布施行 2024年3月11日第十四届全国人民代表大会第二次会议修订)

第一条 为了健全国务院的组织和工作制度，保障和规范国务院行使职权，根据宪法，制定本法。

第二条 中华人民共和国国务院，即中央人民政府，是最高国家权力机关的执行机关，是最高国家行政机关。

第三条 国务院坚持中国共产党的领导，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻落实党中央决策部署，贯彻新发展理念，坚持依法行政，依照宪法和法律规定，全面正确履行政府职能。

国务院坚持以人民为中心、全心全意为人民服务，坚持和发展全过程人民民主，始终同人民保持密切联系，倾听人民的意见和建议，建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

第四条 国务院对全国人民代表大会负责并报告工作；在全国人民代表大会闭会期间，对全国人民代表大会常务委员会负责并报告工作。

国务院应当自觉接受全国人民代表大会及其常务委员会的监督。

第五条 国务院由总理、副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、中国人民银行行长、审计长、秘书长组成。

国务院实行总理负责制。总理领导国务院的工作。

副总理、国务委员协助总理工作，按照分工负责分管领域工作；受总理委托，负责其他方面的工作或者专项任务；根据统一安排，代表国务院进行外事活动。

第六条 国务院行使宪法和有关法律规定的职权。

第七条 国务院实行国务院全体会议和国务院常务会议制度。国务院全体会议由国务院全体成员组成。国务院常务会议由总理、副总理、国务委员、秘书长组成。总理召集和主持国务院全体会议和国务院常务会议。国务院工作中的重大问题，必须经国务院常务会议或者国务院全体会议讨论决定。

第八条 国务院全体会议的主要任务是讨论决定政府工作报告、国民经济和社会发展规划等国务院工作中的重大事项，部署国务院的重要工作。

国务院常务会议的主要任务是讨论法律草案、审议行政法规草案，讨论、决定、通报国务院工作中的重要事项。

国务院全体会议和国务院常务会议讨论决定的事项，除依法需要保密的外，应当及时公布。

国务院根据需要召开总理办公会议和国务院专题会议。

第九条 国务院发布的行政法规、决定、命令，向全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会提出的议案，任免人员，由总理签署。

第十条 国务院秘书长在总理领导下，负责处理国务院的日常工作。

国务院设副秘书长若干人，协助秘书长工作。

国务院设立办公厅，由秘书长领导。

第十一条 国务院组成部门的设立、撤销或者合并，经总理提出，由全国人民代表大会决定；在全国人民代表大会闭会期间，由全国人民代表大会常务委员会决定。国务院组成部门确定或者调整后，由全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会公布。

第十二条 国务院组成部门设部长（主任、行长、审计长）一人，副部长（副主任、副行长、副审计长）二至四人；委员会可以设委员五至十人。

国务院组成部门实行部长（主任、行长、审计长）负责制。部长（主任、行长、审计长）领导本部门的工作，召集和主持部务（委务、行务、署务）会议，讨论决定本部门工作的重大问题；签署上报国务院的重要请示、报告和发布的命令、指示。副部长（副主任、副行长、副审计长）协助部长（主任、行长、审计长）工作。

国务院副秘书长、各部副部长、各委员会副主任、中国人民银行副行长、副审计长由国务院任免。

第十三条 国务院可以根据工作需要和优化协同高效精简的原则，按照规定程序设立若干直属机构主管各项专门业务，设立若干办事机构协助总理办理专门事项。每个机构设负责人二至五人，由国务院任免。

第十四条 国务院组成部门工作中的方针、政策、计划和重大行政措施，应当向国务院请示报告，由国务院决定。根据法律和国务院的行政法规、决定、命令，主管部门可以在本部门的权限范围内发布命令、指示。

国务院组成部门和具有行政管理职能的直属机构以及法律规定的机构，可以根据法律和国务院的行政法规、决定、命令，在本部门的权限范围内，制定规章。

第十五条 国务院统一领导全国地方各级国家行政机关的工作。

第十六条 国务院坚持科学决策、民主决策、依法决策，健全行政决策制度体系，规范重大行政决策程序，加强行政决策执行和评估，提高决策质量和效率。

第十七条 国务院健全行政监督制度，加强行政复议、备案审查、行政执法监督、政府督查等工作，坚持政务公开，自觉接受各方面监督，强化对行政权力运行的制约和监督。

第十八条 国务院组成人员应当坚决维护党中央权威和集中统一领导，模范遵守宪法和法律，认真履行职责，带头反对形式主义、官僚主义，为民务实，严守纪律，勤勉廉洁。

第十九条 国务院组成部门、直属机构、办事机构应当各司其职、各负其责、加强协调、密切配合，确保党中央、国务院各项工作部署贯彻落实。

第二十条 本法自公布之日起施行。

（摘自《人民日报》2024年03月12日）

共同谱写中国式现代化的壮美华章

——热烈祝贺十四届全国人大二次会议开幕

一年春作首，奋斗正当时。3月5日，十四届全国人大二次会议在京开幕。近3000名全国人大代表肩负人民重托，齐聚首都、共商国是，为推进中国式现代化贡献智慧和力量。我们对大会的召开表示热烈祝贺！

过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，亿万人民团结奋斗、勇毅前行，迎难而上、守正创新，在全面建设社会主义现代化国家新征程上迈出坚实步伐，在化危机、闯难关、应变局中创造了新机遇新成绩、赢得了战略主动，极大地增强了信心和底气。一年来，十四届全国人大及其常委会牢牢把握人大工作正确政治方向，紧紧围绕推进中国式现代化依法履职尽责，稳中求进推动人大工作高质量发展，立法、监督、代表、对外交往、自身建设等各方面工作取得新进展，实现了良好开局。

七十载波澜壮阔，七十载春华秋实。今年是全国人民代表大会成立70周年。70年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。特别是新时代以来，人民当家作主制度体系不断健全，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。实践充分证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度，必须长期坚持、全面贯彻、不断发展。

全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量。中国式现代化是全体人民的共同事业，也是一项充满风险挑战、需要付出艰辛努力的宏伟事业，必须坚持全体人民共同参与、共同建设、共同享有，紧紧依靠全体人民和衷共济、共襄大业。前进道路上，坚持人民主体地位，激发全体人民的历史主动精神，汇聚蕴藏在人民中的无穷智慧和力量，形成同心共圆中国梦的强大合力，才能把宏伟蓝图一步步变成美好现实。

全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。坚持以人民为中心，坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主，就能把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。要继续推进全过程人民民主建设，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，确保人民通过人民代表大会有效行使国家权力，

充分激发全体人民的积极性主动性创造性，不断创造新的历史伟业。

今年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，凝心聚力、铆足干劲、开拓进取，共同谱写中国式现代化的壮美华章。期待广大代表发挥来自人民、植根人民的优势，吸纳民意、汇集民智，认真履职尽责，激扬奋进力量。

预祝大会圆满成功！

（摘自《人民日报》2024 年 03 月 05 日）

凝心聚力，推进强国建设、民族复兴伟业

——热烈祝贺十四届全国人大二次会议胜利闭幕

团结一心谋发展，砥砺奋进向未来。3月11日，十四届全国人大二次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕。与会代表担当职责使命，不负人民重托，为推进中国式现代化建设积极建言献策，书写了高举旗帜、真抓实干、团结奋进的新篇章。我们向与会代表致以崇高敬意，对大会的成功表示热烈祝贺！

这次大会是在实现“十四五”规划目标任务关键之年召开的一次重要会议。大会高度评价过去一年党和国家事业取得新的重大成就，代表们一致认为这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全国各族人民团结奋斗的结果。大会审议并批准了政府工作报告和其他各项重要报告，代表们一致认为政府工作报告全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，总结成绩实事求是，确定目标科学合理，提出举措切实可行，是一个求真务实、开拓进取、团结鼓劲的好报告。大会审议通过了新修订的国务院组织法，对于进一步健全国务院组织制度和工作制度，确保正确政治方向，全面加强政府自身建设，建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，具有重要意义。大会听取审议了全国人大常委会工作报告，充分肯定全国人大常委会一年来各方面工作取得新进展新成效。大会的成功，激励着亿万人民坚定信心、同心同德，埋头苦干、奋勇前进，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而不懈奋斗。

今年是中华人民共和国成立75周年。75年来，我国由一穷二白到全面小康，已踏上以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程。我们深知，全面建设社会主义现代化国家寄托着中华民族的夙愿和期盼，凝结着中国人民的奋斗和汗水，前途一片光明。同时我们也无比清醒，中国式现代化是一项伟大而艰巨的事业，必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战，必须准备付出更为艰苦的努力。面向未来，牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力，沿着中国式现代化这条康庄大道踔厉奋发、勇毅笃行，坚持道不变、志不改，一以贯之、勠力同心，我们就一定能够战胜前进中的各种艰难险阻，不断迈向成功的彼岸。

习近平总书记强调：“我们的目标很宏伟，也很朴素，归根到底就是让老百姓过上更好的日子。”奋斗创造历史，实干成就未来。回望过往的奋斗路，新时代的伟大成就是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的；眺望前方的奋进路，中国人民的前进动力更加强大、奋斗精神更加昂扬、必胜信念更加坚定。中国式现代化是全体中国人民的事业，必须紧紧依靠人民，汇聚蕴藏在人民中的无穷智慧和力量，才能不断创造新的历史伟业。前进道路上，要坚持人民主体地位，充分尊重人民所表达的意

愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，更好激发全体人民的积极性主动性创造性，把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进。

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，有效保证国家沿着社会主义道路前进，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序，具有无与伦比的优越性和强大生命力。要以庆祝全国人民代表大会成立70周年为契机，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，发展全过程人民民主，健全人民当家作主制度体系，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

宏伟蓝图鼓舞人心，时代号角催人奋进。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，我们信心十足、力量十足。更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，振奋精神、团结奋斗、锐意进取、真抓实干，全面建成社会主义现代化强国的目标一定能够实现，中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现！

（摘自《人民日报》2024年03月12日）

吹响春天奋进的号角

东风浩荡，盛会开幕。当一年一度的全国两会吹响嘹亮的奋进号角，神州大地涌动着推进中国式现代化的澎湃春潮。

从春天出发，向着美好未来奋进，我们更加有信心。过去一年，面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，顶住外部压力、克服内部困难，坚持稳中求进工作总基调，全面深化改革开放，全力推动经济恢复发展，圆满完成全年经济社会发展主要目标任务，放眼全球仍然是“风景这边独好”。历经风雨洗礼，更有坚强底气。中国经济在风浪中强健了体魄、壮实了筋骨，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐，新时代中国生机勃勃、充满希望。新征程上，有习近平总书记领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，有14亿多中国人民团结奋斗，我们就能战胜一切艰难险阻，创造令世人刮目相看的新的更大奇迹。

从春天出发，向着美好未来奋进，我们更加有动力。改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定中国式现代化成败的关键一招。从深化国有企业改革，到落实金融体制改革，从加快全国统一大市场建设，到修订全国版外资准入负面清单……新征程上，攻坚克难、开创新局，关键是坚定不移全面深化改革、扩大高水平开放，为经济社会发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，不断夯实“稳”的基础，强化“进”的动能，延续“好”的态势，我们就能扎实推进高质量发展，让中国经济巨轮行稳致远。

从春天出发，向着美好未来奋进，我们更加有干劲。事实是最好的证明，行动是最有力的回答。试看中华大地上，重大工程加快推进，春耕备耕有序展开，科研人员奋力攻关，生产车间机器轰鸣……各行各业的人们以龙腾虎跃、鱼跃龙门的干劲闯劲，在春天播下希望的种子。今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。时间不等人，发展不等人。实现我们的梦想，唯有撸起袖子加油干，只争朝夕努力干。历史昭示未来，奋斗未有穷期，更加精彩的中国故事还在后面，中国式现代化更新更美的篇章属于每一个追梦人！

（摘自新华网2024年03月05日）

深刻把握发展新质生产力的实践要求

5日，习近平总书记在参加他所在的十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。总书记的重要讲话，充满科学、务实精神，对发展新质生产力、推动高质量发展具有十分重要的指导意义。

生产力是推动社会进步的最活跃、最革命的要素。新质生产力的特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力，已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。在强国建设、民族复兴的新征程上，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。“来而不可失者，时也；蹈而不可失者，机也。”面对新一轮科技革命和产业变革，只有抢抓机遇，加大创新力度，加快发展新质生产力，我们才能进一步增强发展新动能、塑造发展新优势，把发展主动权牢牢掌握在自己手里。发展新质生产力是一项长期任务、系统工程，涉及方方面面，需要科学谋划、统筹兼顾，坚持稳中求进，扎扎实实向前推进。

发展新质生产力，要处理好共性和个性的关系。我国幅员辽阔，各地的资源禀赋、产业基础、科研条件等各不相同，必须坚持从实际出发，因地制宜，分类指导，坚持“一把钥匙开一把锁”，有所为有所不为，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展。要保持定力，科学理性推动工作，找准着力点和主攻方向，既要防止一哄而上、泡沫化的“大呼隆”，也要防止重复建设、只搞一种模式的“抄作业”。从实际出发，按规律办事，打好“特色牌”，走稳“务实路”，推动新质生产力发展闯出一片新天地。

发展新质生产力，要处理好新兴产业和传统产业的关系。发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，而应坚持先立后破，做好统筹推进的文章，让新兴产业与传统产业相互促进、相得益彰，形成推动高质量发展的合力。以科技创新为引领，一手抓培育壮大新兴产业、超前布局建设未来产业，一手抓传统产业升级，积极促进产业高端化、智能化、绿色化转型，才能让产业发展脱胎换骨、强筋壮骨，为完善现代化产业体系提供坚实有力支撑。

发展新质生产力，要处理好生产力和生产关系的关系。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。要深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，加快构建有利于新质生产力发展的体制机制，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。要扩大高水平对外开放，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高水平开放型经济新优势，为发展新质生产力营造良好国际环境。向改革要动力，向开放要活力，发展新质生产力的前景就会越来越广阔。

促进产业科技互促双强，加快建设科创高地，推进创新平台建设，推动制造业数字化转型、中小企业数字化赋能，打通原创技术的市场转化渠道……发展没有止境，实干开创未来。让我们深刻把握、认真贯彻落实习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述、实践要求，鼓足干劲、奋发有为，让新质生产力的发展步伐更加稳健有力，不断取得推动高质量发展的扎实成效。

坚定信心 真抓实干

扎实实施积极的财政政策

蓝佛安

刚刚闭幕的2024年全国两会，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，对今年政府部门干什么、怎么干作出安排部署，凝聚了共识、提振了信心、鼓舞了干劲。财政部门要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻落实中央经济工作会议和全国两会精神，按照积极的财政政策要适度加力、提质增效要求，加大财政宏观调控力度，提升财政管理监督效能，为推动高质量发展、推进中国式现代化提供坚实财政保障。

一、深入学习贯彻习近平总书记关于财政工作的重要论述精神，有力有效服务保障党中央治国理政、当家理财

财政是国家治理的基础和重要支柱，党领导下的财政工作始终服从服务于党和国家工作大局。做好财政工作，首先也是最根本的一条，就是要牢牢把握财政工作的政治属性和财政部门的政治定位，把坚决做到“两个维护”作为履职尽责的座右铭，有力有效服务保障以习近平同志为核心的党中央治国理政、当家理财。

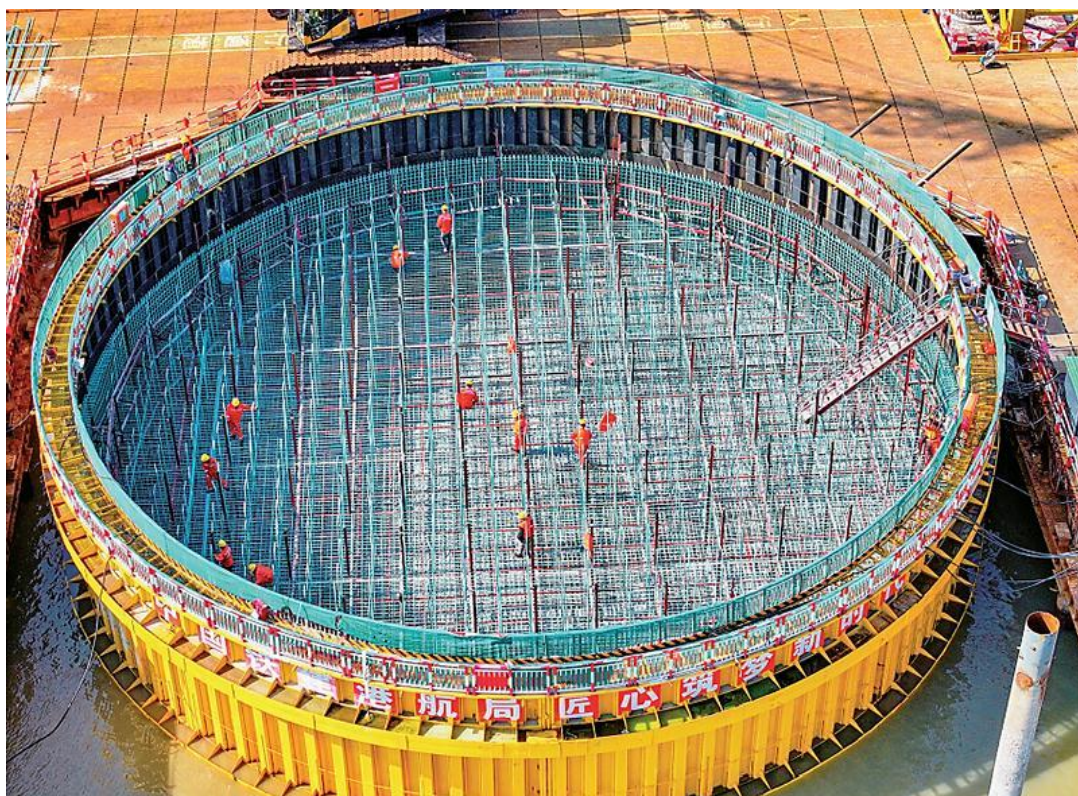
党的十八大以来，习近平总书记对事关财政改革发展的重大长远问题作出一系列重要论述和重要指示批示。关于实施积极的财政政策，总书记强调“宏观调控必须适应发展阶段性特征和经济形势变化，该扩大需求时要扩大需求，该调整供给时要调整供给，相机抉择，开准药方”，并在历年中央经济工作会议上为财政政策定调指向，对赤字率安排、政府债券规模、税费政策、重点保障领域等提出明确要求。关于建立现代财政制度，总书记强调“健全现代预算制度，优化税制结构，完善财政转移支付体系”，“科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障”。关于优化财政资源配置，总书记强调“要一手抓结构性改革，一手抓补齐民生短板，适当调整财政支出结构”，要求强化国家重大战略任务财力保障，把钱用到刀刃上。关于增强财政可持续性，总书记强调“要坚持尽力而为、量力而行，不能超越发展阶段，不能脱离实际的目标，更不能搞形式主义和‘形象工程’”。关于防范化解地方政府债务风险，总书记强调“牢牢守住不发生系统性风险底线”，部署实施一揽子化债方案，要求建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制。关于党政机关过紧日子，总书记强调“党和政府带头过紧日子，目的是为老百姓过好日子，这是我们

党的宗旨和性质所决定的”。关于加强财政管理监督，总书记把财会监督作为党和国家监督体系中的重要组成部分，强调“严肃财经纪律，把各方面资金管好用好”，要求看好“钱袋子”、“账本子”。

习近平总书记关于财政工作的重要论述，思想深邃、谋划长远，深化了我们党对财政工作的规律性认识，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为做好新时代新征程财政工作提供了根本遵循和科学指引。财政部门要深入学习贯彻习近平总书记关于财政工作的重要论述精神，确保财政改革发展沿着正确方向前进，以财政高质量发展助力强国建设、民族复兴伟业。

二、增强信心、保持定力，牢牢把握积极财政政策的基调和内涵

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，2023年我国经济在风浪中强健体魄、壮实筋骨，全年经济总量超过126万亿元、增长5.2%，中国仍然是全球增长最大引擎。全国一般公共预算收入21.68万亿元、增长6.4%，支出27.46万亿元、增长5.4%。同时，巩固当前经济总体回升向好态势还面临一些困难挑战，有的是多年累积的矛盾风险，有的是有效需求不足等结构转型带来的阵痛，也有外部环境变化带来的新挑战。我们既要看清发展大势，始终坚定信心，又要把握环境变化，保持清醒头脑，坚定不移做好自己的事。



重大基础设施建设是牵引有效投资的“强引擎”。财政部门要优化财政支出结构，加大对重大项目建设投入力度。图为2024年2月14日，浙江宁波舟山港六横公路大桥二期工程双屿门特大桥佛渡岛侧主墩建设现场，工人们正在进行承台钢筋绑扎施工。人民图片 姚峰/摄

中央经济工作会议强调，要强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策；积极的财政政策要适度加力、提质增效。这是党中央从战略和全局高度，审时度势、综合考量作出的重大

决策部署，既锚定高质量发展目标任务，又充分考虑当前面临的机遇挑战；既保持了宏观政策连续性稳定性，又适当加强了相机调控、精准调控。财政部门要深刻领会中央经济工作会议精神，认真落实政府工作报告具体部署，用好财政政策空间，巩固和增强经济回升向好态势。

“适度加力”方面，主要是加强财政资源统筹，组合使用赤字、专项债、超长期特别国债、税费优惠、财政补助等政策工具，保持适当支出规模。一是优化政策工具组合，加大财政支出强度。新增地方政府专项债务限额 3.9 万亿元，合理扩大专项债券投向领域和用作项目资本金范围，额度分配向项目准备充分、投资效率较高的地区倾斜；发行 1 万亿元超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，同时用好 2023 年增发国债资金中结转 2024 年使用的部分，强化资金分配、下达、使用等情况监管，推动尽早形成实物工作量；赤字率按 3% 安排，继续保持较高水平，全国财政赤字规模达到 4.06 万亿元；中央预算内投资安排 7000 亿元，要优化结构、提高效能。二是优化对地方转移支付，加强地方财力保障。中央对地方转移支付保持一定规模，安排 10.2 万亿元，剔除上年和今年一次性因素后同口径增长 4.1%；结合推进省以下财政体制改革，优化省以下财力分布，推动财力下沉，增强地方高质量发展能力。三是优化税费政策，提高针对性有效性。统筹宏观调控、财政可持续和优化税制的需要，落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展；继续规范非税收入管理，严禁乱收费、乱罚款、乱摊派等。

“提质增效”方面，主要是推进财政管理法治化、科学化、规范化，把同样的钱花出更大成效，放大政策组合效应。今年全国一般公共预算支出安排 28.55 万亿元，这么大的资金规模，管理好一点，效率就会进一步提高。落实党政机关要习惯过紧日子的要求，优化财政支出结构，既用好有限的增量资金，更下大力气盘活、调整存量资金，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。增强财政政策效能，全面实施预算绩效管理，完善预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用的全过程管理机制，进一步整饬财经秩序，提升财政资源配置效率和资金使用效益。深入开展财政承受能力评估，加强财政政策与货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，增强宏观政策取向一致性。

三、坚定不移支持高质量发展，着力强化资金和政策保障

新时代的发展必须是高质量发展。财政部门要毫不动摇坚持高质量发展这个新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，发挥财政结构性调控优势，强化重点领域资金和政策支持，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

支持加快现代化产业体系建设。多措并举、统筹推进新型工业化，因地制宜发展新质生产力。用好产业基础再造和制造业高质量发展专项资金，强化制造业领域重点研发计划、重大专项等资金保障，提升产业链供应链韧性和安全水平。落实研发费用加计扣除等政策，推进中小企业专精特新发展和数字化转型，增强企业创新发展能力。深入实施首台（套）重大技术装备和首批次重点新材料应用保险补偿，促进重点产品创新应用。发挥政府投资基金作用，以市场化方式引导社会资本投入制造业重点领域。

推动高水平科技自立自强。始终把科技作为重点领域优先保障，财政投入向基础研究、应用基础

研究、国家战略科技任务聚焦。今年中央本级科技支出安排 3708 亿元、增长 10%，其中基础研究支出安排 980 亿元、增长 13.1%。健全关键核心技术攻关新型举国体制，支持实施国家科技重大项目，推动国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业等国家战略科技力量合力攻坚。适应新的科技领导体制和管理机制，深化财政科技经费分配使用机制改革。支持全方位培养、引进、用好科技人才，加强对青年科技人才的支持。

推进乡村全面振兴。学习运用“千万工程”经验，完善多元化投入机制，加快农业农村现代化。今年全国一般公共预算农林水支出安排 2.53 万亿元、增长 5.1%。提高高标准农田建设投入标准，加强对农业科技、农机装备、农业社会化服务等的支持，提升粮食安全保障能力。健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制，进一步将三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险扩大至全国，中央财政农业保险保费补贴安排 545 亿元、增长 18.7%。中央财政衔接推进乡村振兴补助资金增加到 1770 亿元，重点支持联农带农富农产业发展。把产业振兴作为乡村振兴的重中之重，支持地方创建国家现代农业产业园、优势特色产业集群等。实施农村公益事业建设财政奖补等政策，引导农民积极参与乡村建设。

促进城乡融合、区域协调发展。推动健全城乡融合发展、区域合作互助等体制机制，提升国内大循环的空间和成色。支持地方加快农业转移人口市民化，中央财政安排奖励资金 400 亿元。推动健全常住地提供基本公共服务制度，着力解决农业转移人口稳定就业、住房保障、随迁子女教育等问题。支持实施城市更新行动，推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”。完善支持重大区域战略的财税政策，强化对革命老区、民族地区、边疆地区等的支持。



民族要复兴，乡村必振兴。财政部门完善多元化投入机制，加快农业农村现代化，推进乡村全面振兴。图为 2024 年 3 月 9 日，湖南省怀化市通道侗族自治县县溪镇香坪村，金黄的油菜花田与村庄、青山、绿水相互辉映。人民图片 田其珍/摄

加强生态文明建设。践行绿水青山就是金山银山理念，真金白银支持建设美丽中国。今年中央财

政安排大气、水、土壤污染防治转移支付 651 亿元，支持北方地区冬季清洁取暖，以长江、黄河流域为重点加强水污染治理，强化土壤污染源头防控。中央财政设立专项补助资金，支持打好“三北”工程攻坚战。深入实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。完善与“双碳”目标相适应的财税政策体系，健全生态保护补偿制度和生态产品价值实现机制。

四、自觉践行以人民为中心的发展思想，在发展中保障和改善民生

为党尽责、为民造福是财政工作的出发点和落脚点。财政部门要坚持走好新时代党的群众路线，聚焦人民群众急难愁盼问题，尽力而为、量力而行，持续增进民生福祉，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

更加突出就业优先导向。加强财税与就业政策联动，促进扩大就业容量。中央财政安排就业补助资金 667 亿元，支持地方落实就业创业扶持政策，着力做好高校毕业生、农民工等重点群体就业工作。统筹运用贷款贴息、税费减免、创业补贴等政策，多渠道支持企业稳岗扩岗、个人创业就业。支持开展大规模职业技能培训，更好满足先进制造、现代服务、养老照护等领域人才需求。

支持建设高质量教育体系。落实“一个一般不低于，两个只增不减”要求，健全财政教育投入机制。今年全国一般公共预算教育支出安排 4.29 万亿元，占一般公共预算支出的 15%。多渠道增加普惠性学前教育资源，加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化。支持改善县域普通高中基本办学条件，研究建立基于专业大类的职业教育差异化生均拨款制度。倾斜支持高水平研究型大学改革发展，加快中国特色、世界一流的大学和优势学科建设。中央财政安排学生资助补助经费 723 亿元，减轻困难家庭教育负担。

提升医疗卫生服务能力。落实深化医药卫生体制改革要求，促进医保、医疗、医药协同发展和治理。今年全国一般公共预算卫生健康支出安排 2.28 万亿元。将城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高 30 元，达到每人每年 670 元。推动基本医疗保险省级统筹，强化医保基金监管。将基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高到每人每年 94 元，支持完善公共卫生体系。推动深化以公益性为导向的公立医院改革，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。

健全社会保障体系。今年全国一般公共预算社会保障和就业支出安排 4.14 万亿元。深入实施企业职工基本养老保险全国统筹，继续提高退休人员基本养老金标准，城乡居民基础养老金月最低标准提高 20 元，中央财政对地方相关转移支付增长 10.6%。推动个人养老金制度在全国实施，加快发展多层次、多支柱养老保险体系。指导各地建立完善基本养老服务经费保障机制，支持做好老年助餐、经济困难失能老年人集中照护等工作。完善生育支持政策，促进普惠托育服务发展。合理确定优抚对象抚恤和生活补助标准，加强分层分类社会救助保障。

推动文化事业发展。支持城乡公共文化服务体系一体建设，提高基本公共文化服务覆盖面和适用性。加强文物保护利用和文化遗产保护传承，支持开展第四次全国文物普查。改进文化艺术领域专项资金运行机制，引导创作更多优秀文艺作品。支持公共体育场馆向社会免费、低收费开放，推动全民健身运动广泛开展。

五、坚持统筹发展和安全，推动财政平稳运行、更可持续

发展是基础，安全是底线，促发展和保安全都是财政部门职责所系。财政部门要牢固树立底线思维，疏堵并举、综合施策，促进高质量发展和高水平安全相统一。

兜牢兜实基层“三保”底线。保基本民生、保工资、保运转是财政最基本的职能。这些年中央财政建立了比较完善的“三保”制度机制，县级财政运行总体平稳，但个别地区“三保”保障压力仍较大。各级财政要坚持把基层“三保”摆在工作优先位置，坚决兜住“三保”底线。健全县级为主、市级帮扶（兜底）、省级兜底、中央激励的分级责任体系，压实各级各方“三保”责任，强化横向协同、纵向联动的“三保”管理工作机制。今年中央对地方均衡性转移支付安排2.57万亿元、增长8.8%，县级基本财力保障机制奖补资金安排4462亿元、增长8.6%，进一步强化地方财力保障。各地要坚持“三保”支出在预算编列中的优先顺序，足额安排“三保”支出预算。强化“三保”支出预算执行管控，依托预算管理一体化系统，加强“三保”运行动态监测，及时提醒提示风险，依法依规妥善处置。

有效防范化解地方政府债务风险。党中央对地方债务风险化解工作已作出系列部署，去年中央财政在地方政府债务限额内安排一定规模的再融资政府债券，支持地方特别是高风险地区化解隐性债务和清理政府拖欠企业账款等。我国隐性债务规模逐步下降，地方政府债务风险总体可控。财政部门要远近结合、标本兼治，会同有关方面加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，在高质量发展中逐步化解风险。巩固前期化债成果，进一步推动一揽子化债方案落地见效，督促地方落实主体责任，竭尽全力化解风险。严格违规违法举债问题的监督问责，严格执行地方政府举债终身问责制和债务问题倒查机制，对新增隐性债务和不实化债等行为，发现一起、查处一起、问责一起，加大问责结果公开力度，发挥典型案例警示作用。着力构建防范化解隐性债务风险长效机制，完善全口径地方债务监测监管体系，分类推进融资平台改革转型。同时，优化中央和地方政府债务结构，科学合理安排地方政府债务规模，完善专项债券“借、用、管、还”全生命周期管理机制，提高资金使用效益。

六、深化改革、加强管理，持续提高财政治理效能

科学管理是做好财政工作的“内功”。面对越来越大的财政收支规模和千头万绪的财政工作，财政部门要着力深化改革、加强管理，不断提高财政治理水平。

严格落实党政机关习惯过紧日子要求。中央经济工作会议提出“党政机关要习惯过紧日子”，突出强调了过紧日子必须长期坚持。党政机关少花一分钱，民生事业就可以多安排一分钱。财政部门要将习惯过紧日子作为长期坚持的工作方针，推动各部门和单位把过紧日子要求落到实处。把严把紧预算关口，完善支出审核机制，强化“三公”经费管理，压缩论坛、展会等活动，严控一般性支出，同时必要支出也要从紧安排，项目支出、资产管理、政府采购、机关管理都要贯彻这一点，勤俭办一切事业。加强对过紧日子情况的评估，强化监督惩处，坚决防止搞“政绩工程”、“面子工程”。

进一步加强财政管理。树立大抓财政管理鲜明导向，提升法治化科学化规范化水平。完善财政法律法规体系，规范资金分配管理、政策制定实施自由裁量权，更好运用法治思维和法治方式推进工作。

聚焦党中央决策部署开展重大财税政策全生命周期评价，增强政策精准性有效性。压实部门和单位对预算完整性、规范性、真实性以及执行结果的责任，全面推进支出标准体系建设，建立健全项目入库评审和滚动管理机制。加大预决算公开力度，扩大范围，细化内容，大力推进财政政策公开。更多运用信息化数字化手段支撑财政管理，完善预算管理一体化系统，防止资金“跑冒滴漏”。

加大财会监督力度。财会监督是党中央赋予财政部门的重要职责。《中国共产党纪律处分条例》将违反国家财经纪律的行为纳入党的纪律处分范围，对财会监督提出了更高要求。要深入落实《关于进一步加强财会监督工作的意见》，完善财会监督体系和工作机制，依法依规加强对国家机关、企事业单位等的财政、财务、会计活动的监督。推动财政违法行为处罚处分条例、会计法、注册会计师法等修订，提高违法成本。组织实施财会监督专项行动，加大对违法违规行为的处理处罚，进一步严肃财经纪律。在加强、聚焦、优化财政部监管局职能作用上下功夫，强化闭环管理，提升监管质效。推动财会监督与其他监督贯通协调，形成监督合力。

科学谋划新一轮财税体制改革。紧紧围绕中国式现代化和高质量发展目标要求，坚持分税制改革基本原则，并与党的十八大以来财税体制改革成果相衔接，持续深化财税体制改革。研究健全现代预算制度，提高预算完整性，优化财政资源分配，加强重大决策部署财力保障。在保持宏观税负和基本税制稳定前提下，研究优化税制结构，健全地方税体系，完善绿色税收制度，推进非税收入改革。研究完善财政转移支付体系，探索建立促进高质量发展的转移支付激励约束机制。研究完善财政体制，加快推进省以下财政体制改革，健全财政事权和支出责任相适应的制度。

（摘自《求是》2024年第6期）

让科技创新为新质生产力发展注入强大动能

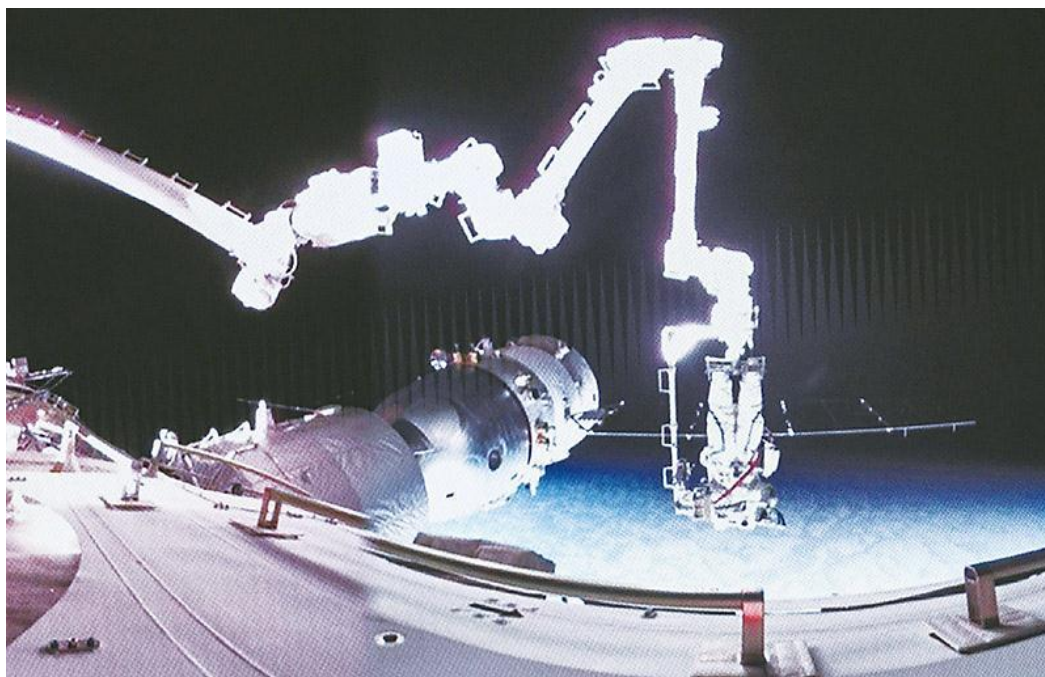
阴和俊

“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。”2024年1月31日，习近平总书记在主持二十届中央政治局第十一次集体学习时发表重要讲话，系统阐述了新质生产力的深刻内涵和主要特征，指明了新质生产力的发展方向和实践路径，作出了重点部署，提出了明确要求。从2023年在地方考察时提出“新质生产力”，到在中央经济工作会议上强调“发展新质生产力”，再到中央政治局集体学习和全国两会上作出深入阐释，总书记关于发展新质生产力的一系列重要论述、重大部署，为我们在新时代新征程上做好科技创新工作、进一步解放和发展生产力、实现高质量发展、推进和拓展中国式现代化提供了根本遵循和行动指南。

一、新质生产力是“两个大局”背景下对高质量发展大势的深刻洞察，科技创新是驱动新质生产力发展的核心要素

生产力是人类社会发展的根本动力，也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。当前，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，深刻改变着人类生产生活方式，生产力的要素条件、发展方向、演进路径都在发生重大变化，需要新的生产力理论来指导。习近平总书记基于对历史发展大势和我国实际国情的准确把握，创造性地提出发展新质生产力的重要理论。这一重大理论创新，既植根于马克思主义的经典理论土壤，也来源于中国共产党解放和发展生产力的探索实践，极大深化了我们党对生产力发展规律的认识。

体现了马克思主义生产力理论中国化时代化的最新成果。生产力理论是马克思主义认识人类社会基本矛盾的逻辑起点，也是我们党治国理政的重要理论依据。新中国成立特别是改革开放以来，我们党始终把解放和发展社会生产力作为根本任务，提出“科学技术是第一生产力”的重要论断，突出了科技的重要作用。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把科技创新摆在党和国家事业发展全局的核心位置，提出“创新是引领发展的第一动力”，强调“科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑”。中国特色社会主义进入新时代，开启了全面建设社会主义现代化国家新征程。习近平总书记指出，“实现社会主义现代化，实现中华民族伟大复兴，最根本最紧迫的任务还是进一步解放和发展社会生产力”。立足新时代的使命任务，总书记对在实践中形成的新质生产力从理论上进行总结、概括、提升，用以指导新的发展实践，进一步丰富和拓展了马克思主义生产力理论，为推进高质量发展和中国式现代化提供了科学指引。



2024年3月2日，神舟十七号航天员乘组第二次出舱活动取得圆满成功，这是我国航天员首次完成在轨航天器舱外设施的维修任务。图为在北京航天飞行控制中心拍摄的神舟十七号航天员江新林在空间站机械臂的辅助下进行舱外作业。新华社记者李贺/摄

突出了科技创新的核心主导作用。习近平总书记强调，科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。当前，全球科技创新进入密集活跃期，呈现交叉融合、高度复杂和多点突破的态势，以无所不在的渗透性、扩散性、带动性广泛赋能经济社会发展，让新质生产力展现出比传统生产力更加强大的科技内核。一是驱动方式转换。新质生产力以科技创新为核心驱动力，以全要素生产率大幅提升为主要标志，以更高效率的物质生产能力推动物质财富的高质量积累。二是生产要素更新。随着科技进步对生产过程的重塑，掌握更多数字与智能技术的新型劳动者，通用人工智能、智能机器设备等新型生产资料，数据等新型生产对象都成为新质生产力的关键要素。三是产业结构升级。发展新质生产力以技术为牵引，统筹推进科技创新和产业创新，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，加快建设现代化产业体系，最终实现产业结构深度转型与升级。

蕴含了鲜明而深刻的时代特征。新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，生产效率更高、发展质量更好、可持续性更强，用更少的资源消耗创造出更多的物质财富。同时，以高科技、高效能、高质量为特征的新质生产力发展，带来产业结构升级和工作效率提升，将创造更加多元的就业机会，改善生态环境和人居环境，更好地满足人民日益增长的美好生活需要。放眼世界，在激烈的国际竞争中，科技创新已成为战略博弈主战场，必须不断开辟新领域新赛道、抢占未来战略制高点。因此，加快发展新质生产力是当务之急，对我国拓展经济发展回旋空间、取得国际竞争主动权、实现中国式现代化都具有重要而深远的战略意义。

二、面向全面建设社会主义现代化国家新征程，发展新质生产力具备有利条件和科技基础

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在全国科技界和社会各界的共同努力下，我国科技事业发生历史性、整体性、格局性重大变化，走出了一条从人才强、科技强到产业强、经济强、国家强的发展道路，为新质生产力的形成提供了重要支撑，为强国建设、民族复兴开辟了壮阔前景。

社会主义集中力量办大事的制度优势，为发展新质生产力提供了强大政治保证。正是依靠党的坚强领导和制度优势，我们一次次实现从无到有的突破，破解核心技术瓶颈，在众多科技领域实现重点跨越，如载人航天、探月工程、高速铁路等就是成功范例。为加强党中央对科技工作的集中统一领导，2023年组建中央科技委员会，重新组建科学技术部，对科技管理体制进行系统性重构，有利于发挥政府和市场“两只手”的作用，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，充分调动各方力量和积极性，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动，对打赢关键核心技术攻坚战、健全新型举国体制、提升国家创新体系整体效能具有重大意义。



科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。中国科学院自动化研究所人形机器人攻关团队自主突破多项核心技术，研制了人形机器人设计组装“大工厂”，可以快速设计构建人形机器人硬件和软件系统。图为2024年1月31日，科研人员在多模态人工智能系统全国重点实验室调试机器人。新华社记者 金立旺/摄

蓬勃涌现的科技成果，为发展新质生产力提供了强劲动力源泉。科技前沿探索向极宏观、极微观、极端条件不断深入，从深空、深海到深地、两极，人类改造和利用自然的能力更加强大，人工智能、量子信息、生物科技、元宇宙、脑机接口、先进材料、大数据等技术的出现，极大丰富了劳动对象的种类和形态，拓展了生产新边界，创造了生产新空间。同时，新技术、新材料、新工艺的广泛应用，孕育出一大批具有更高科技属性的新型生产工具，5G通信、智能网联、无人工厂、智慧港口等进一步解放了劳动者，削弱了自然条件对生产活动的限制。绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身

就是绿色生产力，在海陆风电、光伏发电等技术赋能下，构建了绿色能源产业新格局，加快了绿色转型的前进步伐。

持续改善的科技基础条件，为发展新质生产力提供了可靠的物质技术保障。近年来，我国科技创新整体实力稳步提升，全社会研发投入从2012年的1.03万亿元增长到2023年的3.3万亿元，研发经费投入强度从1.91%增至2.64%。基础研究能力不断增强，国家重点研发计划、国家自然科学基金等持续支持原始创新，2023年基础研究经费达2212亿元，占全社会研发投入比重提高到6.65%。重大科技基础设施和创新基地加快布局，国家科学数据中心、生物种质和实验材料资源库、野外科学观测研究站等条件逐步完善，构建了相对完备的基础条件平台体系，有力支撑了科学前沿探索和重大科技攻关。

日益完备的科技创新体系和产业制造门类，为发展新质生产力夯实了能力基础。经过改革开放40多年发展，我国科技创新体系逐步健全，战略科技力量加快壮大，国家实验室建设稳步推进，中国特色国家实验室体系加快构建，高水平研究型大学、科研院所创新能力不断提升。我国科技型企业迅速壮大，企业研发投入占全社会研发投入的比重连续多年超过75%。从产业角度看，我国已具备全球最完整、规模最大的工业制造体系，覆盖联合国产业分类中的全部工业门类，共41个大类、666个小类，制造业规模连续14年位居全球第一，发展新质生产力具有得天独厚的优势。

超大规模且结构多元的国内市场，为发展新质生产力提供了海量应用场景和施展空间。市场是最稀缺的资源，可以释放巨大而持久的动能。我国人均GDP超过1.2万美元，拥有14亿多人口、4亿多中等收入群体、超1.8亿户经营主体，是全球最大最有潜力的市场。随着社会经济发展水平的不断提升和人民财富积累的持续增加，规模效应和集聚效应将进一步增强，市场巨大潜力将加速释放，多层次、宽领域的市场结构为各类科技创新提供了不断尝试和完善的空间，促进产品迭代升级，为从创新链的低端向高端攀升提供了机会，对新质生产力具有强大的促进拉动作用。

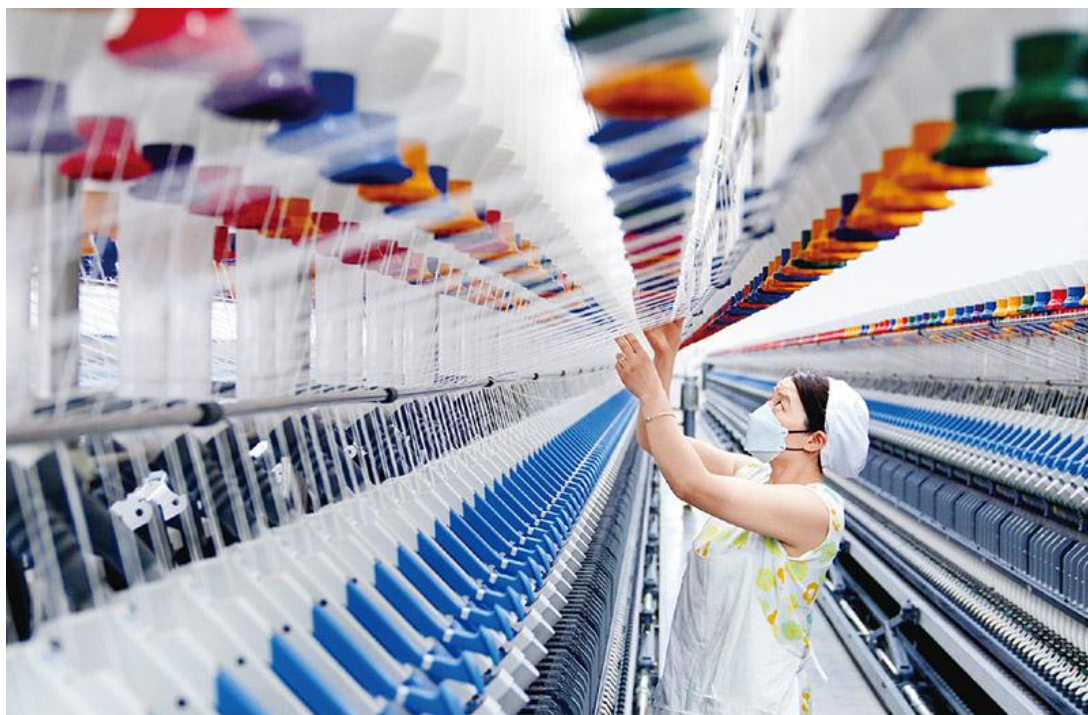
人才资源红利进入加速释放期，为发展新质生产力提供了丰沛的智力支持和人才保障。人是生产力中最活跃、最具决定意义的因素，新质生产力必然要求人才层次进一步提升，用先进科学技术、知识和理念武装起来的新型劳动者将成为主要群体。我国高等教育规模不断扩大，拥有全球规模最大的理工科毕业生，有2.4亿多受过高等教育的人才，新增劳动力平均受教育年限达14年，全社会受教育程度明显提升。研发人员总量世界第一，研发人员全时当量从2012年的325万人年增长到2022年的635万人年。青年科技人才成为科研主力军，国家自然科学基金项目中的80%由45岁以下的青年人员承担，“北斗”组网、“嫦娥”探月、“中国天眼”等重大工程中，不少团队平均年龄刚过30岁。改革开放以来的留学热和近年来出现的归国潮，也为我国现代化建设人才队伍注入了澎湃活力。

同时，我们也要清醒地认识到，发展新质生产力，科技创新仍然任重道远。我国科技创新能力还不适应高质量发展的需要，基础研究仍然薄弱，原始创新能力不足，部分领域关键核心技术受制于人，对新质生产力的策源力不强；创新体系整体效能还不高，科技资源围绕重大任务统筹配置不够，战略科技力量作用有待进一步发挥，高水平科技领军企业不多，对新质生产力的体系化支撑不够；拔尖创新人才和团队不足，科技评价激励机制亟须完善，鼓励创新的政策措施和社会环境还需优化，支撑新质生产力的人才培养储备不足等。对此，我们既要发挥优势、坚定信心，更要正视短板、迎难而上，

以培育新质生产力为导向，努力提升科技创新能力和水平，为高质量发展注入强劲推动力。

三、加快实现高水平科技自立自强，为新质生产力发展提供坚实的科技支撑

培育发展新质生产力是一项系统性、全局性、长期性工程。要坚持系统观念、因地制宜，紧紧围绕科技创新这个核心，以顶层设计为牵引，以研发攻关和成果转化为重点，以科技体制改革为动力，以人才培养使用为保障，加强原创性、颠覆性科技创新，打好关键核心技术攻坚战，加快推进高水平科技自立自强，努力做好创新这篇大文章，不断增强高质量发展的科技硬实力，将党中央关于发展新质生产力的重大决策部署落到实处。



发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。图为 2024 年 3 月 12 日，在山东腾峰纺织科技有限公司，工作人员在智能化纺纱设备前忙碌。新华社记者 郭绪雷/摄

加强科技创新统筹谋划，完善培育发展新质生产力的顶层设计。发展新质生产力涉及面广，从基础研究到转化应用、从人才培养到政策激励、从研发选题到产业布局、从当前急需到长远发展，内容丰富，任务繁重。要以更广阔的视野、更全局的思考、更务实的担当，加强战略谋划和系统布局，推动有为政府与有效市场有机结合，强化市场的自主性、资源的系统性、链条的完整性、政府的组织性，真正将科技与产业、金融、教育等各方面工作协同起来。要进一步做好科技创新的顶层设计，牢牢把握抓战略、抓改革、抓规划、抓服务的定位要求，加强战略规划、政策措施、重大项目、科研力量、资源平台、区域创新等统筹，建立健全新型举国体制，凝聚起发展新质生产力的强大合力。

聚焦重点领域加快研发攻关，以原创性、颠覆性技术突破引领新质生产力发展。不同于一般的技术进步，原创性、颠覆性技术创新一旦获得成功，将迅速成为市场主导技术，重塑产业和市场竞争格

局，使劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合实现新的跃升，对生产力质态带来根本性改变。要把握全球科技革命和产业变革新趋势，从国家紧迫需求出发，举全国之力打好关键核心技术攻坚战，加快突破关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新。围绕人工智能、量子科技、生物科技、新能源、绿色低碳等关键领域，推动建立适应新质生产力发展的新型科研组织模式和资源配置方式，在基础研究、技术研发、产业应用、政策保障等方面系统部署，不断增强发展新质生产力的内生动力。

加强科技成果转化应用，以科技创新引领现代化产业体系建设。只有将科技创新成果及时应用到具体产业和产业链上，加快推动科研成果从样品到产品、再到商品，才能转化为现实生产力。要充分发挥科技创新对产业发展的支撑引领作用，以高水平科技自立自强维护产业链供应链安全稳定，为构建新发展格局打下坚实基础。突出企业科技创新主体地位，激励企业加快数智化转型，打造更多具有国际竞争力的科技领军企业，以企业生产技术的整体提升，带动产业转型升级。未来产业是发展新质生产力的重要方向，也是世界各国竞相布局的制高点，要准确研判前沿科技发展趋势，以原创性、颠覆性技术突破催生培育未来产业，推动科技与产业互相支撑、迭代升级，力争成为新规则的重要制定者、新赛场的重要主导者。

持续深化科技体制改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。生产力决定生产关系，生产关系反作用于生产力，生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力，必须进一步深化改革，加强管理和制度层面的创新，形成与之相适应的新型生产关系，科技体制改革是其中的重要一环。要加强科技体制改革和政策统筹，推动科技政策从各管一段向构建高效协同的政策体系转变，针对新型举国体制、国家战略科技力量、战略博弈必争领域强化精准政策支持。推动完善高质量发展与科技创新相关的考核评价指标体系，引导地方加强科技创新工作，更好贯彻落实高质量发展理念。实施更加开放包容的国际科技合作战略，扩大高水平对外开放，营造具有国际竞争力的开放创新生态，与全球共享中国的发展红利。

推动创新型、复合型、数字化人才培养，为发展新质生产力夯实人才基础。要坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动一体化推进，形成协调互补的良性循环，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制，在科研实践中培养造就更多高水平科技人才。根据科技发展趋势和重大任务需求，与教育部门协同配合，推动完善人才培养结构和学科专业设置，依托科技重大项目、科研基地平台等加强急需人才培养，着力造就拔尖创新人才，培养更多战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、卓越工程师以及具有国际竞争力的青年科技人才。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，加大国家科技计划对外开放力度，吸引更多全球优秀科技人才来华创新创业。深化人才评价改革，健全要素参与收入分配机制，更好体现知识、技术、人才的市场价值，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围，为各类人才搭建干事创业的广阔舞台。

（摘自《求是》2024年第7期）

2024 年政府工作报告的亮点

——学习贯彻 2024 年全国两会精神

辛向阳

2024 年 3 月 5 日至 11 日，第十四届全国人民代表大会第二次会议胜利召开。此次大会是一次高举旗帜、真抓实干、团结奋进的大会。大会期间，代表们肩负党和人民重托，以饱满的政治热情和昂扬的精神状态依法履职尽责，认真审议各项报告和议案，会议成果充分体现了党的主张和人民意志的统一，彰显了全过程人民民主和国家根本政治制度的显著优势。

十四届全国人大二次会议表决通过了关于政府工作报告的决议。决议指出，会议充分肯定国务院过去一年的工作，同意报告提出的 2024 年经济社会发展的总体要求、政策取向和工作任务，决定批准这个报告。

一、加快发展新质生产力

2024 年政府工作报告明确指出：“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。”

（一）概念由来及演变过程

2023 年 9 月，习近平总书记在黑龙江考察时首次提出“新质生产力”。他指出：“积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业，积极培育未来产业，加快形成新质生产力，增强发展新动能。”

2023 年 12 月召开的中央经济工作会议强调：“以科技创新引领现代化产业体系建设。要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。”

2024 年 1 月 31 日，中共中央政治局就扎实推进高质量发展进行第十一次集体学习。习近平总书记在主持学习时强调，“必须牢记高质量发展是新时代的硬道理”，“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”。习近平总书记系统深刻地阐释了新质生产力：“概括地说，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。”这段话指明了新质生产力产生的重要

因素、基本内涵、核心标志、特点、关键、本质。

2024年3月5日,习近平总书记在参加他所在的十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调,要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力。面对新一轮科技革命和产业变革,我们必须抢抓机遇,加大创新力度,培育壮大新兴产业,超前布局建设未来产业,完善现代化产业体系。发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业,要防止一哄而上、泡沫化,也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导,根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展,用新技术改造提升传统产业,积极促进产业高端化、智能化、绿色化。

(二) 如何加快新质生产力的发展

2024年政府工作报告指出:“充分发挥创新主导作用,以科技创新推动产业创新,加快推进新型工业化,提高全要素生产率,不断塑造发展新动能新优势,促进社会生产力实现新的跃升。”发展新质生产力要抓住以下八个“新”。

1. 新链条

2024年政府工作报告指出:“实施制造业重点产业链高质量发展行动,着力补齐短板、拉长长板、锻造新板,增强产业链供应链韧性和竞争力。实施制造业技术改造升级工程,培育壮大先进制造业集群,创建国家新型工业化示范区,推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型。”

2. 新优势

2024年政府工作报告指出,“巩固扩大智能网联新能源汽车等产业领先优势,加快前沿新兴氢能、新材料、创新药等产业发展”。

2023年,我国新能源汽车产销量分别达958.7万辆和949.5万辆。我国新能源汽车产销量占全球比重超过60%、连续9年位居世界第一位;新能源汽车出口120.3万辆、同比增长77.2%,均创历史新高。在出口的120.3万辆中,欧洲占比达38%,远超其他地区。

3. 新引擎

2024年政府工作报告指出,“积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎”。

根据国务院、中央军委发布的《关于深化我国低空空域管理改革的意见》,“低空”指距正下方地平面垂直距离在1000米以下,根据不同地区特点和实际需要可延伸至4000米的空域。“低空经济”则是以低空空域为依托,以通用航空产业为主导,涉及低空飞行、航空旅游、支线客运、通航服务、科研教育等众多行业的经济概念,是辐射带动效应强、产业链较长的综合经济形态。2021年2月,中共中央、国务院印发的《国家综合立体交通网规划纲要》首次提出发展低空经济。2023年,低空经济迎来发展热潮。据不完全统计,全国有16个省份将低空经济、通用航空等相关内容写入政府工作报告。粤港澳大湾区数字经济研究院(IDEA)发布的低空经济白皮书显示,到2025年,低空经济对中国国民经济的综合贡献值将达3万亿至5万亿元。

4. 新赛道

2024年政府工作报告指出:“制定未来产业发展规划,开辟量子技术、生命科学等新赛道,创建

一批未来产业先导区。”

据统计，2022年在量子信息技术领域申请的专利前五强分别是中国、日本、欧盟、美国和韩国。其中，我国申请的专利占到了全球的52.3%，超过了日本、欧盟、美国和韩国之和。中国在量子信息技术专利这一领域拥有多达3000项量子专利，总数约为美国的两倍。

5. 新赋能

2024年政府工作报告指出：“深化大数据、人工智能等研发应用，开展‘人工智能+’行动，打造具有国际竞争力的数字产业集群。实施制造业数字化转型行动，加快工业互联网规模化应用，推进服务业数字化，建设智慧城市、数字乡村。深入开展中小企业数字化赋能专项行动。支持平台企业在促进创新、增加就业、国际竞争中尽显身手。健全数据基础制度，大力推动数据开发开放和流通使用。适度超前建设数字基础设施，加快形成全国一体化算力体系，培育算力产业生态。我们要以广泛深刻的数字变革，赋能经济发展、丰富人民生活、提升社会治理现代化水平。”

6. 新能源

2024年政府工作报告指出：“深入推进能源革命，控制化石能源消费，加快建设新型能源体系。”

近年来，以风电光伏为代表的新能源产业依托技术、装备创新实现蓬勃发展，我国新能源产业链创新链不断增强，成为领跑全球的新兴产业，形成绿色可持续增长的经济新动能。要加快推进以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地建设，加速建设新能源供给消纳体系，按照推动煤炭和新能源优化组合的要求，鼓励煤电企业与新能源企业开展实质性联营。

7. 新设施

2024年政府工作报告指出，“适度超前建设数字基础设施”。2018年12月召开的中央经济工作会议明确提出，“加快5G商用步伐，加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设”。建设新型基础设施，我国应大力推进“数网融合”，构建以数联网为代表的数字流通基础设施；推进“算网融合”，实现通算、智算、超算等各类算力资源的统筹运用；推进“智网融合”，体系化布局5G-A和6G网络研发，畅通万物智联“大动脉”。

8. 新关系（新型生产关系）

习近平总书记强调：“生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。要深化经济体制、科技体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，建立高标准市场体系，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。”

第一，充分发挥劳动者在生产力发展中的主导作用，让劳动者的才能得到全面发展。

第二，提高劳动者在整个生产过程中的参与性，从而加强管理的民主性。

第三，提高劳动报酬在初次分配中的比重。2024年政府工作报告指出：“加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，优化工作生活保障和表彰奖励制度。”我们要研究好新型生产关系，通过发挥新型生产关系的作用，推动新质生产力的发展。

二、坚持以人民为中心的发展思想

以人民为中心，是习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论的要求。2024年政府工作报告指出：“坚持以人民为中心的发展思想，履行好保基本、兜底线职责，采取更多惠民生、暖民心举措，扎实推进共同富裕，促进社会和谐稳定，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。”

2024年政府工作报告里有很多数据可以说明我们是如何做到以人民为中心的，以及今后如何更好地做到以人民为中心。2023年的数据显示：城镇新增就业1244万人，城镇调查失业率平均为5.2%；提高“一老一小”个人所得税专项附加扣除标准，6600多万纳税人受益；加强城镇老旧小区改造和保障性住房供给，惠及上千万家庭；脱贫人口务工规模超过3300万；国家助学贷款提标降息惠及1100多万学生。

2024年政府工作报告指出：“广大干部要增强‘时时放心不下’的责任感，并切实转化为‘事事心中有底’的行动力，提振干事创业的精气神，真抓实干、埋头苦干、善作善成，努力创造无愧于时代和人民的新业绩。”2024年民生方面发展的主要预期目标是：国内生产总值增长5%左右；城镇新增就业1200万人以上，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右。预计2024年高校毕业生超过1170万人，要强化促进青年就业政策举措，优化就业创业指导服务。扎实做好退役军人就业安置工作，积极促进农民工就业，加强对残疾人等就业困难人员帮扶。同时，居民医保人均财政补助标准将提高30元，城乡居民基础养老金月最低标准将提高20元。

2024年政府工作报告指出：“我们一定直面问题和挑战，尽心竭力做好工作，决不辜负人民期待和重托！”贯彻落实以人民为中心的发展思想，要注重从企业和群众期盼中找准工作着眼点、政策发力点；在解决人民群众急难愁盼中培育新的经济增长点；多渠道增加城乡居民收入，扩大中等收入群体规模，努力促进低收入群体增收。

三、坚持稳中求进工作总基调

2024年政府工作报告指出：“做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，按照中央经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，推动高水平科技自立自强，加大宏观调控力度，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。”

2024年政府工作报告指出：“我们要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。稳是大局和基础，各地区各部门要多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，谨慎出台收缩性抑制性举措，清理和废止有悖于高质量发展的政策规定。进是方向和动力，该立的要积极主动立起来，该破的要在立的基础上

坚决破，特别是要在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取。”这段话阐释了稳和进的辩证关系，没有稳，就没有实质性的进；没有进，稳也不是真正的稳。

第一，深刻把握好习近平总书记围绕坚持稳中求进工作总基调发表的一系列重要论述。

习近平总书记指出：“坚持稳中求进工作总基调，‘稳’的重点要放在稳住经济运行上，确保增长、就业、物价不出现大的波动，确保金融不出现区域性系统性风险。‘进’的重点要放在调整经济结构和深化改革开放上，确保转变经济发展方式和创新驱动发展取得新成效。‘稳’和‘进’要相互促进，经济社会平稳，才能为调整经济结构和深化改革开放创造稳定宏观环境；调整经济结构和深化改革开放取得实质性进展，才能为经济社会平稳运行创造良好预期。”

第二，深刻把握好 2024 年政府工作报告提出的“稳预期、稳增长、稳就业”的基本要求。

稳预期就是要增强信心，稳定社会整体预期。我们经常讲，信心比黄金更珍贵。改革开放以来，我们创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。一个重要原因就是广大人民群众对于未来始终有信心，始终有乐观的预期。

稳增长就是要稳住经济增长速度，实现量的合理增长和质的稳步提升。一方面，为推进现代化建设，实现人民对美好生活的向往，我们要保持一定的增长速度。另一方面，随着经济总量的不断增长，经济增速要从高速增长转换为中高速增长。这是符合经济发展规律的。2024 年，我们提出的目标是国内生产总值增长 5%左右。实现这一目标，意义重大。

我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变也不会改变。中国经济发展具备许多有利条件和强大优势。习近平主席在亚太经合组织工商领导人峰会上的书面演讲中指出：“中国具有社会主义市场经济的体制优势、超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量高素质劳动者和企业家的人才优势，经济发展具备强劲的内生动力、韧性、潜力。”2024 年政府工作报告再次强调：“我国具有显著的制度优势、超大规模市场的需求优势、产业体系完备的供给优势、高素质劳动者众多的人才优势，科技创新能力在持续提升，新产业、新模式、新动能在加快壮大，发展内生动力在不断积聚，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变也不会改变，必须增强信心和底气。”

稳就业就是要突出就业优先导向，加大促就业专项政策力度。2024 年政府工作报告指出：“就业是最基本的民生。要突出就业优先导向，加强财税、金融等政策对稳就业的支持，加大促就业专项政策力度。落实和完善稳岗返还、专项贷款、就业和社保补贴等政策，加强对就业容量大的行业企业支持。”2024 年政府工作报告强调：“分类完善灵活就业服务保障措施，扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。坚决纠正性别、年龄、学历等就业歧视，保障农民工工资支付，完善劳动关系协商协调机制，维护劳动者合法权益。”

四、坚持正确的思想方法和工作方法

2024 年政府工作报告指出：“坚持正确的思想方法和工作方法，勇于打破思维定势和路径依赖，积极谋划用好牵引性、撬动性强的工作抓手，在抓落实上切实做到不折不扣、雷厉风行、求真务实、敢作善为，确保最终效果符合党中央决策意图，顺应人民群众期待。”

什么是思维定势？就是我们经常讲的惯性思维，是由先前的活动而造成的一种对活动的特殊心理准备状态，或活动的倾向性。在环境不变的条件下，定势使人能够应用已掌握的方法迅速解决问题。而在情境发生变化时，它则会妨碍人采用新的方法。消极的思维定势是束缚创造性思维的枷锁。打破思维定势，不断解放思想，才能推动发展。

什么是路径依赖？这是制度经济学的重要概念。人们一旦作出某种选择，就可能对这种路径产生依赖，并在惯性的作用下在这条既定的轨道上不断自我强化。历史上有很多关于路径依赖的故事，比如现代铁路两条铁轨之间的标准距离是4.85英尺，这个标准是根据一百多年前马车的宽度制定的，而马车的标准源于英国马路的宽度，而英国马路的宽度又源于罗马战车的宽度——刚好容下两个马屁股。所以，现代铁路两条铁轨之间的标准距离，是根据两千多年前的两个马屁股的宽度设定的。虽然有些路径依赖是合理的，但是相当多的路径依赖具有局限性，使人无法轻易走出。

如何打破思维定势和路径依赖？第一，掌握好统筹兼顾的方法。2024年政府工作报告提出“三个统筹”：一是统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革；二是统筹新型城镇化和乡村全面振兴；三是统筹高质量发展和高水平安全。

习近平总书记指出：“统筹兼顾是中国共产党的一个科学方法论。它的哲学内涵就是马克思主义辩证法。”2003年10月，中国共产党第十六届中央委员会第三次全体会议通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》提出“五个统筹”：统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。2007年，党的十七大报告指出，科学发展观的根本方法是统筹兼顾。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把统筹协调作为一种重要方法来强调和坚持。习近平总书记指出：“协调既是发展手段又是发展目标，同时还是评价发展的标准和尺度，是发展两点论和重点论的统一，是发展平衡和不平衡的统一，是发展短板和潜力的统一。”2023年2月7日，习近平总书记在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神研讨班开班式上强调：“推进中国式现代化是一个系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进，正确处理好顶层设计与实践探索、战略与策略、守正与创新、效率与公平、活力与秩序、自立自强与对外开放等一系列重大关系。”

统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革。没有需求，供给就无从实现，新的需求可以催生新的供给；没有供给，需求就无法满足，新的供给可以创造新的需求。从需求端看，实施扩大内需战略，着眼生产、分配、流通、消费和投资再生产全链条，加快培育完整内需体系，为供给提供动力。从供给端看，持续推动科技创新、制度创新，突破供给约束堵点、卡点、脆弱点，增强产业链供应链的竞争力和安全性，以自主可控、高质量的供给适应满足现有需求，创造引领新的需求。

统筹新型城镇化和乡村全面振兴。推进城镇化和乡村振兴这两个任务同时进行，我们经常面临两难的困境。目前我国城镇化率每年以平均1个百分点的速度提升，相当于每年有1000多万人口进入城市就业和生活。农村人口大量转变为城市人口，如何推动乡村振兴？推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，发挥县城连接城市、服务乡村作用，增强对乡村的辐射带动能力。

统筹高质量发展和高水平安全。党的十九大报告指出：“统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。”高水平安全内涵丰富，涉及面广泛，包括政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等。要把国家安全同经济社会发展一起谋划、一起部署，既要善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础，又要善于塑造有利于经济社会发展的安全环境，做到以发展促安全、以安全保发展，从而牢牢把握推动改革发展和维护国家安全的战略主动权。

第二，树立系统观念。坚持系统观念，是习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论的重要内容。2024 年政府工作报告指出：“强化系统观念，把握和处理重大关系，从整体上深入谋划和推进各项工作。坚持质量第一、效益优先，继续固本培元，增强宏观调控针对性有效性，注重从企业和群众期盼中找准工作着眼点、政策发力点，努力实现全年增长目标。”

强化系统观念，一是增强宏观政策取向一致性。围绕发展大局，加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力。二是各地区各部门制定政策要认真听取和吸纳各方面意见，涉企政策要注重与市场沟通、回应企业关切。实施政策要强化协同联动、放大组合效应，防止顾此失彼、相互掣肘。2018 年 11 月，习近平总书记在民营企业座谈会上指出：“任何一项政策出台，不管初衷多么好，都要考虑可能产生的负面影响，考虑实际执行同政策初衷的差别，考虑同其他政策是不是有叠加效应，不断提高政策水平。”我们要注意不要形成合成谬误。合成谬误的意思是，对局部说来是对的东西，仅仅由于它对局部而言是对的，便说它对总体而言也必然是对的，这是一种谬误。习近平总书记深刻指出：“有些政策相互不协调，政策效应同向叠加，或者是工作方式简单，导致一些初衷是好的政策产生了相反的作用。”

五、弘扬教育家精神、科学家精神、优秀企业家精神，发扬自我革命精神

（一）弘扬教育家精神

2024 年政府工作报告指出：“弘扬教育家精神，建设高素质专业化教师队伍。”教育家精神，是教育家在从事教育研究、追求教育理想、践行教育理念的过程中体现出来的对教育的态度情感、价值取向和职业操守，它决定了教育家的看法和行为取向。

党的十八大以来，习近平总书记高度重视教师队伍建设，发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示批示。2014 年，习近平总书记提出“四有”好老师的标准，为老师们明确了努力的目标：“全国广大教师要做有理想信念、有道德情操、有扎实知识、有仁爱之心的好老师”。2016 年，习近平总书记向广大教师提出了做“四个引路人”的殷切希望：“广大教师要做学生锤炼品格的引路人，做学生学习知识的引路人，做学生创新思维的引路人，做学生奉献祖国的引路人。”2022 年，习近平总书记指出：“培养社会主义建设者和接班人，迫切需要我们的教师既精通专业知识、做好‘经师’，又涵养德行、成为‘人师’，努力做精于‘传道授业解惑’的‘经师’和‘人师’的统一者。”2023 年，习近平总书记在致全国优秀教师代表的信中指出：“教师群体中涌现出一批教育家和优秀教师，他们

具有心有大我、至诚报国的理想信念，言为士则、行为世范的道德情操，启智润心、因材施教的育人智慧，勤学笃行、求是创新的躬耕态度，乐教爱生、甘于奉献的仁爱之心，胸怀天下、以文化人的弘道追求，展现了中国特有的教育家精神。”

（二）弘扬科学家精神

2024年政府工作报告指出：“培育创新文化，弘扬科学家精神，涵养优良学风。”

2019年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于进一步弘扬科学家精神加强作风和学风建设的意见》指出：要大力弘扬胸怀祖国、服务人民的爱国精神，勇攀高峰、敢为人先的创新精神，追求真理、严谨治学的求实精神，淡泊名利、潜心研究的奉献精神，集智攻关、团结协作的协同精神，甘为人梯、奖掖后学的育人精神。

2020年9月11日，习近平总书记在科学家座谈会上指出：“科学家精神是科技工作者在长期科学实践中积累的宝贵精神财富。”习近平总书记强调：“科学无国界，科学家有祖国。”科技工作者要“把自己的科学追求融入建设社会主义现代化国家的伟大事业中去”，“要树立敢于创造的雄心壮志”，“努力实现更多‘从0到1’的突破”，“不断向科学技术广度和深度进军”。

（三）弘扬优秀企业家精神

2024年政府工作报告指出：“弘扬优秀企业家精神，积极支持企业家专注创新发展、敢干敢闯敢投、踏踏实实把企业办好。”2018年政府工作报告指出，“激发和保护企业家精神”。2019年政府工作报告指出，“激发企业家精神”。

优秀企业家精神的内涵包括爱国敬业、遵纪守法、艰苦奋斗、创新发展、专注品质、追求卓越、诚信守约、履行责任、勇于担当、服务社会等方面。我们要大力弘扬优秀企业家精神，支持企业家不断开拓创新，积极履行社会责任。

（四）发扬自我革命精神

2024年政府工作报告指出：“发扬自我革命精神，持之以恒正风肃纪反腐，纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争。”

2022年1月11日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班上指出：“我在庆祝中国共产党成立一百周年大会上讲到，中国共产党从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。这次六中全会决议再次重申了这句话。在去年的中央政治局民主生活会上，我再次讲了这个问题，强调党的高级干部有相当的领导权、决策权、指挥权，如果立场不稳、‘三观’不正、自律不严，很容易在政治上、政策上走偏，不知不觉甚至心甘情愿地成为各种利益集团、权势团体、特权阶层的代言人，那后果是十分严重的！在为谁执政、为谁用权、为谁谋利这个根本问题上，我们的头脑要特别清醒、立场要特别坚定。”

六、深入学习贯彻习近平文化思想

2024年政府工作报告指出：“深入学习贯彻习近平文化思想。”习近平文化思想深刻回答了新时

代我国文化建设举什么旗、走什么路、坚持什么原则、实现什么目标等根本问题，丰富和发展了马克思主义文化理论，是习近平新时代中国特色社会主义思想的文化篇。

（一）两个基本理论

习近平总书记指出，守正，“守的是中国共产党的文化领导权和中华民族的文化主体性”。

1. 文化领导权理论

习近平总书记深刻指出：“经济建设是党的中心工作，意识形态工作是党的一项极端重要的工作。”2013年，习近平总书记在全国宣传思想工作会议上强调：“宣传思想工作就是要巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。”习近平总书记指出：“我们必须把意识形态工作的领导权、管理权、话语权牢牢掌握在手中，任何时候都不能旁落，否则就要犯无可挽回的历史性错误。”2016年，习近平总书记指出，“党性原则是党的新闻舆论工作的根本原则”，“党性原则不仅要讲，而且要理直气壮讲，不能躲躲闪闪、扭扭捏捏”。习近平总书记反复强调：“过不了互联网这一关，就过不了长期执政这一关。”要把党管媒体原则贯彻到新媒体领域。习近平总书记指出：“加强和改善党对哲学社会科学工作的领导，是繁荣发展我国哲学社会科学事业的根本保证。”习近平总书记指出，“各级党委（党组）要把加强国际传播能力建设纳入党委（党组）意识形态工作责任制”。这些工作涉及文化建设各领域，贯通文化建设历史、现实、未来。

2. 文化主体性理论

文化主体性是一个国家在发展过程中表现出来的具有自主性、能动性、对象性的独特价值理念的存在状态，也是一个国家区别于其他国家所具有的鲜明文化特质和价值标识。习近平总书记在文化传承发展座谈会上指出：“任何文化要立得住、行得远，要有引领力、凝聚力、塑造力、辐射力，就必须有自己的主体性。中国共产党历来重视文化，新时代我们在道路自信、理论自信、制度自信的基础上增加了文化自信。文化自信就来自我们的文化主体性。这一主体性是中国共产党带领中国人民在中国大地上建立起来的；是在创造性转化、创新性发展中华优秀传统文化，继承革命文化，发展社会主义先进文化的基础上，借鉴吸收人类一切优秀文明成果的基础上建立起来的；是通过把马克思主义基本原理同中国具体实际、同中华优秀传统文化相结合建立起来的。”文化主体性是文化自信的根本依托，使中国共产党有了引领时代的强大文化力量，中华民族和中国人民有了国家认同的坚实文化基础，中华文明有了和世界其他文明交流互鉴的鲜明文化特性。

（二）三大方法论

1. 坚持守正创新

守正创新是我们党在新时代治国理政的重要思想方法。“必须坚持守正创新”是习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论的要求。习近平总书记在文化传承发展座谈会上指出，“对文化建设来说，守正才能不迷失自我、不迷失方向，创新才能把握时代、引领时代”，“新时代的文化工作者必须以守正创新的正气和锐气，赓续历史文脉、谱写当代华章”。

守正就是守住本和源、根和魂，着力正本清源、固本培元。要坚持马克思主义基本原理不动摇，坚持党的全面领导不动摇，坚持中国特色社会主义不动摇。守正不是抱残守缺，而是在创造和发展中

更好坚持真理。创新就是要激发中华民族具有的突出创新性，在新时代进行更系统、更全面的创新。中华文明的创新性，从根本上决定了中华民族守正不守旧、尊古不复古的进取精神，决定了中华民族不惧新挑战、勇于接受新事物的无畏品格。新时代的文化建设，要实现传统与现代的有机衔接，实现文化产品与文化事业的有机融合，实现文化高质量发展，努力满足人民群众日益增长的文化需求，丰富人民精神世界，展现出中华文化的强大软实力。

2. 运用规律分析法

规律分析法是通过把握事物发展的内在规律，分析解决问题的方法。习近平总书记在文化传承发展座谈会上指出，“‘第二个结合’，是我们党对马克思主义中国化时代化历史经验的深刻总结，是对中华文明发展规律的深刻把握”。中华文明从来不用单一文化代替多元文化，而是由多元文化汇集成共同文化，化解冲突，凝聚共识。中华文明的包容性，从根本上决定了中华民族交往交流交融的历史取向，决定了中国各宗教信仰多元并存的和谐格局，决定了中华文化对世界文明兼收并蓄的开放胸怀。

在把握中华文明发展规律的同时，我们也积极探索世界文明发展规律。习近平主席在亚洲文明对话大会开幕式上的主旨演讲中指出：“世界文明历史揭示了一个规律：任何一种文明都要与时偕行，不断吸纳时代精华。”

我们在实践中要不断把握文化建设的一般规律、社会主义文化建设的普遍规律、中国特色社会主义文化发展的特殊规律。

3. 坚持系统观念

第一，把文化建设放到中国特色社会主义事业发展的战略全局来谋划。习近平总书记在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上深刻指出，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，文化是重要内容；推动高质量发展，文化是重要支点；满足人民日益增长的美好生活需要，文化是重要因素；战胜前进道路上各种风险挑战，文化是重要力量源泉。

第二，文化建设是一个系统工程，既包括理想信念、精神生活、思想创造、产业发展、公共服务、传统文化、文化借鉴、软实力较量等多领域，又包括思想工作、新闻舆论、互联网、哲学社会科学、文艺工作、新型智库等各行各业。文化发展关涉千头万绪，不能眉毛胡子一把抓，而应善于抓住文化发展过程中存在的主要矛盾与矛盾的主要方面，进行具有新的时代特点的文化建设。

（三）新思想新观点新论断

1. 文化道路

党的二十大报告指出，“全面建设社会主义现代化国家，必须坚持中国特色社会主义文化发展道路”。中国特色社会主义文化发展道路，是中国特色社会主义整体建设当中的重要方面。2018年，习近平总书记在全国宣传思想工作会议上指出：“兴文化，就是要坚持中国特色社会主义文化发展道路，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，继承革命文化，发展社会主义先进文化，激发全民族文化创新创造活力，建设社会主义文化强国。”

2. 文化强国

建设社会主义文化强国。2020年10月29日，党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国

国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》指出，到 2035 年，“建成文化强国”。党的二十大报告再次强调，到 2035 年，要建成文化强国，“国家文化软实力显著增强”。

我们要弘扬社会主义先进文化，广泛践行社会主义核心价值观，不断深化文化体制改革，解决制约文化发展的“卡脖子”问题，增强全民族文化创造活力，推动文化事业全面繁荣和文化产业快速发展。要加强对外文化交流，通过开展“感知中国”“走读中国”“视听中国”，办好中国文化年（节）等活动，不断增强中华文明的传播力和影响力。

3. 文化使命

习近平总书记在文化传承发展座谈会上指出：“在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明，是我们在新时代新的文化使命。”一是文化的繁荣发展，这不仅是新的文化使命的重要方面，也体现着人民对美好生活的向往。二是建设文化强国，这是我们的远景目标。三是建设中华民族现代文明，这是中国共产党领导的社会主义文明，是植根中华优秀传统文化、具有中华文化主体性的文明，是借鉴吸收人类一切优秀文明成果的文明。

4. “两个结合”

坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合。要深刻把握“两个结合”的丰富内涵，特别是把握好“第二个结合”的内在要求。“第二个结合”是又一次的思想解放，让我们能够在更广阔的文化空间中，充分运用中华优秀传统文化的宝贵资源，探索面向未来的理论和制度创新。

5. 文明互鉴

通过对话与交流，促进各种文明在平等的基础上相互尊重、相互学习、相互借鉴。习近平总书记在庆祝改革开放 40 周年大会上指出：“自古以来，中华民族就以‘天下大同’、‘协和万邦’的宽广胸怀，自信而又大度地开展同域外民族交往和文化交流，曾经谱写了万里驼铃万里波的浩浩丝路长歌，也曾经创造了万国衣冠会长安的盛唐气象。”美国汉学家薛爱华的《撒马尔罕的金桃》，法国学者葛乐耐的《驶向撒马尔罕的金色旅程》，都向我们展现了中华文明对世界其他国家产生的广泛而深远的影响。马克思说：“火药、指南针、印刷术——这是预告资产阶级社会到来的三大发明。火药把骑士阶层炸得粉碎，指南针打开了世界市场并建立了殖民地，而印刷术则变成新教的工具，总的来说变成科学复兴的手段，变成对精神发展创造必要前提的最强大的杠杆。”

我们坚持的是平等的文明观，强调文明有差异性，没有高低优劣之分；我们坚持的是互鉴的文明观，强调各个文明都可以找到彼此的互补之处；我们坚持的是对话的文明观，强调对话而不是对抗、沟通而不是脱钩。

（摘自宣讲家网 2024 年 03 月 26 日）

推动经济社会高质量发展

——学习贯彻2024年全国两会精神

丁元竹

一、2024年全国两会的中心任务和主要内容

2024年全国两会的中心任务是全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神；主要内容则是关于十四届全国人大二次会议的主要议程、全国政协十四届二次会议的主要议程、十四届全国人大和十四届全国政协2023年工作情况和2024年工作安排。

围绕这一中心任务，全国人大和政协因其职能不同，分别有着各自的议程。全国人民代表大会的议程首先是审议政府工作报告。2024年3月5日，国务院总理李强代表国务院，向十四届全国人大二次会议作政府工作报告。此外，全国人民代表大会还需审查2023年国民经济和社会发展计划执行情况、2024年国民经济和社会发展计划草案等，同时审议《中华人民共和国国务院组织法(修订草案)》和《全国人民代表大会常务委员会工作报告》。

2024年3月8日，全国人大常委会委员长赵乐际向十四届全国人大二次会议作《全国人民代表大会常务委员会工作报告》。赵乐际委员长的报告对2023年全国人大常委会的工作进行了全面总结，主要包括弘扬宪法精神、提高立法质量、完善社会主义法治体系、依法行使职权、做好监督工作以及加强人大代表工作能力建设等方面。同时，全国人大及其常委会还需服从国家的总体外交布局，推动相关外交活动，并不断加强常委会的自身建设。这些都是2023年全国人大常委会工作的重点。

2024年3月10日上午，全国政协十四届二次会议通过了政协第十四届全国委员会第二次会议关于常务委员会工作报告的决议、政协第十四届全国委员会第二次会议关于政协十四届一次会议以来提案工作情况报告的决议、政协第十四届全国委员会提案委员会关于政协十四届二次会议提案审查情况的报告、政协第十四届全国委员会第二次会议政治决议。

2024年是新中国成立75周年，也是人民政协成立75周年。全国政协十四届二次会议胜利召开，标注新时代新征程上又一次新的出发。这次政协大会自3月4日开幕以来，来自34个界别的2000多名政协委员深入协商议政、广泛凝聚共识，寻求最大公约数、画出最大同心圆，凝聚起推进强国建设、民族复兴伟业的磅礴力量。

王沪宁同志在中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会工作报告中，对全国政协2023年的工作进行了全面总结。他指出，2023年是全面贯彻中共二十大精神的开局之年。以习近平同志为核心的党中央

中共中央团结带领全党全国各族人民，坚持稳中求进工作总基调，接续奋斗、砥砺前行，坚决克服内外困难，全面深化改革开放，新冠疫情防控平稳转段，高质量发展扎实推进，科技创新实现新突破，安全发展基础巩固夯实，民生保障有力有效，经济社会发展主要目标任务圆满完成，社会大局保持稳定，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐，极大增强了全国各族人民信心和底气。

全国政协十四届一次会议以来，共收到提案 5621 件，立案 4791 件。截至 2024 年 2 月底，99.9% 的提案已经办复。提案内容涵盖了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等各个领域，充分体现了政协委员们的履职热情和责任担当。

二、2023 年经济社会发展回顾

2023 年，我国坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，加大宏观调控力度，着力扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，国民经济回升向好，高质量发展扎实推进，现代化产业体系建设取得重要进展，科技创新实现新的突破，改革开放向纵深推进，安全发展基础巩固夯实，民生保障有力有效，社会大局和谐稳定，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

第一，经济总体回升向好。国内生产总值超过 126 万亿元，增长 5.2%，增速居世界主要经济体前列。城镇新增就业 1244 万人，城镇调查失业率平均为 5.2%。居民消费价格上涨 0.2%。

第二，现代化产业体系建设取得重要进展。传统产业加快转型升级，战略性新兴产业蓬勃发展，未来产业有序布局，先进制造业和现代服务业深度融合，一批重大产业创新成果达到国际先进水平。国产大飞机 C919 投入商业运营，国产大型邮轮成功建造，新能源汽车产销量占全球比重超过 60%。

第三，数字经济加快发展，5G 用户普及率超过 50%。深入实施新型城镇化战略，进一步放宽放开城市落户条件，增强县城综合承载能力，常住人口城镇化率提高到 66.2%。强化农业发展支持政策，有力开展抗灾夺丰收，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，乡村振兴扎实推进。完善区域协调发展体制机制，在落实区域重大战略方面推出一批新举措，实施一批重大项目，区域发展协调性、平衡性不断增强。

第四，民生保障有力有效。居民人均可支配收入增长 6.1%，城乡居民收入差距继续缩小。脱贫攻坚成果巩固拓展，脱贫地区农村居民收入增长 8.4%。加大义务教育、基本养老、基本医疗等财政补助力度，扩大救助保障对象范围。提高“一老一小”个人所得税专项附加扣除标准，6600 多万纳税人受益。加强城镇老旧小区改造和保障性住房供给，惠及上千万家庭。

综上所述，2023 年我国经济形势总体回升向好，现代化产业体系建设成果显著，创新引领产业升级，经济社会发展新动能不断增强，民生保障工作有力推进。这些成绩的取得，为我们在新的历史起点上推动经济社会持续健康发展奠定了坚实基础。

三、把握高质量发展，因地制宜发展新质生产力

2024 年 3 月 5 日，习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调，要牢牢

把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系。

新质生产力与高质量发展相互促进、相互支撑。习近平总书记指出：“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”。习近平总书记的重要论述，深刻阐明了发展新质生产力和推进高质量发展的辩证统一关系。一方面，发展新质生产力是实现高质量发展的引领性力量，也是关键路径和动力支撑，有助于提高生产效率和资源利用效率，加快推进产业转型升级、构建现代化产业体系，提高经济发展的质量和效益。另一方面，高质量发展能够为新质生产力发展提供广阔空间和有利条件。推进高质量发展必然要加大对科技创新、人才培养、基础设施建设等方面的投入，也必将激发多样化、高品质的需求，为新质生产力发展提供更多机遇和条件。

习近平总书记指出，人工智能是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量，加快发展新一代人工智能是事关我国能否抓住新一轮科技革命和产业变革机遇的战略问题。当前，以智能经济为核心的“第四次工业革命”尚处于初创期，我国急需大力发展智能经济，以智能经济发展为契机全面助推经济的高质量发展。

同时，习近平总书记强调，各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。

新质生产力是摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径的先进生产力质态，但发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业，也不能一哄而上，搞一种模式。培育新质生产力，必须坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。

习近平总书记在参加江苏代表团审议时指出，深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。发展新质生产力，需要形成与之相适应的新型生产关系。为此，需进一步全面深化改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动，让创新创造源源不断涌现。加快培育新型劳动者、创造新型生产工具、拓展新的劳动对象，促进新质生产力诸要素实现高效协同匹配。及时将科技创新成果应用于具体产业和产业链，加快培育壮大新兴产业和布局建设未来产业，同时着力改造提升传统产业，建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系。

畅通教育、科技、人才有机循环中的堵点，更好体现知识、技术、人才的市场价值，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围，是发展新质生产力的基石。因此，我们不仅要强化科学、技术、工程等领域人才培养，也要创造环境让通晓商业模式和管理方法的企业家和投资人才脱颖而出；不仅要健全要素参与收入分配机制，也要扩大高水平对外开放，不断形成具有全球竞争力的开放创新生态，从而为形成新质生产力提供人才支撑。

2023年9月，习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上指出，要积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业，积极培育未来产业，加快形成新质生产力，增强发展新

动能。2023 年底，习近平总书记在中央经济工作会议上发表重要讲话再次强调，要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。“新兴产业”“未来产业”和“新质生产力”相互关联，释放出鲜明的信号——积极发展、培育新兴产业和未来产业，以科技创新引领产业全面振兴，带动新经济增长点不断涌现，是推动高质量发展的必然选择。

对于新质生产力的理解，我们还需要注意到它对生产力要素的影响。例如，对劳动者的要求发生了改变，不同于传统的劳动生产力。同时，劳动资料也发生了变化，数据等新型生产资料开始进入我们的视野。然而，这也带来了一系列新的问题和挑战，如数据产权问题等。

再比如说，随着高新科学技术的发展，人类劳动对象发生了极大的变化。这体现为传统劳动对象的高新技术化，尤其是数智化，如传统材料的纳米研究等，同时又出现了新材料、新能源、数据等新的劳动对象。伴随着科技创新的推进，人工智能、生物技术等领域的发展，劳动对象的范围和领域不断扩大。数据等新型劳动对象在各行各业中广泛渗透，“浩瀚的数据海洋就如同工业社会的石油资源”，当数据被有效收集、整理、分析、挖掘和处理后，可释放出巨大的生产力效能。

新质生产力与传统生产力相比，具有鲜明的特征，其核心就是创新。它具备高科技、高效能、高质量的特点，成为推动高质量发展的关键力量。为了形成高效的生产力，我们需要以战略性新兴产业和未来产业为主要载体，并借助科技创新的力量。

习近平总书记指出，要全面提升产业基础高级化和产业链现代化水平，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。虽然人工智能的发展至关重要，但其最终应服务于实体产业，特别是制造业。为了推动产业发展，我们需要持续优化营商环境，提升开放型经济水平，并通过合作推动新质生产力的提升。此外，体制改革也是关键一环，我们需要围绕高水平社会主义市场经济体制的改革，完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。

习近平总书记强调，完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，支持民营经济和民营企业发展壮大，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。“两个毫不动摇”是坚持和完善社会主义基本经济制度、坚持社会主义市场经济改革方向的根本要求，也是我们必须长期坚持的重大制度原则。立足当前谋划进一步的全面深化改革，我们要坚持保持定力与改革创新相统一，牢固树立对“两个毫不动摇”基本制度层面的高度共识，将重点更多放在不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制上，打通堵点、疏通痛点，充分激发“两个毫不动摇”对引领和保障经济高质量发展的制度优势。

四、努力完成 2024 年经济社会等领域各项任务

（一）经济预期和宏观政策

战略机遇和风险挑战并存，有利条件强于不利因素。2023 年经济增速能达到 5.2%，2024 年实现 5%左右的增速完全是有可能的。这首先取决于宏观政策取向一致性。2024 年《政府工作报告》指出，增强宏观政策取向一致性。围绕发展大局，加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力。

在加快发展新质生产力方面，2024 年《政府工作报告》提出了三点要求。

第一是推动产业链供应链优化升级。实施制造业重点产业链高质量发展行动，着力补齐短板、拉长长板、锻造新板，增强产业链供应链韧性和竞争力。实施制造业技术改造升级工程，培育壮大先进制造业集群，创建国家新型工业化示范区，推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型。

第二是积极培育新兴产业和未来产业。巩固扩大智能网联新能源汽车等产业领先优势，加快前沿新兴氢能、新材料、创新药等产业发展，积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎。制定未来产业发展规划，开辟量子技术、生命科学等新赛道，创建一批未来产业先导区。

第三是深入推进数字经济创新发展。制定支持数字经济高质量发展政策，积极推进数字产业化、产业数字化，促进数字技术和实体经济深度融合。深化大数据、人工智能等研发应用，开展“人工智能+”行动，打造具有国际竞争力的数字产业集群。

（二）科技创新实现新的突破

国家实验室体系建设有力推进。关键核心技术攻关成果丰硕，航空发动机、燃气轮机、第四代核电机组等高端装备研制取得长足进展，人工智能、量子技术等前沿领域创新成果不断涌现。同时，要加强技术交流，加快形成全国一体化算力体系，以推动人工智能的发展。

另外，要强化企业创新主体作用。因为企业与科研单位存在显著差异，企业直接面向市场，对市场需求、市场变动及市场灵活性有着极为精准的把握。因此，要进一步强化企业在科技创新中的主体作用，支持具备实力的企业牵头承担重大攻关项目。

（三）促进民营企业发展壮大

针对民营企业发展中存在的问题，2024年《政府工作报告》提出，全面落实促进民营经济发展壮大的意见及配套举措，进一步解决市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面存在的突出问题。提高民营企业贷款占比、扩大发债融资规模，加强对个体工商户分类帮扶支持。实施降低物流成本行动，健全防范化解拖欠企业账款长效机制，坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派。这意味着，一方面，政府要营造良好环境，为民营企业搭建发展平台；另一方面，民营企业家也应积极进取，克服困难，迎接挑战。

（四）全面取消制造业领域外资准入限制措施

放宽电信、医疗等服务业市场准入。扩大鼓励外商投资产业目录，鼓励外资企业境内再投资。落实好外资企业国民待遇，保障依法平等参与政府采购、招标投标、标准制定，推动解决数据跨境流动等问题。加强外商投资服务保障，打造“投资中国”品牌。提升外籍人员来华工作、学习、旅游便利度，优化支付服务。

（五）聚焦群众关切

改善农村寄宿制学校办学条件。继续增加基本医疗财政补助，城乡居民医保财政补助标准提高30元，达到每人每年670元。继续提高退休人员基本养老金同时，将城乡居民基础养老金月最低标准提高20元。

2024年《政府工作报告》中将城镇的就业预期目标设定为1200万人以上，2023年是用“1200万

人左右”，2024 年是“以上”，这就体现了党和政府做好就业工作的力度、决心和鲜明的政策导向。

为了实现就业目标，特别是保障年轻人、高校毕业生的就业，2024 年《政府工作报告》中提出了一系列政策举措，概括起来有三个方面：一是加大政策支持力度；二是加大重点行业企业和重点群体的支持；三是加强职业技能培训。

（六）关于 2024 年赤字率安排

2024 年的赤字率按 3% 安排，实际和 2023 年年初预算水平是一样的。虽然和 2023 年增发 1 万亿国债之后比较降了一些，但是整体来讲这个水平是适度的。这样安排符合中国经济运行整体向好的客观实际、向外界释放积极的信号，也有利于控制政府负债率、增强财政可持续，为应对将来可能出现的风险挑战预留政策空间。

为系统解决强国建设、民族复兴进程中一些重大项目建设的资金问题，从 2024 年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，2024 年先发行 1 万亿元。

（七）把促进农业转移人口市民化放在突出位置

积极推进以人为本的新型城镇化。新型城镇化具有综合效益，从内需角度来讲，它是投资、消费相结合的内需大平台。2023 年我国常住人口城镇化率 66.2%，与发达国家 80% 以上相比较，还有一定差距。户籍人口城镇化率还更低一点。从这个意义上看，我国新型城镇化还有很大发展空间、提升空间。城镇化率提高会带来很大的消费需求、投资需求。在推进新型城镇化中，2024 年要把促进农业转移人口市民化放在突出位置来抓，2024 年《政府工作报告》对此作出了部署。

（摘自宣讲家网 2024 年 03 月 28 日）

坚持问题导向和目标导向， 增强宏观调控有效性针对性

——学习贯彻2024年全国两会精神

张鹏

一、2024年我国发展仍是机遇和挑战并存

面对我们当前面临的困难和挑战，2024年政府工作报告指出：“世界经济增长动能不足，地区热点问题频发，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。”从世界经济增长动能不足来看，一些发达国家或面临较为严重的通胀压力，或面临增速放缓等问题，加之地区热点问题频发，这些加剧了外部环境的复杂性、严峻性和不确定性。

2024年政府工作报告指出：“我国经济持续回升向好的基础还不稳固，有效需求不足，部分行业产能过剩，社会预期偏弱，风险隐患仍然较多，国内大循环存在堵点，国际循环存在干扰。”从国内大循环来看，一般强调两个层面和多个层次。两个层面就是总量层面和结构层面，而在结构层面往往强调的是产业结构、体制结构等相关层次。从国内大循环的运行表现来看，一方面存在总量上的压力和矛盾，突出表现为有效需求不足。为此，要加大政策力度，强化逆周期调节。另一方面存在较为明显的体制机制缺口压力。为此，要加快全国统一大市场建设，全面深化改革。但此时，只做逆周期调节不能完全解决问题，还必须推进相关体制机制改革，将中长期发展规划与当前面临的压力和矛盾有机结合，我们称之为跨周期调节。因此，应对当前复杂形势，我们需要两个结合，一个是把逆周期调节和跨周期调节结合起来，第二个是把经济政策的扩张和改革的深化结合起来。

2024年政府工作报告指出：“部分中小企业和个体工商户经营困难。就业总量压力和结构性矛盾并存，公共服务仍有不少短板。”我国每年新增毕业生1100万人以上，由于劳动力供需不平衡，一些人找不到工作，而一些企业也招不到与工作岗位匹配的劳动者，由此就出现就业总量压力和结构性矛盾并存的问题。如何解决？一是要保持就业政策的主动性和投入性，通过加大投入缓解就业总量压力；二是优化劳动力供需结构，通过调整劳动者技能，提升劳动者就业能力，缓解结构性矛盾。基于此，使每一个劳动者都有工作岗位，都能在经济社会发展中找到立足点，实现人生价值。

2024年政府工作报告指出：“一些地方基层财力比较紧张。”财力紧张并不意味着公共服务能力的下降。我们要推进基本公共服务均等化，兜牢基层“三保”底线，不断提升人民群众的获得感、幸

福感、安全感。同时，报告指出：“科技创新能力还不强。”一些关键领域、核心技术还存在“卡脖子”问题，所以我们要加大创新投入，通过持续努力，缩短这方面差距，并实现“弯道超车”。报告还指出：“重点领域改革仍有不少硬骨头要啃。生态环境保护治理任重道远。安全生产的薄弱环节不容忽视。”

除此之外，2024 年政府工作报告还指出：“政府工作存在不足，形式主义、官僚主义现象仍较突出，一些改革发展举措落实不到位。有的干部缺乏担当实干精神，消极避责、做表面文章。一些领域腐败问题仍然多发。”我们有直面问题的勇气，有化解问题的方法，可以团结带领全国各族人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。报告指出：“我们一定直面问题和挑战，尽心竭力做好工作，决不辜负人民期待和重托！”

尽管我们面临这些矛盾和压力，但我们有稳定的环境、发展和创新能力，能有效应对上述问题。2024 年政府工作报告指出：“综合分析研判，今年我国发展面临的环境仍是战略机遇和风险挑战并存，有利条件强于不利因素。”那么，我们具有哪些有利条件呢？比如，显著的制度优势、超大规模市场的需求优势、产业体系完备的供给优势、高素质劳动者众多的人才优势。在这些优势下，我们新产业、新模式、新动能在加快壮大，发展内生动力在不断积聚，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变也不会改变，必须增强信心和底气。报告指出：“同时要坚持底线思维，做好应对各种风险挑战的充分准备。”在这一段最后，报告还指出：“只要我们贯彻落实好党中央决策部署，紧紧抓住有利时机、用好有利条件，把各方面干事创业的积极性充分调动起来，一定能战胜困难挑战，推动经济持续向好、行稳致远。”

二、2024 年我国发展主要预期目标

2024 年政府工作报告指出：“今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长 5%左右；城镇新增就业 1200 万人以上，城镇调查失业率 5.5%左右；居民消费价格涨幅 3%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支保持基本平衡；粮食产量 1.3 万亿斤以上；单位国内生产总值能耗降低 2.5%左右，生态环境质量持续改善。”

我们怎么看“国内生产总值增长 5%左右”这一目标？有人认为，2023 年，我国经济实现了 5.2% 的增长，那么到 2024 年实现 5%左右的经济增长目标不是很容易吗？要知道，新冠疫情防控实现平稳转段后，我国经济社会恢复常态化运行，经济发展按下了“快进键”，实现 5.2%的常态化增长。若 2024 年还要保持常态化增长，而且是 5%左右的中速增长，其压力要比 2023 年大很多。对此，2024 年政府工作报告指出：“提出上述预期目标，综合考虑了国内外形势和各方面因素，兼顾了需要和可能。”

所谓需要，就是必须实现 5%左右的经济增长。以就业为例，按照“增长一个百分点带动大约 220 万个就业岗位”推算，至少 5%的经济增长才能保证就业稳定。如若达不到 5%的经济增长，那么要实现城镇新增就业 1200 万人以上就会面临较大压力。所谓可能，就是凭什么能达到 5%左右的经济增长。比如，我国具有产业体系完备的供给优势、高素质劳动者众多的人才优势，科技创新能力在持续提升的优势等。这些都是实现经济增长预期目标的重要基础。

2024年政府工作报告指出：“经济增长预期目标为5%左右，考虑了促进就业增收、防范化解风险等需要，并与‘十四五’规划和基本实现现代化的目标相衔接，也考虑了经济增长潜力和支撑条件，体现了积极进取、奋发有为的要求。”同时，我们不能为了增长而增长，仍要坚持高质量发展，提高全要素生产率，加强科技创新，这些才是实现5%左右经济增长的基础和动力。报告指出：“实现今年预期目标并非易事，需要政策聚焦发力、工作加倍努力、各方面齐心协力。”

三、我国宏观调控取向和政策一致性要求

增强宏观调控取向和政策的一致性，加快构建政策协同，发挥政策最大效应，增强政策的针对性和有效性。2024年政府工作报告指出：“我们要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。”对于“稳”和“进”、“立”和“破”的关系，报告进一步指出：“稳是大局和基础，各地区各部门要多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，谨慎出台收缩性抑制性举措，清理和废止有悖于高质量发展的政策规定。进是方向和动力，该立的要积极主动立起来，该破的要在立的基础上坚决破，特别是在在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取。”也就是说，稳是改革创新的基础，进是改革创新的体现。我们要把握规律，做好前瞻性工作，让政策靠前发力，既能以科技创新获得前进的动力，又能以制度创新获得发展的红利，推动中国经济行稳致远。同时，在发展中，要敢立敢破，既是在制度、规则上，也是在产业、资源上，抑或是在思想、习惯上。

2024年政府工作报告指出，“加大宏观调控力度，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全”。如何加大宏观调控力度，就是这“三个统筹”的要求。这“三个统筹”不仅是互相补充的合力，也是互相支撑的动力，更是协同一致的能力。

2024年政府工作报告指出：“强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加强政策工具创新和协调配合。”也就是说，积极的财政政策和稳健的货币政策，我们在政策安排上对此不做调整，但要加强其内部政策工具的创新和协调配合。

2024年政府工作报告指出：“增强宏观政策取向一致性。围绕发展大局，加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力。”在工作中，如何把上述要求落实下来、体现出来？报告指出：“各地区各部门制定政策要认真听取和吸纳各方面意见，涉企政策要注重与市场沟通、回应企业关切。实施政策要强化协同联动、放大组合效应，防止顾此失彼、相互掣肘。研究储备政策要增强前瞻性、丰富工具箱，并留出冗余度，确保一旦需要就能及时推出、有效发挥作用。”

同时，2024年政府工作报告指出，“加强对政策执行情况的跟踪评估”。这里注意，一方面以何种标准来跟踪评估，是以政策执行的便利性为标准，还是以政策保障群众利益为标准，又或是以实现重大改革发展目标为标准，总的来说，就是要确立跟踪评估的标准。另一方面评估之后要形成相应的调整建议，并且指向要准确。在这一条件下，通过积极创新建立新机制、新模式、新体系，为“破”创造良好条件。因此，报告进一步指出，对政策执行情况的跟踪评估，“以企业和群众满意度为重要标尺，及时进行调整和完善”。同时，为了贯彻落实好各项政策，不断完善各项政策举措，发挥最大

政策效应，报告指出：“精准做好政策宣传解读，营造稳定透明可预期的政策环境。”

四、2024 年主要的财政政策与财税体制改革

（一）适度加力，提质增效

做好 2024 年财政工作，首先就要贯彻好 2024 年政府工作报告中所指出的“积极的财政政策要适度加力、提质增效”。那么，怎么理解适度加力、提质增效。

1. 适度加力

适度加力，主要是统筹运用各类财政政策工具，适度扩大财政支出规模，落实税费优惠政策，促进高质量发展。也就是说，扩大支出和减税降费是我们加力的两个方向，那么，如何把握适度？

第一，财政支出强度总体扩大。2024 年的赤字率按 3% 安排，继续保持较高水平，赤字规模达到 4.06 万亿元，比 2023 年年初预算增加 1800 亿元。这一安排是以发展为基础、以规模扩张为支撑的，既考虑了短期内经济恢复的需要，也兼顾了长期财政稳健的要求。同时，我们统筹各类财政资源，加大支出强度，全国一般公共预算支出规模达到 28.5 万亿元，比 2023 年增加 1.1 万亿元，强化国家重大战略任务财力保障，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

第二，政府债券规模明显增加。2024 年新增地方政府专项债券 3.9 万亿元，比 2023 年增加 1000 亿元；新增发行超长期特别国债 1 万亿元，这两项加起来达到 4.9 万亿元，都是放在政府性基金预算中的，说明政府投资的支撑力、引导力不断加强。此外，2023 年四季度增发的 1 万亿元国债，大部分都在 2024 年使用。这些都是实打实的政府支出，能够带动和扩大社会有效投资，更好支持重点领域锻长板、补短板，激活经济发展动能，促进高质量发展和经济转型升级。

第三，继续实施结构性减税降费政策。按照 2024 年全国两会的部署和要求，我们在落实好 2023 年延续和优化的税费优惠政策基础上，要有针对性地研究出台结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展，特别是针对短板和不足发力，更好服务现代化产业体系建设。比如科技创新方面，我们在持续加大研发投入的过程中面临一定的研发风险，如果通过减税降费政策能降低企业研发投入风险，将进一步激发企业创新活力。再比如制造业方面，既面临生产设备加速折旧的问题，也面临寻求新技术、新赛道、新市场的问题，如果在减税降费方面给予相关政策安排，并将产业链、供应链重组纳入相关管理，能更好推进现代化产业体系的建设和发展。

2. 提质增效

提质增效，主要是优化财政管理，加强政策协同，提升财政政策质效。

第一，从财政管理来讲，就是要坚持内部挖潜，向管理要效能。落实落细过紧日子要求，优化财政支出结构，把每一分钱都花在刀刃上。在优化财政支出结构上下真功，用好增量、优化存量，强化国家重大战略任务财力保障。加强预算绩效管理，提高财政资金使用效益。严肃财经纪律，坚决防止财政资金“跑冒滴漏”。

第二，从政策协同来看，就是要加强统筹协调，放大组合效应。根据 2024 年全国两会的部署，统筹运用税费、专项资金、政府债券等政策工具，也就是统筹运用政策内部各个工具，加强与货币、就

业、产业等其他政策的协调配合，也就是加强与其他政策的协调，目标是打好“组合拳”，避免“单打一”，推动政策同频共振。

（二）促进消费，扩大内需

2024年促进消费和扩大投资的重点，在于以旧换新和设备更新。那么接下来，我们如何推进消费品以旧换新和大规模设备更新？先来看消费品的以旧换新。

2024年消费品以旧换新，主要包含三大类，汽车、家电和家居厨卫。此外，一些符合要求的耐用消费品，也可纳入政策覆盖范围。实际上，我们在2009年时曾大力推动汽车和家电等消费品的以旧换新，但整体规模相较2024年而言并不大。当年，中央和地方财政对汽车以旧换新的资金安排约50亿元，对家电以旧换新的资金安排约20亿元。这加起来约70亿元的财政资金，撬动了几百亿元社会消费品的消费规模。如今，汽车、家电以旧换新行动较之前有很大变化。当年，就汽车而言，以旧换新的范围较窄，主要是载重汽车和载客汽车等；就家电而言，农村家电市场处于扩张期，城市家电市场处于中后更新期，以旧换新市场空间总体有限。现在，我国汽车、家电、家装市场综合体量大，相当一部分产品使用年限较长，能耗排放较高，有的还存在着一定的安全隐患。应该说，潜在更新需求进入了集中释放期。从汽车方面看，在用国三及以下排放标准的乘用车超过1600万辆，其中车龄15年以上的超过700万辆；从家电方面看，平均每年约有2.7亿台家电超过了安全使用年限。所以说，此次社会消费品以旧换新的总体规模、政策力度以及所形成的促进效应，要远远大于2009年的以旧换新行动。

推动消费品以旧换新，既是增强当前经济增长动力、巩固回升向好势头的有力举措，也是推动高质量发展的长远之策。比如，家电的以旧换新，推动智能家居的进一步普及，改变人机交互方式，提升生活便利性、舒适性。举一个生活中的例子。我们下班回家前，先用手机开启家里的电饭煲、热水器，预约煮饭、烧水。回到家后，水烧好了、饭也煮好了，我们泡好茶、炒好菜，一顿晚餐也就完成了。原来在家需要一个小时完成的事情，现在半个小时就做好了，大大提高了生活效率，使我们有更多时间和精力投入工作或兴趣领域。当然这里要强调，以旧换新是要建立在消费者的自愿基础上。此次消费品以旧换新中，中央和地方支持企业工作，也支持消费者行为，双向努力，共同发力，为消费市场注入新活力。

（三）设备更新，供给创新

推动大规模设备更新，有利于促进技术进步、拉动有效投资、提升发展质效，是促进制造业高端化、智能化、绿色化发展的重要举措，对推进新型工业化、建设现代化产业体系具有重要意义，有助于加快形成新质生产力。此次设备更新是工业企业、服务业企业开展固定资产投资的重要举措，为企业采用新设备提供良好条件，并通过相关政策承担或化解企业折旧负担。

从设备更新的角度看，2023年，我国工业、农业等重点领域设备投资规模约4.9万亿元，随着高质量发展深入推进，设备更新需求会不断扩大，初步估算将是一个年规模5万亿以上的巨大市场。我们上一次出台大规模设备更新政策是2022年9月。当时涉及的领域较窄，主要包括教育、卫生健康、文旅体育、实训基地、充电桩、产业数字化转型等，采用专项再贷款政策，再贷款额度为2000亿元以

上，利率 1.75%。并要求专项支持金融机构以不高于 3.2% 的利率向制造业、社会服务领域和中小微企业、个体工商户等设备更新改造提供贷款。在商业银行方面，此次设备更新改造专项再贷款利率是 1.75%，上限是 3.2%，两者利差小于等于 1.45 个百分点。也就是说，商业银行可获得的实际利差保持在 145 个基点左右。有了正常的利差收入，商业银行就愿意推进此事。同时，中央财政为贷款主体贴息 2.5%，2022 年第四季度内更新改造设备的贷款主体实际贷款成本不高于 0.7%。可以说，此次设备更新改造的资金成本几乎为零。在这个过程中，老设备的加速折旧、淘汰会带来一定的残值损失。按照当时的规定，企业购置一台新设备，其价款可以抵税，而且是两倍抵税，在一定程度上分担了设备的折旧成本。可见，推动设备更新改造，有百利而无一害。

2024 年，我们推动大规模设备更新，将充分借鉴上一轮政策中的有效举措，重点聚焦工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等 7 个领域，设备更新换代需求巨大。我国是制造业大国，很多设备保有量位居全球第一，2023 年末规模以上工业企业资产已超过 160 万亿元。随着新型工业化深入推进，对于先进设备的需求还在不断增长，因此要围绕节能降碳、超低排放、安全生产、数字化转型、智能化升级等方向，推进重点行业设备更新改造。同时，结合推进城市更新、老旧小区改造，分类推进建筑和市政基础设施领域设备更新，支持交通运输设备和老旧农业机械更新，推动教育、文旅、医疗等领域设备更新升级，带动更多先进设备的生产和应用。

（四）增加民生投入，加强保障

第一，受益范围不断扩大。经过多年努力，我国建成了世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，我们现在的基本养老保险覆盖近 11 亿人，医保参保人数超过 13 亿人，有 4400 万人被纳入低保和特困救助范围，每年约 1 亿人次的家庭经济困难学生享受到国家资助，1.59 亿名义务教育阶段的学生免除学杂费并获得免费教科书。这是我们民生保障领域获得的历史性成就。

第二，保障水平稳步提高。比如，2019—2023 年，城乡居民医保财政补助标准从每人每年 520 元提高到 640 元，每年增加 30 元，2024 年还将再提高 30 元。

第三，投入力度越来越大。2019—2023 年，全国教育支出增长 18.5%，社保和就业支出增长 35.8%，卫生健康支出增长 34.4%。尤其是在三年疫情压力之下，我们的投入力度仍是越来越大。2024 年，教育、社保和就业预算安排都将超过 4 万亿元。

（五）化解债务，降低风险

坚决贯彻落实党中央决策部署，强化源头治理，远近结合、堵疏并举、标本兼治，会同有关方面不断完善地方政府债务管理，加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，在高质量发展中逐步化解地方政府债务风险。

第一，加强地方政府法定债务管理。优化中央和地方政府债务结构。主要思路是结合资金需要、风险管理、市场需求来优化。比如，我们现在要建一个项目，建设期约 3 年，运营期约 10 年。也就是说，我们通过 10 年运营来收回 3 年的投入。从发行债券考虑，一是发行 15 年期债券比较合适，因为债务期限与项目的资金需求期限基本一致；二是如果发行 15 年期债券，要避免与其他债券到期区间叠加，以免形成集中到期的还款压力，无法保障有效还款；三是从完善国债收益率的角度发行 15 年期国

债，或是先发10年期、再发5年期。

另外，科学合理安排地方政府债务规模。统筹安排公益性项目债券，完善专项债券“借、用、管、还”全生命周期管理机制，提高资金使用效益。实际上，专项债券是一个项目债券，其“借、用、管、还”都依托于项目。在这个过程中，承担了第一担保责任的地方政府，在管理上也是责无旁贷的。因此，地方政府要完善专项债券全生命周期管理机制，提高资金的使用效益，保障项目质量，提高有效管理运营收入，增强地方政府偿还债务能力。

第二，进一步推动一揽子化债方案落地见效。巩固前期化债工作成果，指导督促地方严格落实主体责任，通过安排财政资金、压减支出、盘活存量资产资源等方式逐步化解风险，在债务化解过程中找到新的发展路径。比如，形成政府与社会资本合作的新模式，资产投资和运营发展的新关系等。

第三，严格违规违法举债问题监督问责。健全跨部门联合惩戒，严格落实地方政府举债终身问责制和债务问题倒查机制，坚决查处新增隐性债务和不实化债等行为，发挥典型案例警示作用。

第四，着力构建防范化解隐性债务风险长效机制。建立完善全口径地方债务监测监管体系，坚决遏制新增隐性债务，有序化解存量隐性债务。分类推进融资平台改革转型，持续压减融资平台数量。

五、2024年主要的货币政策与金融体制改革

（一）货币政策

2024年，在货币政策的调控中，要更加注重平衡好短期与长期、稳增长与防风险、内部均衡和外部均衡的关系，强化逆周期和跨周期调节，着力提振信心、稳定预期、稳定物价，为经济运行发展营造良好的货币金融环境。

第一，在总量上保持合理增长。从2024年2月5日开始，央行正式下调存款准备金率0.5个百分点，向市场提供长期流动性1万亿元。此次降准以后，存款准备金从法定存款准备金变为超额存款准备金，大幅降低社会融资成本，以此可以更好挖掘国内需求，激发市场活力。目前，我国银行业的存款准备金率平均为7%，后续仍有降准空间。下一步，我们将综合运用多种货币政策工具，加大逆周期调节力度，保持流动性合理充裕，支持社会融资规模和货币信贷总量稳定增长、均衡投放，实现社会融资规模、广义货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配。

第二，在价格上继续推动社会综合融资成本稳中有降。2023年，我们两次降息，并且降低存量按揭贷款利率，引导主要银行下调存款利率。到2024年2月又引导5年期以上贷款市场报价利率降低0.25个百分点。大家知道，5年期以上的贷款报价利率是个人按揭和中长期投资的贷款定价基准，这些将有力促进降低社会融资成本，支持投资和消费。另外，我们将把维护价格稳定、推动价格温和回升作为货币政策的重要考量，统筹兼顾银行业资产负债表健康性，继续推动社会综合融资成本稳中有降。

第三，在结构上更加注重提升货币政策效能。进一步提升货币政策对促进经济结构调整、转型升级、新旧动能转换的效能。2024年，我们要设立科技创新和技术改造再贷款，继续实施支持碳减排再贷款，发挥好结构性货币政策工具的激励带动作用，引导金融机构科学评估风险，约束对产能过剩行业的融资供给，更有针对性地满足合理消费融资需求。盘活存量金融资源，着力提升资金的使用效率。

第四，在汇率上努力保持在合理均衡水平上的基本稳定。过去一段时间，我们采取了一系列宏观审慎管理措施，在复杂的形势下保持了人民币汇率的基本稳定。2024 年，我国经济基本面持续回升向好，外汇市场的参与主体更趋成熟，越来越多的经营主体使用汇率避险工具、使用人民币来进行跨境结算。到 2 月份，中国所有的货物贸易跨境结算中，使用人民币结算的占比近 30%。这些因素的共同作用，客观上有助于增强我国货币政策的操作空间，有利于跨境资本流动平衡和保持人民币汇率的基本稳定。

（二）落实金融体制改革

做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章，是金融服务实体经济高质量发展的重要着力点，也是深化金融供给侧结构性改革的重要内容。重点从以下三个方面发力。

第一，在宏观层面，要加强顶层设计和系统筹划。比如，在科技金融方面，科技型企业全生命周期一般会包括种子期、初创期、成长期和成熟期等不同的成长阶段，而在这些不同的成长阶段，对金融的需求也呈现出不同的特点。我们看，在科技型企业成长的早期，也就是种子期和初创期，更多需要的是风险投资、创新创业投资基金的介入。但是目前，这些领域还处于一个薄弱环节。另外，金融机构对科技型企业的风险评估能力，也需要进一步提升。下一步，我们要着力补齐这些短板，构建覆盖科技型企业全生命周期的金融服务体系。在绿色金融方面，要持续完善绿色和转型金融的标准体系，发展绿色金融市场，丰富绿色金融产品，强化以信息披露为基础的市场约束机制。在普惠金融方面，坚持“两个毫不动摇”，健全金融服务民营和小微企业的政策体系和长效机制，引导金融机构平等对待各类所有制企业。

第二，在政策层面，强化对金融机构的引导和激励。运用好结构性货币政策工具，设立科技创新和技术改造再贷款，支持高端制造业和数字经济的发展。继续实施支持碳减排的再贷款，进一步扩大支持领域，并增加规模。同时，还将适当增加支农支小再贷款的规模。2024 年 1 月，我们将支农支小再贷款利率从 2% 降到 1.75%，这是人民银行提供给金融机构的利率水平。继续实施普惠小微贷款支持工具，将相关激励政策覆盖的普惠小微贷款标准由单户授信不超过 1000 万元扩大到不超过 2000 万元。

第三，在落实层面，进一步提升金融机构服务能力。深入开展科技、绿色、中小微企业等金融服务能力提升工程，完善金融机构内部激励约束机制，提升金融服务的能力、适配性和普惠性。增强金融机构对科技型企业的风险评估能力，丰富适应高新技术领域特点的金融产品。推动金融机构绿色信贷、绿色债券等产品持续增长，不断加大对新能源、绿色低碳转型等重点领域的资金投入。运用大数据、人工智能等现代信息技术手段，提高金融服务的技術能力。

总之，通过货币政策的有力推进，金融体制改革的有效实施，持续提高金融服务实体经济的能力，有效防范化解金融风险，推动我国金融高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

（摘自宣讲家网 2024 年 03 月 19 日）

中国经济高质量发展扎实推进

中国宏观经济研究院

核心阅读

2023年，我国经济社会发展主要目标任务圆满完成，经济高质量发展取得突出成效。今年前两个月，我国经济发展质量不断改善，经济运行延续回升向好态势。我们要增强发展信心，保持战略定力，巩固和增强经济回升向好态势。

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平经济思想，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全年经济社会发展主要目标任务圆满完成，高质量发展扎实推进，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。今年前两个月，随着宏观组合政策效应持续释放，我国经济内生动能继续修复，经济发展质量不断改善。今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。我们要倍加珍惜来之不易的发展成绩，增强发展信心，保持战略定力，巩固和增强经济回升向好态势，真抓实干、埋头苦干、善作善成，努力完成全年经济社会发展目标任务。

经济总体回升向好，增速位居全球前列。高质量发展是“质”与“量”的辩证统一，必须要有一定的增长速度作支撑。2023年，我国国内生产总值（GDP）超过126万亿元，增长5.2%，高于全球3%左右的预计增速，居世界主要经济体前列，对全球经济增长的贡献率有望超过30%。今年1—2月，我国经济运行持续恢复，加上春节假期的有力带动，国民经济起步平稳、稳中有升。内需对增长的驱动力明显增强，成为我国经济发展的一大亮点。一方面，消费发挥了压舱石作用。得益于促消费政策持续发力，新产品新场景新业态不断涌现，推动消费提质升级。2023年，社会消费品零售总额、服务零售额分别增长7.2%、20.0%，国内居民出游总花费同比增长140.3%；今年1—2月，服务零售额增长12.3%，为消费需求扩大提供了有力支撑。另一方面，投资结构持续优化。2023年，固定资产投资（不含农户）同比增长3.0%；今年1—2月，固定资产投资（不含农户）同比增长4.2%。分领域看，2023年，居民消费驱动住宿和餐饮业民间投资较快增长；制造业盈利改善、转型升级加快，带动制造业投资增长6.5%。今年1—2月，制造业投资增长9.4%，比上年全年加快2.9个百分点。

现代化产业体系建设取得明显成效，产业升级稳步推进。现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础。2023年，我国农业平稳发展，第一产业增加值增长4.1%。工业生产明显加快，2023年超六成行业和产品产量增长，带动第二产业增加值增长4.7%，较2022年增速加快0.9个百分点。其中，制造

业高端化、智能化、绿色化升级稳步推进，发展优势更加巩固；装备制造业增加值增长 6.8%，对全部规模以上工业增长贡献率接近五成；新能源汽车、汽车用锂电池、服务机器人产量分别增长 30.3%、22.8%、23.3%。今年 1—2 月，全国规模以上工业增加值同比增长 7.0%，消费品制造业和高技术制造业回升。服务业快速恢复，2023 年第三产业增加值同比增长 5.8%，比 2022 年增速加快 3.5 个百分点，对国民经济增长的贡献率超过六成。其中，先进制造业和现代服务业、数字技术和实体经济融合步伐加快，信息传输、软件和信息技术服务业，租赁和商务服务业增加值分别增长 11.9%、9.3%，战略性新兴产业营业收入比上年增长 7.7%，电子商务交易额近 47 万亿元。今年 1—2 月，信息传输、软件和信息技术服务业，交通运输、仓储和邮政业生产指数同比分别增长 10.4%、7.1%，现代服务业发展向好。

科技创新实现新突破，关键核心技术成果丰硕。科技创新是经济可持续发展的重要支撑，是发展新质生产力的核心要素。2023 年，我国科技研发投入较快增长，全社会研发经费投入超 3.3 万亿元，增长 8.1%，其中基础研究经费增长 9.3%。研发经费投入强度升至 2.64%，再创历史新高。快速增长的研发经费投入推动我国企业、科研机构的研究能力显著增强，科技创新驶入“快车道”。关键核心技术攻关成效明显。截至 2023 年末，我国有效发明专利 499.1 万件，较 2022 年末增长 18.5%。一些前沿领域国产替代和重大技术应用取得重要突破，量子计算原型机“九章三号”成功构建，全超导托卡马克核聚变实验装置迎来重大突破。一批国产重大技术投入产业化商业化应用，C919 大飞机正式商业运营，第四代核电站高温气冷堆示范工程投入商业运行。科技成果产业化持续加强。截至 2023 年末，国家科技成果转化引导基金累计设立 36 只子基金，资金总规模 624 亿元。国家级科技企业孵化器达 1606 家，国家备案众创空间达 2376 家。北京证券交易所 2023 年新增上市公司 77 家，公开发行融资 146.28 亿元。

高水平开放纵深推进，营商环境持续改善。开放是当代中国的鲜明标识。2023 年，第三届“一带一路”国际合作高峰论坛成功举办，形成 458 项合作成果。相关成果持续落实落地，我国与共建“一带一路”国家经贸往来更加紧密。2023 年，我国对共建“一带一路”国家进出口额增长 2.8%，占进出口总额比重升至 46.6%。我国企业在“一带一路”共建国家非金融类直接投资大幅增长 28.4%。对外贸易稳中提质。出口顶住全球需求不足和 2022 年高基数效应等因素影响，2023 年增长 0.6%，表现好于大多数主要经济体；产业链长、附加值较高的一般贸易出口占出口的比重达到 64.6%，贸易结构进一步优化。今年 1—2 月，货物进出口总额同比增长 8.7%，其中出口同比增长 10.3%，进口同比增长 6.7%。出口产品的技术含量明显提升，2023 年出口汽车（包括底盘）522 万辆，我国成为全球最大汽车出口国，新能源汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口增长近 30%；今年 1—2 月，机电产品出口增长 11.8%，占出口总额的比重为 59.1%。营商环境市场化、法治化、国际化水平持续提升。全国统一大市场建设持续推进，妨碍统一市场和公平竞争的举措被不断清理，经济发展活力不断增强。2023 年，民营企业进出口增长 6.3%，占进出口总额比重升至 53.5%；今年 1—2 月，民营企业进出口增长 17.7%，占进出口总额的比重为 54.6%。

经济安全保障不断巩固，重点领域风险隐患稳步化解。安全和发展是一体之两翼，驱动之双轮。2023 年，我国粮食安全根基进一步夯实。面对洪涝灾害等极端天气，全国粮食产量仍实现“二十连丰”，

达到1.39万亿斤，再创历史新高，把中国人的饭碗牢牢端在自己手上。能源供应平稳有序。一次能源生产总量增长4.2%，原煤产量达47.1亿吨，创历史新高。国内能源资源产量持续增加，原油产量站稳2亿吨大关，天然气产量2324.3亿立方米，迎峰度夏度冬的用能保障更有底气。产业链供应链韧性不断增强，重点产业链自主可控水平稳步提升。房地产等重点领域风险稳步化解。各地“因城施策”不断优化房地产调控政策，降低房贷利率和首付比例，满足房地产企业合理融资需求，稳住居民购房信心。

绿色低碳转型稳步推进，生态环境持续改善。2023年，全国细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度为30微克/立方米，全国339个地级及以上城市平均空气质量优良天数比例为85.5%，均超额完成年初目标。植被面积稳步增长，全年完成造林面积400万公顷，较2022年增加17万公顷。绿色低碳发展方式加快形成。全年风电、太阳能发电量分别增长16.2%、36.7%，快于全国规模以上工业发电量5.2%的增速水平。清洁能源消费量占能源消费总量的比重为26.4%，上升0.4个百分点，每千瓦时火力发电标准煤耗下降0.2%。扣除原料用能和非化石能源消费量后，全国万元国内生产总值能耗比2022年下降0.5%。

民生保障有力有效，社会保障网进一步织密织牢。人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。2023年，我国就业形势总体稳定，城镇调查失业率平均值为5.2%，较2022年下降0.4个百分点。居民收入水平和生活质量持续改善。2023年全国居民人均可支配收入达39218元，增长6.3%，快于GDP增速。在此推动下，居民教育、文化、娱乐消费支出增长17.6%，恩格尔系数从2022年的30.5%下降至29.8%，显示出居民高品质生活需求得到更好满足。教育、卫生、社保等基本公共服务的水平和质量不断提升，人民对美好生活的向往逐步变成现实。高中阶段毛入学率升至91.8%，基础教育普及水平进一步提升；2023年末，医疗卫生机构床位增加45万张，居民就医更有保障；全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别增加1336万人、566万人、1054万人。

同时也要清醒认识到，当前我国经济运行中的短期问题、周期性因素和长期结构性矛盾叠加，外部环境依然复杂严峻，有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患较多等困难挑战对经济高质量发展形成制约，实现2024年主要发展预期目标仍需付出艰苦努力。要全面、客观、理性分析当前经济形势，深刻认识到这些困难挑战都是阶段性的。综合起来看，我国发展面临的有利条件强于不利因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有变。当前，我国经济发展的积极因素在不断累积增多。随着经济内生动能的逐步修复，人流、物流等要素流动更加活跃，经济循环逐步改善。

只要我们把思想和行动统一到党中央决策部署上来，深入学习贯彻习近平经济思想，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，发挥好超大规模市场和强大生产能力的优势，依靠改革开放不断激发发展内生动力，就一定能战胜困难挑战，推动我国经济高质量发展不断取得新进展新突破。

（摘自《人民日报》2024年03月28日）

必须坚持深化供给侧结构性改革 和着力扩大有效需求协同发力

刘元春

2023年12月召开的中央经济工作会议深刻总结新时代做好经济工作的规律性认识，丰富了习近平经济思想，体现了马克思主义中国化时代化新境界。其中一条规律性认识是，“必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，发挥超大规模市场和强大生产能力的优势，使国内大循环建立在内需主动力的基础上，提升国际循环质量和水平”。这一规律性认识，对加快构建新发展格局、着力推动高质量发展、全面推进中国式现代化具有十分重要的理论意义和实践价值。

一、供需两侧协同发力是实现经济高质量发展的必然之举

习近平总书记深刻指出：“没有需求，供给就无从实现，新的需求可以催生新的供给；没有供给，需求就无法满足，新的供给可以创造新的需求。”供给和需求就如同一个硬币的两面，二者相互依存、缺一不可，而且要相对平衡，才能维持经济的平稳健康发展。经济发展的过程，就是一个供给与需求相互作用、相互影响、不断迭代、不断升级的互动过程，也是一个供给与需求从平衡到不平衡再到新的平衡的动态演变过程。中国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段，宏观经济治理的重点是主要放在供给侧还是需求侧，须根据经济发展所面临的主要矛盾和矛盾的主要方面而定，但一个基本要求是必须注重供需两侧协同发力。

深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求，是党中央基于全球经济格局深刻变化、新一轮科技革命和产业变革深入发展以及我国经济运行状况作出的战略部署。当前，在世界经济增长整体放缓、逆全球化趋势加剧、全球分工格局重塑的背景下，发达国家加快推进产业链供应链本地化、国产化和海外供应链多元化，从供需两侧对我国形成冲击。与此同时，新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，全球科技创新呈现出新的发展态势和特征，催生新产业、新模式、新动能。以高质量新供给创造和引领新需求，成为主要经济体提升竞争力的重要路径。在此背景下，我们既面临着千载难逢的历史机遇，又面临着差距拉大的严峻挑战。必须看到，当前我国经济发展面临的问题是多元的、复杂的，不是单一的、简单的。既有外部挑战的影响，也有内部因素的制约，既有供给侧的冲击，也有需求侧的收缩，周期性矛盾、结构性矛盾、体制性矛盾相互交织。因此，宏观经济治理必须坚持问题导向、推动分类施策，在政策实施上强化协同联动、放大组合效应，着力提升宏观政策支持高质量发展的效果。



图为2024年3月21日，我国首列氢能源市域列车在位于长春的中车长客试验线进行运行试验，标志着氢能在轨道交通领域应用取得新突破。新华社发 中车长客股份公司供图

有效需求不足是当前我国进一步推动经济回升向好面临的主要问题之一。从外部看，世界经济增长动能不足，地区热点问题频发，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，外需持续不振。从内部看，我国经济持续回升向好的基础还不稳固，主要是有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多，国内大循环存在堵点。扩大有效需求特别是内需，是当前宏观经济政策的关键举措。坚定实施扩大内需战略、构建完整内需体系，是抵御外部动荡、加快构建新发展格局、充分发挥超大规模经济体优势的必然路径。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，必须充分发挥内需拉动作用，持续扩大消费率。

与有效需求不足相对应的是部分行业产能过剩。随着逆全球化趋势加剧，我国外需占比持续下降，由此带来的产能过剩问题一直没有得到根本解决。2023年全年规模以上工业产能利用率为75.1%，相比2021年的高点下降2.4个百分点，相比2017—2019年均值下降1.6个百分点。深入实施供给侧结构性改革，一个重要目标就是解决供给结构不适应需求结构变化所带来的部分行业产能过剩问题，从而实现产业升级中供给与需求的动态平衡。同时，我国还存在增长质量不高、动力不足、结构不优等深层次问题，特别是存在关键核心技术受制于人，一些重要原材料、关键零部件、高端装备、优质农产品依赖进口等问题。解决这些问题，也必须坚持以供给侧结构性改革为主线，着力提高全要素生产率和经济潜在增长率，推动经济发展实现质量变革、效率变革、动力变革。

高质量发展要求国民经济循环要高效畅通，而经济循环畅通的一个重要标志就是供给、需求不仅要在总量和结构上平衡，而且要在动态上平衡。从这个意义上讲，深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求是统一的，当前和今后很多经济工作都有赖于两方面的有机结合。供给侧结构性改革与扩

大有效需求的目标具有一致性，在时间和空间维度上具有强烈的互补性和协同性。供给侧结构性改革的主旨是提高供给体系质量和效率，改革的深化有利于创造良好的经济循环体系，有利于扩大总需求，并在中长期通过高质量供给创造有效需求。扩大有效需求的政策举措则通过稳定市场预期和宏观环境，为供给体系的质量提升和效率改善提供运行基础，从而提升全要素生产率和经济长期发展潜力，实现高水平的经济良性循环和供需动态平衡。

二、供需两侧协同发力需要把握科学方法

推动经济高质量发展，不仅要有正确思想的指导，而且要把握好科学的方法。深化供给侧结构性改革和扩大有效需求都是实现高质量发展的重大战略举措，但二者各自实施的环节、落实的工具以及实施的主体都存在很多差异，需要统筹好二者之间的关系，实现有机结合、协同发力，从而加快构建新发展格局、加快推进高质量发展。

第一，坚持以高质量发展为主题、以全面深化改革为基本动力。党的二十大报告指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。中央经济工作会议提出，必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理。实现高质量发展，是适应我国社会主要矛盾变化、解决发展不平衡不充分问题的必然要求，是我们深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力的目标指向。

深化供给侧结构性改革，就是要从供给端进行深层次调整以提升供给与需求的适配性，通过全面深化改革，运用市场化、法治化手段，着力提高微观主体的活力，提升产业链水平，推动金融和实体经济、房地产与实体经济等深层次关系的进一步优化，从而推动高质量发展。扩大有效需求的目的则在于稳定宏观经济，就是要围绕扩大内需深化改革，加快培育完整内需体系，进一步扩大国内市场规模，进而提高我国抵御外部冲击的能力，这也是高质量发展的一个基本前提。

第二，坚持以高水平动态平衡的国内大循环为主体，充分发挥超大规模市场优势，在统筹发展和安全中稳步实施各项改革发展举措。习近平总书记指出，“构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻”，“构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强”。加快构建新发展格局，必须以统筹发展和安全为基本准则，以夯实国内大循环的主体地位为关键目标，以加快全国统一大市场建设为主要抓手，完善市场经济基础制度，全面清理纠正地方保护行为，从而更好把握深化供给侧结构性改革和扩大有效需求之间的关系。

坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，一方面要从供需两端同步发力解决国内大循环存在的各种断点、堵点和卡点，在供需的动态平衡和生产力的不断提升中实现国民经济循环的动态高效运转。如同人体的血液循环系统需要保持大循环、小循环、微循环畅通一样，国民经济循环也需要从宏观、中观、微观全面清除阻塞因素。另一方面，要在发挥国内超大规模市场优势的基础上，在制度型开放与结构性改革、外需与内需等领域找到新的平衡，在形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡中兼顾发展和安全。

第三，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，坚持系统观念，把握经济规律。稳中求进工作总基调是我们党治国理政的重要原则，是做好经济工作的重要方法论。如同一辆行进中的自行车，不保持

一定的前进速度，单纯求稳、求平衡是很难的。这就要求我们在落实深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力的过程中，首先要保持宏观经济的稳定，确保增长、就业、物价不出现大的波动，确保不发生系统性金融风险，确保供应链产业链在极端状况下仍然能够高效自主运转；其次是必须把握“进”的节奏，在把握好政策出台时度效的基础上，坚定推进结构性调整和深层次改革，在优化环境、打破垄断、推进要素市场化配置、完善收入分配制度改革以及社会保障体系等方面取得新进展。

在坚持稳中求进方法论的同时，更好实现深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，还需要坚持系统观念，提高统筹谋划和协调推进能力，在多重目标中寻求动态平衡，着力提升整体发展效能，不能出现按下葫芦浮起瓢、顾头不顾尾的情况。这要求我们在开展经济工作时，要善于用政治眼光观察和分析经济问题，掌握科学的经济分析方法，正确认识经济运行的机理，准确把握经济发展的规律，在政策和制度供给上充分尊重市场主体的意愿和需要，密切联系经济发展的实际，努力提高领导经济工作的科学化、法治化和专业化水平。

三、供需两侧协同发力应推进各项战略任务的实施和落地

一分部署，九分落实。不注重抓落实，不认真抓落实，再好的规划和部署也只能是空中楼阁。在中央经济工作会议上，习近平总书记从四个方面对抓落实提出了明确要求，“要不折不扣抓落实”，“要雷厉风行抓落实”，“要求真务实抓落实”，“要敢作善为抓落实”。坚持深化供给侧结构性改革和扩大有效需求协同发力，必须抓住主要任务，在实践中有序推进各项战略任务的实施和落地，以钉钉子精神做实做细做好各项经济工作。

一是加快发展新质生产力，以科技创新引领现代化产业体系建设。这是把握新一轮科技革命和产业变革机遇的战略选择，也是推动我国在未来发展和国际竞争中赢得战略主动的必然之举。中央经济工作会议提出：“要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。”习近平总书记在中央政治局第十一次集体学习时指出，“新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态”。我国正处于从要素驱动发展阶段全面转向效率驱动、创新驱动发展阶段的关键历史时期，因地制宜加快发展新质生产力，是当前和今后一个时期经济工作的重点任务。面对新的形势和任务，必须坚持智能制造这一制造强国建设的主攻方向，加大科技研发投入力度，加快发展战略性新兴产业和未来产业，加快推进产业智能化、绿色化、融合化，建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系，不断夯实新发展格局的产业基础，不断优化供给结构，向市场投放更多优质产品，努力创造新的需求，使供给和需求在动态发展中实现新的平衡。

二是充分发挥超大规模市场优势，深入实施消费和投资良性互动、相互促进的扩内需政策。在此过程中，要把恢复和扩大消费摆在扩大有效需求的优先位置，增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用。马克思在《〈政治经济学批判〉导言》中写道：“产品在消费中才得到最后完成。一条铁路，如果没有通车、不被磨损、不被消费，它只是可能性的铁路，不是现实的铁路。没有生产，就没有消费；但是，没有消费，也就没有生产，因为如果没有消费，生产就没有目的。”

在外部环境的不确定因素增加、世界市场需求下降的背景下，应当加快培育完整内需体系。我国经济正处于由投资主导型向消费主导型转变的阶段，需要通过投资与消费的良性互动来推动供需的动态平衡，加快推动高质量发展。为此，必须统筹好供给和需求、消费和投资，增加高质量产品和服务供给，坚决消除不利于扩大内需的一些限制性消费政策，多出台一些有利于民间投资的支持性政策，促进投资结构与消费结构相适应，推动供需在更高水平上实现良性循环，拓展经济发展的回旋空间，为我国经济进一步回升向好发挥“助推器”、“稳定剂”作用。



3月14日，2024年中国家电及消费电子博览会在上海新国际博览中心开幕。全球家电及消费电子领域顶流品牌在博览会上齐聚一堂，集中展示各自最新的创新成果。图为一名参观者在一家公司展台上观察一款电视展品的屏幕。新华社记者 方喆/摄

三是扩大高水平对外开放，增强我国参与国际合作与竞争的新优势。改革开放以来，我国经济已深度融入全球分工体系，同全球很多国家的产业关联和相互依赖程度都比较高。在经济全球化的新形势下，加快建设更高水平开放型经济新体制，扩大内外联动消费大市场是必由之路。要主动对标国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放，提升国内国际双循环的质量和水平。对此，中央经济工作会议作出部署，强调要加快培育外贸新动能，巩固外贸外资基本盘；放宽电信、医疗等服务业市场准入，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，打造“投资中国”品牌；切实打通外籍人员来华经商、学习、旅游的堵点；抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地；等等。我们要深入贯彻落实这些政策举措，促进供需在更高水平上实现动态平衡，推动我国经济在高水平对外开放中实现高质量发展。

（摘自《求是》2024年第7期）

培育新质生产力 激活发展新动能

高振福

高质量发展本质上是生产力的跃迁发展，而新质生产力彻底摆脱了高能耗、低效能的发展模式，具有高科技、高效能、高质量特征，以“新”和“质”实现了生产力的能级跃升。在中国式现代化建设新征程上，应加快培育新质生产力，全面激发高质量发展新动能。

加快培育新质生产力应深化体制机制改革，扫除高质量发展障碍。首先，要创建公平、高效、有序的市场竞争环境，采取降低市场准入门槛、优化行政审批流程、鼓励民间创业和投资等措施，为新兴产业、未来产业的高质量发展创造更加广阔的空间。其次，要深化科技体制改革，完善科技成果评价机制，推动科研成果就地转化，提高科研经费监管成效，打造产学研协同创新平台，推广普及共性技术，凝聚创新动能。此外，要加快形成区域协调发展新模式，不断优化区域分工格局，建设完备的价值链、产业链和供应链，突破区域间壁垒，使得各类生产要素能够自由流通、充分涌动，加快建设全国统一大市场；与此同时，建立覆盖东中西部、乡村与城市、大中小城市等地区的互助共享体系，致力于实现区域互促、城乡互补的目标。

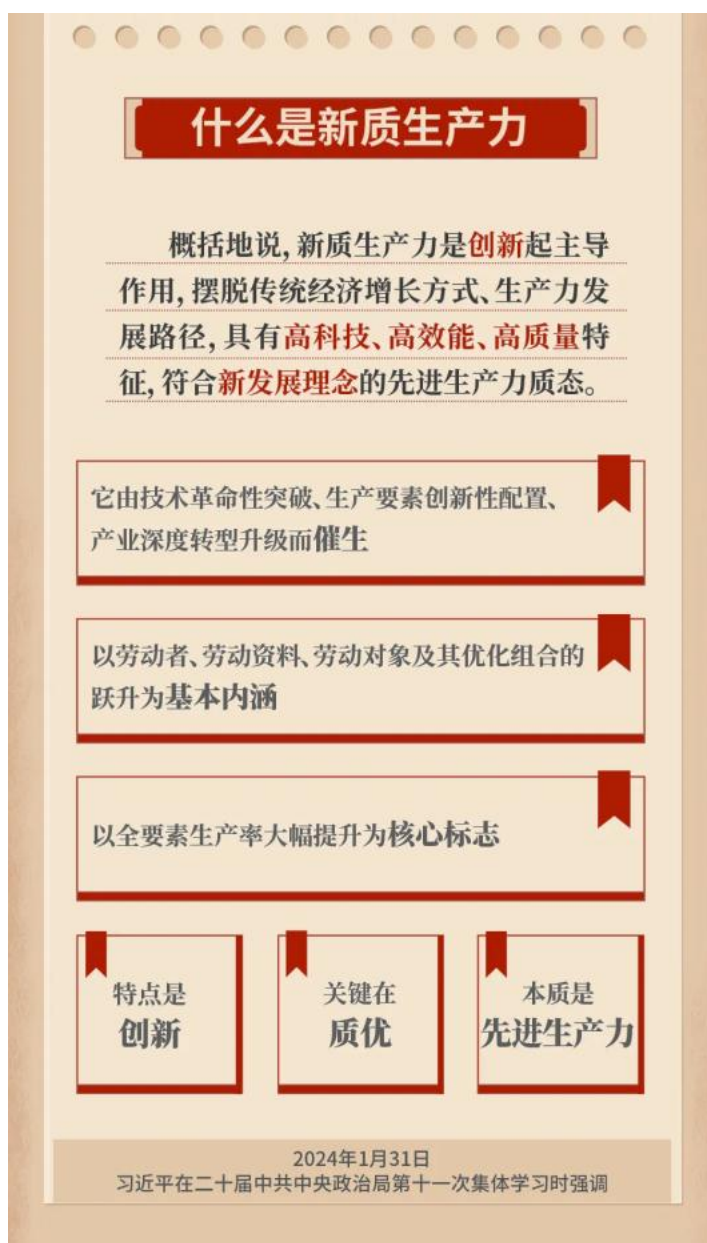
加快培育新质生产力应强化核心技术攻关，提升高质量发展软实力。新质生产力的培育和发展，应当以前沿技术的颠覆创新为根本前提，基于国家提倡的“大科学”模式系统部署关键核心技术攻坚工作，引导各方主体紧紧围绕国家重大战略需求以创新“联盟”的形式联合攻关关键性和原创性的科学技术。在这个过程中，重点突出企业在科技创新中的主体地位，助推“领头羊”企业在技术攻关和基础研究领域发挥其重要的支撑作用；充分发挥链长企业的带头作用。同时，推动科技成果向新质生产力转变，不仅要完善科技成果转化保障制度，而且还要结合现实需求组建专业的技术转化机构，建立高度配套的科技成果转化服务体系。

加快培育新质生产力应加速构建现代化产业体系，夯实高质量发展产业基础，推进先进制造业高质量发展，不断提高制造业核心竞争力。一方面，大力发展智能制造，推动制造业朝着智能化、网络化和数字化的方向发展；另一方面，发展壮大先进制造业集群，加快传统制造业的转型升级进程。大力发展战略性新兴产业，前瞻布局、积极培育未来产业。聚力发展新材料、新能源、绿色环保、高端装备、生物技术、海洋装备、航空航天、新一代信息技术等新兴产业。推动现代服务业与先进制造业的融合发展，大力发展服务型制造等新兴模式，增强现代化产业体系综合竞争实力。充分发挥智能化和数字化等先进技术的驱动作用，推进现代服务业与先进制造业的深度融合；分步、分类、分阶段推动两业融合发展，全面发挥政府、企业、金融机构、高等院校以及科研机构等对两业深度融合的服务

功能及支撑作用。

加快培育新质生产力应创新人才培养引进管理体系，筑牢高质量发展人才保障。创新人才培养体系要以“高精尖缺”的现实需求为中心，重点培养服务新兴产业和未来产业的优质人才；以提高产业核心竞争力、加快培育新质生产力为引导，科学合理优化学科专业结构，着重培养符合新质生产力发展需求的专业人才。创新人才引进体系要结合国家重大发展战略要求，动态调整人才引进政策举措，搭建汇聚全球高精尖人才的国际化平台，鼓励优先引进产业短板领域的高端人才。对于新质生产力催生的新职业和新领域，应创新人才管理体制，抓紧开发制定相关的人才评价标准，并确保评价标准的动态更新。加快构建更加合理高效的科技人才系统评价体系，充分发挥各类主体在人才管理中的作用。

（摘自《光明日报》2024年03月14日）



加快构建全国一体化算力网 推动建设中国式现代化数字基座

刘烈宏

今年政府工作报告提出，适度超前建设数字基础设施，加快形成全国一体化算力体系。数字经济时代，算力是新质生产力，算力网是促进全国范围内各类算力大规模调度运营的数字基础设施，构建全国一体化算力网、推动算力基础设施化是国家现代化的重要标志之一。推动算力基础设施建设，必须顺应发展需求、遵循技术规律，加强顶层设计与规划，优化数据中心建设布局，提升跨区域算力调度水平，不断夯实数字中国建设基础。2023年12月，国家发展改革委、国家数据局等部门联合印发的《关于深入实施“东数西算”工程 加快构建全国一体化算力网的实施意见》，着眼于通用算力、智能算力、超级算力一体化布局，东中西部算力一体化协同，算力与数据、算法一体化应用，算力与绿色电力一体化融合，算力发展与安全保障一体化推进等五个“一体化”，旨在从战略上加快综合算力基础设施体系和全国一体化算力网建设，对于推动数字中国建设、实现中国式现代化具有重要意义。

一、深刻认识加快构建全国一体化算力网的重大意义

纵观世界文明史，人类先后经历农业革命、工业革命、信息革命，每一轮革命都在科技创新引领下孕育出新的基础设施，并推动产业变革向纵深发展，进而推动经济转型升级。当前，以信息技术为代表的新一轮科技革命和产业变革深入发展，正在深刻改变人类社会的生产生活方式。构建全国一体化算力网，是应对新一轮科技革命和产业变革的战略举措，是发展新质生产力、做强做优做大数字经济、推动区域协调发展、推进数据要素流通、落实“双碳”战略的关键一步。

加快发展新质生产力的重要抓手。2023年12月召开的中央经济工作会议提出，要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。今年政府工作报告提出2024年政府工作十大任务，第一项就是“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力”。从全球视野看，人工智能的突破带来算力需求的急剧增长，算力已成为大国科技角逐的主战场，全球主要发达国家加快推进算力战略布局，纷纷抢占算力竞争制高点，以新材料、生物制药、基因技术、金融科技、深海空天等为代表的前沿科技和未来产业，都对算力基础设施提出了前所未有的需求。从时代发展看，构建全国一体化算力网可以整合和优化全国范围内的算力资源，更好满足各领域的计算需求，降低算力使用成本和使用门槛，助力我国在量子信息等前沿技术领域实现关键技术

研究突破，赋能新兴产业和未来产业，推动新质生产力加快发展。

做强做优做大数字经济的迫切要求。党的二十大报告指出，要“加快发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群”。随着新一轮科技革命和产业变革的深入发展，算力已成为一个国家的核心生产力。有关研究表明，算力指数平均每提高 1 个百分点，数字经济和国内生产总值（GDP）将分别增长 3.3%和 1.8%。算力作为数字经济发展的底层支撑，在一定意义上为数字经济与实体经济深度融合提供强大支持。当前，算力正由互联网等信息通信技术（ICT）行业向交通、金融、教育、医疗、科技、能源等各行业加速渗透，与经济增长、社会发展和科技进步的关系愈发紧密，构建全国一体化算力网将赋能各行各业数字化转型升级，推进新型工业化和数字经济向纵深发展。



2023 年 9 月 6 日至 8 日，2023 中国国际数字经济博览会在河北石家庄举行。图为开幕当日参观者在博览会上参观交流。新华社记者 骆学峰/摄

推动区域协调发展的关键举措。党的二十大报告提出，要“健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性，扎实推进共同富裕”。东部地区创新能力强、数字经济发展迅速、产业发展相对完善，对算力的需求量大，算力基础设施建设相对密集，西部地区数字产业欠发达，人才、资金投入存在短缺现象。构建全国一体化算力网，将推动数据、算力、算法相关产业从东部向西部流动，提升西部地区对人才、资金的吸引力和吸纳能力，从而带动引领物资流、资金流、人才流、技术流等从东部向西部流动，促进东部地区互联网、大数据等企业的产业链环节向西部地区延伸，从而激发西部数字经济活力，促进西部经济快速发展。

推进数据要素流通的基础支撑。习近平总书记强调，数据基础制度建设事关国家发展和安全大局，要维护国家数据安全，保护个人信息和商业秘密，促进数据高效流通使用、赋能实体经济，统筹推进

数据产权、流通交易、收益分配、安全治理，加快构建数据基础制度体系。针对当前部分数据持有者“不愿流通”、“不敢流通”等现象，应加快建立数据治理和可信流通体系，强化数据安全治理。构建全国一体化算力网，将为数据可信流通和数据安全治理体系提供高效调度、绿色安全的计算资源保障服务，有助于实现不同行业、不同地域、不同系统之间的数据资源要素互联互通、高效配置，提高数据资源的开发利用效率，进一步推动激活数据要素价值。

落实“双碳”战略的必要环节。党的二十大报告提出，要“协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展”。一方面，通过全国一体化算力网的系统布局，可以充分发挥西部地区气候、能源、环境等方面的优势，引导数据中心向西部资源丰富地区聚集，扩大可再生能源的供给，促进可再生能源就近消纳，加强数据、算力和能源之间的协同联动，助力我国数据中心实现低碳、绿色、可持续发展。另一方面，我国数字经济正处于高速发展时期，算力与电力正在形成相互支撑、协同发展的新态势，数据中心的高效运转离不开大量电力保障，电力系统的平稳高效运行也离不开算力支撑，构建全国一体化算力网可以通过统筹算力电力协同布局，有助于促进风光绿电消纳，加强资源节约集约循环高效利用，积极稳妥推进碳达峰碳中和。

二、切实把握加快构建全国一体化算力网的总体要求

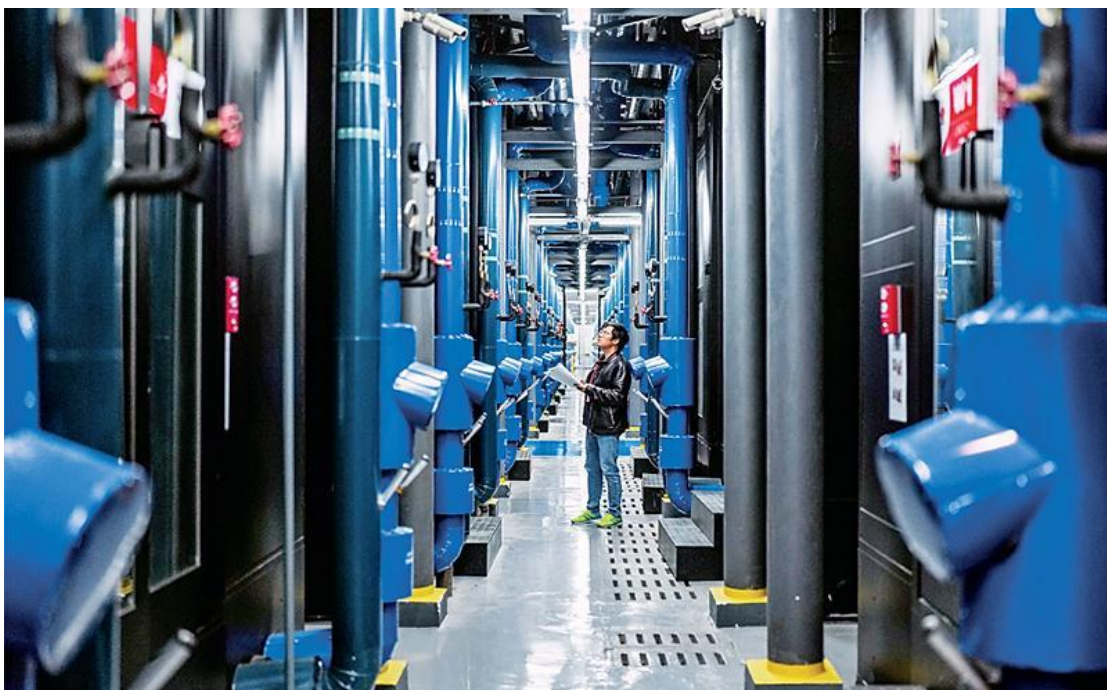
壹引其纲，万目皆张。构建全国一体化算力网，是一个跨领域、跨区域的极具复杂性的庞大工程，我们要切实把握党中央决策部署的总体要求，统筹处理好“质”和“量”的规划布局、供给和需求的平衡发展、东西联动的融合创新、发展和安全的良性互动等四个方面的关系，充分发挥制度优势，保持战略定力，做到长期坚持、一抓到底、善作善成，为中国式现代化提供有力支撑。

科学引导好国家算力资源“质”和“量”的规划，适度超前布局、积极有序建设。近年来，我国通用算力布局已初步实现向西聚集，西部国家枢纽节点数据中心集群平均上架率近六成，东西部算力资源空间分布不均衡局面得到较大改善。随着算力应用市场逐步扩大，算力资源不应只关注“量”的增长，也应注重“质”的提升。“质”的方面，应推动存量资源优化，加强各类资源整合。适应当下对多元算力资源的融合应用需求，突破传统的单一算力供给服务模式，鼓励各地在原有数据中心的基础上建设融合算力中心，促进不同计算精度算力资源服务的有机协同，真正提高我国算力资源综合利用效率，实现降本增效。“量”的方面，应避免盲目上马、无序建设。推动各类新增算力向国家枢纽节点集聚，将国家枢纽节点打造成为国家算力高地，坚定不移地走算力规模化、集约化、绿色化发展道路。

协调好旺盛算力需求与有效算力供给之间的关系，构筑未来发展新优势。随着大模型等人工智能产业和应用迅速兴起，我国对智能算力资源的需求愈发旺盛。在“东数东算”、“西数西算”与“东数西算”协同推进的过程中，要充分发挥各个国家枢纽节点优势，探索优化异属异构异地算力资源并网调度技术方案和商业模式，加大低成本、高品质、易使用的算力供给，切实推动算力供需平衡。京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝四个节点，立足服务重大区域发展战略实施的需求，进一步统筹好城市内部和周边区域的数据中心布局。贵州、内蒙古、甘肃、宁夏四个节点，在清洁能源供给方面

具有天然的优势，适宜建设绿色算力基地，通过积极承接东部地区中高时延业务，推动东部人工智能模型训练推理、机器学习、视频渲染、离线分析、存储备份等业务有序转移，并承担本地实时性数据处理，形成全国算力发展“一盘棋”。

加强国家枢纽节点与非国家枢纽节点地区联动，打造东西区域协同发展新格局。一方面，依托新兴网络技术提升网络传输效能，建立东西部联动机制，促进跨区域、多层次算力高速直连网络建设，降低东西部数据传输成本，切实解决海量数据传输技术障碍，探索东中西部地区算力市场交易结算机制，加强算力与数据、算法融合创新，走中国特色的算力网发展道路。另一方面，随着“东数西算”工程推进，非国家枢纽节点地区参与热情高涨，积极开展城市算力网建设，通过技术创新、体制机制、商业模式等多层面探索，充分盘活城市内外可调度算力资源，推动城市内部算力基础设施化。为推动非国家枢纽节点地区加快融入“东数西算”工程，鼓励东部、中部算力需求城市以“结对子”方式开展与国家枢纽节点协同联动，积极利用国家枢纽节点算力资源，构建跨区域算力调度体系，探索通过算力“飞地”等模式开展算力网合作共建，实现算力资源高效供需匹配，打造全国一体、多级联动、融合创新、自主可控的全国一体化算力网布局。



近年来，国家“东数西算”工程全面启动，贵州是全国八个一体化算力网络国家枢纽节点之一。图为2023年5月23日，工作人员在中国联通贵安数据中心对微模块机房运行状态进行巡检。新华社记者 陶亮/摄

统筹好高质量发展和高水平安全良性互动，树牢底线思维、系统思维。根据全国一体化算力网空间布局，算力资源向八大国家枢纽节点汇聚态势初步形成，算力电力协同将推动数据中心绿色化、集约化发展，有利于算力资源高效利用、创造更大价值。与此同时，随着全球网络安全、数据安全风险日益凸显，我国数据中心的集聚也带来了安全挑战，各算力国家枢纽节点安全防护体系的协调联动亟待加强，区域性断网断电甚至极端环境下的风险防范有待提升。推进全国一体化算力网建设，必须重

视安全保障，从基础设施安全、网络安全、数据安全等多个维度提升国家枢纽节点安全防护能力，同步推动非国家枢纽节点与国家枢纽节点的安全系统对接，消除算力服务使用者“后顾之忧”，为全国一体化算力网建设筑牢安全防护线。

三、综合施策落实全国一体化算力网的建设任务

大道至简，实干为要。当前，数字化、智能化发展动力澎湃，为我国以高质量发展全面推进中国式现代化提供了难得的历史机遇。我们要深入贯彻习近平总书记关于全国一体化大数据中心体系建设的战略部署，坚持问题导向、目标导向，以钉钉子精神抓工作落实，从产业生态、算力供给、网络传输、调度运营、技术创新等多维度发力，构建联网调度、普惠易用、绿色安全的全国一体化算力网，加快实现算力基础设施化，以算力经济高质量发展更好服务国家数据事业发展全局，推动建设中国式现代化数字基座。

以繁荣算力产业发展生态为导向，形成数字经济高质量发展的“增长点”。算力产业生态的繁荣离不开多主体参与和国家枢纽节点的配套保障。一方面，全国一体化算力网的建设需要全社会的参与，不断优化营商环境，通过简化审批流程、降低准入门槛等措施，吸引更多的企业投资算力产业，促进算力产业的发展，进而推动算力网全产业链生态建设。另一方面，支持国家枢纽节点地区布局建设算力网软硬件配套产业，完善自主产业生态体系，培育算力产业龙头企业，打造以算力产业生态集群为特色的全新增长点，推进形成数算融合新模式，加快数据要素市场化进程，从而更好释放数据价值，实现数字经济高质量发展。

以构建高质量的算力供给体系为保障，夯实数字底座建设“支撑点”。根据国家战略和经济发展需要，统筹全国一体化算力网建设布局，进一步明确国家枢纽节点的算力“蓄水池”定位，提升国家枢纽节点各类算力资源的综合供给水平。加强通用计算、智能计算、超级计算等多元算力资源协同发展，合理设计算力资源结构，提高算力资源利用率，实现算力资源供需平衡。推动算力电力协同布局，优化数据中心绿色电力供给，提升数据中心用能效率，保障我国算力基础设施绿色低碳发展。打通分散的算力集群，全面整合国内算力资源，加快形成规模效应，为参与方提供高效便捷和安全可靠的数据存储、计算、分析能力，有效推动数据处理各环节实现高效率、低成本、高智能。

以打造高水平算力传输网络、探索算力高效率调度模式为抓手，找准数据要素市场培育“着力点”。传输网络方面，一方面要鼓励和支持基础电信运营商及产业链相关企业积极发展新型算力网络，加快建设跨区域、多层次算力高速直连网络，积极推进算网深度融合，提升算力网络的整体效能，确保数据的安全可靠传输；另一方面要积极推进低时延、大带宽、高可靠的新兴网络技术在“东数西算”工程中应用，打通国家枢纽节点与非国家枢纽节点间的网络主干道，提升算力网络的传输性能和响应速度，探索建立算力服务计费新模式，为科研机构、企业，特别是中小微企业有效利用算力提供有力保障。算力调度方面，支持依托国家枢纽节点建设跨区域算力一体化供需对接平台，鼓励非国家枢纽节点城市与国家枢纽节点以“结对子”等方式参与算力调度，探索建立统一的算力服务标准规范，形成算力并网、调度和运营体系，鼓励异属异构异地算力资源调度的技术创新、模式创新，构建算力多级

调度策略引擎，实现跨平台、跨层级、跨区域的算力资源混合部署和统一调度，促进算力资源高效对接，提升数据汇聚、处理、流通、交易效率。

以实现高标准的技术自主可控为目标，寻求高水平科技自立自强的“突破点”。全国一体化算力网的建设需要统筹好发展和安全，鼓励国资央企和行业龙头企业担当作为，促进中小企业专精特新发展，实施政府和社会资本合作新机制，支持社会资本参与新型基础设施等领域建设，集中各环节力量，加快关键技术创新，探索新型产学研协作模式。以“东数西算”工程和全国一体化算力网建设为契机，强化国家战略科技力量，推进国家实验室高质量建设运行。积极推动学科体系和人才队伍建设，鼓励国内高校院所开设相关学科，强化国内科研机构在电子、通信和计算机等领域基础理论和技术上的研究创新。探索新型研发模式，加强算力与数据、算法融合创新，建设全国一体化算力网原型技术实验场，积极开展关键技术“揭榜挂帅”，集聚高端技术力量，支持产学研各方开展算力网共性技术研发及试验推广。

实现绿色低碳高质量发展，把握践行“双碳”战略“落脚点”。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，绿色发展是全国一体化算力网建设的“主色调”。加强数据中心绿色高质量发展，提高新建大型、超大型数据中心电能利用效率，新建大型、超大型数据中心原则上布局在国家枢纽节点数据中心集群范围内。开展绿色技术攻关应用，充分利用行业创新资源，推动绿色低碳共性关键技术、前沿引领技术、颠覆性技术和相关设施装备攻关，在此基础上开展数据中心智慧能源管理，促进数据中心节能降耗，推动液冷等节能新技术应用，打造绿色低碳供应链。统筹算力电力协同布局，促进风光绿电消纳和数据中心零碳发展，建设“源网荷储”一体化数据中心集群，探索将算力节点打造为能量流、数据流深度融合的数字能源生态系统，进一步推动建设新型能源体系。

（摘自《求是》2024年第6期）

推进乡村治理体系和治理能力现代化

李建伟 王伟进

习近平总书记高度重视“三农”工作，强调要提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，强化农民增收举措，推进乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。乡村治理是国家治理的重要组成部分，也是当前国家治理的薄弱环节。提升乡村治理水平，必须着力破解城乡二元结构，紧紧围绕乡村治理体制和法治，紧紧围绕乡村人才队伍建设和公共服务，推进乡村治理体系和治理能力现代化。

破解城乡二元结构是一项系统工程

在通往现代化的道路上，城乡二元结构是一个绕不开、躲不过的重大课题。城乡二元结构是影响城乡协调发展的主要障碍，制约城乡要素平等交换、收益合理分配，妨碍农业综合效益和竞争力提高。推动城乡融合发展、破除城乡二元结构，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果，是我国现代化建设攻坚克难的重要环节。城乡融合发展是一个长期过程，推进乡村治理体系和治理能力现代化，既需要统筹考虑城乡融合发展过程中经济社会结构变化的影响，也需要考虑区域间乡村发展差距的影响。由于发展不均衡与地方文化差异，不同地区乡村治理的客观条件不一，乡村治理难以找到普遍适宜的模式。比如，发达地区的农村有产业和集体经济作为财力支撑，但绝大多数欠发达地区的农村是经济“空壳村”，乡村治理缺乏资金保障。再如，东部地区的乡村接近城镇，流动人口管理服务压力大，但中西部的农村关心关爱“三留守”人员、反恐维稳、民族团结的任务重。因此，推进乡村治理现代化须认识到农村的地区差异，坚持问题导向、因地制宜，鼓励必要的顶层设计和自下而上的多样探索相结合，充分激发乡村治理的内生活力。

推进乡村治理体系现代化

乡村治理的现代化以乡村治理体制的现代化为前提。整体上，当前我国乡村治理体制的责权配置还有待优化。从治理职责看，由于缺乏部门间统筹协调的完善机制，乡村治理实践中部门条块分割、各自为政的问题普遍存在，治理呈现碎片化局面。组织、政法、民政、农业农村等部门均培育与引导了一批乡村治理的实践典型，但部门合力体现不够，互认与推广程度不高。从治理权限看，乡镇级政

府承担了辖区内乡村治理与公共服务的主要职能，而权限的不足束缚了乡级治理的手脚。从基层组织的运行机制看，“上面千条线、下面一根针”是乡村治理一直面临的困境，其结果是基层政权从村委会的指导者变为领导者乃至直接管理者，出现了村委会在人、财、事等方面行政化的全面加强。

乡村治理的现代化以乡村法治的现代化为保障。当前我国乡村法治的社会基础比较薄弱，农业农村有关法治建设滞后于乡村治理重点领域的发展和改革实践。德治与法治并用是我国传统治理的重要特征，德治是法治有效发挥的基础。但当前在我国农村，德治作用受到城镇化、市场化冲击，也随着传统乡土社会的转型在削弱。

推进乡村治理体系现代化要形成党、政、经、社等各类基层组织的合力。一是加强党组织的领导。优化党委社会工作部的职能，完善机构覆盖网络，高度重视农村党的组织建设，加强党对基层治理和乡村治理工作的统一领导，提升农村基层党组织的创新活力。二是优化基层政权机构设置。协调县级派驻机构与乡镇政府的工作关系，下沉部分执法权，形成乡村治理合力。适应人口结构变化，进一步推进合乡并镇，使基层政权组织设置更加科学。坚持乡镇政府指导、支持和帮助村委会的法律定位，进一步厘清细化乡镇政权与村支两委的关系，对基层自治组织进行减负。三是完善党领导下的村民委员会自治制度。进一步理顺农村基层党组织与村民自治组织、公共服务站（所）间的职能边界和工作关系，落实好村委会组织民主选举、决策、管理、监督的各项制度，做实村民会议、村民代表会议和村务监督委员会的作用，发挥村民决策、管理和监督主体作用，形成乡村治理的内生动力。四是大力发展村集体经济组织。将培育农村经济组织与保持农村经济组织的活力作为乡村治理的重要支撑，推动村集体经济组织公司化发展，充分发挥新型农业生产经营组织振兴产业、积累资金、集聚人才作用，优化乡村治理的主体结构。五是培育乡村社会组织。适当降低注册门槛，鼓励农会、行会、社区基金会等乡村社会组织发展。通过政府采购、以奖代补、民办公助等方式鼓励社会组织、企业等主体参与治理。搭建社区共建理事会、乡贤参事会、公德评议团等平台，探索多元治理的新型机制。

乡村治理体系现代化需要强化法治保障作用。一是加强重点改革领域法规立改废工作，形成村民自治的规范指引，完善集体经济组织的管理体制，积极稳妥推进土地产权制度改革。二是放宽非户籍常住人口及党员参加常住地村级两委选举限制，尽可能扩大流动人口在流入地的社会参与，促进社区融合与认同，推动社会治理的城乡互动。三是依法加大对乡级政府和村两委的监督和问责，把权力关进制度的笼子里。四是依托现代信息技术，建设向乡村延伸的“智慧法院”。普遍建立乡村法治顾问制度，发挥好退休法律教师、法官、检察官、律师、民警作用，提升乡村治理人才队伍的法治素养。五是深入挖掘本地乡规民约、家风古训、文化名人所蕴藏的规则体系，结合时代要求进行创新，发挥道德教化作用，引导村民孝老爱亲、勤俭持家、重义守信、向善除恶。六是广泛开展好家庭、好媳妇、好儿女、好公婆、好党员、好村官、好老师、好村医等评选表彰活动，深入宣传有关典型事迹，形成人人讲道德、讲品格的良好社会氛围。

推进乡村治理能力现代化

乡村治理的现代化以乡村人才队伍的现代化为支撑。现代化尤其是改革开放以来的城镇化快速改

变了乡村人口的规模与结构，进而影响乡村治理的主体结构。乡村常住人口规模缩减，主要是大量村民以农民工等形式转移到城镇工作生活。乡村人口的流出通过改善农村居民收入和生活水平为乡村治理奠定了物质基础，但也直接导致乡村治理主体的流失，乡村社会治理与公共服务供给人才缺乏，农村出现了两委班子老化、医生与教师无法保障等问题，乡村治理过程无法得到更多群众的参与和监督。与此同时，我国乡村治理队伍不理解治理、不知道如何开展治理的能力不足问题仍存在。从根本上看，农村劳动力向城市转移、农村乡贤精英外流，使得村支两委队伍力量整体上受到削弱。

乡村治理的现代化以乡村公共服务的现代化为基础。当前，我国乡村治理依托的公共服务仍有短板，表现为部分村庄的生活垃圾、生活污水尚未集中收集处理，使用无害化卫生厕所的农户比例不高，养老、教育、医疗服务供给仍不充分，农民看病、子女上学还有不少困难。在传统公共服务之外，随着农民生活水平的提高，金融、法律、文化、环境等新型服务需求不断出现，但供给不够。现代治理注重寓治理于服务，服务是治理的重要依托。当前乡村的公共服务难以满足乡村人民日益增长的美好生活需要，也使得乡村治理缺乏足够有效的服务与信息载体。

乡村治理能力现代化需要着力打造现代化的乡村治理人才队伍。一是改变“三农”投入单纯重资金、重项目的做法，更加重视乡村人才队伍建设。实施乡村“头雁工程”，通过给予财政奖励与补贴、支持租赁与购买农村土地、鼓励离退休人员还乡等举措，引导人才向乡村回流，放宽户籍、年龄等限制，探索向社会招聘职业村干部，便捷人才向农村流动的渠道。二是搭建乡贤理事会、协商会等平台，充分发挥退休干部、农民企业家、优秀农民工等新乡贤在乡村教化、纠纷调处、发展集体事业中的作用。三是加强乡村治理与公共服务系统公务人员专题培训，针对乡村基层干部加强社会调解、社会服务、心理疏导、民主协商、法律咨询等技能培训，提升治理能力。四是加大社区社会工作者培养，推进社工长期入驻乡村，依托专业特长辅助基层党组织开展工作。

乡村治理能力现代化需要持续推进公共服务均等化。一是从新型城镇化与乡村振兴的大局部署城乡治理工作，协同推进农村集体产权制度改革与城镇户籍制度改革，便利人口双向流动，从基本制度上助推城乡治理联动。二是统筹乡村集体土地与集体经济收入的使用，引入社会资本、公益共建等方式，全面补足农村公共服务短板。三是切实保障农民土地权益，提升社会保障水平，加强技能培训与职业教育，增强土地流转后农民的就业创业能力。四是加快推进城乡公共服务体系的统筹规划与部署，融合城乡公共服务资源，为城乡居民提供标准统一、制度并轨、基本均等化的公共服务，改善乡村人居环境。五是逐步实现城乡网络信息系统互联互通，充分发挥现代信息技术作用，助推城乡公共服务与社会治理的智能化运行，推动乡村公共服务信息化、集成化、便捷化发展。

（摘自《学习时报》2024年03月11日）

加强生态环境分区管控 为发展“明底线”“划边框”

——生态环境部有关负责人就关于加强生态环境分区管控的意见

答记者问

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》3月17日公开发布。意见出台的背景是什么？提出了哪些重点任务？记者就此采访了生态环境部有关负责人。

问：意见出台的背景是什么？

答：生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标，实施分区域差异化精准管控的环境管理制度，是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。

实施生态环境分区管控是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。长江保护法、黄河保护法、海南自由贸易港法、青藏高原生态保护法、海洋环境保护法和43部地方性法规均对加强生态环境分区管控、实施生态环境准入清单管理作出规定。

截至2021年底，全国省、市两级生态环境分区管控方案全面完成并发布实施，初步形成了一套全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。

意见深入贯彻习近平生态文明思想，落实全国生态环境保护大会部署，提出新时期全面加强生态环境分区管控的主要目标、重点任务和保障措施，对服务国家和地方重大发展战略实施、助推经济社会高质量发展、支撑美丽中国建设具有重大意义。

问：生态环境分区管控工作推进的总体要求是什么？

答：意见锚定两个时间节点目标要求：到2025年，生态环境分区管控制度基本建立，全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年，体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立，为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

加强生态环境分区管控，要协同推进降碳、减污、扩绿、增长，充分尊重自然规律和区域差异，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

一是要坚持生态优先、绿色发展。基于生态环境区域特征，把该保护的区域科学地划出来，守牢自然生态安全边界，把发展同保护矛盾突出的区域识别出来，守住环境质量底线，提高保护效率，促进绿色低碳发展。

二是要坚持源头预防、系统保护。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，严格执行生态环境准入清单，充分发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用，守牢国土空间开发保护底

线，科学指导各类开发保护建设活动。

三是要坚持精准科学、依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题，完善生态环境分区管控方案，建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略，因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管控，防止“一刀切”。

四是要坚持明确责任、协调联动。落实地方各级党委和政府主体责任，加强与有关部门沟通协调，建立分工协作工作机制，提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

问：意见提出了哪些重点任务？

答：一是全面推进生态环境分区管控。坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则，完善省、市两级生态环境分区管控方案，统筹开展定期调整和动态更新。推进国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同，完善在线政务服务和智慧决策功能。

二是助推经济社会高质量发展。通过生态环境分区管控，加强整体性保护和系统性治理，服务国家重大战略实施。促进绿色低碳发展，推进传统产业绿色低碳转型升级和清洁生产改造，引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。为地方党委和政府提供决策支撑，在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限，加强生态环境分区管控对企业投资的引导。

三是实施生态环境高水平保护。以“三区四带”为重点区域，分单元识别突出环境问题，落实环境治理差异化管控要求，维护生态安全格局。强化生态环境分区管控在地表水、地下水、海洋、大气、土壤、噪声等生态环境管理中的应用，推动解决突出生态环境问题，防范结构性、布局性环境风险。强化政策协同，将生态环境分区管控要求纳入有关标准、政策等制定修订中。

四是加强监督考核。对生态功能明显降低的优先保护单元、生态环境问题突出的重点管控单元以及环境质量明显下降的其他区域，加强监管执法。将制度落实中存在的突出问题纳入中央和省级生态环境保护督察。将实施情况纳入污染防治攻坚战成效考核。

问：意见提出了哪些保障措施？

答：一是加强组织领导。坚持党的领导，地方各级党委和政府要完善工作机制，结合实际制定配套文件，形成上下联动、各司其职、齐抓共管的良好格局。

二是强化部门联动。生态环境部门要会同有关部门制定完善生态环境分区管控的相关政策，各相关部门要根据职责分工，加强本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动。

三是完善法规标准。推动将生态环境分区管控要求纳入相关法律法规制定修订，鼓励有立法权的地方研究制定与生态环境分区管控相关的地方性法规。研究制定相关标准规范。

四是强化能力建设。加强生态环境分区管控领域相关学科建设、科学研究和人才培养，加快建立专业化队伍。完善生态环境分区管控信息平台建设。落实资金保障。

五是积极宣传引导。将生态环境分区管控纳入党政领导干部教育培训内容。加强宣传解读，总结推广正面典型，曝光反面案例。

（摘自《人民日报》2024年03月18日）

在中国式现代化进程中 谱写安徽高质量发展新篇章

韩俊



韩俊（安徽省委书记、省人大常委会主任）

习近平总书记强调，必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理。我们牢记嘱托、感恩奋进，锚定习近平总书记赋予安徽打造“三地一区”战略定位，明确建设“七个强省”奋斗目标，真抓实干、攻坚克难、开拓创新，经济持续回升向好，发展内生动力不断增强，民生保障有力有效，社会大局保持稳定，高质量发展扎实推进，现代化美好安徽建设迈出坚实步伐。去年全省生产总值 4.71 万亿元、增长 5.8%、高于全国 0.6 个百分点，交出了一份可圈可点的成绩单。

加快建设自立自强的科技强省。创新是安徽的“金字招牌”。我们坚持把高水平创新型省份建设作为旗帜性抓手，全力服务保障推进国家实验室、综合性国家科学中心等“国之重器”建设，打造量子信息、聚变能源、深空探测三大科创引领高地，加快完善以企业为主体的技术创新体系。目前已建在建预研大科学装置 13 个，拥有“国字号”创新平台 200 多家，取得光纤量子密钥分发、“九章三号”量子计算原型机等一批原创性成果，突破计算光刻 EDA 软件、高温合金叶片等一批关键核心技术，区

域创新能力稳居全国前列。我们将坚定下好创新“先手棋”，坚决扛起在国家创新格局中勇担第一方阵的使命。

加快建设智能绿色的制造强省。安徽是制造大省，正在向“智造”强省迈进。我们主动适应新一轮科技革命和产业变革，把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程，加快推进传统产业转型升级，加快培育壮大先进光伏和新型储能、集成电路、新材料、高端装备制造、医药健康、低空经济等十大新兴产业，前瞻布局量子科技、聚变能源、通用人工智能等未来产业。全省制造业投资增速连续24个月保持18%以上，去年规模以上工业营收突破5万亿元、居中西部第1，战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重达42.9%、对规模以上工业产值增长的贡献率超60%，以“新三样”为代表的新型支柱产业快速崛起。我们把汽车作为首位产业，全力打造具有国际竞争力的新能源汽车产业集群，推动整车、零部件、后市场三位一体全面发力，汽车“皖军”跑出加速度。去年，汽车全产业链营收达1.15万亿元，汽车产量249.1万辆、居全国第2，其中新能源汽车产量86.8万辆、居全国第4，汽车出口量114.7万辆、居全国第2、占全国比重23.4%，自主品牌汽车出口稳居全国首位。我们将因地制宜发展新质生产力，培育发展4个万亿级、4个五千亿级、3个三千亿级及3个千亿级产业，着力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

加快建设高质高效的农业强省。建设现代化美好安徽，重点难点仍在农业农村。我们坚持把抓好粮食生产作为首要任务，深入实施“千亿斤江淮粮仓”建设工程，开展种业振兴行动，推进高标准农田建设，实施“秸秆变肉”暨肉牛振兴行动，做好“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”增值大文章，打造全国有影响力的“大粮仓、大肉库、大厨房”。去年安徽粮食产量达830.2亿斤、再创新高，十大绿色食品产业全产业链产值突破1.2万亿元。我们将坚决扛稳粮食安全责任，扎实推进“千村引领、万村升级”工程，加快建设彰显徽风皖韵的宜居宜业和美乡村。

加快建设山水秀美的生态强省。安徽是美丽中国的生动缩影。我们坚持生态优先、绿色发展，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，深入推进美丽长江（安徽）经济带新一轮提升工程，坚定推进长江“十年禁渔”，扎实开展“绿美江淮”行动。去年安徽空气质量主要指标改善幅度居全国前列，长江、淮河干流出省境水质保持Ⅱ类，巢湖连续3年未发生大面积蓝藻水华。我们将把山好水保护好，以高品质生态环境支撑高质量发展。

加快建设英才荟萃的人才强省。人才是基础性、决定性、战略性资源。我们坚持“一把手”抓第一资源，大力实施人才兴皖工程，出台人才政策4.0版，开展“人才安徽行”系列活动，大力营造真心爱才、诚心引才、倾心聚才、暖心留才的一流人才生态，全省人才总量达1272万。我们将持续深化人才发展体制机制改革，加快打造具有重要影响力的人才发展和创新高地。

加快建设人民满意的教育强省。教育是强省兴起的关键因素。我们坚持教育优先发展，抓实高等教育这个龙头、职业教育这个特色、基础教育这个基点，加快高校“双一流”“双特色”建设，建立省领导联系高职院校和技师学院制度，为3所“双一流”高校量身定制支持政策，16所高校的76个学科进入ESI排名前1%。我们将统筹推进各级各类教育协调发展，推动教育链、人才链、创新链、产业链深度融合，以教育之强夯实现代化安徽建设之基。

加快建设繁荣兴盛的文化强省。安徽历史文化底蕴深厚，是中华优秀传统文化活的博物馆。我们坚持守正创新，深入推进文物保护重点工程，高质量抓好凌家滩、明中都城等遗址发掘，组织实施“千村万幢”传统村落保护利用工程，推动文房四宝产业振兴发展，着力打造大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地。目前，安徽拥有国家考古遗址公园 6 个、中国传统村落 469 个、国家级非遗代表性项目 99 项，去年规模以上文化产业营收 2441 亿元。我们将大力推进优秀传统文化创造性转化和创新性发展，努力把安徽文化优势转化为发展优势。

(摘自新华网 2024 年 03 月 10 日)

十四届全国人大二次会议 安徽代表团举行全体会议

韩俊主持并讲话 王清宪出席

3月4日下午，十四届全国人大二次会议安徽代表团举行全体会议，传达十四届全国人大二次会议代表团召集人会议精神。

会议通过了以安徽代表团名义提出的建议。

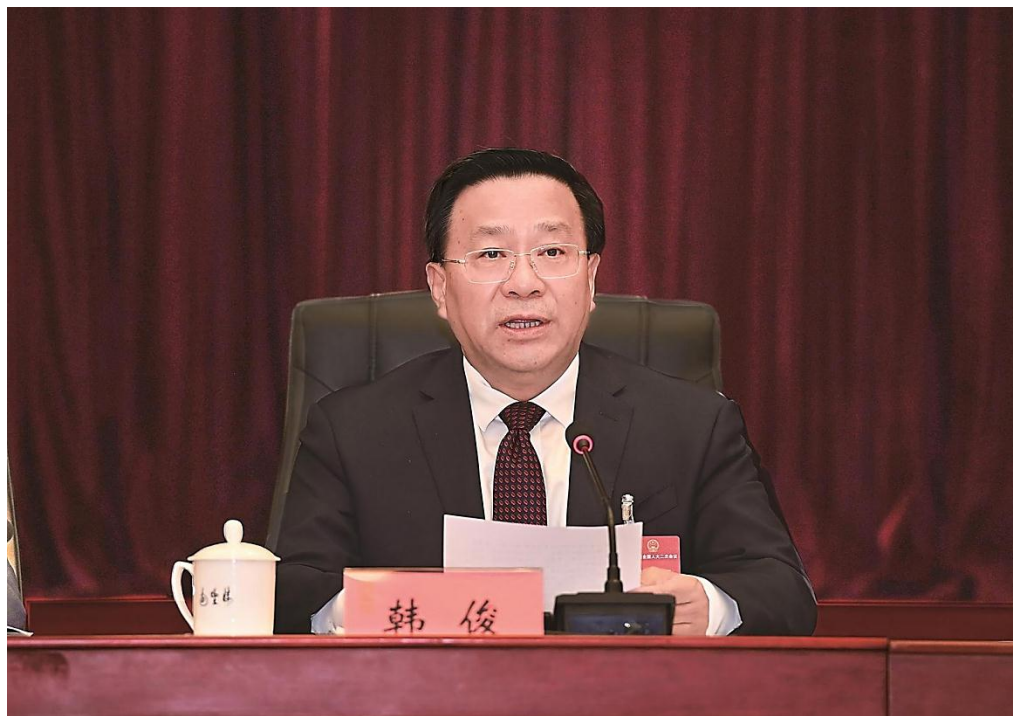
韩俊在主持讲话中强调，全国两会是党和国家政治生活中的一件大事，要深刻认识开好这次大会的重大意义，把旗帜鲜明讲政治贯穿始终，站稳政治立场，履行政治责任，务实高效做好安徽代表团各项工作。要高质量审议各项报告和法律案，多提有分量、可操作的议案建议，使党的主张通过法定程序成为国家意志。要大力弘扬主旋律、激发正能量，充分展示安徽厚积薄发、动能强劲、大有可为的良好势头和美好前景，营造强信心、暖人心、聚民心的良好氛围。要自觉服从大会统一安排，严格遵守和执行会风会纪各项规定，确保代表团风清气正、安全有序，以实际行动展现人大代表良好风貌，为把这次人代会开成高举旗帜、真抓实干、团结奋进的大会作出安徽贡献。

（摘自《安徽日报》 2024年03月05日）

韩俊在审议政府工作报告时指出

加快打造“三地一区”建设“七个强省” 为推进中国式现代化作出安徽新的更大贡献

3月5日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任韩俊在审议政府工作报告时指出，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神和全国两会精神，锚定打造“三地一区”战略定位、建设“七个强省”奋斗目标，巩固和增强经济回升向好态势，推动安徽高质量发展不断取得新成效，为推进中国式现代化作出新的更大贡献。



3月5日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任韩俊在审议政府工作报告。本报记者杨竹/摄

韩俊说，政府工作报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中全会、中央经济工作会议精神，总结工作实事求是、目标安排科学合理、任务部署精准到位，是一个高举旗帜、维护核心，求真务实、符合民意，提振信心、催人奋进的好报告。

韩俊指出，2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，面对变乱交织、错综复杂的国际环境和国内艰巨繁重的改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民拼搏奋进、勇毅前行，战胜多重困难挑战，高质量发展成就辉煌，中国式现代化步履坚实，强国建设、民族复兴

伟业不断推向前进。全国经济恢复发展持续向好，彰显中国经济光明前景；新质生产力发展壮大，彰显大国经济强劲动能；科技创新成果丰硕，彰显自立自强科技硬实力；对外开放大门越开越大，彰显繁荣开放、包容可信的大国形象；亿万人民福祉持续增进，彰显人民至上的执政理念。这些成绩的取得，根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心举旗定向、掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，充分印证了“两个确立”是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。

韩俊强调，过去一年，全省上下认真贯彻落实习近平总书记关于安徽工作的重要讲话重要指示精神，攻坚克难、真抓实干、开拓创新，经济总体回升向好，新质生产力加速壮大，区域创新能力稳居全国前列，全面深化改革、高水平对外开放向纵深推进，民生保障水平进一步提高，现代化美好安徽建设迈出坚实步伐，交出了一份可圈可点的成绩单。

韩俊指出，当前，安徽正处于厚积薄发、动能强劲、大有可为的上升期、关键期。我们将锚定打造“三地一区”战略定位、建设“七个强省”奋斗目标，持续放大创新活跃强劲、制造特色鲜明、生态资源良好、内陆腹地广阔、历史文化底蕴深厚的优势，全力抓好各项目标任务落实，确保以习近平同志为核心的党中央决策部署在安徽开花结果，推动现代化美好安徽建设不断取得新的更大进展。要聚焦打造科技创新策源地，把创新这一“金字招牌”擦得更亮。全力打造量子信息、聚变能源、深空探测三大科创引领高地，大力实施人才兴皖工程，加强高质量教育体系建设，坚决扛起在国家创新格局中勇担第一方阵的使命。要聚焦打造新兴产业聚集地，把发展壮大新质生产力这篇大文章做得更好。乘势而上做强汽车“首位产业”，大力培育战略性新兴产业，前瞻性布局未来产业，做大做强数字经济，推动安徽制造业高端化、智能化、绿色化发展。深入实施“千亿斤江淮粮仓”建设工程，做好“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”增值大文章，打造全国有影响力的“大粮仓、大肉库、大厨房”，深入实施“千村引领、万村升级”工程，加快建设彰显徽风皖韵的宜居宜业和美乡村。大力推进优秀传统文化创造性转化和创新性发展，大力发展文化旅游产业，着力打造大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地。要聚焦打造改革开放新高地，把全面深化改革、扩大高水平对外开放这个关键一招做得更深更实。统筹抓好重点领域改革，全力创建一流营商环境，推动长三角一体化发展取得更多标志性成果，在全方位对内对外开放中赢得更大的发展空间。要聚焦打造经济社会发展全面绿色转型区，把江淮大地这片好山好水保护得更好。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，扎实开展“绿美江淮”行动，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。坚持“民有所呼、我必呼应”，高质量实施暖民心行动和民生实事，在做好服务群众、服务人才、服务企业、服务基层上展现新作为。

（摘自《安徽日报》2024年03月06日）

王清宪在审议政府工作报告时指出

贯彻积极的财政政策 创新财政资金使用方式

3月6日上午，全国人大代表、省长王清宪在分组审议政府工作报告时说，报告围绕巩固和增强经济回升向好态势、着力推动高质量发展，强调要用好财政政策空间，优化政策工具组合，对做好财政工作具有重要指导意义。他强调，安徽要深入贯彻落实习近平总书记关于财政工作的重要论述，按照报告精神要求，持续扩大零基预算改革成果，创新财政资金使用方式，强化重大战略任务和基本民生财力保障，进一步推动政府系统工作协同，持续提升政府治理效能。

王清宪指出，财政是国家治理的基础和重要支柱，财政政策是政府的主要调控手段之一。安徽正在实施的零基预算改革的立意和目标，与报告相关精神高度契合。改革全面实施以来，通过推进支出政策重塑整合和系统集成，打破固化预算基数，更好地保障重点项目和基本民生支出，提升了财政资金使用质效。通过加强资金统筹，区分轻重缓急，突出重点强化财力保障，达到了集中力量办大事的目的。通过更好发挥财政资金引导作用，对市场机制可以解决的事项，以政府引导基金、贴息、担保等市场化方式撬动社会资本，有效发挥了财政资金“四两拨千斤”作用。通过财政资金分配方式创新，着力打破部门之间的传统行政管理壁垒，推动政策跨部门统筹、资金跨部门整合、工作跨部门协同，既增强了工作合力，又提升了政府治理效能。

王清宪强调，零基预算改革是一项需要持续用力的工作，报告作出的相关重要部署，进一步坚定了安徽抓好这项工作的信心和决心。下一步，安徽将按照报告部署，落实好“习惯过紧日子”要求，坚持底线思维，加大支出政策统筹力度，完善工作专班运行机制，推动零基预算改革向教育、医疗、养老等公共服务领域横向拓展，纵向整合省市县财政政策，推进财政政策和金融工具协同创新，持续提升政府工作的系统性、整体性、协同性，形成推动高质量发展的聚变力量。

（摘自《安徽日报》2024年03月07日）

韩俊在审查计划报告和预算报告时指出

坚持稳中求进以进促稳先立后破

推动经济社会发展持续向好行稳致远

3月6日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任韩俊在审查国务院关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告、关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的报告时指出，要深入贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神和全国两会精神，锚定打造“三地一区”战略定位、建设“七个强省”奋斗目标，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，紧紧抓住有利时机，用好有利条件，推动经济社会发展持续向好、行稳致远，以安徽高质量发展为推进中国式现代化作出新的更大贡献。

韩俊说，计划报告和预算报告深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，对标中央经济工作会议部署，与政府工作报告衔接呼应，总结成绩客观全面，目标任务科学合理，政策措施切实可行，既着眼长远统筹兼顾，又立足当下精准发力，具有很强的预见性、针对性、指导性和可操作性，为做好今年经济社会发展各项工作提供了精准指导。

韩俊指出，计划报告和预算报告牢牢把握中国式现代化这个最大的政治、高质量发展这个新时代的硬道理，坚持以习近平经济思想为指导，不折不扣贯彻以习近平同志为核心的党中央关于经济工作的决策部署，对今年国家经济和社会发展各项工作都做出了细化安排，对保障国家重大战略、推动区域协调发展给予了有力支持。政策取向准，注重强化宏观政策逆周期和跨周期调节，加强政策工具创新和协调配合，增强宏观政策取向一致性，体现了稳中求进、以进促稳、先立后破的要求。工作举措实，涵盖重大战略、重大改革、重大平台、重大项目等多个方面，体现了积极进取、奋发有为的要求。为民情怀深，既注重千头万绪的大事，更关注千家万户的关键小事，体现了民之所需、政之所向的施政理念。

韩俊强调，今年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，做好经济工作意义重大。我们要结合安徽实际，落细落实计划报告和预算报告工作安排，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，持续增进民生福祉，保持社会大局和谐稳定，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，加快建设现代化美好安徽。

(摘自《安徽日报》2024年03月07日)

韩俊在审议国务院组织法修订草案时指出

毫不动摇坚持党的全面领导 持之以恒加强法治政府建设

3月7日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任韩俊在审议国务院组织法修订草案时指出，要毫不动摇坚持党的全面领导，健全党的领导的制度体系，持之以恒加强法治政府建设，不断提高政府治理体系和治理能力现代化水平。

韩俊说，国务院组织法是关于国务院组织制度和工作制度的基本法律。全国人大常委会积极适应中国式现代化发展形势，对国务院组织法进行修改，必将进一步推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，有利于全面加强政府自身建设，努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

韩俊指出，这次修改国务院组织法，明确国务院坚持中国共产党的领导，明确党和国家的指导思想特别是习近平新时代中国特色社会主义思想作为国务院各项工作的指导思想，体现了坚持党的全面领导的根本要求，有利于保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面落实和有效执行。修订草案明确国务院坚持以人民为中心、全心全意为人民服务，充分彰显了我们党的性质宗旨，体现了坚持以人民为中心的发展思想，有利于国务院践行全过程人民民主，不遗余力为民办事、为民谋利、为民造福。修订草案适应新形势新任务新要求，系统总结党的十八大以来国务院机构改革取得的宝贵实践经验和制度创新成果，体现了与时俱进、守正创新的时代特征。国务院组织法的修法过程凝聚各方智慧力量，审慎稳妥推进，体现了科学立法、民主立法、依法立法的基本原则，为我们做好地方立法工作、提高地方立法质量树立了典范。

韩俊强调，要以国务院组织法修订实施为契机，大力宣传社会主义民主政治的显著优势和强大生命力，大力宣传安徽推进法治建设的生动实践和丰硕成果，积极营造建设法治安徽的浓厚氛围。要扎实推进法治政府建设，坚持权由法定，法定职权必须为，法无授权不可为，推深做实公共政策兑现和政府履约践诺工作，不断增强政府执行力和公信力，进一步提升治理能力现代化水平。要充分发挥人大监督职能，加强对法律法规实施情况的监督检查和跟踪问效，加大对行政权力的制约监督力度，确保人民代表大会制度优势更好地转化为治理效能。

（摘自《安徽日报》 2024年03月08日）

韩俊在审议全国人大常委会工作报告时指出

依法履行职权积极担当作为

不断开创新时代安徽人大工作新局面

3月8日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任韩俊在审议全国人大常委会工作报告时指出，要深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实全国人大的部署要求，依法履行职权，积极担当作为，不断开创新时代安徽人大工作新局面。

韩俊说，赵乐际委员长所作的报告，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面回顾总结新一届全国人大及其常委会推动新时代人大工作高质量发展、服务中国式现代化的新担当新作为，是一份高举伟大旗帜、充满制度自信、彰显法治精神、饱含为民情怀的好报告。一年来，全国人大常委会把坚持党的全面领导贯穿工作全过程各方面，切实担负起新时代新征程赋予人大的新使命新任务，落实党中央决策部署坚定坚决，服务经济高质量发展有力有效，满足人民群众法治期待用心用情，创新履职举措出彩出色，从制度上法律上保证了党的路线方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效实施，有力促进了国民经济持续回升向好，进一步厚植了人大工作的民生底色，为地方人大树立了标杆、作出了示范。

韩俊指出，过去一年，省人大常委会在全国人大常委会的关心指导下，依法行使各项职权，健全高质量发展和地方治理急需、人民美好生活必备的法规制度体系，围绕“十四五”规划纲要实施、生态环境保护、医疗保障等重点工作加强监督，有效支持“一府一委两院”履职尽责，构建“代表来提、政府来办、人大来督、群众来评”民声呼应工作机制，实现了新一届人大工作良好开局。

韩俊强调，做好今年全省人大工作，要始终坚持党的全面领导，认真落实党领导人大的各项制度机制，巩固拓展主题教育成果，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，努力实现人大工作政治效果、社会效果和法治效果相统一。要依法护航经济社会高质量发展，紧扣推进中国式现代化这个最大政治，聚焦打造“三地一区”战略定位和建设“七个强省”奋斗目标，围绕培育发展新质生产力、长三角一体化发展、打造一流营商环境、乡村全面振兴、生态保护等列出工作计划，扎实开展立法、监督等工作，为现代化美好安徽建设提供有力法治保障。要充分发挥人大代表主体作用，支持和保障代表依法高效执行职务，持续提高代表建议解决率和满意度。要切实加强各级人大机关自身建设，纵深推进全面从严治党，严格落实中央八项规定精神及其实施细则，以学习新修订的纪律处分条例为契机，认真组织开展集中性纪律教育，持续营造风清气正劲足的良好政治生态。

韩俊在审议“两高”工作报告时指出

自觉为大局服务为人民司法为法治担当 以高质量法治服务保障现代化美好安徽建设

3月10日上午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任韩俊在审议最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告时指出，要深入贯彻习近平法治思想，加快推进审判工作和检察工作现代化，自觉为大局服务、为人民司法、为法治担当，以高质量法治服务保障现代化美好安徽建设。

韩俊说，“两高”工作报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大和二十届二中全会精神，通篇贯穿着坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉，通篇体现着为大局服务、为人民司法、为法治担当，坚守公平正义、坚持能动司法的价值追求，通篇反映了“高效办好每一个案件，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的工作要求，全面展现了新时代法治中国建设的新成就，是有政治高度、思想深度、法治力度、民生温度的好报告。过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，最高法、最高检聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，充分运用法治力量维护经济秩序、稳定社会预期、提振市场信心，服务党和国家中心工作卓有成效，护航民生福祉精准暖心，维护社会平安稳定坚定有力，推进自身建设从严从实，为建设高水平法治中国、平安中国作出了突出贡献。

韩俊指出，去年安徽法检系统认真贯彻党中央决策部署和省委工作要求，紧紧围绕打造“三地一区”战略定位、建设“七个强省”奋斗目标，依法能动履行职责，全力服务高质量发展，坚持在办好每一个案件中践行人民至上理念，压紧压实全面从严管党治院主体责任，各项工作取得新的进展，为现代化美好安徽建设提供了坚强司法保障。

韩俊强调，今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，做好改革发展稳定各项工作极其重要。要认真贯彻落实中央政法工作会议精神，按照“两高”工作报告的部署要求，围绕服务和融入长三角一体化发展等重大国家战略、深入推进高水平创新型省份建设、加快构建现代化产业体系、培育壮大新质生产力、推进乡村全面振兴、促进民营经济发展、优化营商环境等重点工作，深化司法体制综合配套改革，扎实推进安徽（合肥）创新法务区建设，不断提高能动履职实效。要坚持总体国家安全观，严厉打击危害国家安全犯罪，常态化开展扫黑除恶斗争，从严从快惩治严重暴力犯罪，深化矛盾纠纷大排查大化解，扎实开展涉法涉诉信访事项化解攻坚，坚决维护和谐稳定的社会环境。要依法保障增进民生福祉，充分发挥司法定分止争、惩治犯罪等职能作用，依法妥善办理民生案件，完善司法领域“民声呼应”工作机制，做细做实服务群众、服务人才、服务企业、服

务基层等工作，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要全面加强干部队伍建设，巩固拓展主题教育成果，扎实开展集中性纪律教育，深化司法作风突出问题整治，保持惩处司法腐败高压态势，锻造忠诚干净担当的司法铁军。

（摘自《安徽日报》2024年03月11日）

韩俊在全省传达学习全国两会精神大会上强调

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话 和全国两会精神 以安徽高质量发展为推进中国式 现代化作出新的更大贡献

王清宪 唐良智 虞爱华出席



3月12日，省委召开全省传达学习全国两会精神大会。省委书记韩俊传达习近平总书记在全国两会期间发表的重要讲话精神，部署我省贯彻落实工作。本报记者 杨竹 摄

3月12日，省委召开全省传达学习全国两会精神大会。省委书记韩俊传达习近平总书记在全国两会期间发表的重要讲话精神，部署我省贯彻落实工作。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神，坚定信心、真抓实干，在高质量发展的新赛道上阔步向前，以安徽高质量发展为推进中国式现代化作出新的更大贡献。

省委副书记、省长王清宪传达十四届全国人大二次会议精神，省政协主席唐良智传达全国政协十四届二次会议精神。省委副书记、合肥市委书记虞爱华，省委常委，其他在职省级领导干部出席会议。

韩俊在讲话中指出，今年全国两会是在迎接新中国成立75周年之际、实现“十四五”规划目标任务的关键之年召开的重要会议。习近平总书记重要讲话立意高远、内涵丰富，具有极强的政治性、思想性、指导性和实践性。过去一年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民顶住外

部压力、克服内部困难，化危机、闯难关、应变局，全年经济社会发展主要目标任务圆满完成，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定，中国式现代化步履坚实，强国建设、民族复兴伟业不断推向前进。成绩来之不易，根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心举旗定向、掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，切实把思想和行动统一到党中央对当前形势的判断和工作决策部署上来，做到党中央中心工作推进到哪里，省委省政府工作就跟进到哪里。坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，因地制宜加快发展新质生产力，不断增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强我省经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会大局和谐稳定，扎实完成今年经济社会发展各项目标任务。

韩俊指出，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，加快打造“三地一区”、建设“七个强省”。要聚焦打造科技创新策源地，把创新这一“金字招牌”擦得更亮。坚持把高水平创新型省份建设作为旗帜性抓手，全力服务保障推进国家实验室等“国之重器”建设，聚力打造量子信息、聚变能源、深空探测三大科创引领高地，坚定不移走科创+产业的路子，加快完善以企业为主体的技术创新体系，大力实施人才兴皖工程，强化“一把手”抓“第一资源”责任，全力营造“近悦远来”的更好人才生态，加强高质量教育体系建设，在科技强省建设上取得更多标志性成果。要聚焦打造新兴产业聚集地，把发展壮大新质生产力这篇大文章做得更好。坚持把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程，加快推进传统产业转型升级，大力发展壮大“新三样”和集成电路、新材料、新型显示、高端装备制造、医药健康等战略性新兴产业，乘势而上做大做强汽车“首位产业”，加快打造具有国际竞争力的新能源汽车产业集群，全力打造低空经济、生物制造、商业航空等新增长引擎，前瞻布局量子科技、聚变能源、通用人工智能等未来产业，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。坚决扛稳粮食安全责任，深入推进“千亿斤江淮粮仓”建设工程，实施种业振兴行动、“秸秆变肉”暨肉牛振兴行动，做好“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”增值大文章，扎实推进“千村引领、万村升级”工程。深入推进文物保护重点工程，实施传统村落保护利用工程，高质量抓好考古遗址发掘，抢占数字文化产业制高点，打造大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地。要聚焦打造改革开放新高地，把全面深化改革、扩大高水平对外开放这个关键一招做得更深更实。以市场化改革为重点，统筹推进国资国企、财税金融、农业农村等各领域改革，落实好定期召开民营企业家长恳谈会制度，全力打造更为便捷高效的政务环境、保障有力的要素环境、竞争有序的市场环境、公平公正的法治环境、践诺守信的社会环境，让好的营商环境成为安徽的“金字招牌”。深入实施重大国家战略，努力在全省全面融入长三角一体化发展中取得更多标志性成果。要聚焦打造经济社会发展全面绿色转型区，把江淮大地这片好山好水保护得更好。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战标志性战役，扎实开展“绿美江淮”行动，积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快打造绿色低碳产业生态。

韩俊强调，要牢牢把握人大、政协在推进中国式现代化中的职责定位，扎实发展全过程人民民主。人大及其常委会要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主，充分发

挥人大代表作用，围绕发展新质生产力、长三角一体化发展、创建一流营商环境、乡村全面振兴、生态保护等扎实开展立法、监督等工作。人民政协要把旗帜鲜明讲政治贯穿政协履职全过程，紧扣事关现代化美好安徽建设的重要问题开展协商议政、民主监督和重大课题研究，更好为安徽改革发展强信心、聚人心、筑同心。法检“两院”要深入学习贯彻习近平法治思想，忠实履行宪法法律赋予的职责，加强法治化营商环境建设，严格公正司法，高质效办好每一个案件，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

韩俊指出，要着力提振党员干部干事创业的精气神，不折不扣、雷厉风行、求真务实、敢作善为抓落实，把全国两会精神转化为安徽高质量发展的生动实践。要营造敢为敢闯敢干的浓厚氛围，巩固拓展主题教育成果，持续开展思想大解放、环境大优化、能力大提升、作风大转变、任务大落实，坚持正确用人导向，健全容错纠错机制，让广大党员干部心无旁骛干事业。要大树重实干、做实功、求实效的鲜明导向，大力发扬“四下基层”优良传统，常态化机制化落实现场办公制度，分领域、分行业、分地区，一件事一件事地抓，做到说一件、办一件、成一件。要把为民造福作为最大政绩，以“民有所呼、我必呼应”的态度办好每一件民生实事。要深化拓展整治形式主义为基层减负，把服务群众、服务企业、服务人才、服务基层工作做深入、做细致、做到位。要把严的基调严的措施严的氛围坚持下去，严守政治纪律和政治规矩，坚持“三不”一体推进，持续整治重点领域腐败问题，加固中央八项规定堤坝。要传播两会好声音，迅速兴起学习宣传贯彻热潮，唱响安徽经济光明论。

韩俊强调，安全生产人命关天，一刻也不能放松。要把安全生产贯穿经济社会发展全领域、全过程、全环节，全力抓好重点领域和关键环节安全攻坚，压紧压实党政领导责任、行业监管责任、企业主体责任，坚决遏制重特大事故发生，保障人民群众生命财产安全。

韩俊强调，目标任务都已明确，全省上下都要全面动起来、立即干起来，形成齐心协力抓落实的强大合力。省委常委要结合分管工作，把全国两会精神具体化、清单化，闭环式开展工作。省人大常委会要扎实推进立法、监督、决定、任免等工作，全面服务好中心工作。省政府要全面梳理政府工作报告安排部署，明确具有安徽特色的创新打法。省政协要加强制度化、规范化、程序化功能建设，充分发挥好政协优势。省“两院”要对照今年“两高”工作安排，做好更加精准高效的司法服务。各级党委政府要坚持工作的连续性、稳定性和创新性，一步一个脚印把蓝图变为现实。各级领导干部要在其位谋其政、干一行钻一行，做到事事心中有数、时时放心不下、处处用心用力，扎实抓好各项工作贯彻落实，以高质量发展的实际成效迎接新中国成立75周年。

会议以电视电话会议形式召开，省直各单位党组（党委）主要负责同志在主会场参会，在肥中央驻皖单位、高校和省属企业党组（党委）主要负责同志在省直单位分会场参会。各省辖市、县（市、区）设分会场。

（摘自《安徽日报》2024年03月13日）