

# 新研参考

2025 年第 1 期 （总第 77 期）

---

## 2025 全国“两会”精神学习资料专辑

- 习近平参加十四届全国人大三次会议代表团审议时的重要讲话
- 政府工作报告——2025 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第三次会议上

中共安徽省委党校（安徽行政学院）

图书和文化馆主办

2025 年 4 月



# 目 录

习近平参加十四届全国人大三次会议代表团审议时的重要讲话

习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话 .....(1)

习近平总书记看望参加政协会议的民盟民进教育界委员时的重要讲话 .....(2)

习近平总书记在出席解放军和武警部队代表团全体会议时的重要讲话 .....(3)

政府工作报告——2025 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第三次会议上

.....李强 (5)

全国人民代表大会常务委员会工作报告

——2025 年 3 月 8 日在第十四届全国人民代表大会第三次会议上

.....赵乐际 (19)

中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会工作报告

——在政协第十四届全国委员会第三次会议上

.....王沪宁 (28)

关于 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年国民经济和社会发展规划草案

的报告——2025 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第三次会议上

.....国家发展和改革委员会 (34)

关于 2024 年中央和地方预算执行情况与 2025 年中央和地方预算草案的报告

——2025 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第三次会议上

.....财政部 (74)

凝心聚力，打开改革发展新天地

——热烈祝贺十四届全国人大三次会议开幕 .....人民日报社论（90）

坚定信念信心 实干创造实绩

——热烈祝贺十四届全国人大三次会议胜利闭幕 .....人民日报社论（92）

共同奔向中国式现代化的美好未来 .....钟华论（94）

科学把握经济大省挑大梁的着力点 .....新华社评论员（101）

强化教育对科技和人才的支撑作用 .....新华社评论员（103）

像海燕一样搏风击浪振翅飞翔 .....钟华论（105）

以实招硬招推动经济持续回升向好

——五部门主要负责人回应中国经济热点问题 .....新华网（112）

惠民政策再发力 利民举措更暖心

——四部门主要负责人回应民生热点问题 .....新华网（134）

中共中央政治局委员、外交部长王毅就中国外交政策和对外关系回答中外记者提问

.....新华网（151）

实施更加积极有为的宏观政策推动我国经济持续回升向好 .....韩文秀（163）

加快推进高水平科技自立自强 奋力建设科技强国 .....阴和俊（169）

习近平总书记@你的两会“关切清单”

——学习习近平总书记在 2025 年全国两会期间发表的重要讲话精神

.....洪向华（175）

九个关键词读懂 2025 年政府工作报告 .....辛向阳（186）



深化经济体制改革 推进高质量发展

——从经济视角学习领会 2025 年全国两会精神 .....张鹏（197）

关于推动高质量发展需要处理好若干重大关系的思考 .....张来明（207）

以提振消费为重点全方位扩大内需 .....王昌林（213）

注重发挥经济体制改革牵引作用 .....周文（218）

以科技创新引领新质生产力发展建设现代化产业体系 .....曲永义（226）

推动科技创新和产业创新深度融合 .....李晓红（230）

以进一步深化农村改革为动力 扎实推进乡村全面振兴

.....中央农村工作领导小组办公室（234）

着力强化完善过渡期后帮扶政策体系 .....黄承伟（241）

形成经济发展和民生改善的良性循环 .....（244）

多维度把握全面绿色转型内在逻辑 .....周巍（247）



向“新”而行 以“质”致远 以科技创新引领新质生产力发展

.....梁言顺（249）

十四届全国人大三次会议安徽代表团举行全体会议 .....（251）

梁言顺在审议政府工作报告时指出

    加快打造“三地一区” 奋力谱写中国式现代化安徽篇章 .....（252）

王清宪在审议政府工作报告时指出

    在发展新质生产力上展现更大作为 .....（254）

安徽代表团团组会议对媒体开放

    梁言顺王清宪等答记者问 .....（255）

梁言顺在审查计划报告和预算报告时指出

坚持稳中求进工作总基调 高质量完成“十四五”规划目标任务

..... (258)

梁言顺在审议代表法修正草案时指出

保障和促进人大代表工作高质量发展 更好地把制度优势转化为治理效能

..... (259)

梁言顺在审议全国人大常委会工作报告时指出

坚持好完善好运行好人民代表大会制度 稳中求进推动安徽人大工作高质量发展

..... (260)

梁言顺在审议“两高”工作报告时指出

加快推进审判工作和检察工作现代化 以高水平法治服务保障安徽高质量发展

..... (261)

梁言顺在全省传达学习全国两会精神大会上强调

高质量完成“十四五”规划目标任务 为全国发展大局贡献更多安徽力量

..... (262)

# 习近平参加十四届全国人大三次会议代表团 审议时的重要讲话

## 1. 习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 5 日下午在参加他所在的十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调，圆满实现“十四五”发展目标，经济大省要挑大梁。江苏要把握好挑大梁的着力点，在推动科技创新和产业创新融合上打头阵，在推进深层次改革和高水平开放上勇争先，在落实国家重大发展战略上走在前，在促进全体人民共同富裕上作示范。

江苏代表团审议认真，气氛活跃。赵建军、徐光辉、张俊杰、李肖娜、缪汉根、柯军等 6 位代表分别就加快绿色低碳转型发展、打造产业科技创新中心、推动转化医学建设、建设和美社区、推动传统产业发展、保护传承传统戏曲等发言。

在听取大家发言后，习近平作了发言。他首先表示赞成政府工作报告，对江苏工作予以肯定，希望江苏落实好挑大梁的责任，努力取得新的更大成绩。

习近平指出，科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径。抓科技创新，要着眼建设现代化产业体系，坚持教育、科技、人才一起抓，既多出科技成果，又把科技成果转化实实在在的生产力。抓产业创新，要守牢实体经济这个根基，坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重。抓科技创新和产业创新融合，要搭建平台、健全体制机制，强化企业创新主体地位，让创新链和产业链无缝对接。

习近平强调，经济体量大，向前发展就需要更大的推动力。江苏要先行先试、内外兼修，通过深化改革开放不断除障碍、增动能。要完整准确全面贯彻新发展理念，统筹国内国际，抓好城乡融合、区域联动，优化生产力布局，着力推动高质量发展。要深化要素市场化配置改革，主动破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争。要全面落实民营企业座谈会精神，一视同仁对待各种所有制企业，持续优化营商环境。要稳步扩大制度型开放，不断拓展国际合作空间。

习近平指出，经济大省在落实国家重大发展战略上应有更大的担当。江苏要在长三角一体化发展和长江经济带发展等发展战略中主动作为、协同联动。要加强与京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等战略的对接，深度融入高质量共建“一带一路”，做好援藏援疆等对口帮扶工作。要在坚守耕地红线、保障粮食安全、保护生态环境、确保南水北调水源安全等方面尽职尽责。

习近平强调，经济大省发展得快一些，理应在促进全体人民共同富裕上积极探索经验、发挥示范带动作用。江苏要在推进乡村全面振兴和城乡融合发展、巩固拓展脱贫攻坚成果等方面持续用力，在加强基础性、普惠性、兜底性民生建设和解决群众急难愁盼问题上多办实事，在健全社会保障体系、

增强基本公共服务均衡性可及性上再上水平。特别是要抓好就业这个最基本的民生。要深化城乡精神文明建设，优化文化产品和服务供给，以文化赋能经济社会发展。

习近平指出，经济大省挑大梁，必须坚持党的全面领导，以高质量党建引领高质量发展。各级党组织要增强政治功能和组织功能，广大党员干部要勇挑重担、开拓进取，以求真务实、真抓实干的作风和遵规守纪、清正廉洁的形象，团结带领人民群众不断开创经济社会发展新局面。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇参加。

穆虹等参加。

## 2. 习近平总书记看望参加政协会议的民盟民进教育界委员时的重要讲话

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 6 日下午看望了参加全国政协十四届三次会议的民盟、民进、教育界委员，并参加联组会，听取意见和建议。他强调，新时代新征程，必须深刻把握中国式现代化对教育、科技、人才的需求，强化教育对科技和人才的支撑作用，进一步形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的生动局面。

在“三八”国际劳动妇女节即将到来之际，习近平代表中共中央，向参加全国两会的女代表、女委员、女工作人员，向全国各族各界妇女，向香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾地区的女同胞和海外女侨胞，致以节日祝福和美好祝愿。

中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁，中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇参加看望和讨论。

联组会上，张运凯、蔡光洁、郑家建、徐坤、崔亚丽、马景林等 6 位委员，围绕推进职业教育与区域产业协同发展、优化基础教育资源配置、打造儿童青少年阅读生态、推进国家教育智联网建设、推进教育科技人才一体发展、依托学校课程弘扬传统文化等作了发言。

在听取大家发言后，习近平发表重要讲话。他表示，很高兴同大家一起讨论，听取意见建议。他代表中共中央，向在座各位委员，并向广大民盟、民进成员和教育界人士，向广大政协委员，致以诚挚问候。

习近平指出，过去一年，人民政协紧扣中心任务履职尽责，为党和国家事业发展作出新贡献。民盟、民进各级组织和广大成员聚焦中心工作，积极建言献策，参与社会服务，各项工作取得新成绩。广大教育界人士积极投身教育强国建设，推动“五育”并举、立德树人迈出新步伐。

习近平强调，建设教育强国、科技强国、人才强国，必须坚持正确办学方向，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。要聚焦用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，把德育贯穿于智育、体育、美育、劳动教育全过程。要坚持思政课建设和党的创新理论武装同步推进、思政课程和课程思政同向同行，把思政教育“小课堂”和社会“大课堂”有效融合起来，把德育工作做得更到位、更有效。

习近平指出，建设高质量教育体系，办好人民满意的教育，根本在于深化教育综合改革。要确立科学的教育评价体系，有效发挥指挥棒作用。要完善学校管理体系，落实学校办学自主权，不断提升

依法治教和管理水平。要着眼现代化需求，适应人口结构变化，统筹基础教育、高等教育、职业教育，统筹政府投入和社会投入，建立健全更加合理高效的教育资源配置机制。

习近平强调，实现科技自主创新和人才自主培养良性互动，教育要进一步发挥先导性、基础性支撑作用。要实施好基础学科和交叉学科突破计划，打造校企地联合创新平台，提高科技成果转化效能。要完善人才培养与经济社会发展需要适配机制，提高人才自主培养质效。要实施国家教育数字化战略，建设学习型社会，推动各类型各层次人才竞相涌现。

习近平指出，建设教育强国、科技强国、人才强国，是全党全社会的共同责任。人民政协要充分发挥专门协商机构作用，广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量，促进教育科技人才事业高质量发展。广大民盟、民进成员和教育界人士要发挥自身优势，更好支持参与教育科技人才体制机制一体改革和发展的实践，为提升国家创新体系整体效能贡献智慧和力量。

石泰峰、丁仲礼、蔡达峰、胡春华、王东峰、姜信治、王光谦、朱永新等参加联组会。

### 3. 习近平总书记在出席解放军和武警部队代表团全体会议时的重要讲话

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 7 日下午在出席十四届全国人大三次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调，实现我军建设“十四五”规划圆满收官，对如期实现建军一百年奋斗目标，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，都具有重要意义。要坚定信心、直面挑战，落实高质量发展要求，如期完成既定目标任务。

会上，周刚、李东、丰艳、郑元林、崔道虎、刘树伟等 6 位代表先后发言，分别就统筹武器装备试验鉴定资源、创新规划执行管理、提高经费使用管理效益、加强军工产能保障、推进国防阵地工程建设、用好新兴领域资源等提出意见建议。

在认真听取代表发言后，习近平发表重要讲话。他指出，我军建设“十四五”规划实施 4 年多来，取得一系列重大成果，同时也面临不少矛盾和问题。要处理好进度和质量、成本和效益、全局和重点、发展和监管、规划执行和能力形成的关系，走高质量、高效益、低成本、可持续发展路子，确保建设成果经得起历史和实战检验。

习近平指出，要加紧解决规划执行中的堵点卡点问题，强化跨部门跨领域跨军地统筹，强化政策运用和供给，增强政策取向和工作指向一致性，全力畅通规划执行链路。要善于运用现代管理理念和方法手段，持续完善战略管理制度机制，增强规划执行的系统性、整体性、协同性。要坚持勤俭建军，科学配置国防资源投向投量，提高经费使用精准度和效费比。

习近平指出，完成我军建设“十四五”规划目标任务，离不开国家经济社会发展大体系支撑。要强化军地合力，用好地方优势力量和资源，提高我军建设质量和效益。要抓住我国新质生产力蓬勃发展机遇，创新战斗力建设和运用模式，健全先进技术敏捷响应和快速转化机制，加快发展新质战斗力。

习近平强调，要开展规划执行全过程专业化评估，评出发展质量、评出建设效益、评出体系作战能力。要把监管摆在更加突出的位置，构建完备有效的监管体系，加强融合监督、联合审计，深入查处腐败问题。要更好发挥监管对规划执行的服务和促进功能，确保规划收官质量托底、能力托底、廉

洁托底。

中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠主持会议，中共中央政治局委员、中央军委副主席何卫东，中央军委委员刘振立、张升民参加会议。

（摘自新华网 2025 全国两会大型融媒体专题）



# 政府工作报告

——2025 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第三次会议上

李强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

## 一、2024 年工作回顾

过去一年，我国发展历程很不平凡。党的二十届三中全会胜利召开，对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出部署。我们隆重庆祝中华人民共和国成立 75 周年，极大激发了全国各族人民的爱国热情和奋斗精神。一年来，面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民砥砺奋进、攻坚克难，经济运行总体平稳、稳中有进，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，高质量发展扎实推进，新质生产力稳步发展，我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强，中国式现代化迈出新的坚实步伐，更加坚定了我们在新时代新征程全面建设社会主义现代化国家的决心和信心。

“稳”的态势巩固延续。主要表现在，经济规模稳步扩大，国内生产总值达到 134.9 万亿元、增长 5%，增速居世界主要经济体前列，对全球经济增长的贡献率保持在 30%左右。就业、物价总体平稳，城镇新增就业 1256 万人、城镇调查失业率平均为 5.1%，居民消费价格上涨 0.2%。国际收支基本平衡，对外贸易规模创历史新高，国际市场份额稳中有升，外汇储备超过 3.2 万亿美元。民生保障扎实稳固，居民人均可支配收入实际增长 5.1%，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，义务教育、基本养老、基本医疗、社会救助等保障力度加大。重点领域风险化解有序有效，社会大局保持稳定。

“进”的步伐坚实有力。主要表现在，产业升级有新进展，粮食产量首次跃上 1.4 万亿斤新台阶、亩产提升 10.1 斤；高技术制造业、装备制造业增加值分别增长 8.9%、7.7%，新能源汽车年产量突破 1300 万辆；信息传输软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业增加值分别增长 10.9%、10.4%。创新能力有新提升，集成电路、人工智能、量子科技等领域取得新成果；“嫦娥六号”实现人类首次月球背面采样返回，“梦想”号大洋钻探船建成入列；技术合同成交额增长 11.2%。生态环境质量有新改善，地级及以上城市细颗粒物（PM2.5）平均浓度下降 2.7%，优良天数比例上升至 87.2%，地表水优良水质

断面比例提高到 90.4%；单位国内生产总值能耗降幅超过 3%；可再生能源新增装机 3.7 亿千瓦。改革开放有新突破，扎实有力落实党的二十届二中、三中全会改革部署，机构改革全面完成，构建全国统一大市场、渐进式延迟法定退休年龄等重大改革举措陆续推出；制造业领域外资准入限制措施全部取消，共建“一带一路”贸易投资合作不断扩容升级。

回顾过去一年，成绩来之不易。外部环境变化带来的不利影响持续加深，国内长期积累的一些深层次结构性矛盾集中显现，内需不振、预期偏弱等问题交织叠加，局部地区洪涝等自然灾害频发，保持经济社会平稳运行的难度加大。面对多重困难挑战，我们加力实施存量政策，适时优化宏观调控，积极有效应对。特别是坚决贯彻落实 9 月 26 日中央政治局会议果断部署的一揽子增量政策，推动经济明显回升，社会信心有效提振，既促进了全年目标实现，也为今年发展奠定了良好基础。在这个过程中，我们深化了对经济工作的规律性认识，进一步认识到党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，必须统筹好有效市场和有为政府、总供给和总需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量的关系。实践再次表明，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国上下聚力攻坚，我国发展没有闯不过的难关。

一年来，我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿政府工作各方面全过程，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照党中央决策部署，主要做了以下工作。

**一是因时因势加强和创新宏观调控，推动经济回升向好。**去年一季度经济开局良好，但受国内外多方面因素影响，进入二季度以后主要指标连续走低，下行压力加大。我们加强逆周期调节，聚焦突出问题针对性施策，紧抓存量和增量政策落实，推动需求较快回升，生产增长加快，市场预期明显改善，全年经济运行呈现前高、中低、后扬态势。有力实施财政货币政策，扩大支出规模，加强重点领域财力保障，两次下调存款准备金率和政策利率，社会融资成本进一步降低。围绕扩大有效需求，扎实推进“两重”建设，加力支持“两新”工作，设备购置投资增长 15.7%，家电类商品零售额增长 12.3%。推动房地产市场止跌回稳，下调住房贷款利率和首付比例，居民存量房贷利息年支出减少约 1500 亿元，降低交易环节税费水平，扎实推进保交房工作。积极稳定资本市场，加快完善基础性制度，创设互换便利、回购增持再贷款等工具，市场活跃度上升。一次性增加 6 万亿元地方专项债务限额置换存量隐性债务。稳妥推进地方中小金融机构改革化险。

**二是坚定不移全面深化改革扩大开放，增强发展内生动力。**清理废除妨碍全国统一市场的规定做法，制定实施公平竞争审查条例，出台规范地方招商引资的措施。深化国有企业改革，持续优化国有经济布局。提请全国人大常委会审议民营经济促进法草案，改善民营经济发展环境。积极拓展外贸新增长点，进出口结构不断优化，外贸出口对经济增长贡献增大。全面实施跨境服务贸易负面清单。开展增值电信业务、生物技术、独资医院开放试点。加大单边开放力度，对所有同中国建交的最不发达国家产品全面给予零关税待遇。扩大单方面免签国家范围，过境免签境内停留时间延长至 240 小时，入境旅游持续升温。高质量共建“一带一路”成效显著，一批重大工程、民生项目稳步实施。

**三是大力推动创新驱动发展，促进产业结构优化升级。**推进科技强国建设，全面启动实



施国家科技重大专项，加快完善重大科技基础设施体系，加强拔尖创新人才培养。稳定工业经济运行，推进制造业技术改造升级，制造业投资增长 9.2%。新培育一批国家级先进制造业集群，商业航天、北斗应用、新型储能等新兴产业快速发展。制定修订环保、安全等强制性国家标准。加快数字中国建设，数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到 10% 左右。

**四是统筹城乡区域协调发展，优化经济布局。** 出台实施新型城镇化战略五年行动计划，扎实推进城市更新，常住人口城镇化率提高到 67%。坚持不懈夯实农业基础，防灾减灾和综合生产能力稳步提高，乡村全面振兴取得新成效。出台一批区域发展政策，实施一批区域重大项目，健全主体功能区制度政策，区域融合发展取得新进展。

**五是积极发展社会事业，增进民生福祉。** 出台促进高质量充分就业的政策措施，强化对企业吸纳就业的支持，高校毕业生、脱贫人口、农民工等重点群体就业保持稳定。推进教育强国建设。提高义务教育阶段家庭经济困难学生生活补助标准。国家奖助学金提标扩面、助学贷款提额降息，惠及学生 3400 多万人次。巩固“双减”成果，持续优化基础教育生态。推进医疗机构检查检验结果互认，扩大基层慢性病、常见病用药种类。扎实做好重点传染病防治。扩大职工医保个人账户共济范围。提高城乡居民基础养老金和退休人员基本养老金。深化养老服务改革，制定促进银发经济发展的政策。强化残疾人权益保障。提高优抚补助标准。健全低保标准确定和调整机制，拓展救助对象范围。向困难群众发放一次性生活补助，惠及 1100 多万人。完善全国年节及纪念日放假办法。繁荣发展文化事业和文化产业，文化和旅游市场持续活跃。扎实筹办第九届亚洲冬季运动会，成功举办第十二届全国少数民族传统体育运动会，我国体育健儿在巴黎奥运会取得境外参赛最好成绩。

**六是持续加强生态环境保护，提升绿色低碳发展水平。** 强化生态环境综合治理，主要污染物排放量继续下降。深入实施重要生态系统保护和修复重大工程，荒漠化、沙化土地面积持续“双缩减”。生物多样性保护取得积极成效，大量珍稀濒危野生动植物种群稳步增长。推动重点行业节能降碳改造，推进新能源开发利用，非化石能源发电量占总发电量的比重接近 40%。启动全国温室气体自愿减排交易市场。全国碳排放权交易更趋活跃。

**七是加强政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定。** 贯彻落实党中央全面从严治党战略部署，严格落实中央八项规定精神，扎实开展党纪学习教育，大力整治形式主义、官僚主义，切实为基层减负，深入治理群众身边的不正之风，持续加强党风廉政建设和反腐败斗争。深入推进依法行政。提请全国人大常委会审议法律议案 19 件，制定修订行政法规 28 部。自觉依法接受监督。认真办理人大代表建议和政协委员提案。加强行政执法监督，规范涉企行政检查。推出两批“高效办成一件事”重点事项清单，推动线上线下服务能力整体提升。开展推动高质量发展综合督查。创新和完善社会治理。加强矛盾纠纷排查化解，推进信访工作法治化。强化应急管理和安全生产，开展燃气、电动自行车等安全隐患全链条专项整治。有效防范应对洪涝、台风、地震等自然灾害。完善国家安全体系。严防极端案事件发生，依法严惩恶性犯罪，全力保障人民群众生命财产安全和社会稳定。

过去一年，中国特色大国外交开创新局面。习近平主席等党和国家领导人出访多国，出席上海合作组织峰会、金砖国家领导人会晤、亚太经合组织领导人非正式会议、二十国集团领导人峰会、东亚

合作领导人系列会议等重大双边活动。成功举办中非合作论坛北京峰会、和平共处五项原则发表70周年纪念大会、中阿合作论坛部长级会议等重大主场外交活动。推动构建人类命运共同体，巩固拓展全球伙伴关系，坚持真正的多边主义，在应对全球性挑战和解决国际地区热点问题中发挥积极建设性作用。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

过去一年取得的成绩，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示衷心感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示衷心感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示衷心感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的问题和挑战。从国际看，世界百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻，可能对我国贸易、科技等领域造成更大冲击。世界经济增长动能不足，单边主义、保护主义加剧，多边贸易体制受阻，关税壁垒增多，冲击全球产业链供应链稳定，对国际经济循环造成阻碍。地缘政治紧张因素依然较多，影响全球市场预期和投资信心，加剧国际市场波动风险。从国内看，经济回升向好基础还不稳固，有效需求不足，特别是消费不振。部分企业生产经营困难，账款拖欠问题仍较突出。群众就业增收面临压力。民生领域存在短板。一些地方基层财政困难。社会矛盾化解和风险防范工作还需要加强。政府效能和依法行政能力有待提升。一些工作协调配合不够，有的政策落地偏慢、效果不及预期。有的部门服务观念不强、办事效率不高。一些干部乱作为、不作为、不善为，一些领域和地方腐败问题依然多发。我们既要正视困难问题，更要坚定发展信心。我国具有显著的制度优势，有超大规模市场、完备产业体系、丰富人力人才资源等诸多优势条件，有长远规划、科学调控、上下协同的有效治理机制，有需求升级、结构优化、动能转换的广阔增量空间，经济长期向好的基本趋势没有改变也不会改变，我国经济航船必将乘风破浪、行稳致远！

## 二、2025年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是“十四五”规划收官之年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照中央经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，扩大国内需求，推动科技创新和产业创新融合发展，稳住楼市股市，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长5%左右；城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上；居民消费价格涨幅2%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支保持基本平衡；粮食产量1.4万亿斤左右；单位国内生产总值能耗降低3%左右，生态环境质量持续改善。

提出上述预期目标，综合考虑了国内外形势和各方面因素，兼顾了需要与可能。经济增长预期目标为 5% 左右，既是稳就业、防风险、惠民生的需要，也有经济增长潜力和有利条件支撑，并与中长期发展目标相衔接，突出迎难而上、奋发有为的鲜明导向。城镇调查失业率 5.5% 左右，体现了在就业总量和结构性矛盾更加突出背景下，加大稳就业力度的要求。居民消费价格涨幅 2% 左右，目的在于通过各项政策和改革共同作用，改善供求关系，使价格总水平处在合理区间。实现这些目标很不容易，必须付出艰苦努力。

我们将坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，充实完善政策工具箱，根据形势变化动态调整政策，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。注重目标引领，把握政策取向，讲求时机力度，强化系统思维，提升宏观政策实施效能。

实施更加积极的财政政策。统筹安排收入、债券等各类财政资金，确保财政政策持续用力、更加给力。今年赤字率拟按 4% 左右安排、比上年提高 1 个百分点，赤字规模 5.66 万亿元、比上年增加 1.6 万亿元。一般公共预算支出规模 29.7 万亿元、比上年增加 1.2 万亿元。拟发行超长期特别国债 1.3 万亿元、比上年增加 3000 亿元。拟发行特别国债 5000 亿元，支持国有大型商业银行补充资本。拟安排地方政府专项债券 4.4 万亿元、比上年增加 5000 亿元，重点用于投资建设、土地收储和收购存量商品房、消化地方政府拖欠企业账款等。今年合计新增政府债务总规模 11.86 万亿元、比上年增加 2.9 万亿元，财政支出强度明显加大。要加快各项资金下达拨付，尽快形成实际支出。持续优化支出结构，更加注重惠民生、促消费、增后劲，切实提高资金使用效益。中央财政加大对地方一般性转移支付力度，向困难地区和欠发达地区倾斜。严格落实分级保障责任，筑牢兜实基层“三保”底线。坚持政府过紧日子，推进财政科学管理，严肃财经纪律，严禁铺张浪费，腾出更多资金用于发展所需、民生所盼。

实施适度宽松的货币政策。发挥好货币政策工具的总量和结构双重功能，适时降准降息，保持流动性充裕，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。优化和创新结构性货币政策工具，更大力度促进楼市股市健康发展，加大对科技创新、绿色发展、提振消费以及民营、小微企业等的支持。进一步疏通货币政策传导渠道，完善利率形成和传导机制，落实无还本续贷政策，强化融资增信和风险分担等支持措施。推动社会综合融资成本下降，提升金融服务可获得性和便利度。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。拓展中央银行宏观审慎与金融稳定功能，创新金融工具，维护金融市场稳定。

强化宏观政策民生导向。坚持以人民为中心，经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费，以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，在保障和改善民生中打造新的经济增长点。推动更多资金资源“投资于民”、服务于民生，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，形成经济发展和民生改善的良性循环。

打好政策“组合拳”。加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策协同以及与改革开放举措的协调配合，增强政策合力。健全和用好宏观政策取向一致性评估工作机制，把经济政策和非经济性政策统一纳入一致性评估，统筹政策制定和执行全过程，提升政策目标、工具、时机、力度、节奏的匹配度。出台实施政策要能早则早、宁早勿晚，与各种不确定性抢时间，看准了就一次

性给足，提高政策实效。加强上下联动、横向协作，促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”衔接畅通。注重倾听市场声音，协同推进政策实施和预期引导，塑造积极的社会预期。

完成好今年目标任务，必须深入贯彻习近平经济思想，紧抓高质量发展这个首要任务，坚持以质取胜和发挥规模效应相统一，实现质的有效提升和量的合理增长。坚定实施扩大内需战略，做大做强国内大循环，在扩大开放中拓展国际合作空间，实现国内国际双循环在更高水平上相互促进、良性互动。持续深化供给侧结构性改革，着力破解消费供给的结构性矛盾，更加注重以高质量供给引领需求、创造需求。坚持以进一步全面深化改革调动各方面积极性，激发全社会创新创造活力。

### 三、2025年政府工作任务

今年经济社会发展任务十分繁重。我们要突出重点、把握关键，着重抓好以下几个方面工作。

**（一）大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求。**促进消费和投资更好结合，加快补上内需特别是消费短板，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。

实施提振消费专项行动。制定提升消费能力、增加优质供给、改善消费环境专项措施，释放多样化、差异化消费潜力，推动消费提质升级。多渠道促进居民增收，推动中低收入群体增收减负，完善劳动者工资正常增长机制。安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新。从放宽准入、减少限制、优化监管等方面入手，扩大健康、养老、助残、托幼、家政等多元化服务供给。创新和丰富消费场景，加快数字、绿色、智能等新型消费发展。落实和优化休假制度，释放文化、旅游、体育等消费潜力。完善免税店政策，推动扩大入境消费。深化国际消费中心城市建设，健全县域商业体系。完善全口径消费统计制度。强化消费者权益保护，营造安全放心消费环境。

积极扩大有效投资。紧扣国家发展战略和民生需求，发挥好各类政府投资工具作用，加强财政与金融配合，强化项目储备和要素保障，加快实施一批重点项目，推动“十四五”规划重大工程顺利收官。切实选准选好项目，管好用好资金，保障在建项目资金需求，坚决防止低效无效投资。今年中央预算内投资拟安排7350亿元。用好超长期特别国债，强化超长期贷款等配套融资，加强自上而下组织协调，更大力度支持“两重”建设。优化地方政府专项债券管理机制，实施好投向领域负面清单管理、下放项目审核权限等措施。简化投资审批流程，建立健全跨部门跨区域重大项目协调推进机制。加大服务业投资力度。支持和鼓励民间投资发展，规范实施政府和社会资本合作新机制，引导更多民间资本参与重大基础设施、社会民生等领域建设，让民间资本有更大发展空间。

**（二）因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系。**推动科技创新和产业创新融合发展，大力推进新型工业化，做大做强先进制造业，积极发展现代服务业，促进新动能积厚成势、传统动能焕新升级。

培育壮大新兴产业、未来产业。深入推进战略性新兴产业融合集群发展。开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，推动商业航天、低空经济、深海科技等新兴产业安全健康发展。建立未来产业投入增长机制，培育生物制造、量子科技、具身智能、6G等未来产业。深化先进制造业和现代服务业融合发展试点，加快发展服务型制造。加强产业统筹布局和产能监测预警，促进产业有序发展和良

性竞争。加快国家高新区创新发展。梯度培育创新型企业，促进专精特新中小企业发展壮大，支持独角兽企业、瞪羚企业发展，让更多企业在新领域新赛道跑出加速度。

推动传统产业改造提升。加快制造业重点产业链高质量发展，强化产业基础再造和重大技术装备攻关。进一步扩范围、降门槛，深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程。加快制造业数字化转型，培育一批既懂行业又懂数字化的服务商，加大对中小企业数字化转型的支持。开展标准提升引领传统产业优化升级行动。深入推进制造业“增品种、提品质、创品牌”工作，加强全面质量管理，打造名品精品、经典产业。

激发数字经济创新活力。持续推进“人工智能+”行动，将数字技术与制造优势、市场优势更好结合起来，支持大模型广泛应用，大力发展智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人等新一代智能终端以及智能制造装备。扩大 5G 规模化应用，加快工业互联网创新发展，优化全国算力资源布局，打造具有国际竞争力的数字产业集群。加快完善数据基础制度，深化数据资源开发利用，促进和规范数据跨境流动。促进平台经济规范健康发展，更好发挥其在促创新、扩消费、稳就业等方面的积极作用。

**（三）深入实施科教兴国战略，提升国家创新体系整体效能。**坚持创新引领发展，一体推进教育发展、科技创新、人才培养，筑牢中国式现代化的基础性、战略性支撑。

加快建设高质量教育体系。制定实施教育强国建设三年行动计划。全面实施新时代立德树人工程，推进大中小学思政课一体化改革创新。深入实施基础教育扩优提质工程，健全与人口变化相适应的资源统筹调配机制。加强义务教育学校标准化建设，推动义务教育优质均衡发展，扩大高中阶段教育学位供给，提升县域高中质量，逐步推行免费学前教育。办好特殊教育、继续教育、专门教育，引导规范民办教育发展。推进职普融通、产教融合，增强职业教育适应性。分类推进高校改革，扎实推进优质本科扩容，加快“双一流”建设，完善学科设置调整机制和人才培养模式。积极开展学校体育活动，普及心理健康教育，关爱师生身心健康。弘扬教育家精神，建设高素质专业化教师队伍，加强师德师风建设和教师待遇保障。要紧紧围绕国家需求和群众关切推进教育改革发展，加快从教育大国向教育强国迈进。

推进高水平科技自立自强。充分发挥新型举国体制优势，强化关键核心技术攻关和前沿性、颠覆性技术研发，加快组织实施和超前布局重大科技项目。优化国家战略科技力量布局，推进科研院所改革，探索国家实验室新型科研组织模式，增强国际和区域科技创新中心辐射带动能力。推动科技支出向基础研究倾斜，完善竞争性支持和稳定支持相结合的投入机制，提高基础研究组织化程度。发挥科技领军企业龙头作用，加强企业主导的产学研深度融合，从制度上保障企业参与国家科技创新决策、承担重大科技项目。完善中央财政科技经费分配和管理使用机制。健全科技成果转化支持政策和市场服务，推进职务科技成果赋权和资产单列管理改革，提升科技成果转化效能。加强知识产权保护和运用。加快概念验证、中试验证和行业共性技术平台建设。健全创投基金差异化监管制度，强化政策性金融支持，加快发展创业投资、壮大耐心资本。扩大科技开放合作。加强科学普及工作，提升公民科学素质。弘扬科学家精神，推动形成鼓励探索、宽容失败的创新环境。

全面提高人才队伍质量。发挥人才高地和人才平台的辐射作用，加快建设国家战略人才力量，加强拔尖创新人才、重点领域急需紧缺人才和高技能人才培养。大力支持、大胆使用青年科技人才。弘扬工匠精神，建设一流产业技术工人队伍。完善海外引进人才支持保障机制，优化外籍人才服务。深化人才管理和使用制度改革，赋予用人单位更大自主权，推动产学研人才联合培养和交流。促进人才区域合理布局，加强东中西部人才协作，鼓励优秀人才在中西部地区建功立业。深化人才分类评价改革和科教界“帽子”治理，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，鼓励各类人才潜心钻研、厚积薄发。

**（四）推动标志性改革举措加快落地，更好发挥经济体制改革牵引作用。**扎实推进重点领域改革，着力破除制约发展的体制机制障碍，创造更加公平、更有活力的市场环境。

有效激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”。高质量完成国有企业改革深化提升行动，实施国有经济布局优化和结构调整指引，加快建立国有企业履行战略使命评价制度。扎扎实实落实促进民营经济发展的法律法规和政策措施，切实依法保护民营企业和民营企业合法权益，鼓励有条件的民营企业建立完善中国特色现代企业制度。加力推进清理拖欠企业账款工作，强化源头治理和失信惩戒，落实解决拖欠企业账款问题长效机制。深化政企常态化沟通交流，切实帮助企业解决实际困难和问题。多措并举精准支持个体工商户发展。开展规范涉企执法专项行动，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，坚决防止违规异地执法和趋利性执法。政府要寓管理于服务之中，用服务的暖心增强企业的信心。

纵深推进全国统一大市场建设。加快建立健全基础制度规则，破除地方保护和市场分割，打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点，综合整治“内卷式”竞争。实施全国统一大市场建设指引，修订出台新版市场准入负面清单，优化新业态新领域市场准入环境。制定重点领域公平竞争合规指引，改革完善招标投标体制机制。出台健全社会信用体系的政策，构建统一的信用修复制度。完善企业简易注销制度，逐步推广经营主体活动发生地统计。加快建设统一开放的交通运输市场，实施降低全社会物流成本专项行动。

深化财税金融体制改革。开展中央部门零基预算改革试点，支持地方深化零基预算改革，在支出标准、绩效评价等关键制度上积极创新。加快推进部分品目消费税征收环节后移并下划地方，增加地方自主财力。规范税收优惠政策。积极探索建立激励机制，促进地方在高质量发展中培育财源。严控财政供养人员规模。完善科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融标准体系和基础制度。深化资本市场投融资综合改革，大力推动中长期资金入市，加强战略性力量储备和稳市机制建设。改革优化股票发行上市和并购重组制度。加快多层次债券市场发展。

**（五）扩大高水平对外开放，积极稳外贸稳外资。**无论外部环境如何变化，始终坚持对外开放不动摇，稳步扩大制度型开放，有序扩大自主开放和单边开放，以开放促改革促发展。

稳定对外贸易发展。加大稳外贸政策力度，支持企业稳订单拓市场。优化融资、结算、外汇等金融服务，扩大出口信用保险承保规模和覆盖面，强化企业境外参展办展支持。促进跨境电商发展，完善跨境寄递物流体系，加强海外仓建设。拓展境外经贸合作区功能，发展中间品贸易，开拓多元化市

场。支持内外贸一体化发展，加快解决标准认证、市场渠道等方面问题。推动服务贸易创新发展，提升传统优势服务竞争力，鼓励服务出口，扩大优质服务进口。培育绿色贸易、数字贸易等新增长点，支持有条件的地方发展新型离岸贸易，积极发展边境贸易。高质量办好进博会、广交会、服贸会、数贸会、消博会等重大展会。推进智慧海关建设与合作，提升通关便利化水平。

大力鼓励外商投资。推进服务业扩大开放综合试点示范，推动互联网、文化等领域有序开放，扩大电信、医疗、教育等领域开放试点。鼓励外国投资者扩大再投资，支持参与产业链上下游配套协作。切实保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇。加强外资企业服务保障，加快标志性项目落地，持续打造“投资中国”品牌。推动自贸试验区提质增效和扩大改革任务授权，加紧推进海南自由贸易港核心政策落地，完善经开区开放发展政策，促进综合保税区转型升级。持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，让外资企业更好发展。

推动高质量共建“一带一路”走深走实。统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设，形成一批示范性合作成果。保障中欧班列稳定畅通运行，加快西部陆海新通道建设。引导对外投资健康安全有序发展，强化法律、金融、物流等海外综合服务，优化产业链供应链国际合作布局。

深化多双边和区域经济合作。持续扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，推动签署中国—东盟自贸区 3.0 版升级协定，积极推动加入《数字经济伙伴关系协定》和《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》进程。坚定维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，扩大同各国利益的汇合点，促进共同发展。

**（六）有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。**更好统筹发展和安全，坚持在发展中逐步化解风险，努力实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

持续用力推动房地产市场止跌回稳。因城施策调减限制性措施，加力实施城中村和危旧房改造，充分释放刚性和改善性住房需求潜力。优化城市空间结构和土地利用方式，合理控制新增房地产用地供应。盘活存量用地和商办用房，推进收购存量商品房，在收购主体、价格和用途方面给予城市政府更大自主权。拓宽保障性住房再贷款使用范围。发挥房地产融资协调机制作用，继续做好保交房工作，有效防范房企债务违约风险。有序搭建相关基础性制度，加快构建房地产发展新模式。适应人民群众高品质居住需要，完善标准规范，推动建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。

稳妥化解地方政府债务风险。坚持在发展中化债、在化债中发展，完善和落实一揽子化债方案，优化考核和管控措施，动态调整债务高风险地区名单，支持打开新的投资空间。按照科学分类、精准置换的原则，做好地方政府隐性债务置换工作。完善政府债务管理制度，坚决遏制违规举债冲动。加快剥离地方融资平台政府融资功能，推动市场化转型和债务风险化解。

积极防范金融领域风险。按照市场化、法治化原则，一体推进地方中小金融机构风险处置和转型发展，综合采取补充资本金、兼并重组、市场退出等方式分类化解风险。完善中小金融机构功能定位和治理机制，推动实现差异化、内涵式发展。健全金融监管体系，加强跨部门合作，强化央地监管协同，保持对非法金融活动的高压严打态势。充实存款保险基金、金融稳定保障基金等化险资源。完善应对外部风险冲击预案，有效维护金融安全稳定。

**(七) 着力抓好“三农”工作，深入推进乡村全面振兴。**坚持农业农村优先发展，学习运用“千万工程”经验，完善强农惠农富农支持制度，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收收入。

持续增强粮食等重要农产品稳产保供能力。稳定粮食播种面积，主攻单产和品质提升。巩固大豆扩种成果，开发挖掘油料扩产潜力。推动棉糖胶等稳产提质。扶持畜牧业、渔业稳定发展，支持发展现代设施农业，全方位开发食物资源。严守耕地红线，严格占补平衡管理。高质量推进高标准农田建设、管护、利用，加强农田水利设施和现代化灌区建设，推进退化耕地治理和撂荒地复垦。深入实施种业振兴行动。加快先进适用农机装备研发应用和农业科技成果大面积推广。综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。启动中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿，加大对产粮大县支持，保护种粮农民和粮食主产区积极性。各地区都要扛稳保障国家粮食安全责任，共同把饭碗端得更牢。

毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果。提高监测帮扶效能，持续巩固提升“三保障”和饮水安全成果，确保不发生规模性返贫致贫。加强易地搬迁后续扶持，分类推进帮扶产业提质增效，加大就业帮扶力度，扩大以工代赈规模。深化东西部协作、定点帮扶、消费帮扶。健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度，开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接总体评估，完善过渡期后帮扶政策体系。

扎实推进农村改革发展。巩固和完善农村基本经营制度，有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，扩大整省试点范围。完善承包地经营权流转价格形成机制，提高农业社会化服务质效。支持发展新型农村集体经济。创新乡村振兴投融资机制。壮大乡村人才队伍。深化集体林权、农垦、供销社、农业水价等改革。因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展，做好“土特产”文章，发展林下经济，促进乡村特色产业延链增效、联农带农，拓宽农民增收渠道。加强文明乡风建设，丰富农民文化生活，推进农村移风易俗。持续改善农村基础设施、公共服务和人居环境，建设宜居宜业和美乡村。

**(八) 推进新型城镇化和区域协调发展，进一步优化发展空间格局。**完善实施区域协调发展战略机制，坚持以人为本提高城镇化质量水平，构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系。

深入实施新型城镇化战略行动。科学有序推进农业转移人口市民化，全面推进常住地提供基本公共服务，强化随迁子女义务教育保障，推动将符合条件的农业转移人口纳入住房保障体系，畅通参加社会保险渠道。加快补齐县城基础设施和公共服务短板，大力发展县域经济，提高城乡规划、建设、治理融合水平。发展现代化都市圈、优化空间格局，提升超大特大城市现代化治理水平，促进大中小城市和小城镇协调发展。持续推进城市更新和城镇老旧小区改造，统筹城市低效用地再开发，加快健全城市防洪排涝体系，加强燃气、给排水、热力、地下管廊等建设和协同管理。发展数字化、智能化基础设施，完善无障碍适老化配套设施，提升社区综合服务功能，打造宜居、韧性、智慧城市。

加大区域战略实施力度。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应，积极培育新的增长极。深入实施西部大开发、东北全面振兴、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化等战略。提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区等经济发展优势区域的创新能力和辐射带动作用。深入推动长江经济带建设、黄河流域生态保护和高质量发展。支持经济大省挑大梁，在要素保障、科



技创新、改革开放先行先试等方面制定支持政策。鼓励其他地区因地制宜、各展所长。高标准高质量推进雄安新区建设。推动成渝地区双城经济圈建设走深走实。深化东、中、西、东北地区产业协作，推动产业有序梯度转移。支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设，推进兴边富民、稳边固边。积极探索资源型地区转型发展新路径。大力发展海洋经济，建设全国海洋经济发展示范区。

**（九）协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色转型。**进一步深化生态文明体制改革，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

加强污染防治和生态建设。持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。制定固体废物综合治理行动计划，加强新污染物协同治理和环境风险管控。深入实施生态环境分区管控，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，推动“三北”工程标志性战役取得重要成果。实施生物多样性保护重大工程，坚定推进长江十年禁渔。健全生态保护补偿和生态产品价值实现机制。积极推进美丽中国先行区建设，不断满足人民群众对良好生态环境新期待。

加快发展绿色低碳经济。完善支持绿色低碳发展的政策和标准体系，营造绿色低碳产业健康发展生态。深入实施绿色低碳先进技术示范工程，培育绿色建筑、绿色能源、绿色交通等新增长点。完善资源总量管理和全面节约制度，加强重点用能用水单位节能节水管理，有力有效管控高耗能项目。加强废弃物循环利用，大力推广再生材料使用，促进循环经济发展。健全绿色消费激励机制，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。扎实开展国家碳达峰第二批试点，建立一批零碳园区、零碳工厂。加快构建碳排放双控制度体系，扩大全国碳排放权交易市场行业覆盖范围。开展碳排放统计核算，建立产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度，积极应对绿色贸易壁垒。加快建设“沙戈荒”新能源基地，发展海上风电，统筹就地消纳和外送通道建设。开展煤电低碳化改造试点示范。规划应对气候变化一揽子重大工程，积极参与和引领全球环境与气候治理。

**（十）加大保障和改善民生力度，提升社会治理效能。**加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步提高公共服务和社会保障水平，促进社会和谐稳定，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

更大力度稳定和扩大就业。就业是民生之本。要完善就业优先政策，加大各类资金资源统筹支持力度，促进充分就业、提高就业质量。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，用足用好稳岗返还、税费减免、就业补贴等政策。支持劳动密集型产业吸纳和稳定就业，统筹好新技术应用和岗位转换，创造新的就业机会。优化就业创业服务，拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道，做好退役军人安置和就业服务，促进脱贫人口、农民工就业，强化大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体帮扶。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，推进扩大职业伤害保障试点。切实保障劳动者工资发放，清理整治欠薪，坚决纠正各类就业歧视。开展大规模职业技能提升培训行动，增加制造业、服务业紧缺技能人才供给。加快构建技能导向的薪酬分配制度，提高技能人才待遇水平，让多劳者多得、技高者多得、创新者多得。

强化基本医疗卫生服务。实施健康优先发展战略，促进医疗、医保、医药协同发展和治理。深化以公益性为导向的公立医院改革，推进编制动态调整，建立以医疗服务为主导的收费机制，完善薪酬制度，优化绩效考核。改善病房和诊疗条件，以患者为中心持续改善医疗服务。促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，实施医疗卫生强基工程。加强护理、儿科、病理、全科、老年医学专业队伍建设，完善精神卫生服务体系。优化药品和耗材集采政策，强化质量评估和监管，让人民群众用药更放心。健全药品价格形成机制，制定创新药目录，支持创新药和医疗器械发展。完善中医药传承创新发展机制，推动中医药事业和产业高质量发展。加强疾病预防控制体系建设，统筹做好重点传染病防控。居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元。稳步推动基本医疗保险省级统筹，健全基本医疗保险筹资和待遇调整机制，深化医保支付方式改革，促进分级诊疗。全面建立药品耗材追溯机制，严格医保基金监管，让每一分钱都用于增进人民健康福祉。

完善社会保障和服务政策。城乡居民基础养老金最低标准再提高20元，适当提高退休人员基本养老金。加快发展第三支柱养老保险，实施好个人养老金制度。积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制，大力发展银发经济。加快发展智慧养老。推进社区支持的居家养老，强化失能老年人照护，加大对老年助餐服务、康复辅助器具购置和租赁支持力度，扩大普惠养老服务，推动农村养老服务发展。加快建立长期护理保险制度。制定促进生育政策，发放育儿补贴，大力发展托幼一体服务，增加普惠托育服务供给。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。做好军人军属、退役军人和其他优抚对象优待抚恤工作。加强困境儿童、流动儿童和留守儿童关爱服务。做好重度残疾人托养照护服务，提升残疾预防和康复服务水平。加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶，完善分层分类社会救助体系，保障困难群众基本生活。

加强精神文明建设。完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制，推进群众性精神文明创建和公民道德建设。发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文学艺术和档案等事业，加强智库建设。深化全民阅读活动。加强和改进未成年人思想道德建设。健全网络生态治理长效机制，发展积极健康的网络文化，推动新时代网络强国建设。完善公共文化服务体系，推动优质文化资源直达基层。健全文化产业体系和市场体系，加快发展新型文化业态，大力发展旅游业。推进文化遗产系统性保护，提升文物、非物质文化遗产保护利用和考古研究水平。扩大国际人文交流合作，全面提升国际传播效能。改革完善竞技体育管理体制和运行机制。办好第十五届全国运动会和第十二届世界运动会。积极发展冰雪运动和冰雪经济。推进群众身边的运动场地设施建设，广泛开展全民健身活动。加强青少年科学健身普及和健康干预，让年轻一代在运动中强意志、健身心。

维护国家安全和社会稳定。全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，推进国家安全体系和能力现代化。落实维护社会稳定责任制，加强公共安全治理，强化基层应急基础和力量。深入实施安全生产治本攻坚三年行动，做好重点行业领域安全生产风险排查整治，坚决遏制重特大事故发生。严格食品药品监管，抓好校园学生餐、平台外卖安全监管。加强气象服务。做好洪涝、干旱、台风、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防范应对。做好西藏定日县地震灾后恢复重建，提高重点地区房屋、基础设施抗震能力。健全城乡基层治理体系，加强乡镇街道服务管理力量，提高市

域社会治理能力。全面深化事业单位改革。引导支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展。发挥好行业协会商会行业自律作用。保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进基层综治中心规范化建设，持续推进信访工作法治化，进一步加强社会矛盾和风险隐患排查，把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。提升公共法律服务均衡性和可及性。健全社会心理服务体系和危机干预机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。建设更高水平的平安中国，完善社会治安整体防控体系，依法严厉打击黑恶势力、电信网络诈骗等违法犯罪活动，保障人民群众安居乐业、社会安定有序。

今年将开展“十五五”规划编制工作。要深入分析“十五五”时期新的阶段性特征，科学确定发展目标，谋划好重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目，更好发挥规划对经济社会发展的引领指导作用。

应对新挑战、完成新任务，对政府工作提出新的更高要求。各级政府及其工作人员要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决扛起全面从严治党政治责任，深入贯彻中央八项规定精神，坚定不移推进政府党风廉政建设和反腐败斗争。全面提升政府履职能力，确保党中央决策部署不折不扣落实到位。

加强法治政府建设。严格依照宪法法律履职尽责，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。自觉接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，自觉接受社会和舆论监督。加强审计监督。坚持科学、民主、依法决策，加强政府立法审查，强化重大决策、规范性文件合法性审查。深化政务公开。推进严格规范公正文明执法，落实行政裁量权基准制度，健全维护群众利益的制度机制。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。政府工作人员要恪尽职守、廉洁奉公，厉行法治、依法办事，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

提升行政效能和水平。坚持求真务实，从实际出发解决问题。善于把党中央决策部署与自身实际结合起来，谋划牵引性、撬动性强的工作抓手和载体，提高创造性贯彻落实能力。加快数字政府建设，健全“高效办成一件事”重点事项清单管理和常态化推进机制，完善覆盖全国的一体化在线政务服务平台。强化正向激励，完善考核评价体系，持续整治形式主义为基层减负，切实把面向基层的多头重复、指标细碎、方式繁琐的督查检查考核减下来，让广大干部把更多时间和精力用到干实事上。各级政府工作人员要坚持干字当头、脚踏实地，创造更多经得起历史和人民检验的发展业绩。

我们要以铸牢中华民族共同体意识为主线，推进中华民族共同体建设，坚持和完善民族区域自治制度，不断推进民族团结进步事业，加快民族地区现代化建设步伐。坚持党的宗教工作基本方针，系统推进我国宗教中国化，加强宗教事务治理法治化。完善侨务工作机制，维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，汇聚海内外中华儿女共创辉煌的强大力量。

过去一年，国防和军队建设取得新的重要进展。新的一年，我们要深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，全面深入贯彻军委主席负责制，持续深化政治整训，全力打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战。深入推进练兵备战，加快发展新质战斗力，构建

中国特色现代军事理论体系，坚定捍卫国家主权、安全、发展利益。抓好军队建设“十四五”规划收官，加紧实施国防发展重大工程，加快推进网络信息体系建设。协力推进跨军地改革，优化国防科技工业体系和布局，健全一体化国家战略体系和能力建设工作机制。加强国防教育、国防动员和后备力量建设。各级政府要大力支持国防和军队建设，完善双拥工作机制，巩固和发展坚如磐石的军政军民团结。

我们要全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则。支持香港、澳门发展经济、改善民生，深化国际交往合作，更好融入国家发展大局，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台独”分裂和外部势力干涉，推动两岸关系和平发展。完善促进两岸经济文化交流合作制度和政策，深化两岸融合发展，增进两岸同胞福祉，坚定不移推进祖国统一大业，携手共创民族复兴伟业。

我们要坚持独立自主的和平外交政策，坚持走和平发展道路，坚定奉行互利共赢的开放战略，反对霸权主义和强权政治，反对一切形式的单边主义、保护主义，维护国际公平正义。中国愿同国际社会一道，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，积极参与全球治理体系改革和建设，推动构建人类命运共同体，共创世界和平发展的美好未来。

各位代表！信心凝聚力量，实干谱写华章。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，迎难而上、锐意进取，努力完成全年经济社会发展目标任务，确保“十四五”规划圆满收官，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗！

（摘自《人民日报》2025年03月13日）

# 全国人民代表大会常务委员会工作报告

——2025 年 3 月 8 日在第十四届全国人民代表大会第三次会议上

赵乐际

各位代表：

我受全国人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

## 过去一年的工作

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，砥砺奋进、攻坚克难，经济运行总体平稳、稳中有进，高质量发展扎实推进，改革开放持续深化，民生保障扎实有力，社会大局保持稳定，中国式现代化迈出新的坚实步伐。经过 75 年不懈奋斗，中国发生沧海桑田的巨大变化，中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程，充分彰显中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势。

2024 年是全国人民代表大会成立 70 周年。习近平总书记在庆祝大会上发表重要讲话，深刻阐述人民代表大会制度的光辉历程、显著优势、宝贵经验和实践要求，为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度提供了根本遵循。70 年实践告诉我们，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度，具有强大生命力和显著优越性。70 年实践激励我们，进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，更充分地发挥人民代表大会制度的政治优势，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。

一年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主，依法履职、担当尽责，各项工作取得新的进展和成效。

## 一、加强宪法实施和监督，维护宪法权威和尊严

常委会坚持宪法的国家根本法地位，全面贯彻宪法规定、宪法原则、宪法精神，把宪法实施和监

督、宪法宣传教育贯穿到人大各项工作中，充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用。

完善和落实宪法相关法律制度。总结监督法实施以来特别是党的十八大以来人大监督工作实践经验，对这部法律作出重要修改，完善人大监督的指导思想、原则理念和制度机制，更好保障各级人大常委会依法行使监督职权。修改监察法，巩固拓展国家监察体制改革成果，完善监察派驻、监察权限、监察程序、反腐败国际合作、对监察机关和监察人员的监督等规定，推动提高监察工作规范化、法治化、正规化水平。两次审议代表法修正草案并决定提请本次大会审议，更好保障和规范人大代表依法履职、发挥作用。实施宪法相关规定，贯彻党中央决策部署，作出关于在中华人民共和国成立75周年之际授予国家勋章和国家荣誉称号的决定。

推进合宪性审查、备案审查工作。坚持依宪立法、依法立法，对每一件提请审议的法律案进行合宪性审查，积极回应社会关切，每一个立法环节都把好宪法关。全面实施关于完善和加强备案审查制度的决定，推动备案审查与合宪性审查有序衔接，对报送备案的2146件行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、司法解释、特别行政区本地法律等进行主动审查，对公民、组织提出的5682件审查建议逐一研究并依法反馈。围绕落实党中央决策部署和保证重要法律实施，推动开展法规、规章和其他规范性文件集中清理工作。督促制定机关纠正处理各类规范性文件1040件。积极开展备案审查案例指导工作。推动全国31个省级法规规章规范性文件数据库全部建成使用。

加强宪法理论研究和宣传教育。学习贯彻习近平总书记关于宪法的重要论述，宣传阐释宪法的发展历程、性质特征、优势功效，坚定宪法自信，增强宪法自觉。以“弘扬宪法精神，维护宪法权威”为主题举行第十一个国家宪法日座谈会，推动全社会尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法。加强宪法在特别行政区的宣传教育。召开纪念民族区域自治法颁布实施40周年座谈会。组织5次宪法宣誓仪式，增强国家工作人员依宪依法履职的责任感、使命感。

行使宪法法律赋予人大的任免权。依法任免专门委员会副主任委员和委员、常委会副秘书长、常委会工作委员会委员、副主任、第六任澳门特别行政区基本法委员会组成人员20人次。依法任免和决定任免国务院、最高人民法院、最高人民检察院工作人员276人次。批准任免省级人民检察院检察长6人次。

## 二、认真履行立法职责，不断完善中国特色社会主义法律体系

常委会行使国家立法权，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，以高质量立法保障和服务改革发展。一年来，共审议法律案39件，通过其中24件，包括制定法律6件、修改法律14件、作出有关法律问题和重大问题的决定4件。决定批准条约、重要协定12项。

完善经济领域立法。制定农村集体经济组织法，对于促进新型农村集体经济高质量发展、维护和发展农民群众利益、推进乡村全面振兴具有重要意义。落实税收法定原则，制定增值税法、关税法，推动健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度。修改统计法、会计法，着力解决统计造假、财务造假等突出问题，维护良好市场经济秩序。修订反洗钱法，继续审议金融稳定法草案，更好维护金融秩序、社会公共利益和国家安全。两次审议民营经济促进法草案。初次审议反不正当竞争

法修订草案、民用航空法修订草案、渔业法修订草案、仲裁法修订草案、海商法修订草案。

加强社会民生领域立法。制定学前教育法，回应人民群众对学前教育普及普惠安全优质发展的期盼。全面总结学位条例实施 40 多年的经验，制定学位法，更好服务新时代高等教育事业改革发展。修订文物保护法，贯彻落实保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来的工作要求，传承和弘扬中华优秀传统文化。适应新时代科普事业发展需要，修订科学技术普及法，培育崇尚科学、追求创新的社会风尚。修订国境卫生检疫法，统筹推进传染病防治法修改和突发公共卫生事件应对法制定工作，强化公共卫生法治保障。继续审议治安管理处罚法修订草案。初次审议法治宣传教育法草案。

推进资源能源、生态环境领域立法。制定能源法，这是能源领域的基础性法律，对于保障国家能源安全、推动能源高质量发展、促进绿色低碳转型具有重要意义。修订矿产资源法，依法保障国家矿产资源安全，提高合理开发利用和保护水平。两次审议国家公园法草案。初次审议原子能法草案。扎实推进生态环境法典编纂工作。

健全国家安全法律制度。修订国防教育法，为普及和加强国防教育、发扬爱国主义精神、促进国防建设夯实法制基础。修订突发事件应对法，健全防范化解重大安全风险、应对突发事件的制度机制，更好保护人民生命财产安全。初次审议危险化学品安全法草案。

支持和保障进一步全面深化改革。研究部署落实党的二十届三中全会改革任务的具体举措，通过制定修改法律、作出决定等，确保重大改革于法有据，及时把改革成果上升为法律制度。贯彻落实党中央决策部署，作出关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定，对于更好适应我国人口发展新形势、充分开发利用人力资源具有重要意义。作出关于授权国务院在海南自由贸易港暂时调整适用食品安全法有关规定的决定、关于延长授权国务院在营商环境创新试点城市暂时调整适用计量法有关规定期限的决定，保障相关改革举措依法有序推进。按照机构改革对法律调整的需求，统筹修改农业技术推广法、未成年人保护法、生物安全法的相关规定。

发挥人大在立法工作中的主导作用。认真做好确定项目、牵头起草、组织协调、审议把关等立法各环节工作，在党中央领导下与有关方面形成立法工作合力。抓住提高立法质量这个关键，遵循客观规律和立法规律，努力增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。修编、出版并应用立法技术规范。根据实际情况，依法终止审议民事强制执行法草案、农村宅基地制度改革试点授权决定草案。坚持民主立法、开门立法，28 件次法律草案向社会公布征求意见，收到各方面意见建议 7 万多条；做好立法调研、座谈、论证、评估等工作；积极建设基层立法联系点，发挥基层立法联系点听取民意“直通车”作用，认真研究采纳各方面提出的意见建议，广泛凝聚立法共识。加强立法全过程宣传解读，举行 5 次发言人记者会，通报拟审议法律案情况 39 件次、法律草案公开征求意见情况 22 件次，回应涉立法热点问题，解读新制定或修改的法律，使立法过程成为宣传普及法律、增强全社会法治观念、践行全过程人民民主的过程。

### 三、依法行使监督职权，发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用

常委会坚持围绕中心、服务大局、突出重点，综合运用法定监督方式，实行正确监督、有效监督、

依法监督，推动党中央决策部署贯彻落实，确保各国家机关依法行使权力，确保人民群众合法权益得到维护和实现。一年来，共听取审议“一府一委两院”21个报告，检查5件法律实施情况，组织开展2次专题询问、9项专题调研，作出2项决议。依法依规办理来信来访19.4万件次，委员长会议定期听取群众信访工作情况报告。

助力高质量发展。听取审议国务院关于金融工作情况报告，就全面加强金融监管、不断提高金融服务实体经济能力等提出建议。检查企业国有资产法实施情况，依法推动深化国资国企改革和国有经济高质量发展。听取审议国务院关于促进民营经济发展情况报告，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。落实党中央部署的一揽子增量政策，常委会作出决议，批准国务院关于提请审议增加地方政府债务限额置换存量隐性债务的议案，助力经济回升和风险化解。听取审议国务院关于建设中国特色、世界一流的大学和优势学科工作情况报告并开展专题询问，推动优化学科布局，提升拔尖创新人才自主培养能力和水平。开展加强新时代安边固边兴边工作、发挥侨务资源优势助力中国式现代化等专题调研。

加强计划执行和预算决算审查监督。听取审议国务院关于计划执行、预算执行、中央决算、财政防灾减灾及应急管理资金分配和使用情况等报告，审查批准2023年中央决算，提出强化预算执行和绩效管理、实施好积极的财政政策、加大扩内需力度、巩固和增强经济回升向好态势等建议。听取审议国务院关于2023年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告以及审计查出问题整改情况报告，推动健全审计整改长效机制，严肃财经纪律。开展预算法实施、政府采购管理与改革等专题调研。制定财政预算事项备案审查工作办法。发挥预算工委基层联系点作用。健全完善预算联网监督系统。

强化国有资产管理、政府债务管理监督。审议国务院关于2023年度国有资产管理情况的综合报告，听取审议国务院关于2023年度行政事业性国有资产管理情况的专项报告，提出健全和完善国有资产管理体制、提高行政事业性国有资产使用效益和公共服务效能等建议。听取审议国务院关于金融企业国有资产管理情况专项报告审议意见的研究处理情况和整改问责情况报告，持续推动有关方面严格落实整改责任。建立健全政府债务管理情况报告制度，首次听取审议国务院相关报告，提出统筹政府债务风险化解和稳定发展、建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制等建议。

推动保障和改善民生。听取审议国务院关于推进养老服务体系建设和加强和改进失能老年人照护工作情况报告，关于推进托育服务工作情况报告，推动解决群众普遍关心的“一老一小”问题。检查社会保险法实施情况，提出优化社会保险管理和经办服务、稳步提高社保覆盖面和保障水平等建议。检查非物质文化遗产法实施情况，促进非物质文化遗产有效保护、合理利用、传承发展。围绕城市安全发展情况开展专题调研。

促进生态环境保护、乡村全面振兴。听取审议国务院关于2023年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，推动持续深入打好污染防治攻坚战，促进绿色低碳发展。听取审议国务院关于防沙治沙工作情况报告，推动系统、科学、依法治沙，巩固和发展“绿进沙退”的好势头。检查黄河保护法实施情况并开展专题询问，依法推动黄河流域生态保护和高质量发展。检查农业法实施情况，听取审议国务院关于耕地保护工作情况报告，围绕发展农业社会化服务、推进农业现代化进程，金融服务乡村全



面振兴，智慧农业发展等开展专题调研，推动夯实粮食和重要农产品稳产保供基础，促进农民持续稳定增收。

加强监察、司法工作监督。听取审议国家监察委员会关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况报告，提出健全风腐同查同治机制、深化重点领域专项整治、提升常态长效整治水平等建议。听取审议最高人民法院关于人民法院行政审判工作情况报告、最高人民检察院关于人民检察院行政检察工作情况报告，促进公正司法、依法行政，推动行政争议实质化解，助力法治政府建设。开展“八五”普法决议执行情况专题调研。

#### 四、加强和改进代表工作，支持和保障代表依法履职

常委会牢固树立为代表服务的意识，持续加强代表工作能力建设，推进代表工作制度化、规范化，支持和保障代表忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力，当好党和国家联系人民群众的桥梁。各位代表发挥来自人民、扎根人民的特点优势，依法履职、不负重托，带头密切联系人民群众，支持和参与常委会、专门委员会工作，为人大工作高质量发展作出积极贡献。

提升代表议案建议工作质量。健全完善代表议案建议提出、交办、办理、督办、反馈全流程工作机制，加强综合分析、专项分析及成果运用，推动议案建议内容高质量、办理高质量。各专门委员会、工作委员会和“一府一委两院”有关部门密切同代表的沟通联系，召开办理工作推进会、座谈会、汇报会，邀请代表参加调研论证，切实把代表议案建议作为提高立法、监督质量的重要基础，作为加强和改进各方面工作的重要依据。十四届全国人大二次会议期间代表提出的 298 件议案，交由相关专门委员会审议完毕并答复代表，其中涉及的 19 个立法项目已审议通过或提请审议、58 个立法项目已列入立法规划或计划。代表在大会期间提出的 9235 件建议，交由 213 家承办单位研究办理，闭会期间提出的 105 件建议，交由 73 家承办单位研究办理，均已办理完毕并答复代表，所提问题得到解决或计划逐步解决的占 76%。委员长会议研究确定 20 项重点督办建议，交由 19 家单位牵头办理，7 个专门委员会负责督办，推动解决了一批实际问题。

密切常委会同代表的联系。落实常委会组成人员联系代表机制，通过座谈、调研、走访、电话、信函、微信等方式，与代表保持经常性联系和沟通。完善专门委员会、工作委员会联系相关领域、具有相关专业知识的代表机制，实现联系基层全国人大代表全覆盖。注重发挥代表专业特长，深化代表对常委会工作的参与。代表在大会期间提出的加强和改进人大工作的 1200 多条意见建议，得到认真研究、积极采纳。邀请 275 名代表列席常委会会议，召开 5 次列席代表座谈会。邀请 1100 多人次代表参加立法调研、执法检查、财政经济工作监督、对外交往等。约 2700 人次代表就常委会审议的 28 件次法律草案提出意见建议。统筹协调 1600 多人次代表参加“一府一委两院”组织的活动。支持省级人大常委会加强同本选举单位选举产生的全国人大代表的联系。

密切代表同人民群众的联系。紧扣法定职责，围绕履职所需，依法有序组织开展代表活动。组织 1800 多人次代表开展 209 次专题调研。组织香港、澳门、台湾代表赴河南、山西、广东、甘肃、海南等地视察调研。支持代表通过参加代表小组和代表家站活动、调研、走访、座谈等方式，常态化听取

和反映群众意见建议，注重从制度、法律层面思考解决问题的对策建议，把民意民智体现到审议发言和议案建议中。

提升代表服务保障工作水平。推动代表学习培训系统化、规范化、专业化，突出思想政治引领，强化履职基础知识，拓展学习广度和深度。举办5期代表专题学习班，为香港、澳门代表举办专题讲座。研究制定代表学习培训课程体系大纲，推进师资库建设。完善代表服务保障工作机制，优化升级代表工作信息化平台功能。加强对代表履职的监督管理，规范代表网络行为。

做好代表资格审查工作。审议通过代表资格审查委员会6个关于个别代表的代表资格的报告，依法补选代表3人、终止代表资格30人。目前，十四届全国人大实有代表2929人。

## 五、积极有效开展人大对外交往，主动服务国家外交大局

常委会贯彻落实党中央外交大政方针和决策部署，以推动落实元首外交成果为首要任务，结合人大职能职责，加强多层次多渠道多领域对外交流交往。一年来，共派出71个团组赴68个国家访问或出席国际会议，接待86个国家的代表团来华访问或出席研讨班，签署6项立法机构合作协议。

深化拓展双边交往。委员长会议组成人员率团访问32个国家，参加国内外事活动249场次。积极开展专门委员会、友好小组、工作机构、人大代表和议员间对口交流。举行中俄议会合作委员会第九次会议和联合工作组会议，同美国国会保持接触对话，加强与欧洲国家议会和欧洲议会的沟通交流，巩固同周边国家、发展中国家议会的友好合作关系，增进政治互信和相互了解，为双边务实合作提供法律保障，从立法机构层面推动国家关系发展。

深度参与多边合作。成功举办中国全国人大加入各国议会联盟40周年纪念活动暨第六次发展中国家议员研讨班，议联主席、秘书长和来自32个发展中国家的145位代表出席，交流经验，增进友谊，深化合作，发出发展中国家求和平、谋发展的共同声音。派团出席金砖国家议会论坛、各国议会联盟大会、二十国集团议长会议、亚洲议会大会和第六次世界议长大会筹委会会议等多边活动，作为观察员出席拉美议会、中美洲议会、东盟各国议会间大会有关会议，围绕促进“金砖+”合作、全球南方团结自強等，推动各国立法机构凝聚共识。

主动加强对外宣介。积极践行和阐释习近平外交思想，宣介构建人类命运共同体、“三大全球倡议”、共建“一带一路”、中国式现代化、“一国两制”等理念主张和成功实践，展示新中国75年发展成就和全过程人民民主、人民代表大会制度优势功效。举办覆盖亚非拉地区和太平洋岛国的6期涉外研讨班，60个国家的283位议员和议会官员来华参访交流。安排来访团组、驻华使节参观中国共产党历史展览馆，考察人大代表家站、基层联系点，赴地方实地参访，亲身感知真实美好、可敬可爱的中国。针对个别国家议会在涉华核心利益问题上的错误行径，严正发声，坚决驳斥，维护国家主权、安全、发展利益。

## 六、全面加强常委会自身建设，提高依法履职能力和水平

常委会按照“四个机关”的定位要求，加强政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建

设，营造和维护风清气正、干事创业的良好政治氛围。

加强思想政治建设。持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕党和国家工作大局谋划和推进各项工作。扎实开展党纪学习教育，做到学纪、知纪、明纪、守纪。举办常委会专题讲座 6 讲，常委会党组开展集体学习 6 次，不断深化对党的创新理论和履职所需知识的学习。召开学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想座谈会，深入学习贯彻全过程人民民主重大理念座谈会，认真研读习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》，推动学习研究宣传贯彻工作走深走实。

持续改进作风。严格落实中央八项规定精神，持续深化整治形式主义为基层减负，精简会议和文件，改进会风文风，严肃会议纪律。坚持实事求是、求真务实，加强统筹协调、相互配合，不断提升人大工作质效。立足职责开展调查研究，深入基层、注重实效，强化调研成果运用，充分吸纳民意、汇集民智。

做好人大新闻舆论和理论研究工作。围绕庆祝全国人民代表大会成立 70 周年，编辑出版重要文献，制作宣传片，举办专题展，开展系列报道，宣传阐释人民代表大会制度的历史必然和特点优势。讲好中国人大故事，全面深入报道人大会议和各方面工作进展成效，加强对人大代表特别是基层一线代表的宣传报道，专访来华访问的外国议会领导人。在中国人大网发布 24 件法律英文译本，开设人大制度相关法律英文译本专栏，对外宣介法治建设成果。健全舆情研判、分析、应对工作机制，有效回应社会关切。加强人大新闻舆论阵地建设，深化“刊网微端”融合发展，推动人大工作者“懂人大”“讲人大”。完成中国人大制度理论研究会换届工作。

推进专门委员会、工作委员会和全国人大机关建设。各专门委员会、工作委员会围绕常委会中心任务，结合自身职责和工作实际，在拟订和审议议案、组织实施监督项目、督办代表建议、开展对外交往等方面，做了大量扎实有效的工作。全国人大机关持续加强干部队伍建设，增强基层党组织政治功能和组织功能，提升参谋助手和服务保障工作水平。

加强与地方人大的联系协同。举办 5 期地方人大常委会负责同志学习班、2 期地方立法培训班、地方人大干部政府债务监督业务培训班，召开部分省（区、市）地方立法工作交流会、新形势下加强代表联系群众工作座谈会等。各专门委员会通过多种方式加强与地方人大的联系交流。及时向省级人大常委会通报有关工作情况，认真听取对全国人大常委会工作的意见建议。

全国人大常委会工作取得的成绩，是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和全国人大机关工作人员履职尽责、辛勤工作的结果，是国务院、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院和地方各级人大及其常委会密切配合、通力协作的结果，是全国各族人民充分信任、积极支持的结果。在此，我代表全国人大常委会表示衷心的感谢！

我们清醒地认识到，工作中还存在一些差距和不足。立法质量有待进一步提高，新兴领域立法仍需加强，涉外领域立法还存在短板和弱项；监督工作实效和刚性有待进一步增强，推动法律全面有效实施需要加大力度；服务代表工作能力和水平有待进一步提升；人大工作队伍还需要进一步提高政治

站位、理论水平和业务能力。常委会将自觉接受人民监督，虚心听取代表和各方面意见建议，不断加强和改进工作。

## 今后一年的任务

2025年是“十四五”规划收官之年。常委会要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，认真行使宪法法律赋予的立法权、监督权、决定权、任免权，稳中求进推动人大工作高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新贡献。

**（一）履行宪法实施和监督的职责。**健全保证宪法全面实施制度体系。建立宪法实施情况报告制度。提高合宪性审查、备案审查能力和质量，维护国家法制统一、尊严、权威。健全备案审查衔接联动机制。推进规范性文件专项审查和集中清理工作。加强宪法宣传教育和理论研究。维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序。

**（二）高质量推进立法工作。**落实深化立法领域改革要求，坚持改革和法治相统一，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，保障公民各项权利得到有效落实。预安排审议34件法律案。围绕健全全过程人民民主制度体系，修改村民委员会组织法、城市居民委员会组织法。围绕铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，制定民族团结进步促进法。围绕健全社会主义市场经济法律制度，制定民营经济促进法、国家发展规划法、金融法、金融稳定法、耕地保护和质量提升法，修改反不正当竞争法、企业破产法、农业法、渔业法、民用航空法、银行业监督管理法。围绕推进社会、文化领域立法，制定法治宣传教育法、社会救助法、托育服务法、检察公益诉讼法，修改传染病防治法、国家通用语言文字法。围绕完善生态文明制度体系，继续推进生态环境法典编纂工作，制定国家公园法。围绕完善国家安全体系和公共安全治理机制，制定原子能法、突发公共卫生事件应对法、危险化学品安全法，修改道路交通安全法、食品安全法、网络安全法、治安管理处罚法、监狱法、国家赔偿法。围绕加强涉外领域立法，修改海商法、对外贸易法、仲裁法。围绕人工智能、数字经济、大数据、自动驾驶、低空经济、航天等新兴领域加强立法研究。启动法律清理工作。指导地方探索区域协同立法。

**（三）围绕大局做好监督工作。**贯彻实施新修改的监督法，聚焦党中央重大决策部署和人民群众所思所盼所愿，坚持问题导向、效果导向，进一步增强监督工作的针对性和实效性。预安排37个监督项目。检查工会法、节约能源法、森林法、食品安全法、循环经济促进法等5件法律的实施情况。加强财政经济工作监督，听取审议计划执行、预算执行、中央决算、审计工作、审计查出问题整改、金融工作、国有资产管理、政府债务管理、财政高等教育资金分配和使用等情况报告。围绕新质生产力发展、推动文化和旅游深度融合、促进科技成果转化、建立健全城乡融合发展体制机制、灵活

就业和新就业形态劳动者权益保障、生态环境保护、应对气候变化和碳达峰碳中和、刑罚执行、刑罚执行监督、海事审判等工作情况，听取审议相关专项工作报告。结合听取审议关于 2024 年度企业国有资产资产管理情况的专项报告、节约能源法执法检查报告，开展专题询问。围绕“十五五”规划纲要编制工作若干重要问题、粤港澳大湾区建设、加强侨务立法等开展 11 项专题调研。

**（四）充分发挥人大代表作用。**贯彻实施修改后的代表法，健全和落实吸纳民意、汇集民智工作机制，以加强常委会同代表联系、代表同人民群众联系为抓手，深化拓展代表工作，支持和保障代表依法履职。坚持和落实常委会组成人员和专门委员会、工作委员会联系人大代表机制，认真研究采纳代表提出的意见建议。丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，进一步健全代表反映群众意见要求的处理反馈工作机制。高质量做好代表议案建议工作。精心组织人大代表学习培训，丰富代表学习内容。组织好代表视察调研。加强代表履职服务保障和监督管理。开展县乡人大换届选举专题调研。

**（五）加强人大对外交往。**围绕国家外交总体布局，立足人大职能职责和对外工作特点优势，增强人大对外交往的主动性、针对性、有效性。协同推进各层级对外交往，全方位开展与外国议会和多边议会组织的交流合作，继续办好发展中国家议员研讨班。深化治国理政经验交流，积极开展对外宣介，增强中国道路、理论、制度、文化的影响力和感召力。在涉及国家核心利益问题上主动发声、敢斗善斗。

**（六）扎实推进“四个机关”建设。**坚持党中央集中统一领导，确保党的理论、路线、方针政策和党中央决策部署在人大工作中得到全面贯彻。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，以思想理论水平的提高促进政治能力、履职能力的提升。履行法定职责，严格依法办事，坚持求真务实，不断提升工作质量和水平。密切同人民群众的联系，深入开展调查研究，夯实人大工作的民意基础。做好人大新闻宣传和舆情应对工作。推进人大工作信息化建设。落实全面从严治党主体责任，坚持正风肃纪，激励担当作为，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。加强与地方人大的联系，共同做好新时代人大工作。

### 各位代表！

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，坚定信心、奋发进取，认真履行宪法法律赋予的职责，在新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而不懈奋斗！

（摘自《人民日报》2025 年 03 月 15 日）

# 中国人民政治协商会议全国委员会 常务委员会工作报告

——在政协第十四届全国委员会第三次会议上

(2025年3月4日)

王沪宁

各位委员：

我代表中国人民政治协商会议第十四届全国委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

## 一、2024年主要工作

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。以习近平同志为核心的中共中央团结带领全党全国各族人民，沉着应变、综合施策，顺利完成全年经济社会发展主要目标任务，中国式现代化取得新的重大成就，更加坚定了全党全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义新胜利的的决心和信心。

2024年也是人民政协成立75周年。习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上发表重要讲话，高度评价人民政协的历史贡献，深刻阐述人民政协的鲜明中国特色和显著政治优势，用“十个坚持”概括习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的主要内容，对不断推进协商民主广泛多层制度化发展提出明确要求，对做好当前和今后一个时期人民政协工作作出全面部署。讲话高屋建瓴、精辟深邃、内涵丰富，闪耀着坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的真理光芒，为新时代新征程人民政协事业发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下，政协全国委员会及其常务委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻落实中共二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持党

的领导、统一战线、协商民主有机结合，坚持人民政协性质定位，坚持聚焦党和国家中心任务履职尽责，坚持人民政协为人民，坚持以改革创新精神推进履职能力建设，各项工作取得新进展。

一年来，全国政协党组会议和主席会议、机关党组会议和秘书长会议、各专门委员会分党组会议和主任会议坚持和落实“第一议题”制度，传达学习贯彻习近平总书记最新重要讲话和重要指示精神 221 次。举办各类协商议政活动 85 场次；开展视察考察调研活动 99 项，覆盖 31 个省（区、市）、263 个市（州、盟）、452 个县（市、区、旗）；收到提案 6019 件，立案 5091 件，办复率 99.9%，向 1800 多位委员寄发提案办复证书；收到信息来稿 54317 篇，采用 11323 篇，编报信息刊物 1728 期，向中共中央、国务院领导同志报送信息 1016 篇，各类议政建言成果收到领导同志批示 819 人次、地方和部门反馈报告 53 个；全国政协党组成员同党外委员谈心交流 324 人次，870 名中共党员委员同 1257 名党外委员建立联系，组织党外委员专题视察 20 次，各民主党派、全国工商联和无党派人士提交提案 654 件、大会发言 344 篇；19557 人次委员开展履职“服务为民”活动 6501 项、联系界别群众活动 10516 项，服务群众 100 多万人次；全年共有委员 7748 人次参加协商议政会议，1227 人次参加各类视察考察调研，2005 名委员参与提案，1277 名委员反映社情民意信息，71 名委员在全体会议、常委会会议上作大会口头发言，269 人次参加全国政协对外交往活动，33 名委员获得年度优秀履职奖。

一年来，我们着重在 4 个方面下功夫，推动履职工作不断深化。

**一是坚持中国共产党对人民政协的全面领导，贯彻落实习近平总书记重要指示精神和中共中央决策部署。**我们深刻认识人民政协制度和人民政协组织的鲜明政治属性，把中国共产党领导落实到政协工作各方面全过程。加强对习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神传达学习、研究部署、贯彻落实，先后向中共中央报告习近平总书记 2023 年重要指示批示和中央政协工作会议精神贯彻落实“回头看”情况。对习近平总书记关于政协工作的重要指示批示逐件督办落实。严格执行重大事项请示报告制度。全年印发贯彻落实习近平总书记重要讲话、中央重要会议和文件精神的意见和方案 88 件，认认真真执行。

**二是隆重庆祝中国人民政治协商会议成立 75 周年，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。**我们把学习贯彻习近平总书记在庆祝大会上的重要讲话精神作为重中之重，召开全国政协党组（扩大）会议、主席会议、主席会议成员务虚会、常委会会议等进行专题学习部署。举办委员专题学习研讨班、理论研讨会等系列学习研讨活动，主席会议成员 22 篇学习体会文章在《人民政协报》刊发。举办书画展，出版《人民政协与新中国成立》等主题图书。通过系列庆祝活动，广大政协委员和机关干部进一步深化了对人民政协光辉历程、政治优势、使命任务的理解，进一步领悟了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的精神实质和真理力量，进一步增强了做好人民政协工作的责任感和使命感。

**三是深入学习贯彻中共二十届三中全会精神，聚焦进一步全面深化改革、推进中国式现代化重大问题建言献策。**我们把学习贯彻中共二十届三中全会精神作为重大政治任务，举办党组理论学习中心组集体学习、学习宣讲报告会等，深刻领会和把握习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、

根本保证。落实全会关于健全协商民主机制的改革部署，修订全国政协反映社情民意信息工作条例等基础性工作制度。完善主席会议成员牵头、跨专门委员会的专题研究制度，围绕新质生产力发展、新型城镇化建设等战略性、全局性、前瞻性的重大问题开展专题研究42项，努力提高研究问题的深入度、服务决策的有效性。

**四是积极发挥专门委员会基础性作用，激发政协委员履职积极性主动性创造性。**我们学习贯彻习近平总书记关于政协专门委员会工作的重要论述，召开10场座谈会，听取各专门委员会意见和建议，研究加强和改进专门委员会工作。召开全国政协专门委员会工作会议，制定关于进一步发挥专门委员会基础性作用的意见。制定修订充分发挥委员履职作用、高质量服务委员等7个制度文件，扩大调研协商活动委员参与面，加强委员履职成果转化运用，优化委员日常联络、服务管理、履职统计和反馈沟通机制，拓展委员履职平台服务功能，努力把人民政协建设成为委员之家、民主之家、团结之家。

一年来，全国政协常委会全面履行各项职能，主要做了以下工作。

**（一）坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，夯实团结奋斗的共同思想政治基础。**我们把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲，召开13次全国政协党组会议、17次全国政协主席会议，举办4次全国政协党组理论学习中心组集体学习、4次主席会议集体学习、4次常委会学习讲座。习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈小组召开55场座谈会，1524人次委员参学。创立主席会议成员到全国政协委员所在单位学习调研制度，开展以现场学习为主的调研活动74次，全国政协委员711人次参加。把习近平总书记重要著述作为重点书目，开展委员读书线上线下研学活动66次。坚持政治培训定位，举办2期委员专题学习研讨班、9期各级政协干部专题培训班等，8657人次参加。组织重要协商会议、开展视察考察调研和民主监督活动时首先组织学习习近平总书记相关重要论述，以科学理论指导政协履职。加强理论研究工作，完成85个理论研究重点课题，召开4次理论研讨会，完成中国人民政协理论研究会换届。《人民日报》、《求是》杂志和全国政协所属新闻媒体刊登全国政协主席会议成员、各专门委员会负责同志、政协委员理论文章807篇。

**（二）紧扣党和国家中心任务履职建言，提高协商议政质量。**我们组织实施中共中央批准的年度协商计划，举办专题议政性常委会会议2场、专题协商会2场、双周协商座谈会13场、远程协商会4场、专家协商会13场、联动协商2场、界别协商会9场、对口协商会11场、提案办理协商会18场、重点关切问题情况通报会11场。就构建高水平社会主义市场经济体制、推进文化自信自强、人口高质量发展、推进高水平对外开放、金融高质量发展、夯实粮食安全根基、巩固拓展脱贫攻坚成果、坚定不移落实“两个毫不动摇”、法治化营商环境建设、实施自由贸易试验区提升战略、发挥港澳在我国建设更高水平开放型经济新体制中的作用、深化高校育人模式改革、生态环保产业高质量发展、人工智能多场景应用、高校毕业生就业、残疾人关爱服务、建设生育友好型社会、完善养老服务体系等进行协商议政。聚焦稳经济、保民生、防风险，举办4场宏观经济形势分析座谈会。制定深入推进全国政协民主监督工作方案，围绕持续优化民营企业发展环境、建设宜居宜业和美乡村等“十四五”规划实施情况和相关领域14个重点问题开展民主监督。推荐21名委员担任国家监委特约监察员，



30 名委员担任最高人民法院特约监督员，2 名委员分别担任最高人民法院法官惩戒委员会特邀委员、最高人民检察院检察官惩戒委员会委员，10 名委员担任公安部党风政风警风监督员。

**（三）加强和创新经常性工作，提高履职成效。**我们坚持提案不在多而在精的原则，统筹做好重点提案和非重点提案督办工作，完善平时提案审查工作机制，召开提案工作座谈会。遴选并督办 77 个重点提案选题，24 名主席会议成员牵头督办 31 个重点提案选题，各专门委员会参与督办非重点提案 700 件。健全信息选题会商、编发报送等机制，注重通过政协信息转化协商议政、谈心交流、视察调研、大会发言、提案等履职成果，转化编报信息 275 期。落实意识形态工作责任制，建立全国政协宣传报道工作协调机制，全国政协所属新闻媒体共刊发全国政协重要履职活动报道 681 篇、委员履职报道 4204 篇。编发大会发言 772 篇，以会议简报、新闻宣传等形式转化 507 篇。围绕改革开放伟大成就等开展史料征集，编辑出版《澳门回归祖国 25 周年亲历记》等文史资料图书。举办“委员科学讲堂”8 场、“文史讲堂”3 场，开展“科普万里行”活动 27 场，组织“政协委员企业进校园促就业”、“下基层惠民生”等服务为民活动。办理 70 个部门法律法规和重要文件征求意见事项 153 项，征求委员（专家）意见 250 人次，提出修改意见 323 条。

**（四）发挥统一战线组织功能，画好最大同心圆。**我们坚持大团结大联合，制定全国政协办公厅关于服务保障参加政协的民主党派成员和无党派人士更好发挥作用的实施意见，有关专门委员会同各民主党派中央、全国工商联开展联合视察调研 23 次、联办协商活动 9 场。制定做好铸牢中华民族共同体意识工作方案，组织编写《历史文化中的中华民族共同体 100 讲》，开展“委员促三交”系列活动，支持少数民族界、宗教界委员发挥作用，增进“五个认同”。加强同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士沟通联系。落实走访港澳委员制度，组织深化港澳与内地交流合作考察，支持以“进校园”形式面向港澳青年举行 75 场国情报告会。举办第七届两岸基层治理论坛、第十八届河洛文化研讨会。接待海外侨团来访 25 批、522 人次，赴国外走访看望慰问侨胞，与 1000 余人次侨胞座谈交流，凝聚侨心侨力。

**（五）深化对外友好交往，服务党和国家对外工作大局。**我们立足政协实际，统筹开展公共外交、民间外交、智库外交，服务配合中非合作论坛北京峰会等重大涉外活动。全国政协及所属机构开展各类对外交往活动 221 场，来自 140 个国家、11 个国际和地区组织的外方人士 2600 余人次参与全国政协对外交流活动。全国政协领导同志 6 人次作为习近平总书记特别代表或习近平主席特使率代表团赴国外出席重要活动，在国内出席外事活动 187 人次，出访 23 人次。举办“进政协”相关活动 7 场，邀请 340 人次参访全国政协。扩大同国外知名智库、民间组织等交流，同 28 个国家 67 家机构建立联系。发挥全国政协中非友好小组作用，组建全国政协中国—柬埔寨友好小组。完成中国经济社会理事会换届，支持举办“推动构建人类命运共同体，携手建设世界现代化”中国经济社会论坛、中非经社理事会圆桌会议、中欧圆桌会议，广泛宣介中国式现代化生动实践。完成中国宗教界和平委员会换届，支持参与世界宗教和平组织、亚洲宗教和平会议有关活动。

**（六）加强自身建设，提升政协工作制度化规范化程序化水平。**我们扎实开展党纪学习教育，教育引导党员委员和机关党员、干部学纪、知纪、明纪、守纪。制定全国政协党的建设工

划（2024—2027年）、全国政协党组关于健全政协全面从严治党体系的实施意见。推进作风建设常态化长效化，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，改进会风文风，改进调研作风，着力精文简会，纠治形式主义为基层减负。推进制度立改废，全年制定修订全国政协及办公厅工作制度61项，清理有关规范性文件84件，废止、宣布失效30件，推动各项制度执行到位。全国政协党组对有关专门委员会分党组开展专项巡视，机关党组对8家局级单位党组织开展巡视。落实习近平总书记关于“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的重要要求，加强政协委员和机关干部“两支队伍”建设，着力提高思想认识水平和履职本领。加强委员监督管理，制定关于政协委员违反政协章程的处理工作规定，依照政协章程撤销15人全国政协委员资格。全国政协主席会议成员到地方调研期间看望住当地全国政协委员335人次。压实机关党建主体责任，深化政治机关建设，营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

一年来取得的工作成绩，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。这也是各方面大力支持和人民政协各参加单位、广大政协委员共同努力的结果。对此，我代表全国政协常委会表示衷心的感谢！

同时，我们的工作还存在一些不足之处，主要是政协协商工作制度机制不够健全，协商成果采纳、落实、反馈机制不尽完善，团结联谊平台和载体覆盖面不足，协商式监督措施不够到位，界别特色作用发挥不够充分等。这些将在今后工作中认真研究改进。

## 二、2025年主要任务

2025年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年。人民政协要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻落实中共二十大和二十届二中、三中全会精神，贯彻落实习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神，切实担负起把中共中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任，坚持围绕中心、服务大局，助力高质量完成“十四五”规划目标任务、为实现“十五五”良好开局打牢基础。

**——坚持中国共产党对人民政协的全面领导。**中国共产党的领导是人民政协事业发展进步的根本保证。我们要深刻认识中国共产党对人民政协的领导是全面的、具体的，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把坚决做到“两个维护”体现在服务中心大局的工作实效上，落实到履行政治协商、民主监督、参政议政职能全过程各方面。要坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，健全落实中国共产党对政协工作领导的制度机制，在发展全过程人民民主中把人民政协的显著政治优势更加充分发挥出来，推动各党派团体和各族各界人士进一步实现政治上团结合作、思想上共同进步、行动上步调一致。

**——强化思想政治引领、广泛凝聚共识。**越是形势复杂、任务繁重，越需要团结一心、众志成城，不断巩固全国各族人民大团结，铸牢中华民族共同体意识，加强海内外中华儿女大团结。我

们要持续深化党的创新理论武装，常态化开展委员读书、理论学习和政治培训，不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础。要协助党和政府做好宣传政策、化解矛盾、稳定预期、提振信心的工作，引导界别群众和有关方面全面辩证看待经济形势、发展大势，唱响主旋律、传递正能量。要带着责任和感情把谈心交流、联谊交友工作做深入，把委员联系界别群众和履职“服务为民”活动做扎实，更好知民情、解民忧、暖民心，提升团结联谊工作覆盖面和实效性。要创新开展政协对外友好交往，支持委员对外积极发声，讲好中国故事、中国人民民主故事。

——**紧扣推进中国式现代化议政建言。**我们要把服务中国式现代化建设作为工作主线，聚焦中共中央关心和人民群众关切，着眼事关国民经济和社会发展的重大战略性问题，组织开展深入调查研究，为中共中央制定“十五五”规划建议建真言、谋良策。要实施好中共中央批准的全国政协2025年协商计划，加强深度协商议政，努力提出具有前瞻性、针对性、可操作性的对策建议，以高质量协商、高水平建言更好服务科学决策、有效施策。要发挥协商式监督优势，推动中共中央重大决策部署贯彻落实。

——**健全人民政协协商民主机制。**我们要贯彻落实中共二十大关于全面发展协商民主的重要部署和中共二十届三中全会关于健全协商民主机制的改革任务，推进人民政协协商民主建设，引导政协委员自觉投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线的具体实践。要健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识机制，修订全国政协协商工作规则，完善协商成果采纳、落实、反馈机制。要加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设，修订全国政协委员视察考察工作条例，完善人民政协民主监督机制，更好发挥专门委员会基础性作用和界别特色作用，提升专门协商机构效能。

各位委员！进一步全面深化改革任务光荣艰巨，中国式现代化前景光明美好。我们要牢记习近平总书记殷殷嘱托，珍视政治身份，锤炼政治品格，提高政治能力，勤学习、善研究、勇担当，以高质量履职展现政协委员时代风采。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定必胜信心，汇聚奋进力量，推动新时代新征程人民政协工作迈上新台阶，为中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量！

（摘自《人民日报》2025年03月11日）

# 关于2024年国民经济和社会发展规划执行情况 与2025年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2025年3月5日在第十四届全国人民代表大会第三次会议上

国家发展和改革委员会

各位代表：

受国务院委托，现将2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年国民经济和社会发展规划草案提请十四届全国人大三次会议审查，并请全国政协各位委员提出意见。

## 一、2024年国民经济和社会发展规划执行情况

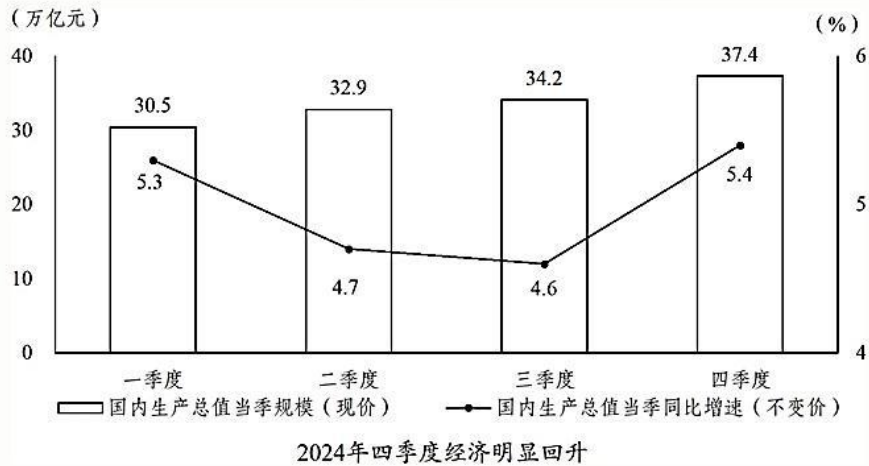
2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。一年来，面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照党中央、国务院决策部署，认真执行十四届全国人大二次会议审查批准的2024年国民经济和社会发展规划，落实全国人大财政经济委员会审查意见，迎难而上、奋力前行，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，加大宏观调控力度，我国经济运行总体平稳、稳中有进，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，高质量发展扎实推进，新质生产力稳步发展，民生保障扎实有力，我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

**（一）因时因势加强和创新宏观调控，推动经济回升向好。**扎实开展宏观政策逆周期调节，加大政策力度，释放政策效能，特别是9月26日中央政治局会议果断部署一揽子增量政策，市场预期、社会信心有效提振，四季度经济明显回升。全年国内生产总值（GDP）134.9万亿元、增长5%，其中，一、二、三产业分别增长3.5%、5.3%、5%。

**一是宏观政策效果持续显现。**聚焦突出问题，围绕加力提效实施宏观政策、扩大国内有效需求、加大助企帮扶力度、推动房地产市场止跌回稳、提振资本市场等方面，深入贯彻落实一揽子增量政策，打出一套“组合拳”，强化存量和增量政策合力，推动需求较快回升，生产增长加快。有力实施财政

货币政策。重点领域财政支出得到保障，新增地方政府专项债务限额 3.9 万亿元，扩大专项债券投向领域和用作项目资本金范围，支持地方加大重点领域补短板力度。保持流动性合理充裕，社会融资成本进一步降低，建立支持小微企业融资协调工作机制。

图 1 国内生产总值季度规模及增速



专栏 1：2024 年“两重”建设进展情况

|             |                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 加强顶层设计      | <div>◇ 制定出台“两重”建设行动方案，支持高水平科技自立自强、城乡融合发展、区域协调发展、粮食能源安全、人口高质量发展、美丽中国建设等重点领域。</div> <div>◇ 对照行动方案印发分领域实施方案，进一步细化各领域今后几年的主要目标、重点任务和标志性工程等。</div>                                                                                            |
| 组织实施“硬投资”项目 | <div>◇ 建立 30 余个中央单位参与的工作机制，支持城市地下管网更新改造超过 8 万公里、长江沿线城市污水管网建设改造 1.3 万公里、“三北”沙化土地综合治理等近 4000 万亩，以及东北黑土地高标准农田建设、长江沿线交通基础设施、西部陆海新通道、农业转移人口市民化公共服务、高等教育提质升级等一批标志性工程建设。</div> <div>◇ 提前下达 2025 年约 1000 亿元“两重”建设项目清单，支持地方加快开展前期工作、先行开工实施。</div> |
| 加快出台“软建设”举措 | <div>◇ 制定逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案，加快实施深化户籍制度改革、完善碳排放核算和计量体系等政策，进一步健全水利基础设施和城市地下管网多元化投入、高标准农田建设全流程管理、荒漠化防治和风电光伏一体化发展等体制机制。</div>                                                                                                              |

二是发行超长期特别国债支持“两重”建设取得积极进展。着眼于系统解决强国建设、民族复兴进程中一些重大项目建设的资金问题，从 2024 年起发行超长期特别国债支持国家重大战略和重点领域安全能力建设。坚持自上而下、软硬结合，建立实施项目储备、集中联审、专款专用、强化监督等全

链条推进保障机制。“硬投资”方面，严格做好项目筛选，2024 年安排 7000 亿元超长期特别国债支持 1465 个重大项目建设，项目基本全部开工、全年完成投资超过 1.2 万亿元。“软建设”方面，坚持项目建设和配套改革相结合，扎实推进规划编制、政策制定和体制机制改革创新，不断完善投入机制、提高投入效率。规范项目全过程管理方面，出台“两重”建设有关管理办法，督促项目加快开工建设，严格资金监管，加强监测调度和现场监督检查，确保建成优质工程、精品工程、放心工程。

专栏 2：2024 年“两新”政策推进情况

|                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 设备更新行动<br>有效拉动<br>投资增长        | <p>◇ 安排 1500 亿元超长期特别国债资金支持工业、用能、交通运输、老旧电梯等 12 个领域设备更新项目超过 4600 个。支持老旧营运货车、新能源公交车及动力电池、老旧农机报废更新分别达 55.6 万、7.2 万、95 万台；支持住宅老旧电梯更新 4.1 万台；支持教育、文旅、医疗领域设备更新 26.8 万台（套）。</p> <p>◇ 在政策带动下，2024 年全国重点领域设备更新总量超过 2000 万台（套），形成节能量约 2500 万吨标准煤。</p>                                                            |
| 消费品<br>以旧换新行动<br>有效激发<br>消费活力 | <p>◇ 向地方直接安排 1500 亿元超长期特别国债资金支持消费品以旧换新，带动汽车、家电、家装、电动自行车等销售额超过 1.3 万亿元。</p> <p>◇ 汽车方面，以旧换新超过 680 万辆，带动汽车销售额达到 9200 亿元。</p> <p>◇ 家电方面，超过 3700 万名消费者购买八大类家电产品 6200 多万台，销售额达到 2700 亿元。</p> <p>◇ 家装消费品方面，智能坐便器、扫地机器人、智能门锁等产品销售近 6000 万件，销售额达到 1200 亿元。</p> <p>◇ 电动自行车方面，全年以旧换新超过 138 万辆，带动新车销售约 40 亿元。</p> |
| 回收循环利用<br>行动有效提升<br>资源利用效率    | <p>◇ 2024 年，全国新增智能化社区回收设施达到 1.1 万余个；报废机动车回收量达到 846 万辆，增长 64%；废旧家电回收量超过 63 万吨，废旧家电规范化拆解数量增长超过 20%；废钢铁、废有色金属等 10 种主要再生资源回收利用超过 4 亿吨，增长 7.2%；大宗固体废弃物综合利用量约 39.7 亿吨，综合利用率达到 59%。</p> <p>◇ 实施资源回收企业向报废产品出售者“反向开票”制度，加强对“作坊式”回收拆解等违法行为的监管，资源循环利用行业规范化水平持续提升。</p>                                            |
| 标准提升行动<br>有效发挥<br>牵引作用        | <p>◇ 设备更新方面，出台能耗限额、设备能效、污染物和碳排放等国家标准 81 项，倒逼高污染、高耗能、高风险设备更新换代，加快淘汰落后产能。</p> <p>◇ 消费品以旧换新方面，发布家电、家具、汽车、厨卫用具等国家标准 49 项，提升消费品质量安全水平。</p> <p>◇ 回收循环利用方面，发布废旧车用动力电池、废弃电器电子产品、退役光伏组件回收利用等国家标准 38 项，支撑废旧产品设备高效循环利用。</p>                                                                                      |



**三是大规模设备更新和消费品以旧换新政策落地见效。**印发“两新”行动方案，出台工业、建筑市政、交通、农业、教育、文旅、医疗等七大领域设备更新实施方案和消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升引领行动方案。安排 3000 亿元超长期特别国债加力支持“两新”工作。2024 年，“两新”政策带动全国设备工器具购置投资增长 15.7%，高于固定资产投资（不含农户）增速 12.5 个百分点；限额以上单位家用电器和音像器材类、家具类商品零售额分别增长 12.3%、3.6%，带动大宗耐用消费品销售额超过 1.3 万亿元；消费品以旧换新活动中，新能源汽车销量占比超过 60%，一级能效家电销售额占比超过 90%。

**四是政策协调和预期引导不断增强。**健全宏观政策取向一致性评估机制，加强各类政策统筹协调，确保同向发力、形成合力。多渠道多角度多层次开展经济形势和重大政策宣传解读，主动回应社会关切。

**（二）进一步全面深化改革，发展动力活力不断增强。**认真落实党的二十届三中全会部署的重要改革举措，深化经济体制改革，经济发展内生动力、创新活力持续激发。

**一是“两个毫不动摇”要求进一步落实落细。**深入实施国有企业改革深化提升行动。深化国有经济布局优化和结构调整，健全国有企业投资管理制度，完善国有企业分类考核评价体系。加快推动民营经济促进法立法。建立促进民营经济发展壮大部际联席会议制度，健全国家、省、市、县多层级政企常态化沟通交流和问题解决机制，上线运行民营经济发展综合服务平台，帮助民营企业解决实际问题。开展清理拖欠企业账款专项行动。支持专精特新中小企业发展，累计培育“小巨人”企业 1.46 万家。传承弘扬“晋江经验”，实施新时代民营企业企业家培养赋能计划，大力弘扬企业家精神。出台完善中国特色现代企业制度的意见，加快培育世界一流企业。

**二是全国统一大市场建设有力有效。**出台全国统一大市场建设指引，试点开展经营主体活动发生地统计。京津冀、长三角、成渝等地区率先启动推进区域市场一体化探索实践。提升商品市场联通水平，破除跨互联网平台间结算壁垒。统一的要素资源市场建设深入推进。多层次多品类多功能的全国统一电力市场体系初步形成。规范地方招商引资行为。推动招标投标市场规范健康发展，制定评标专家和评标专家库管理办法。开展重点领域突出问题专项治理，一批地方保护、市场分割问题得到解决。规范涉企行政检查，规范和监督罚款设定与实施，开展涉企违规收费专项整治。发布全国优化营商环境创新实践案例，启动京津冀一流营商环境建设三年行动。依法办理涉企行政复议案件 7.9 万件，纠正侵犯企业合法权益的违法或不当行政行为 6516 件，助力营造法治化营商环境。

**三是市场经济基础制度不断健全。**出台完善市场准入制度的意见，全面开展市场准入效能评估。实施知识产权保护体系建设工程，全面推进专利转化运用专项行动，推进知识产权民事、行政、刑事案件“三合一”审判机制改革。深化农村集体产权制度改革，深化农村集体经营性建设用地入市试点。出台实施公平竞争审查条例。加强反垄断和反不正当竞争监管执法。完善信用修复机制，加强跨部门信用修复结果互认。

**四是重点领域改革走深走实。**推动出台增值税法。水资源费改税进入全面试点阶段。出台加强监管防范风险推动保险业、资本市场、期货市场高质量发展的意见。推动中长期资金入市，完善股份减持、量化交易、融券等制度规则和监管措施。健全自然垄断环节监管体制机制。大力推进绿证绿电市

场建设，绿证核发和绿电交易基本实现全覆盖。完善价格治理机制，推进电价市场化改革，健全成品油管道运输价格机制，深化公用事业和公共服务价格改革，建立公共数据资源授权运营价格形成机制，新增近 8000 万亩耕地灌溉面积实施农业水价综合改革。深圳综合改革试点首批授权事项全面落地、新一批授权事项有序实施，浦东新区、厦门综合改革试点首批授权事项多数形成落地场景。党政机关和国有企事业单位培训疗养机构改革全面完成。稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革，出台实施弹性退休制度暂行办法。

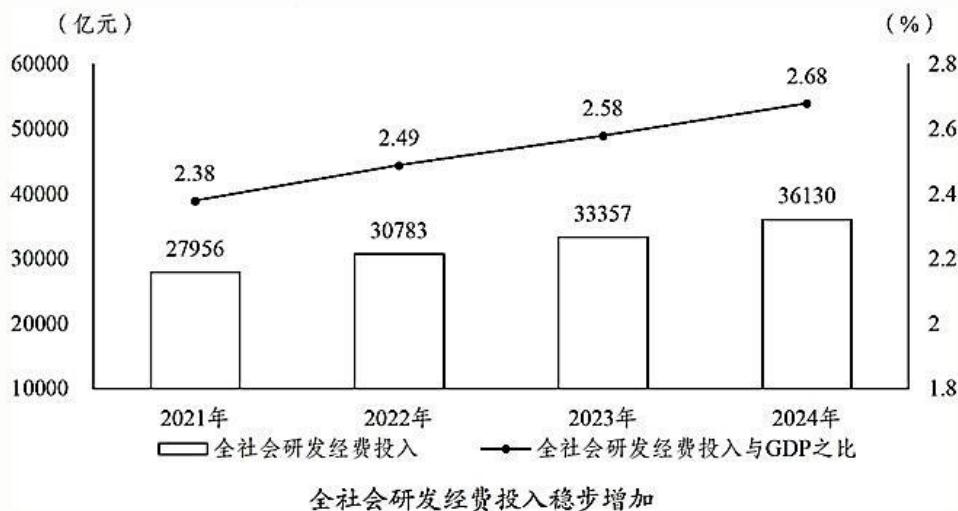
专栏 3：2024 年实施的重点改革举措

|                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 深入贯彻落实<br>“两个毫不动摇” | <ul style="list-style-type: none"><li>◇ 国有企业改革深化提升行动已完成 70% 以上的主体任务。2024 年，中央企业在涉及国家安全、国计民生等领域的布局比重超过 70%。98% 的中央企业和地方国有企业子企业建立了经理层成员任期制和契约化管理制度。</li><li>◇ 民营经济促进法草案已经十四届全国人大常委会第十四次会议二次审议。持续向民间资本推介项目，支持民营企业参与核电等领域投资。</li></ul>                                                             |
| 加快建设<br>全国统一大市场    | <ul style="list-style-type: none"><li>◇ 出台全国统一大市场建设指引，强化对各地区、各部门的正向引导和负面约束。</li><li>◇ 开展涉及不平等对待企业的法律法规政策清理，消除隐性壁垒，降低企业制度性交易成本。</li><li>◇ 印发招标投标领域公平竞争审查规则。大力推广电子招标投标和远程异地评标。</li><li>◇ 推动省间电力现货市场及山西、广东、山东、甘肃电力现货市场转入正式运行，全国市场化交易电量已占全社会用电量的 60% 以上。</li><li>◇ 出台加快建设统一开放的交通运输市场的意见。</li></ul> |
| 健全市场经济<br>基础制度     | <ul style="list-style-type: none"><li>◇ 出台完善市场准入制度的意见，完善负面清单管理模式，针对优化新领域新业态准入环境作出制度性安排。</li><li>◇ 出台知识产权保护体系建设工程实施方案，从审查授权、行政执法、司法保护、仲裁调解、行业自律、公民诚信等环节完善保护体系。</li><li>◇ 推动进一步做好信用修复协同联动工作，加强各地区沟通对接，坚决打破数据壁垒，切实解决“多头修复”问题。</li></ul>                                                           |
| 深化重点领域<br>改革       | <ul style="list-style-type: none"><li>◇ 建立健全电力辅助服务市场价格机制，保障电力系统安全稳定运行。</li><li>◇ 推进水气热等公用事业价格改革，稳步理顺价格。</li><li>◇ 完善成品油管道运输价格机制，促进管道公平开放。</li></ul>                                                                                                                                            |



**（三）深入实施创新驱动发展战略，创新引领作用进一步发挥。**加快健全支持全面创新的基础制度，科技成果加速向现实生产力转化。全员劳动生产率 17.4 万元/人、实际增长 4.9%，全社会研究与试验发展（R&D）经费投入 3.6 万亿元、实际增长 8%，基础研究经费投入占研发经费投入比重为 6.91%，每万人口高价值发明专利拥有量达到 14 件。

**图 2 全社会研究与试验发展经费投入及与 GDP 之比**



**一是科技创新体系持续健全。**充分发挥新型举国体制优势，强化国家战略科技力量，全面启动实施国家科技重大专项。国家实验室体系建设稳步推进。加快推进重大科技基础设施体系化建设，提升全生命周期管理水平，已有 39 个设施投入运行。健全企业主导的产学研深度融合体系，推动建立企业研发准备金制度，支持创业投资高质量发展，培育壮大科技领军企业、专精特新中小企业，企业科技创新主体地位不断强化。

**二是重大创新成果持续涌现。**“嫦娥六号”在人类历史上首次实现月球背面采样返回。“空间环境地面模拟装置”建成投用。我国首艘超深水大洋钻探船“梦想”号建成入列。第五座南极考察站秦岭站开站。集成电路全产业链核心技术加速突破，鸿蒙操作系统生态蓬勃发展。第三代自主超导量子计算机“本源悟空”上线运行。祖冲之 3.0 处理器在量子计算优越性测试上建立新优势。在全球首次发现引力子激发。水冷磁体技术打破世界纪录，碳基新材料领域取得原创性突破。人工智能大模型实现突破。人形机器人等智能终端新业态加速涌现。1000 千瓦级民用涡轴发动机取得型号合格证，300 兆瓦级 F 级重型燃气轮机完成首次满负荷试验，全球最大 26 兆瓦级海上风力发电机组总装下线。第三代自主产权核电“国和一号”示范工程首堆建成投运。时速 450 公里的 CR450 中国标准高速动车组完成设计制造。全球最大无人货运飞机总装下线。

**三是教育科技人才一体推进迈出新步伐。**完善人才培养与经济社会发展需求适配机制，深化高等教育综合改革，扩大基础学科和国家关键急需领域研究生培养规模。制定促进各类创新主体协同联动、

创新要素顺畅流动与优化配置的政策。深化科技成果赋权改革。深入推进科技人才分类评价改革，加强青年科技人才全链条培养。

**（四）积极激发消费活力、提高投资效益，内需潜力不断释放。**全年社会消费品零售总额增长 3.5%，固定资产投资（不含农户）增长 3.2%，最终消费支出、资本形成总额对经济增长的贡献率分别为 44.5%、25.2%。

**一是实物消费稳定扩大。**积极促进住房、汽车、电子产品、家具家装等大宗消费。将全国层面商业性个人住房贷款最低首付比例统一降至 15%，取消全国层面商业性个人住房贷款利率政策下限，降低存量房贷利率和个人住房公积金贷款利率，降低住房交易、开发环节的税收负担，四季度全国新房、二手房交易网签面积环比分别增长 21.6%、7.7%。开展新能源汽车促消费活动，全年汽车销量达 3143.6 万辆、增长 4.5%，其中，新能源汽车销量达 1287 万辆、增长 35.5%，市场占有率达 40.9%。发布升级和创新消费品指南（轻工第十一批）。深入推动新能源汽车、绿色建材、绿色智能家电等下乡，乡村消费品零售额增长 4.3%。直播带货、即时零售等新业态带动作用持续发挥，实物商品网上零售额达 12.8 万亿元、增长 6.5%。

**二是服务消费增长较快。**出台促进服务消费高质量发展的意见，完善服务消费支持政策。全年服务零售额增长 6.2%、高于商品零售额增速 3 个百分点。完善全国年节及纪念日放假办法，新增 2 天法定节假日。出台促进文化和旅游消费的支持政策，大力发展县域旅游、冰雪旅游、研学旅游、红色旅游、旅游列车等，国内出游人次、居民出游花费分别增长 14.8%、17.1%。文娱消费持续增长，体育消费日益升温，马拉松、骑行、户外运动等加速大众化，赛事经济日益成为新增长点。深入实施数字消费提升行动，通信信息服务类零售额保持两位数增长。印发关于发展银发经济增进老年人福祉的意见，促进老年人康养、文旅等消费潜力释放。提升外籍人员入境旅游支付便利化水平，单方面免签国家增至 38 个，互免签证国家增至 26 个，将过境免签外国人在境内停留时间延长至 240 小时，入境游客 1.32 亿人次、增长 60.8%。

**三是消费环境持续优化。**开展“消费促进年”等活动，着力打造消费新场景培育消费新增长点。推动老字号守正创新发展，全国中华老字号数量扩围至 1455 个。因地制宜建设新消费品牌孵化基地。深化国际消费中心城市培育建设，大力发展智慧商圈，累计建设一刻钟便民生活圈 4335 个、服务社区居民 1.07 亿人。完善县域农村消费基础设施。出台实施《消费者权益保护法实施条例》，加强消费领域监管执法，开展 2024 年儿童和学生用品安全守护行动。

**四是政府投资作用有效发挥。**统筹用好中央预算内投资、地方政府专项债券、2023 年增发国债、超长期特别国债等支持重点项目建设。优化中央预算内投资投向领域，强化项目监督管理。优化地方政府专项债券管理机制，实施专项债券投向领域“负面清单”管理。加强项目谋划储备，强化用地、用海、用能、环评等要素保障，加强项目全生命周期管理。推动“十四五”规划 102 项重大工程取得积极进展。2023 年 1 万亿元增发国债支持的 1.5 万个项目加快实施，一大批灾后恢复重建和防灾减灾救灾能力提升项目按期建成。

**五是民间投资健康发展。**扣除房地产开发的民间投资增长 6%，制造业民间投资增长 10.8%。5 个新核准核电项目引入民间资本参股比例达 10%。规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制。全年依托项目推介平台吸引民间资本参与项目 531 个、总投资 4136 亿元。建立全国重点民间投资项目库，持续加强资金和要素支持。构建基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）常态化发行制度体系，累计 62 个项目发行上市、发售基金 1660 亿元，城镇供热、水利设施、农贸市场均实现“首单”推荐。

**（五）加快构建现代化产业体系，新质生产力稳步发展。**出台加快建设现代化产业体系的意见，提高产业基础能力和产业链现代化水平，加强质量支撑和标准引领，发展新动能新优势不断培育壮大。规模以上高技术制造业、装备制造业增加值分别增长 8.9%、7.7%，增速分别快于规模以上工业增加值增速 3.1 个、1.9 个百分点。

**一是传统产业转型升级步伐加快。**实施产业结构调整指导目录（2024 年本），引导制造业加快向高端化、智能化、绿色化方向转型。修订钢铁、水泥、玻璃等行业产能置换实施办法，推动落后低效产能稳步退出。出台精细化工产业创新发展实施方案。制定 71 项强制性国家标准，批准发布 2259 项行业标准，牵头制定 144 项国际标准。形成一批先进制造产业集群和智能工厂。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，制造业中试平台数量超过 2400 个。举办中国品牌日系列活动。

**二是新兴产业加快发展和未来产业有序布局。**推动战略性新兴产业融合集群发展。支持新能源汽车骨干企业优化布局、做强做优。推动电子信息制造业提质升级，规模以上计算机、通信和其他电子设备制造业增加值增长 11.8%。加快推进生物医药产业发展，全链条支持创新药加快发展，上市新药和在研新药数量均跃居全球第二。加快北斗规模化应用和卫星互联网建设，商业航天取得新进展。C919 大型客机实现规模化运营，累计承运旅客超 100 万人次。《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》正式实施，无人机唯一产品标识码、实名登记、缺陷召回等制度加快落地。集成电路技术攻关加速推进，2024 年集成电路出口 2981 亿块，成为出口额最高的单一商品。“人工智能+”行业应用加快落地，具有全球竞争力的人工智能产品和服务不断涌现。

**三是数字经济创新发展。**制定实施数字经济高质量发展政策，印发国家数据基础设施建设指引。深入实施“东数西算”工程，推动构建全国一体化算力网。加快完善数据基础制度体系，深入实施“数据要素×”行动，大力培育全国一体化数据市场。我国数据总量和算力总规模稳居全球第二位。数据产业孕育兴起，催生一批数智应用新产品新服务新业态。数字化转型工程深入实施。智慧农业建设取得积极进展。服务业数字化扩面提质，数字文化、智慧旅游场景更加丰富。2024 年，我国数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达到 10%左右。

**四是现代化基础设施体系更加完善。**国家综合立体交通网加快建设，总里程突破 600 万公里，“6 轴 7 廊 8 通道”主骨架已基本成型，覆盖全国超过 80%的县。截至 2024 年底，全国铁路营业里程 16.2 万公里，其中高铁里程 4.8 万公里。川藏铁路、国家水网等重大工程建设稳步推进。深入建设国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地，深入实施国家综合货运枢纽补链强链，现代物流运行体系不断健全。全国充电基础设施达到 1281.8 万台、增长 49.1%，98%的高速公路服务区具备充电能力。新型基础设施加快发展，第五代移动通信（5G）网络覆盖全国所有乡镇和 90%以上行政村，用户普及率 71%；工业互

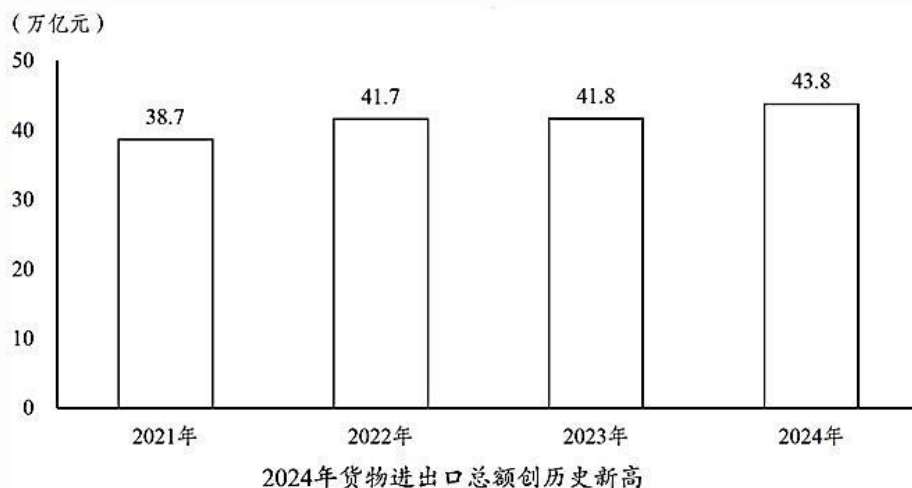
联网覆盖全部 41 个工业大类。光纤接入端口达到 11.6 亿个，占互联网宽带接入端口的 96.5%，千兆及以上宽带接入用户达到 2.07 亿户。

专栏 4：重大基础设施项目建设进展情况

|    |                                                                                                                                                                      |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 铁路 | ◇ 稳步推进沿海沿江高铁通道建设，建成上海经苏州至湖州铁路、杭州至温州高铁、南宁至玉林铁路、包头至银川高铁惠农至银川段，建设漳州至汕头、宜昌至涪陵、铜仁至吉首、合浦至湛江、宝鸡至中卫等铁路，推进上海经乍浦至杭州、温州至福州、湛江至海口等铁路前期工作。                                        |
| 公路 | ◇ 稳步推进国家高速公路和普通国道拥挤路段扩容改造和待贯通路段建设，以及跨江跨海通道建设，完善国家公路网。建成 G5 北京至昆明国家高速公路成都至绵阳段、G65 包头至茂名国家高速公路曲江至太乙宫段和深中通道等，开工建设 G50 上海至重庆国家高速公路武汉至黄石段等，建设 G219、G331、G228 等沿边沿海战略骨干通道。 |
| 水运 | ◇ 稳步推进京津冀、长三角、粤港澳大湾区世界级港口群等建设，提升内河水运发展水平。建设小洋山北侧集装箱码头工程、深圳港盐田港区东作业区集装箱码头工程、海南洋浦区域国际集装箱枢纽港扩建工程。<br>◇ 建成长江干线武汉至安庆段 6 米水深航道整治工程、长江上游朝天门至涪陵段航道整治工程，开工建设长江中游荆江河段航道整治二期工程。 |
| 机场 | ◇ 建设呼和浩特、大连、厦门新机场，建设太原、哈尔滨、上海浦东、福州、合肥、南昌、济南、武汉、长沙、广州、深圳、南宁、成都、重庆、昆明、西安、兰州、西宁、乌鲁木齐等枢纽机场改扩建工程。建成河北邢台、新疆和静、新疆奇台、黑龙江绥芬河等机场。                                              |
| 水利 | ◇ 开工建设海南昌化江水资源配置、贵州花滩子水库等国家水网重大工程 41 项，稳步推进南水北调中线引江补汉、环北部湾水资源配置等一批水利工程，珠江三角洲水资源配置工程全线通水。<br>◇ 开工建设长江流域宣威水库、黄河干流宁夏段治理、淮河流域洪泽湖大堤蒋坝段加固等工程，加快完善流域防洪工程体系。                 |

**（六）加快建设更高水平开放型经济新体制，高水平对外开放取得积极成效。**全年货物进出口总额 43.8 万亿元，服务进出口总额 7.5 万亿元，外商直接投资 1162 亿美元，境外直接投资 1438 亿美元。年末外汇储备规模达 32024 亿美元。

图 3 货物进出口总额



**一是高质量共建“一带一路”成效显著。**成功召开第四次“一带一路”建设工作座谈会。共建“一带一路”高质量发展八项行动重点任务顺利推进，对共建“一带一路”国家进出口总额增长 6.4%，占我国进出口总额的比重首次超过 50%。与巴西、非盟等 23 个国家和国际组织签署共建“一带一路”合作规划。2024 年中非合作论坛北京峰会成功举办。高质量举办首届中国—海合会国家产业与投资合作论坛、大湄公河次流域经济合作第八次领导人会议。统筹重大标志性工程和“小而美”民生项目建设取得重要进展。中吉乌铁路举行项目启动仪式，中老铁路、雅万高铁安全稳定运营，中巴经济走廊“升级版”建设稳步推进，中俄东线天然气管道全线提前建成、满输运行。中泰铁路、匈塞铁路建设取得新成果，中越跨境标准轨铁路取得积极进展，中欧跨里海直达快运开通。鲁班工坊、菌草技术、“丝路一家亲”等民生项目扎实推进。中欧班列稳定通畅运行，布局建设一批中欧班列集结中心，全年开行 1.94 万列，累计开行突破 10 万列，通达欧洲 26 个国家 229 个城市。“丝路海运”命名航线通达 46 个国家 145 个港口，空中丝绸之路通航 56 个国家 107 个城市。积极发展“丝路电商”，与塔吉克斯坦、巴林等 33 个国家建立双边电商合作机制。

**二是外贸出口对经济增长贡献增大。**出台关于促进外贸稳定增长、拓展跨境电商出口推进海外仓建设、推动服务贸易和数字贸易发展的政策，货物和服务净出口对经济增长的贡献率达 30.3%。进博会、广交会、服贸会、投洽会、中俄博览会等重大展会成功举办。出台扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案。发布外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2024 年版），制造业领域外资准入限制措施全面取消。推进服务业扩大开放综合试点示范，开展增值电信、生物技术、独资医院开放试点。发布实施全国版和自贸试验区版跨境服务贸易负面清单。推出第八批标志性重大外资项目。健全境外投资管理服务体系。



**三是开放平台作用更好发挥。**加强全国各类开放平台统筹规划布局。实施自由贸易试验区提升战略,22个自贸试验区进出口额达到8.45万亿元。加快推进跨境电商综合试验区建设,区内企业跨境电商贸易规模占全国比重超过95%。海关特殊监管区域全年实现进出口额8.37万亿元,增长4.6%。出台浙江省义乌市深化国际贸易综合改革总体方案、支持苏州工业园区深化开放创新综合试验的若干措施。设立吉林延吉—长白重点开发开放试验区,持续推动长吉图开发开放先导区建设,《黑瞎子岛(大乌苏里岛)联合保护开发规划》正式签署,深化面向东北亚开放合作。西部陆海新通道辐射范围拓展至125个国家和地区的542个港口。

**四是多双边经贸合作持续深化。**坚定维护多边贸易体制,积极推动世贸组织改革,推动达成投资便利化协定、电子商务协定。全面高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》。积极推动我国加入《数字经济伙伴关系协定》《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》进程。在二十国集团、金砖国家、亚太经合组织等多边区域机制下,推动各方围绕贸易投资自由化便利化、贸易数字化、供应链互联互通、可持续发展等达成多份成果文件。实施与尼加拉瓜、厄瓜多尔、塞尔维亚的自贸协定,与新加坡的自贸协定进一步升级议定书。签署与白俄罗斯的服务贸易和投资协定,与秘鲁的自贸协定升级议定书。中国—东盟自由贸易区3.0版谈判实质性完成。

**(七) 统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,城乡融合发展取得新进展。**印发实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划、乡村全面振兴规划和加快建设农业强国规划,城乡发展协调性持续增强。

**一是脱贫攻坚成果持续巩固拓展。**持续健全完善防止返贫致贫动态监测和帮扶机制。用好东西部协作、定点帮扶机制,重点区域帮扶成效明显。推进帮扶产业高质量发展,832个脱贫县主导产业总产值超过1.7万亿元。开展支持易地搬迁安置区可持续发展专项行动,易地搬迁脱贫劳动力就业率超过95%。大力实施以工代赈,全年吸纳330多万名低收入群众务工就业。深入实施防止返贫就业攻坚行动,脱贫人口务工规模超过3300万人。开展消费帮扶“新春行动”“金秋行动”,推动建立产销对接关系和产业协作体系,全年消费帮扶总额超4500亿元。

**二是现代乡村产业发展水平稳步提升。**粮食总产量再创历史新高,首次跃上1.4万亿斤新台阶。“菜篮子”产品供给充裕。深入践行大食物观,粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系加快构建。加快实施农业重大科技创新项目,农机装备补短板行动取得新突破。支持农村产业融合发展,农产品加工业效益改善,乡村旅游和特色文化产业富民作用日益显著。新型农业经营主体提质增效,109.4万个经营性主体年服务面积超过21.4亿亩次。

**三是乡村建设取得新成效。**学习运用“千万工程”经验,加快推进宜居宜业和美乡村建设,落实农村人居环境整治提升五年行动方案、乡村建设行动实施方案、金融支持乡村全面振兴专项行动。全国农村自来水普及率达到94%,规模化供水工程覆盖农村人口比例达到65%。健全农村生活垃圾收运处置体系,支持各地因地制宜选择合适的改厕模式,分类梯次推进生活污水治理,全国生活垃圾得到收运处理的行政村比例稳定在90%以上,农村卫生厕所普及率达75%左右,农村生活污水治理(管控)率

达 45%以上。深入推进农村客货邮融合发展。农村养老服务体系逐步健全，县域基层医疗设备条件持续改善。农民精神文化生活不断丰富。

**四是新型城镇化建设成效显著。**2024 年末常住人口城镇化率达 67%，比上年末提高 0.84 个百分点。有序推进农业转移人口市民化，深化户籍制度改革，推进常住地提供基本公共服务，义务教育阶段进城务工人员随迁子女在公办学校就读或享受政府购买学位比例达 97%。加快以县城为重要载体的城镇化建设，培育发展优势特色产业，提高县城综合承载能力。持续推进城市更新行动，着力补齐城市安全韧性短板，完成燃气管道老化更新改造 6.6 万公里，建设改造各类管网 17.5 万公里，城镇老旧小区改造新开工 5.8 万个。实施城中村改造项目 1863 个，建设筹集安置住房 189.4 万套，改造城市危旧房 7.9 万套。扎实推进成渝地区双城经济圈建设，10 个川渝毗邻地区合作平台全面建设，经济区与行政区适度分离等重点改革取得积极进展，综合交通、科技创新、产业发展等领域一批重大项目落地实施。

**（八）统筹实施区域协调发展战略，区域经济布局更趋优化。**系统谋划出台实施一批重要区域规划和政策，加大区域战略落实力度，各地比较优势进一步发挥。

**一是区域协调发展积厚成势。**京津冀协同发展走深走实，在京相关高校、医院、中央企业总部及二三级子公司分批向雄安新区疏解，北京城市副中心行政办公、商务服务、文化旅游等功能不断完善，进一步支持天津滨海新区高质量发展若干政策措施出台实施，三省市互联互通交通网络更加完善、产业链上下游协作持续强化、公共服务共建共享水平进一步提升。长三角一体化高质量发展深入推进，生态绿色一体化发展示范区改革授权压茬推进，港口资源整合、轨道互联互通等取得新进展，上海“五个中心”建设进一步加快。粤港澳大湾区建设迈上新台阶，横琴粤澳深度合作区封关“一线”“二线”分线管理运行顺利，超 1.6 万名澳门居民在合作区居住生活，支持河套深港科技创新合作区深圳园区、香港园区联动发展，创新要素跨境流动更加便捷。长江经济带共抓大保护、不搞大开发成效显著，进一步抓实抓好长江大保护工作三年行动计划出台实施，长江十年禁渔取得明显成效，长江干流连续 5 年保持Ⅱ类水质，综合立体交通走廊加快构建，沿江高铁全线开工建设。黄河流域生态保护和高质量发展迈出坚实步伐，农业面源、城镇生活、工业和尾矿库污染治理深入推进，8 万余个入河排污口开展溯源整治，一批生态保护修复重点项目加快建设，黄河干流连续 3 年保持Ⅱ类水质。海洋强国建设深入推进，海洋强省、现代海洋城市、全国海洋经济发展示范区创新发展，海洋生态环境质量持续改善，海洋生产总值超 10 万亿元。

海南自由贸易港封关准备工作有序开展，政策制度体系持续完善，配套措施落地实施，南繁种业、深海科技、商业航天等特色产业加快发展。国家级新区高质量建设行动计划深入实施，一批具有较强竞争力和影响力的产业集聚发展。边境地区支持政策不断完善，开放合作平台加快建设。革命老区加快振兴发展，重点城市对口合作建设产业项目 1400 余个，总投资超 3000 亿元。老工业城市加快转型，中德（沈阳）高端装备制造产业园和中韩（长春）国际合作示范区稳步建设。积极探索资源型地区转型发展新路径，加强采煤沉陷区综合治理。

进一步推动西部大开发形成新格局的若干政策措施出台，青藏高原生态屏障区等重要生态系统保护和修复重大工程深入实施，西部地区鼓励类产业目录修订发布。东北全面振兴支持农业发展、沿边

开放、人才振兴等配套政策陆续出台，东北地区冰雪经济高质量发展方案印发实施。新时代推动中部地区加快崛起的若干政策措施出台实施，全国重要粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽建设进一步加快。东部地区加快推进现代化，经济总量占全国比重达 52%，进出口总额占全国比重达 80%。

专栏 5：区域协调发展战略实施情况

|          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 京津冀协同发展  | <ul style="list-style-type: none"> <li>北京交通大学等 4 所高校雄安校区及北京大学人民医院雄安院区全面建设。第二批疏解项目加快在雄安新区落地。</li> <li>国务院批复北京城市副中心国家绿色发展示范区实施方案。北京市级机关约 3.3 万名工作人员已迁至城市副中心办公。</li> <li>滨海—中关村科技园、京津中关村科技城新增注册企业超过 800 家。天津南港乙烯项目投产。</li> <li>京冀毗邻地区通勤便利化程度不断提高，38 条常态化跨省公交线路覆盖 17 个环京县市区。建成天津至北京大兴国际机场城际铁路二期工程，开行石家庄至张家口直达动车。印发加快完善海河流域防洪体系实施方案，娄里水库和永定河等骨干河道整治以及文安洼等国家蓄滞洪区建设全面推进。</li> <li>京津冀国家技术创新中心与津冀共建 14 个创新平台，北京流向津冀技术合同成交额 843.7 亿元、增长 12.7%。</li> </ul> |
| 长三角一体化发展 | <ul style="list-style-type: none"> <li>持续深入推进长三角一体化高质量发展若干政策措施出台实施。</li> <li>上海“五个中心”建设加快推进，累计认定跨国公司地区总部超 1000 家，持牌金融机构增至 1800 家左右，上海港集装箱吞吐量超过 5000 万标箱。</li> <li>共建 12 家长三角创新联合体，43 个联合攻关项目落地实施。累计共享交换政务数据超 9.5 亿条，173 项高频政务服务实现跨省通办。</li> <li>长三角港口资源整合取得新进展，重点港口集装箱业务合作务实推进。环沪轨道交通运营公司成立。南京乙烯项目开工建设。</li> <li>长三角水网布局进一步完善，浙江镜岭水库开工建设，引江济淮二期、吴淞江整治等工程加快实施。</li> <li>长三角生态绿色一体化发展示范区出台 2 批 18 项改革授权事项清单。</li> </ul>                            |
| 粤港澳大湾区建设 | <ul style="list-style-type: none"> <li>横琴澳门新街坊建成投用，2000 多名澳门居民入住，澳门企业加速集聚。</li> <li>推进医师、教师、律师、规划师、工程师、建筑师、导游等领域职业资格认可，累计超 4900 名港澳专业人士在大湾区内地便利执业。</li> <li>香港发布实施河套深港科技创新合作区香港园区发展纲要。超百名港澳科研人员获得国家自然科学基金资助，300 多名港澳专家纳入国家科技专家库。</li> <li>香港国际机场三跑道系统启用，澳门国际机场扩建填海工程正式动工。</li> <li>前海企业所得税优惠政策实施范围扩展至合作区扩区后的全域。</li> </ul>                                                                                                                       |



|                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 长江经济带发展        | <div><div>◇ 长江经济带水质优良国控断面比例达 96.3%，同比上升 0.7 个百分点，丹江口水库水质保持Ⅱ类及以上，太湖湖体平均水质 30 年来首次达Ⅲ类。</div><div>◇ 长江干流单位面积鱼类资源量同比上升 16.7%，水生生物完整性指数比禁渔前提升 2 个等级。</div><div>◇ 城镇污水垃圾、化工、农业面源、船舶和尾矿库等重点领域污染治理深入实施，新建和改造城市生活污水管网超 8000 公里，645 座尾矿库补齐污染防治设施，整治入河排污口 16 万余个。</div><div>◇ 长江黄金水道功能持续提升，安澜长江加快建设，长江铜陵河段综合整治等工程开工建设，鄱阳湖康山、珠湖等蓄滞洪区加快实施。</div></div>                                      |
| 黄河流域生态保护和高质量发展 | <div><div>◇ 重要生态系统保护和修复重大工程深入实施，黄河已连续 25 年不断流。黄河“几字弯”攻坚战持续推进，中游黄土高原水土流失重点治理不断加强，完成防沙治沙面积 2465 万亩、治理水土流失面积 6557 平方千米。国家盐碱地综合利用等技术创新中心建设有序推进。</div><div>◇ 沿黄省份新建改造城市污水管网 2000 多公里，新增处理能力超过 80 万立方米/天。全年完成水权交易 3.04 亿立方米。</div><div>◇ 黄河古贤水利枢纽开工建设，陕西东庄水库、黄河下游“十四五”防洪治理等工程加快实施，水沙调控体系全年拦蓄洪水 84 次、20.9 亿立方米。</div><div>◇ 宁夏“四水四定”试点示范建设深入推进，黄河流域生态保护和高质量发展先行区形成建设经验清单。</div></div> |
| 海洋强国           | <div><div>◇ 2024 年造船完工量、新接订单量、手持订单量分别达 4818 万、11305 万和 20872 万载重吨，分别占世界市场份额的 55.7%、74.1%和 63.1%。2024 年新接绿色船舶订单占全球市场份额超 70%，全球首艘第五代大型液化天然气运输船“绿能瀛”号交付运营。</div><div>◇ 沿海港口集装箱吞吐量达 2.9 亿标箱、增长 7.2%，货物吞吐量达到 112.2 亿吨、增长 3.5%。</div><div>◇ 现代航运服务业高质量发展指导意见、海岛海水淡化利用实施方案、美丽海湾建设提升行动方案等政策出台实施。辽宁、浙江、福建、山东等省出台推动海洋经济高质量发展的政策文件。</div></div>                                           |
| 海南全面深化改革开放     | <div><div>◇ 海南自由贸易港多功能自由贸易账户、进口药械“零关税”、设置国际通信业务出入口局等 20 余项政策举措陆续出台。免签入境海南更加便利，国际旅游消费中心建设步伐加快。</div><div>◇ 海南自由贸易港封关软硬件建设稳步推进，口岸和非设关地监管设施主体工程全部完工，按时序开展“一线放开、二线管住”政策制度试点等压力测试。</div><div>◇ 进出口政策和管理措施试点加快推进，加工增值免关税等试点范围扩大至海南自由贸易港全域。</div><div>◇ 海南自由贸易港鼓励类产业目录修订出台，旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业等四大主导产业占地区生产总值比重超过 67%。海南商业航天发射场建成并成功实施首次发射。</div></div>                          |

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>西部大开发</b>    | <ul style="list-style-type: none"><li>◇ 三江源“中华水塔”生态保护力度持续加强。毛乌素等防沙治沙重点治理区实现“绿进沙退”。</li><li>◇ 重庆新时代西部大开发重要战略支点和内陆开放综合枢纽、新疆丝绸之路经济带核心区、广西国内国际双循环市场经营便利地、云南面向南亚东南亚辐射中心、内蒙古向北开放重要桥头堡加快建设，开放型经济水平持续提升。促进西安—咸阳一体化发展。</li><li>◇ “沙戈荒”地区千万千瓦级大型风电光伏基地建设有序推进，澜沧江托巴、黄河玛尔挡等大型水电实现投产，广西桂林长塘水库等重大水利工程开工。</li><li>◇ 广西钦州、新疆巴州乙烯项目加快建设。榆林化学煤炭分质清洁高效转化示范项目二期开工建设。</li></ul> |
| <b>东北全面振兴</b>   | <ul style="list-style-type: none"><li>◇ 粮食综合生产能力持续提升，高标准农田建设加速推进，在黑龙江、吉林、内蒙古等省区开展产粮大县公共服务能力提升试点工作。</li><li>◇ 沈阳、大连、哈尔滨入选首批制造业新型技术改造试点城市，辽宁盘锦炼化一体化项目加快建设，“吉林一号”在轨卫星数量增至 117 颗、成为全球最大亚米级商业遥感卫星星座。</li><li>◇ 冰雪经济蓄势迸发，冰雪旅游、冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备全链条发展。</li></ul>                                                                                                     |
| <b>中部地区崛起</b>   | <ul style="list-style-type: none"><li>◇ 建设 102 家国家级智能制造示范工厂，培育 50 多家跨行业跨领域和特色专业型工业互联网平台。北斗规模应用在湖南省先行先试。推进实施河南洛阳、湖南岳阳乙烯项目。</li><li>◇ 新一轮找矿突破战略行动深入开展，新增一批中重稀土、锂、锰等重要矿产，稀土绿色化智能化采选、冶炼分离等关键共性技术取得突破。完成 511 个煤矿智能化改造，煤炭产能稳定在 15 亿吨以上。</li><li>◇ 重大开放平台加快建设，鄂州花湖国际机场通达 40 余个国际城市，航空货邮吞吐量达 128 万吨。</li></ul>                                                     |
| <b>东部地区率先发展</b> | <ul style="list-style-type: none"><li>◇ 超 2400 家企业被认定为国家专精特新“小巨人”企业、占全国比重超 80%。</li><li>◇ 福建探索两岸融合发展新路，加快建设两岸融合发展示范区，首批 121 个闽台融合重点项目完成投资超千亿元。厦门出台大陆首部鼓励台湾青年就业创业的地方性法规。全球最大“华龙一号”核电基地并网发电。</li><li>◇ 山东新旧动能转换进一步深化，国家级制造业单项冠军达 235 个。</li><li>◇ 裕龙石化炼化一体化项目投产运营，镇海炼化基地二期、齐鲁石化炼化一体化等项目开工建设。</li></ul>                                                       |

二是区域间协同联动扎实推进。区域战略融通互动，京津冀、长三角、粤港澳大湾区引领带动作用进一步增强，长江经济带、黄河流域绿色联动不断深化，海南自由贸易港与粤港澳大湾区相向发展，东中西部和东北地区产业协作和布局持续优化。对口支援新疆、西藏和四省涉藏州县成效明显，东北地区与东部地区部分省市对口合作扎实推进。跨区域重大工程深入实施，南水北调东中线一期工程累

计调水 771.6 亿立方米，水质稳定达标；西气东输三线中段、四线和川气东送二线顺利推进；西电东送北、中、南段加快建设，输电能力超过 3 亿千瓦，有力支撑东中部用电需求。区域务实合作步伐加快，苏皖鲁豫省际交界地区协同推进高质量发展行动方案出台实施，湘赣中南部地区与粤港澳大湾区合作发展，广西加快打造粤港澳大湾区重要战略腹地。区域间合作机制逐步完善，产业对接合作、生态共保联治、公共服务共享、干部人才交流务实开展，检验检测、知识产权、检察监督等领域深化跨区域协作。涉税事项加快跨区域通办，全国征纳互动运营中心办理超 53 万笔跨区域通办业务。

**（九）坚定不移推进生态文明建设，全面绿色转型取得积极进展。**出台加快经济社会发展全面绿色转型的意见，持续深入打好污染防治攻坚战，积极稳妥推进碳达峰碳中和，大力实施全面节约战略，美丽中国建设成效明显。

**一是生态环境质量持续改善。**深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，全国地级及以上城市细颗粒物（PM2.5）平均浓度为 29.3 微克/立方米、下降 2.7%，空气质量优良天数比率为 87.2%；地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例为 90.4%，城市生活污水集中收集率 76.6%；化学需氧量排放量、氨氮排放量、挥发性有机物排放量、氮氧化物排放量持续下降。印发土壤污染源头防控行动计划。深入实施环境基础设施建设水平提升行动，强化塑料污染和过度包装全链条治理，深入推进快递包装绿色转型。

专栏 6：生态环境治理进展情况

|                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 深入打好<br>污染防治<br>攻坚战 | <ul style="list-style-type: none"><li>◇ 实施空气质量持续改善行动计划，深化京津冀及周边、长三角地区等重点区域和成渝地区大气污染联防联控，全年完成钢铁全流程超低排放改造 1.3 亿吨，北方地区冬季清洁取暖完成散煤治理 200 万户左右，完成 3.2 万个涉挥发性有机物突出问题整改。</li><li>◇ 发布入河、入海排污口监督管理办法。开展沿海城市海洋垃圾清理行动。加强农村生活污水治理和资源化利用，国家监管的农村黑臭水体治理率达到 82.3%。</li><li>◇ 累计完成 100 个土壤污染源头管控重大工程项目建设。</li></ul> |
| 高标准建设“无废城市”         | <ul style="list-style-type: none"><li>◇ 开展大宗工业固体废物堆存场所排查和消纳利用。</li><li>◇ 实施规范废弃设备及消费品回收利用处理环境监管专项行动。</li><li>◇ 启动第二批新污染物治理试点工作。</li></ul>                                                                                                                                                           |

**二是生态系统保护修复不断强化。**不断健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制，加快实施重要生态系统保护和修复重大工程，持续深化水土流失综合防治和荒漠化治理，全面启动“三北”工程三大标志性战役。加快推进母亲河复苏行动，全面推进幸福河湖建设。丹江口库区及其上游流域等江河湖库生态保护治理、东北黑土区等水土流失治理、华北地区等地下水超采综合治理深入推进。积极开展大规模国土绿化行动，完成国土绿化任务 11505 万亩。实施中国生物多样性保护战略与行动计划，出台候鸟迁飞通道保护修复中国行动计划。基本建立全域覆盖的生态环境分区管控体系。印发

关于建设美丽中国先行区的实施意见。出台《生态保护补偿条例》，重要流域横向补偿机制建设持续推进。出台加快建立生态产品价值实现机制实施方案，开展首批国家生态产品价值实现机制试点。探索生态工程建设管理多元投入机制。深入落实青藏高原生态保护法。

专栏 7：绿色低碳发展推进情况

|               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 完善绿色低碳政策体系    | <ul style="list-style-type: none"><li>◇ 发布第一批绿色低碳先进技术示范项目清单。</li><li>◇ 累计制定修订国家强制性节能标准 51 项，发布工业重点领域能效标杆水平和基准水平，更新重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平。</li><li>◇ 明确新能源汽车政府采购比例要求，扩大政府采购支持绿色建材促进建筑品质提升政策实施范围。</li></ul>                                                                                                                                                                                           |
| 加快构建碳排放双控制度体系 | <ul style="list-style-type: none"><li>◇ 建立健全地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度和管理机制。</li><li>◇ 完善碳排放统计核算制度，健全碳达峰碳中和标准计量体系，建立产品碳足迹管理体系，上线国家温室气体排放因子数据库（第一版）。</li><li>◇ 《碳排放权交易管理暂行条例》颁布实施，稳步推动扩大全国碳排放权交易市场行业覆盖范围。全国碳排放权交易市场 2024 年成交配额 1.89 亿吨，成交金额 181 亿元。</li><li>◇ 启动全国温室气体自愿减排交易市场，将甲烷利用、节能增效等新领域纳入自愿减排交易市场支持领域，推动可再生能源绿色电力证书与全国温室气体自愿减排交易市场有效衔接。</li><li>◇ 加快构建产品碳足迹管理体系，促进企业供应链绿色低碳转型。</li></ul> |
| 推进能源绿色低碳转型    | <ul style="list-style-type: none"><li>◇ 截至 2024 年底，可再生能源装机规模达到 18.9 亿千瓦，在总装机中占比达到 56.4%。2024 年，可再生能源发电量 3.5 万亿千瓦时。</li><li>◇ 建成世界上规模最大、最完整的新能源产业链，为全球提供了 70% 的光伏组件和 60% 的风电装备。</li><li>◇ 新能源汽车产销量连续 10 年位居全球第一，保有量占全球一半以上。</li></ul>                                                                                                                                                                  |

三是推进碳达峰碳中和取得积极进展。加快构建碳排放双控制度体系，完善碳排放统计核算、预算管理和标准计量体系，完善碳定价机制，推进国家碳达峰试点建设。稳步扩大全国碳排放权交易市场行业覆盖范围，启动全国温室气体自愿减排交易市场。发展绿色低碳产业，制定 2024 年版绿色低碳转型产业指导目录和绿色技术推广目录。在钢铁、炼油、合成氨、水泥、电解铝、数据中心、煤电等重点行业实施节能降碳专项行动，粗钢、电解铝、水泥熟料、平板玻璃等单位产品综合能耗均处于世界领先水平。新型能源体系建设取得新进展，全年新增风电、太阳能发电装机 3.6 亿千瓦，占新增总装机比重超过 82%，总装机规模突破 14 亿千瓦，提前 6 年完成对外承诺目标。新核准江苏徐圩一期、浙江三澳二期、山东招远一期、广东陆丰一期、广西白龙一期等五个核电项目。扣除原料用能和非化

石能源消费量后的单位国内生产总值能耗降低 3.8%，单位国内生产总值二氧化碳排放量降低 3.4%，非化石能源占能源消费总量比重 19.8%。

**四是实施全面节约战略成效明显。**严格固定资产投资项目节能审查，深入开展重点用能单位能效诊断，坚决遏制高耗能高排放项目盲目上马。出台粮食节约和反食品浪费行动方案。推动土地资源节约集约利用和矿产资源综合利用。出台《节约用水条例》，强化用水总量和强度双控，推进重点城市再生水利用三年行动，万元国内生产总值用水量下降 4.4%。大力发展循环经济，出台加快构建废弃物循环利用体系的意见，分品类推进废钢铁、废有色金属、退役动力电池、建筑垃圾等废弃物循环利用。

**（十）持续提升安全保障能力，重点领域风险有序化解。**牢固树立和践行总体国家安全观，更好统筹发展和安全，有效防范化解国家经济安全风险。

**一是粮食安全保障有力。**扎实推进藏粮于地、藏粮于技。严格落实耕地保护和粮食安全党政同责。深化粮食购销和储备管理体制机制改革。启动实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。支持建设高标准农田 1.05 亿亩，亩均中央补助标准大幅提高至 2000 元以上。印发实施全国农田灌溉发展规划。持续推进现代种业提升工程。深入开展粮油等主要作物大面积单产提升行动。继续提高稻谷、小麦最低收购价，扩大完全成本保险和种植收入保险政策实施范围，完善化肥等农资保供稳价应对机制。统筹做好粮食市场化收购及政策性收储、棉糖化肥市场调控。

**二是能源资源安全基础持续巩固。**配合出台能源法、修订矿产资源法，公布《稀土管理条例》。稳步推进能源产供储销体系建设，一次能源生产总量 49.8 亿吨标准煤，其中，原油产量 2.13 亿吨，天然气产量 2464.5 亿立方米；全年发电量 10.1 万亿千瓦时。煤炭先进产能有序释放，全国统调电厂存煤保持在 2 亿吨以上。保障各类发电机组多发满发，加强电力需求侧管理。扎实做好重点时段能源保供工作。持续加大国内油气勘探开发力度，加快建设管网和储气基础设施，“全国一张网”更加完善。深入推进新一轮找矿突破战略行动。加快构建大国储备体系。务实推进能源国际合作。

**三是产业链供应链韧性稳步提升。**加力推进重点领域关键核心技术攻关，全面实施制造业重点产业链高质量发展行动，加强产业链供应链风险监测预警和及时处置。持续推动产业链供应链国际合作。

**四是数据安全保障能力不断强化。**网络安全态势感知、互联网协议第 6 版（IPv6）监测预警和应急处置能力不断加强，数据安全管理体系认证和个人信息保护认证工作有序推进，数据分类分级标准规范实施。出台《网络数据安全条例》。建立健全数据流通安全治理机制，全国一体化算力网络枢纽节点安全保障不断强化。促进和规范数据跨境流动。

**五是经济金融重点领域风险化解有序有效。**发挥城市房地产融资协调机制作用，打好商品住房项目保交房攻坚战。积极稳定资本市场，新设并稳步推进使用证券、基金、保险公司互换便利以及股票回购增持专项再贷款两项工具，四季度沪深两市股票成交量、成交金额环比分别增长 1.1 倍、1.6 倍。积极化解地方政府债务风险，一次性增加 6 万亿元地方政府专项债务限额置换存量隐性债务，其中 2024 年安排 2 万亿元。加大金融支持融资平台债务风险化解力度，平稳有序压降融资平台数量和债务规模。健全金融稳定保障体系，地方中小金融机构改革化险稳妥推进。开展打击非法集资专项行动，清理“伪金交所”活动。



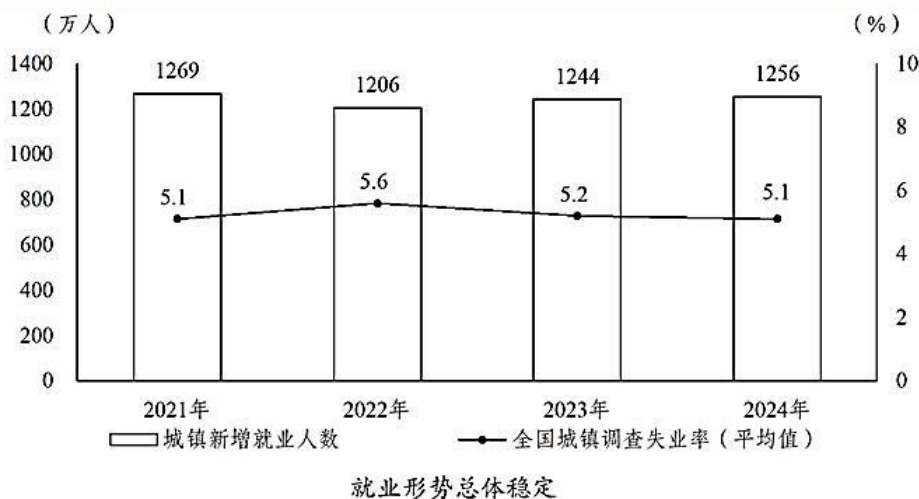
**六是安全生产和防灾减灾救灾有力有序。**开展安全生产治本攻坚三年行动，强化安全生产全过程监管，全国生产安全事故起数下降 11.2%。扎实做好防灾减灾救灾工作，抓好以京津冀为重点的华北地区、积石山灾后恢复重建，甘肃、青海两省因灾倒损民房维修加固和重建全部完成。支持海河流域重大水利、重要城市防洪排涝、重点区域气象应急、重点水域交通安全保障等工程建设。

**七是国防动员和国防建设有力推进。**健全国防建设军事需求提报机制，深入推进新兴领域战略能力有关战略和规划落地实施，加强重大项目共建和资源要素共享。推动深化人民防空管理体制改革，以空间规划牵引人防工程布局优化，提升防空防灾融合能力，强化疏散体系建设和防护设备规范管理。持续做好国防培训教育、宣传普及和阵地建设工作。

**（十一）落实落细惠民举措，民生保障扎实有力。**坚持以人民为中心的发展思想，加力推进稳就业促增收，社会保障和基本公共服务水平进一步提升。

**一是稳就业促增收取得积极成效。**出台实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见。延续实施失业保险援企稳岗政策，优化整合吸纳就业补贴和扩岗补助。强化高校毕业生、脱贫人口、农民工以及就业困难人员等就业帮扶。实施高校毕业生等青年就业服务攻坚行动、先进制造业促就业行动和百万就业见习岗位募集计划，构建高校毕业生高质量就业服务体系。加大力度支持公共实训基地建设，持续做好重点人群技能培训。做好退役军人就业服务保障，提高优抚补助标准。城镇新增就业 1256 万人，城镇调查失业率平均为 5.1%。全国居民人均可支配收入实际增长 5.1%。城乡居民人均可支配收入比为 2.34，城乡居民收入相对差距继续缩小。指导地方上调最低工资标准。向困难群众发放一次性生活补助，惠及 1100 多万人。

图 4 城镇新增就业人数和城镇调查失业率



**二是社会保障水平稳步提高。**年末参加基本养老保险人数 10.7 亿人，其中，参加城镇职工基本养老保险人数 5.3 亿人。按照 3% 的总体水平调整退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。企业职工基本养老保险全国统筹制度持续推进。工伤、失业保险省级统筹进一步巩固完善。新就业形态人员职业伤害保障试点工作进展顺利。规范完善医保体系，建立基本医保参保长效机制，制度

化常态化开展药品耗材集采。将城乡居民基本医疗保险财政补助标准提高至每人每年 670 元，有序开展儿童参加基本医疗保险专项行动，不断提高高校学生医疗保障质量。落实和完善异地就医结算，全年跨省异地就医直接结算惠及 2.38 亿人次。健全低保标准确定和调整机制。加强低收入人口动态监测，持续做好分层分类社会救助工作。建设筹集配售型保障性住房、保障性租赁住房、公租房共计 180 万套（间）。

**三是公共服务体系更加完善。**深入实施基础教育扩优提质行动计划，实施高等教育提质扩容工程，支持高校改善学生宿舍等基本办学条件，加快推进一批“双一流”高校新校区建设。提高义务教育阶段家庭经济困难学生生活补助标准。国家奖助学金提标扩面、助学贷款提额降息，惠及学生 3400 多万人次。九年义务教育巩固率 95.9%，高中阶段教育毛入学率 92%，普通高等教育本科招生数 500.9 万人，研究生招生数 135.7 万人。统筹推进国家医学中心、国家区域医疗中心建设，全面推进紧密型县域医共体建设，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。推进医疗机构检查检验结果跨区域、跨医疗机构共享互认。促进中医药传承创新，推动医疗机构制剂跨省调剂使用。每千人口拥有医疗卫生机构床位数 7.38 张，每千人口拥有执业（助理）医师数 3.59 人。以“一老一小”为重点，实施城市社区嵌入式服务设施建设工程。持续开展居家和社区养老服务提升行动，丰富养老产品和服务供给。加快完善生育支持政策体系，支持社会力量发展普惠托育服务，完善普惠托育服务价格形成机制，高质量推进儿童友好城市建设。每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 3.7 个。持续提升民族地区公共服务能力，加快构建互嵌式社会结构和社区环境。实施家政服务质量提升十大行动，深化家政服务业产教融合。加强残疾人、困境儿童等特殊困难群体关爱服务保障，开展全国流动儿童和留守儿童监测摸排，首次建立流动儿童在居住地享有关爱服务基础清单。强化残疾人权益保障，为残疾人服务设施数达 4614 个。推动省级盲人按摩医院建设。加强公益性殡葬设施建设。

**四是文化事业和文化产业繁荣发展。**深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，持续推进长城、大运河、长征、黄河、长江国家文化公园建设，开展第四次全国文物普查，北京中轴线成功列入世界遗产名录，“春节”列入人类非物质文化遗产代表作名录，推动完善文化遗产保护领域法规制度体系。召开全国旅游发展大会，推出新一批国家 5A 级旅游景区、国家级旅游度假区。湖南十八洞村等 7 个乡村入选联合国旅游组织“最佳旅游乡村”。铸牢中华民族共同体意识，各民族交往交流交融更加广泛深入。持续构建更高水平全民健身公共服务体系，完善大运河国家步道体系，加快体育公园建设，加强社会足球场地和青少年足球训练中心建设。

2024 年经济和社会发展规划执行情况总体较好。经济增长、社会民生等预期目标较好实现；创新驱动发展深入推进，全社会研发经费投入持续较快增长，基础研究经费投入占研发经费投入比重、数字经济核心产业增加值占比持续提高；绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善，单位国内生产总值能耗下降超额完成年度目标任务，主要污染物排放量继续下降，非化石能源消费占比稳步提升；民生保障扎实有力，城镇就业整体稳定，居民收入增长快于经济增长；安全保障能力进一步提升，粮食和原油、天然气产量持续增长。但全员劳动生产率增速略低于国内生产总值增速，主要原因是：年均就业人员较上年增加；社会消费品零售总额增长较慢，主要原因是：外部环境变化带来的不利影响

加深，导致国内就业增收压力加大，叠加价格因素，对社会消费品零售总额增长形成制约；居民消费价格指数水平较低，主要原因是：受国际大宗商品价格下降传导、国内需求不足、部分行业低价竞争等影响，居住、汽车等商品和服务价格走势不及预期；外商直接投资规模有所下降，主要原因是：外部环境复杂性、严峻性、不确定性明显上升，各国引资竞争加剧；单位国内生产总值二氧化碳排放降低不及预期，主要原因是：受疫后经济复苏和极端天气频发影响，工业和民用领域能源消费增长较快。

#### 专栏 8：民生福祉增进情况

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 就业社保 | <ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 支持 89 个公共实训基地建设，共享公共实训基地开展民营企业员工职业技能提升行动。</li> <li>◇ 城乡居民医保人均财政补助标准提高 30 元。</li> <li>◇ 城乡居民基础养老金月最低标准提高 20 元。</li> </ul>                                                                                                                                                                               |
| 公共教育 | <ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 新增高校学生宿舍床位 40 万张，“双一流”建设高校本科扩招 1.6 万人。</li> <li>◇ 新增普通高中学位 60 万个。</li> <li>◇ 义务教育阶段进城务工人员随迁子女在公办学校就读比例进一步提高。</li> </ul>                                                                                                                                                                                |
| 医疗卫生 | <ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 每 10 万人口重症床位数提升到 12.8 张。</li> <li>◇ 将基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高到 94 元。</li> <li>◇ 实施病房改造提升行动，改造升级 2—3 人间病房 3 万间。</li> </ul>                                                                                                                                                                                  |
| 文化体育 | <ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 出台关于推进旅游公共服务高质量发展的指导意见。</li> <li>◇ 殷墟遗址博物馆、陶寺遗址博物馆、吴越文化博物馆等一批重大公共文化设施建成投用。推动国家美术馆、故宫博物院北院区、国家文化遗产科技创新中心、国家自然博物馆、中国长城博物馆改造提升工程等建设。</li> <li>◇ 推出一批优秀文学作品、电影、电视剧和主题出版物。深化电视“套娃”收费和操作复杂治理。</li> <li>◇ 新增体育公园 457 个。</li> <li>◇ 2024 年巴黎奥运会，中国体育代表团取得境外参赛历史最好成绩。巴黎残奥会，代表团连续六届夏季残奥会位列金牌榜、奖牌榜双第一。</li> </ul> |
| 一老一小 | <ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 养老托育服务体系更加完善，全国各类养老服务机构和设施达到 40.6 万个，养老机构护理型床位占比提高到 64.6%。</li> <li>◇ 推动 56 个城市开展城市社区嵌入式服务设施建设。</li> <li>◇ 累计开展 93 个儿童友好城市建设。</li> </ul>                                                                                                                                                               |
| 社会服务 | <ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 残疾人两项补贴分别惠及 1190 万困难残疾人和 1615.7 万重度残疾人。</li> <li>◇ 实施整治殡葬领域腐败乱象专项行动。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                        |

过去一年，面对变乱交织的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我国经济社会发展取得上述成绩来之不易、值得倍加珍惜。这些成绩的取得，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近



平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。在此过程中，全国人大实行正确监督、有效监督、依法监督，全国人大代表依法参加行使国家权力，对经济社会发展工作提出很多很好的意见建议；全国政协加强政治协商、民主监督、参政议政，全国政协委员积极建言献策，在推动落实党中央重大决策部署上发挥了重要作用。

当前，外部环境变化带来的不利影响加深，我国经济运行仍面临不少困难和挑战。从国际看，世界百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻，可能对我国贸易、科技等领域造成更大冲击。世界经济增长动能不足、分化加剧，地缘政治紧张因素依然较多，全球治理面临严峻挑战，单边主义和保护主义升级，多边贸易体制正常运转受到严重影响，民粹主义和内顾倾向增强，关税壁垒增多，影响全球市场预期和投资信心，冲击全球产业链供应链稳定，对国际经济循环造成阻碍，外部输入性风险增多。从国内看，经济回升向好基础还不稳固，有效需求仍然不足，特别是消费增长内生动力偏弱；一些行业出现“内卷式”竞争，部分企业利润收缩、生产经营困难增多，账款拖欠问题仍较突出；民生保障存在短板，群众就业增收面临压力，基本公共服务均等化水平仍需提升；一些地方基层财政困难，重点领域风险隐患仍然较多；社会矛盾化解和风险防范工作还需加强；安全生产形势严峻复杂，自然灾害点多面广，生态环境质量稳定改善压力依然较大。同时，工作效能和依法行政能力有待提升，形式主义、官僚主义现象仍较突出，一些工作协调配合不够，有的政策落地偏慢、效果不及预期，有的干部缺乏担当实干精神，一些领域腐败案件频发，这都需要我们高度重视，在工作中认真加以改进。

我们既要正视困难问题，更要坚定发展信心。从发展机遇看，经济全球化仍是历史发展的大势所趋，新一轮科技革命和产业变革深入发展，共建“一带一路”进入高质量发展新阶段，我国国际贸易投资合作空间不断拓展。从有利条件看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。我国具有社会主义市场经济的体制优势、超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量勤劳智慧高素质劳动者和企业家的人才优势，有需求升级、结构优化、动能转换的广阔增长空间，进一步全面深化改革 300 多项重大改革举措加快落地将激发经济发展内生动能，因地制宜发展新质生产力将培育更多新的增长点。

最为重要的是，我们有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，有集中力量办大事的中国特色社会主义制度优势。只要我们坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，努力把各方面积极因素转化为发展实绩，就能够战胜前进道路上的一切艰难险阻，推动中国经济回升向好、行稳致远。

## 二、2025 年经济社会发展总体要求、主要目标和政策取向

2025 年是“十四五”规划收官之年，做好经济社会发展工作意义重大。

### （一）总体要求。

要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照中央经济工作会议部署，坚持稳中求进

工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，扩大国内需求，推动科技创新和产业创新融合发展，稳住楼市股市，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

做好经济社会发展工作，必须坚持党中央集中统一领导。在实际工作中，要统筹好有效市场和有为政府的关系，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序；统筹好总供给和总需求的关系，畅通国民经济循环；统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，因地制宜发展新质生产力；统筹好做优增量和盘活存量的关系，全面提高资源配置效率；统筹好提升质量和做大总量的关系，夯实中国式现代化的物质基础。

## （二）主要预期目标。

深刻把握发展机遇和风险挑战，兼顾需要与可能，并做好与中长期规划充分衔接，提出2025年经济社会发展主要预期目标。

——**国内生产总值增长5%左右**。主要考虑：从客观需要看，无论是应对经济运行面临的突出挑战，稳就业、防风险、惠民生，还是应对外部环境复杂变化，持续提升国际竞争力，都需要一定的经济增长作为支撑，设定这一增长目标，有利于明确导向、凝聚共识，调动各方积极性。从现实可能看，我国具备保持经济平稳健康发展的支撑条件，宏观政策还有加力空间，通过进一步全面深化改革开放创新，加大宏观政策实施力度，可以有效激发新的发展动能，有能力、有条件实现这一预期目标。从目标衔接看，这一目标兼顾当前和长远，与中长期发展目标、近几年经济增速均充分衔接。同时，在外部形势更趋复杂、经济运行困难挑战增多的情况下，实现这一目标并非易事，需要我们锐意进取、攻坚克难，付出艰苦努力。

——**全国城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上**。关于全国城镇调查失业率，主要考虑：2025年重点人群就业压力仍然较大，将城镇调查失业率目标定为5.5%左右，与2024年保持一致，体现了加大稳就业力度的导向。关于城镇新增就业，主要考虑：2025年需在城镇就业的新成长劳动力规模进一步增加，就业总量与结构性矛盾依然突出，1200万人以上的预期目标与2024年目标保持一致，能够更好体现稳就业惠民生的力度和决心；同时，随着经济持续回升向好，就业政策持续发力，实现这一目标是有支撑的。

——**居民消费价格（CPI）涨幅2%左右**。主要考虑：这一目标有利于稳定市场预期，通过各类政策和改革共同作用，改善供求关系，使价格总水平处在合理区间。

——**居民收入增长和经济增长同步**。主要考虑：收入增长是人民群众的期盼，也是宏观经济运行和微观主体感受的结合点。居民收入增长和经济增长同步，与2024年预期目标保持一致，体现了保持居民收入稳定增长的信心和决心；同时，随着经济持续回升向好，扩大中等收入群体、增加低收入群体收入等政策进一步加力，实现这一目标也有支撑。

——**国际收支保持基本平衡，外贸进出口稳量提质。**主要考虑：国际环境变乱交织，世界经济延续低位增长态势，保护主义进一步升级，稳外贸稳外资面临更大挑战。同时，我国加快建设更高水平开放型经济新体制，稳步扩大制度型开放，超大规模市场优势和完整产业体系优势持续显现，与共建“一带一路”国家等多双边经贸合作关系持续强化，数字贸易、跨境电商等发展加快，都有利于稳定外贸外资。

——**单位国内生产总值能耗降低 3%左右。**主要考虑：一方面，预计 2025 年工业用能、服务业用能、居民生活用能仍将刚性增加，要保障好用能需求。另一方面，新能源消费快速增长、主要工业产品生产能耗水平持续降低，单位国内生产总值能耗继续下降也有支撑。综合考虑完成“十四五”规划目标、经济发展用能需要、节能降碳工作实际等，2025 年扣除原料用能和非化石能源消费量后，单位国内生产总值能耗目标为下降 3%左右，为能耗双控向碳排放双控全面转型创造条件、打好基础。

——**粮食产量 1.4 万亿斤左右。**主要考虑：为全方位夯实粮食安全根基，需要持续增强粮食综合生产能力。我国粮食产量连续 10 年稳定在 1.3 万亿斤以上，其中 2024 年首次突破 1.4 万亿斤，2025 年设定 1.4 万亿斤左右的目标，与乡村全面振兴规划、加快建设农业强国规划提出的中长期目标相衔接，有助于稳定农业生产和社会预期，也符合自然规律和农业发展规律。随着藏粮于地、藏粮于技战略深入实施，粮食安全保障能力持续提升，实现这一目标有基础、有支撑。

### （三）主要宏观政策取向。

要坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，充实完善政策工具箱，根据形势变化动态调整政策，加大宏观政策逆周期调节，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。

实施更加积极的财政政策。提高财政赤字率，加大财政支出强度，优化支出结构，加强重点领域保障，提升财政资金使用效能，确保财政政策持续用力、更加给力。2025 年财政赤字率拟按 4%左右安排，比 2024 年高 1 个百分点，赤字规模 5.66 万亿元，比 2024 年增加 1.6 万亿元。增加发行超长期特别国债，2025 年拟发行超长期特别国债 1.3 万亿元，持续支持“两重”项目和“两新”政策实施。拟发行特别国债 5000 亿元，支持国有大型商业银行补充核心一级资本。增加地方政府专项债券发行使用，2025 年拟安排新增地方政府专项债券 4.4 万亿元。更加注重惠民生、促消费、增后劲，中央财政加大对地方一般性转移支付力度，向困难地区和欠发达地区倾斜，兜牢基层“三保”底线。党政机关要坚持过紧日子。

实施适度宽松的货币政策。发挥好货币政策工具总量和结构双重功能，适时降准降息，保持流动性充裕，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。优化和创新结构性货币政策工具，更大力度促进楼市股市健康发展，加大对科技创新、绿色发展、提振消费以及民营、小微企业等的支持。进一步疏通货币政策传导机制，完善利率形成和传导机制，落实无还本续贷政策，推动社会综合融资成本下降。加大对实体经济支持力度，支持金融机构深入挖掘有效信贷需求，加快推动储备项目转化，保持货币信贷合理增长。强化预期引导，保持汇率弹性，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。探索拓展中央银行宏观审慎与金融稳定功能，创新金融工具，维护金融市场稳定。

强化宏观政策民生导向。坚持以人民为中心，经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费，以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，在保障和改善民生中打造新的经济增长点。推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，形成经济发展和民生改善的良性循环。

打好政策“组合拳”。加强财政、货币、就业、产业、投资、消费、价格、区域、贸易、环保、监管等政策协同以及与改革开放举措的协调配合，完善部门间有效沟通、协商反馈机制，增强政策合力。加强财政货币政策工具协同配合，让有限的财政资金引导撬动更多金融资源，更好支持重点领域和关键环节。进一步健全和用好宏观政策取向一致性评估工作机制，把经济政策和非经济性政策统一纳入宏观政策取向一致性评估，统筹政策制定和执行全过程，提升政策目标、工具、时机、力度、节奏的匹配度，促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”衔接协同，提高政策整体效能。出台实施政策能早则早、宁早勿晚，保证足够力度。强化社会预期管理，加强经济宣传和舆论引导，讲好中国经济故事，密切关注经济运行动态，深入了解微观主体感受，积极回应社会关切，营造稳定透明可预期的政策环境。

### 三、2025年国民经济和社会发展的主要任务

2025年，要认真贯彻落实中央经济工作会议精神和全国“两会”部署，重点做好十方面工作。

**（一）大力提振消费、提升投资效益，全方位扩大国内需求。**加快培育完整内需体系，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。

**一是实施提振消费专项行动。**制定提升消费能力、增加优质供给、改善消费环境政策举措，稳定大宗消费、扩大服务消费、拓展新型消费、合理增加公共消费，推动消费提质升级。多渠道促进居民增收，推动中低收入群体增收减负，完善劳动者工资正常增长机制。因城施策调减房地产消费限制性措施，推动建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”，更好满足人民群众刚性和改善性住房需求、高品质居住需要。进一步优化汽车限购管理政策，加快构建充电基础设施体系，开展汽车流通消费改革试点。加快拓展文化、旅游、体育、健康、养老、托幼、家政、数字等服务消费，实施服务消费提质惠民活动、“百城百区”文化和旅游消费行动计划。加快培育带动性广、显示度高的消费新场景，支持影视游戏创作与中华优秀传统文化、特色旅游资源相结合等融合式沉浸式消费新场景发展。积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济。完善游艇、房车露营等新型消费领域管理机制和行业标准，促进“人工智能+消费”，优化消费新业态新领域市场准入环境，加快推动各类新技术应用推广并向消费级产品转化。清理对消费的不合理限制。深入实施优化消费环境三年行动，加强消费信用体系和质量标准体系建设，规范网络销售、直播带货领域不合理经营行为，强化消费者权益保护。落实和优化带薪年休假制度。完善外国人入境居留政策和免税店政策，推动扩大入境消费。深化国际消费中心城市建设。

**二是扩大有效益的投资。**统筹传统和新型基础设施建设、传统和新兴产业发展、“投资于物”和“投资于人”，着力提高投资的经济、社会、生态等综合效益。2025年安排中央预算内投资7350亿元，

比 2024 年多 350 亿元。扎实推进重大工程项目建设，推动“十四五”规划 102 项重大工程圆满收官，及早谋划“十五五”重大项目。常态化做好项目谋划储备，加强用地、用海、用能、环评等要素和融资保障，高质量推进项目前期工作和建设实施，尽快形成实物工作量。加快地方政府专项债券发行使用，优化完善专项债券管理机制，额度分配向项目准备充分、投资效率较高、资金使用效益好的地区倾斜，扩大用作项目资本金的领域、比例，实施好投向领域“负面清单”管理、下放项目审核权限等措施，在部分省市开展“自审自发”试点。建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制。深化投资审批制度改革，完善项目全周期监督管理机制。更大力度促进民间投资，从放宽准入、权益保护、要素协同、融资支持等方面进一步健全民营企业参与国家重大项目建设的长效机制，常态化向民间资本推介项目，在铁路、核电、水利、生态环保、仓储物流、新型基础设施、公共服务等领域推出一批吸引民间资本参与的重大项目，规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制，推动基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）扩围扩容。

**三是加力推进“两重”建设。**进一步完善自上而下的工作机制，加强“两重”建设项目储备，更好统筹“硬投资”与“软建设”。安排超长期特别国债 8000 亿元支持“两重”建设，进一步优化具体投向并提高项目支持比例，重点支持基础研究能力提升、未来产业发展、东北等重点地区高标准农田建设、大中型灌区新建改造及大中型引调水和大中型水库建设、长江经济带生态环境保护和绿色发展、农业转移人口市民化公共服务体系建设、高等教育提质升级、城市地下管网管廊建设改造等方面任务，强化超长期贷款等配套融资，高质量推进“硬投资”项目谋划实施。加大力度推动“软建设”政策落地见效。

专栏 9：重点领域重大投资项目

|        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 科教兴国战略 | <div>◇ 聚焦战略性新兴产业和未来产业需求，布局建设重点领域国家产教融合创新平台，实施国家基础研究创新提升工程建设项目，支持高校更好发挥基础研究人才培养主力军作用。</div> <div>◇ 支持合肥先进光源、人类细胞谱系大科学研究设施、先进阿秒激光设施、冷泉生态系统研究装置等一批重大科技基础设施项目建设。</div> <div>◇ 聚焦国家战略急需，凝练新的国家科技重大专项，建设和完善科技基础条件平台等。</div>                                                                                                                                                                                              |
| 重大水利工程 | <div>◇ 重大江河治理工程。加快淮河入海水道二期、华阳河蓄滞洪区建设进度，推动淮河干流浮山以下段行洪区调整建设工程、湖南洞庭湖区重点垸堤防加固二期工程开工建设。</div> <div>◇ 重大防洪控制性工程。加快黄河古贤、河南昭平台水库扩容、湖北姚家平等水利枢纽建设进度，推进福建上白石水库开工建设。深化黄河黑山峡河段开发前期论证。加快广东黄茅峡水利枢纽前期工作。</div> <div>◇ 重大引调水工程。加快南水北调中线引江补汉、环北部湾水资源配置、滇中引水、渝西水资源配置等工程建设进度，推动四川引大济岷工程开工建设。</div> <div>◇ 大型灌区建设工程。加快推进湖南梅山、广西龙云等灌区建设进度，开工建设江西井冈、广西黑水河、宁夏青铜峡等大型灌区，加快推进重庆玉滩、广东雷州半岛、广西邕北、贵州夹岩、河南鸭西、宁夏贺兰山东麓等新建灌区和赵口引黄灌区现代化改造工程前期工作。</div> |

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>重大交通工程</b></p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 沿江综合立体交通走廊。建设上海至南京至合肥、合肥至武汉等沿江铁路，建设沿江干线公路提升工程，建设长江中游荆江河段航道整治二期工程、长江上游涪陵至丰都河段航道整治工程等重大水运项目。加快推进长江上游羊石盘至上白沙水道航道整治工程、长江口南槽航道治理二期工程等项目前期工作。</li> <li>◇ 沿边沿海交通干线。建设沿边国道 G219、G331 和沿海国道 G228 提质改造工程，建设合浦至湛江、文山至蒙自等沿边沿海铁路，推进新藏、伊宁至阿克苏、黑河至乌伊岭、湛江至海口等铁路前期工作。</li> <li>◇ 出疆入藏通道。建设川藏铁路雅安至林芝段，推进 G6、G30 等国家高速公路繁忙路段扩容改造，实施 G109 格尔木至那曲段、G345 舟曲至玛曲沙木多段等提质改造，推进青藏铁路升级改造项目前期工作。加快构建形成“一轴两翼多联”疆煤外运铁路通道布局，建设将军庙至淖毛湖铁路增建二线工程，推进兰新铁路能力补强工程、临河至哈密铁路等项目前期工作。</li> <li>◇ 西部陆海新通道。建设黄桶至百色铁路、柳州至广州铁路、西部陆海新通道（平陆）运河工程、防城港港 30 万吨级进港航道工程（一期）、南宁机场改扩建工程，推动实施 G248 线江果河至迭部段等升级改造。推进渝贵高铁、成渝铁路成隆段扩能改造工程、黔桂铁路增建二线、黔江至吉首铁路前期工作。</li> <li>◇ 中部地区大通道建设。建设焦作经洛阳至平顶山铁路，推进京港高铁阜阳至黄冈段、南阳经信阳至合肥铁路前期工作，推进周口港、信阳港、沙颍河航道、淮河航道、唐河航道等中部便捷出海水运通道项目建设，加快 G4、G30、G36 等国家高速公路数字化升级。</li> <li>◇ 机场。建设呼和浩特、大连、厦门新机场工程及上海浦东、合肥、南昌、济南、长沙、昆明、兰州等机场扩建工程，推进广州、三亚、重庆新机场及沈阳、长春、温州、杭州、成都、南京、郑州、海口、银川等机场扩建项目前期工作。推进实施一批支线机场项目。</li> </ul> |
| <p><b>重大能源工程</b></p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 能源跨区域配置大通道。依托煤炭主产区完善西煤东运、北煤南运通道，拓展西气东输、川气东送、中俄东线等干线通道，推进建设西电东送、北电南送特高压输电通道及省间电力互济联网工程，增强能源资源跨区域调配能力。实现“宁电入湘”正式送电。加快推进“疆电送川渝”前期工作。</li> <li>◇ 能源骨干节点。推进“沙戈荒”新能源基地和主要流域水风光一体化开发建设，推进沿海核电、海上风电等重大项目建设，因地制宜规划布局一批支撑性调节性煤电、天然气调峰电站、抽水蓄能、光热发电、新型储能等项目，提升电力系统调节能力，保障电网运行安全。推动雅鲁藏布江下游水电工程、粤港澳大湾区直流输电工程（藏粤直流）开工建设。支持重大能源化工基地建设，加快推动能源化工产业高端化、多元化、低碳化发展。支持广东大力建设核电等清洁能源项目。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |



|            |                                                                                                                                                              |
|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 重点区域生态保护修复 | ◇ 加快推进秦岭中段（南麓）水源涵养与生物多样性保护恢复项目、雅鲁江中上游高原湿地水源涵养与高山生物多样性保护修复项目、科尔沁沙地综合治理项目、库布齐—毛乌素沙漠沙化地综合防治重点项目建设。                                                              |
| 区域协调发展     | ◇ 加快雄安新区基础设施和公共服务配套设施建设，推进实施中国中化、中国华能、中国矿产雄安总部项目。<br>◇ 推进实施长江干流和主要支流沿线城市生活污水厂网河湖一体化综合治理工程。<br>◇ 加快推动渭河、湟水河、乌梁素海、丹江口库区及上游、白洋淀、太湖、洞庭湖、鄱阳湖、滇池、洱海、洪湖等重要江河湖库保护治理。 |

专栏 10：更大力度支持“两重”建设

|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 优化“硬投资”支持领域 | ◇ 科技创新和产业发展领域：增加高水平建设国家实验室体系、推进低空经济高质量发展等重点任务。<br>◇ 城乡融合发展领域：将重点都市圈城际铁路、国家高速公路都市圈环线及绕城环线等项目纳入支持范围。<br>◇ 区域协调发展领域：增加在全国范围内实施有效降低全社会物流成本行动有关内容。<br>◇ 粮食和能源资源安全保障领域：将高标准农田建设支持地区由东北地区扩大至全国其他粮食主产区的产粮大县，将水利支持范围扩大至全国大中型灌区、大中型引调水工程等。                                                    |
| 推进“软建设”重点任务 | ◇ 坚持“项目跟着规划走，资金要素跟着项目走，监管跟着资金走”。实施全国农田灌溉发展规划，优化灌区工程总体布局；推动各城市出台城市地下管网建设改造实施方案，健全多元化、多层级资金投入机制并完善相关价费政策等。<br>◇ 制定出台配套政策举措，优化制度供给。出台工业互联网高质量发展的指导意见，实施工业互联网标识解析体系“贯通”行动计划；研究制定加强“三北”工程建设管理办法，进一步加强工程建设全流程管理等。<br>◇ 扎实有序推进体制机制创新，形成更多改革攻坚成果。建立健全数据产权制度，培育全国一体化数据市场；构建托育服务体系，建设托育服务网络等。 |

四是加力扩围实施“两新”政策。安排超长期特别国债 5000 亿元支持大规模设备更新和消费品以旧换新，统筹投资、财政、金融等综合性政策，深入推进设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行动。进一步加大重点领域设备更新项目支持力度，加力实施设备更新贷款贴息，加快存量设备评估诊断和项目储备。进一步支持消费品以旧换新，扩大汽车报废更新支持范围，完善汽车置换更新补贴标准，实施手机、平板等数码产品购新补贴，积极支持家装消费品换新，简化补贴申领和支付流程，完善资金监管机制，严厉打击价格欺诈和违规骗补套补行为。



专栏 11：加力扩围实施“两新”政策安排

|              |                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 加力推进设备更新     | <ul style="list-style-type: none"><li>◇ 将设备更新项目支持范围进一步扩展至电子信息、安全生产、职业危害治理、设施农业等领域。</li><li>◇ 加力实施设备更新贷款贴息。</li><li>◇ 加快存量设备评估诊断和项目储备。</li><li>◇ 加强老旧营运船舶报废更新项目实施。</li><li>◇ 扩围支持老旧营运货车和农业机械报废更新。</li><li>◇ 提高新能源城市公交车及动力电池更新补贴标准。</li></ul> |
| 扩围支持消费品以旧换新  | <ul style="list-style-type: none"><li>◇ 优化消费品以旧换新资金分配，优先支持大宗耐用消费品以旧换新。</li><li>◇ 扩大汽车报废更新支持范围，完善汽车置换更新补贴标准。</li><li>◇ 加力支持家电产品以旧换新，积极支持家装消费品换新。</li><li>◇ 实施手机、平板、智能手表（手环）等数码产品购新补贴。</li><li>◇ 加快推进电动自行车以旧换新。</li></ul>                     |
| 加快提升回收循环利用水平 | <ul style="list-style-type: none"><li>◇ 加强回收循环利用能力建设，促进二手商品交易和再制造产业升级，支持废弃电器电子产品回收处理，推动资源回收利用行业高质量发展。</li></ul>                                                                                                                             |
| 充分发挥标准提升牵引作用 | <ul style="list-style-type: none"><li>◇ 加快标准制定修订，制定修订“两新”领域 294 项重点国家标准。</li><li>◇ 强化标准执行监督，严格执行能耗、污染物排放等强制性标准，提升标准约束力。</li></ul>                                                                                                           |

**（二）因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系。**加快推进新型工业化，出台关于发展新质生产力的意见和提升产业科技创新能力的意见，加快培育壮大新发展动能。

**一是推动传统产业改造提升。**出台化解重点产业结构性矛盾的政策措施，通过强化产业调控、提质升级破“内卷”。坚持“减油、增化、提质”，推动石化产业向精细化工延伸。持续实施粗钢产量调控，推动钢铁产业减量重组。推动新能源汽车、锂电池、光伏产业有序发展和技术创新，健全新能源汽车动力电池回收利用体系，巩固提升竞争优势。实施造船基地能力提升工程，提高研发设计能力和智能化绿色化水平。拓展先进纺织材料应用场景，加快推动高性能纤维及其复合材料在航空航天、轨道交通等领域技术突破与应用验证。推动工业互联网规模化应用，支持人工智能赋能新型工业化，实施制造业数字化转型行动和绿色低碳发展行动。开展标准提升引领传统产业优化升级行动。编制世界级先进制造业集群培育实施方案。增加制造业中长期贷款投放。加大服务业投资力度。聚焦工业设计、检验检测、认证认可、共性技术服务、中试验证等重点环节，推进生产性服务业高质量发展。

**二是持续培育壮大新兴产业。**深入实施国家战略性新兴产业集群发展工程，开展培育新兴产业打造新动能行动。促进虚拟现实、视听电子、智慧家庭、先进计算、光电融合、新型储能、开源指令集架构等新兴领域抢先突破，支撑电子信息制造业加快迈向全球价值链中高端。推进新能源和智能网联汽车产业整车、零部件、后市场一体化发展，拓展智能网联汽车城市级规模化应用场景。出台促进低

空经济高质量发展的政策，建立健全以安全监管为基础的规则规制体系，适度超前研究布局低空智能网联等基础设施，推动低空装备研制应用，持续增强低空飞行安全监管处置能力，因地制宜拓展低空应用场景。进一步扩大北斗应用规模和国际合作，加快时空信息产业布局。建立健全商业航天基础性制度，支持持续提升商业航天发射能力，加快推动海南商业航天发射场二期项目建设。进一步提升 C919 大型客机批量化生产能力，加快拓展 C909 海外市场。推动深海科技等产业安全健康发展。加快生物医药和医疗器械产业提质升级。深化先进制造业和现代服务业融合发展试点。

**三是加快布局建设未来产业。**出台关于加快培育发展未来产业的意见，支持创新资源集聚、产业基础雄厚的地方打造未来产业先导区。培育生物制造、量子科技、具身智能、未来能源、第六代移动通信（6G）等未来产业。持续强化算力、数据等人工智能基础要素高效能供给，构建开源模型体系。深入实施“人工智能+”行动，因地制宜、分类施策建设国家人工智能行业应用中试基地。大力发展智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人等新一代智能终端。完善适应人工智能健康发展的政策体系，将安全和伦理融入人工智能技术研发和应用。

**四是促进实体经济与数字经济深度融合。**出台建立健全数据产权制度、培育全国一体化数据市场、促进数据交易机构高质量发展的政策文件，推动数据流通安全治理制度细化落地。深入推进数字中国试点。因地制宜布局建设世界级、区域支柱型、区域特色型数字产业集群。培育壮大数据产业，打造数据产业集聚区。深化实施数字化转型工程和智能制造工程，建设 5G 工厂，梯度培育一批智能工厂。深化国家数字经济创新发展试验区建设。推动国家数据基础设施建设。深入开展数据要素综合试验区建设，编制首批“数据要素×”场景指引。开展公共数据资源登记和授权运营，推动数据资源场景化、多元化融合应用。持续推进数据标注基地建设，打造一批重点行业高质量数据集。强化数据标准规范体系建设。促进平台经济健康发展，健全常态化监管制度。

**五是加快完善现代化基础设施体系。**高质量推进川藏铁路等重大项目建设，加快构建国家水网工程体系，高水平共建西部陆海新通道。深入实施降低全社会物流成本专项行动。持续推进国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地、国家综合货运枢纽体系、大宗商品资源配置枢纽等布局建设。加快完善应急物流体系。深入推进公路水路交通基础设施数字化转型升级。推动各种运输方式规则标准统一协同，加快多式联运“一单制、一箱制”应用。

**（三）深入实施科教兴国战略，提升国家创新体系整体效能。**一体推进教育发展、科技创新、人才培养，大力实施创新驱动发展战略，构建支持全面创新体制机制，充分激发创新创造动力活力。

**一是加快建设高质量教育体系。**制定实施教育强国建设三年行动计划。促进学前教育普及普惠，逐步推行免费学前教育。加强义务教育学校标准化建设，推动义务教育优质均衡发展。扩大高中阶段教育学位供给，提升县域高中质量。推进职普融通、产教融合、科教融汇。健全终身职业技能培训制度。支持高等教育提质升级，扎实推进优质本科扩容，适度扩大“双一流”建设范围，完善学科设置调整机制和人才培养模式，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养。优化区域教育资源配置，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。办好特殊教育、继续教育、专门教

育，引导规范民办教育发展。积极开展学校体育活动，普及心理健康教育，关爱师生身心健康。弘扬教育家精神，建设高素质专业化教师队伍，加强师德师风建设和教师待遇保障。

**二是推进高水平科技自立自强。**一体化推进自主创新能力建设、关键核心技术攻关、重大工程示范应用。加强国家战略科技力量建设，加强科技基础条件保障，系统推进重大科技基础设施建设。优化科技支出结构，推动提高科技支出用于基础研究比重，为基础学科发展、前沿领域原始创新等提供长期稳定支持。推进大飞机、航空发动机及燃气轮机等国家科技重大专项实施，在智能制造等领域加快部署实施一批新的重大项目。引导企业加大研发投入，支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施。开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动。完善科技成果转化支持政策和市场服务，出台指导科技服务业高质量发展的政策文件，推进职务科技成果赋权和资产单列管理改革，加快概念验证和中试验证平台建设。健全多层次金融服务体系，壮大耐心资本，强化政策性金融对创业投资支持，梯度培育创新型企业。深入实施促进大中小企业融通创新“携手行动”，推动大中小企业在技术创新、产品配套、市场开拓等方面深入合作。弘扬科学家精神，推动形成鼓励探索、宽容失败的创新环境。加强科学普及工作，提高全民科学素质。扩大国际科技交流合作。

**三是全面提高人才队伍质量。**加快建设国家战略人才力量，加强拔尖创新人才、重点领域急需紧缺人才和高技能人才培养。完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，大力支持、大胆使用青年科技人才。弘扬工匠精神，建设一流产业技术工人队伍。深化人才管理和使用制度改革，赋予用人单位更大自主权，推动产学研人才联合培养和交流，促进人才区域合理布局，鼓励优秀人才在中西部地区建功立业。建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，健全保障科研人员专心科研制度。完善海外引进人才支持保障机制，优化外籍人才服务。

**（四）充分发挥经济体制改革牵引作用，构建高水平社会主义市场经济体制。**以建设全国统一大市场为重点，全力破除体制机制障碍，激发全社会内生动力和创新活力。

**一是纵深推进全国统一大市场建设。**组织实施全国统一大市场建设指引。强化统一的市场基础制度规则，出台实施市场准入负面清单（2025年版），进一步压减清单事项，开展市场准入壁垒清理整治行动。出台公平竞争审查条例实施办法，强化反垄断反不正当竞争监管执法。出台健全社会信用体系的意见，制定统一的信用修复制度。完善经营主体登记事项管理制度，提升企业迁移即办服务效率。加快推进按经营主体活动发生地统计改革。推动商品异地退换货、公积金异地取用、社保卡异地激活使用、医保账户异地结算等。扎实推进有违统一大市场建设、妨碍公平竞争等领域专项整治。

**二是深化要素和资源市场化配置改革。**全面推进要素市场化配置综合改革试点，构建更加完善的要素市场化配置体制机制，持续推进土地、资本、劳动力、技术、数据等要素市场建设。持续创新数据要素市场化价值化的新模式和新路径。制定出台建立健全全国统一电力市场体系的意见，初步建成全国统一电力市场体系。推动电力现货市场全面加快建设，完善电力容量补偿机制和辅助服务市场，促进各级各类电力市场衔接协同。

**三是促进各种所有制经济优势互补、共同发展。**高质量完成国有企业改革深化提升行动。实施国有经济布局优化和结构调整指引，完善国有企业分类、分行业考核评价体系，深入推进战略性重组和专业化整合。落实民营经济促进法，加快配套制度建设。进一步加大拖欠企业账款清偿力度，建立拖欠企业款项信用监管机制。开展加力帮扶小微企业纾困解难专项行动，用好支持小微企业融资协调工作机制。健全企业信用状况综合评价体系，提升融资信用服务平台质效。完善全国中小企业服务“一张网”，加强个体工商户分型分类精准帮扶。持续推动完善中国特色现代企业制度。

**四是破解重点领域关键环节改革难点。**统筹推进财税体制改革，开展中央部门零基预算改革试点，支持地方深化零基预算改革，推动部分品目消费税征收环节后移并下划地方。深化资本市场投融资综合改革，打通中长期资金入市卡点堵点。落实经营自然垄断环节业务企业定期报告制度，推动完善监管制度。推动优化油气管网运行调度机制，提升油气资源在全国范围配置能力和运行效率。稳妥有序推进公用事业和公共服务价格改革，完善殡葬服务等价格政策。深化新能源上网电价市场化改革，优化电力系统调节性资源市场化价格机制，健全输配电价监管制度。完善省内天然气管道运输价格形成机制。推进农业水价综合改革全面收官。持续深化上海浦东新区、深圳、厦门等地改革创新。

**五是持续优化营商环境。**深入开展营商环境改进提升行动。推出一批“高效办成一件事”重点涉企事项。推动修订招标投标法，纵深推进招标投标全流程电子化数字化智能化，减少人为干预。推动修改政府采购法。健全统一规范、信息共享的公共资源交易平台体系。建立健全涉企收费长效监管机制，开展规范涉企执法专项行动，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，坚决防止违规异地执法和趋利性执法，加强各类经营主体合法权益保护。进一步构建亲清政商关系。健全完善知识产权综合管理体制、海外纠纷应对机制，推动完善知识产权法院跨区域管辖制度。主动对接国际高标准经贸规则，推动国内政策法规与相关规则实现更好对接。优化通关作业流程，深化国际贸易“单一窗口”建设。

**（五）扩大高水平对外开放，积极稳外贸稳外资。**稳步扩大制度型开放，有序扩大自主开放和单边开放，以开放对内促改革促发展、对外促合作促共赢。

**一是推动高质量共建“一带一路”走深走实。**强化金色十年共建“一带一路”高质量发展顶层设计。加强共建“一带一路”合作规划统筹管理，深化与共建国家发展战略对接。继续深化与共建国家经济发展领域经验交流。统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。加快推进创新、数字、绿色、健康、冰雪、空中丝绸之路等建设。加快推进中欧班列集结中心高质量发展，提升口岸基础能力建设。办好第二届中欧班列国际合作论坛、第七届“丝路海运”国际合作论坛。加快推进“丝路海运”港航贸一体化发展，推动建设中沙（福建）产业合作区，加强空中丝绸之路品牌建设。推进优化区域开放布局，稳步推进沿边重点开发开放试验区布局建设。高质量建设“丝路电商”合作先行区。

**二是着力稳定外贸发展。**深化外贸体制改革，加大稳外贸政策力度，优化融资、结算、外汇等金融服务，强化进出口信贷和出口信用保险支持力度，更好发挥服务贸易创新发展引导基金作用，支持企业稳订单拓市场。促进跨境电商发展，加强海外仓布局建设，推动跨境电子商务综合试验区发展提档升级，拓展境外经贸合作区功能，推进综合保税区转型。积极发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易。

积极发展边境贸易。支持内外贸一体化发展，促进标准认证衔接、市场渠道畅通。办好进博会、广交会、服贸会、数贸会、消博会等重点展会。便利商务人员的跨境往来，稳妥推进与更多国家商签互免签证协定。支持外贸企业与航运企业加强战略合作。支持有条件的地区建设国际物流枢纽中心。

**三是大力提升利用外资和境外投资质量。**实施 2025 年稳外资行动。发布鼓励外商投资产业目录（2025 年版），引导更多外资投向先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保领域以及中西部和东北地区。推出新一批标志性重大外资项目，强化项目要素保障。稳步推进服务业开放，优化服务业扩大开放综合试点示范，扩大电信、医疗、教育等领域开放试点。持续打造“投资中国”品牌。搭建跨国企业和地方投资对接平台。深入实施自贸试验区提升战略，推动自贸试验区提质增效和扩大改革任务授权。优化境外投资指导、服务、监管和风险防控。推动产业投资合作，深化第三方市场合作。

**四是持续深化国际经贸合作。**积极参与联合国、二十国集团、亚太经合组织、金砖国家、上海合作组织等多边机制合作，积极参与世贸组织改革工作，推进世贸组织第 14 届部长级会议筹备。积极推动加入《数字经济伙伴关系协定》和《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》进程，推动签署中国—东盟自贸区 3.0 版升级协定、中国—海合会自贸协定，持续推进中日韩自贸区以及与洪都拉斯、萨尔瓦多、新西兰、瑞士的自贸协定谈判或升级谈判，与更多非洲国家签署共同发展经济伙伴框架协定。

**（六）狠抓重点领域安全能力建设，牢牢掌握应对风险挑战主动权。**更加注重统筹高质量发展和高水平安全，坚持在发展中逐步化解风险，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

**一是全方位夯实粮食安全根基。**坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，稳定粮食播种面积，调整优化粮食种植结构，提高粮食单产和品质。继续开展耕地保护和粮食安全责任制考核，强化耕地保护和质量提升，严守耕地红线，严格耕地占补平衡管理。高质量推进高标准农田建设，完善建设、验收、管护机制。推进退化耕地治理和撂荒地复垦。深入推进粮油作物大面积单产提升行动，加强农业防灾减灾能力建设。保护调动好种粮农民和粮食主产区积极性，健全粮食生产支持政策体系，启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿，在产粮大县实施粮食流通提质增效项目。健全粮食价格形成机制，落实好稻谷、小麦最低收购价政策，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。扩大大豆完全成本保险和种植收入保险实施范围。有序做好粮食收购，持续强化政府储备管理，提升粮食收储调控能力。加强化肥市场调控，提高农资保供稳价能力。持续推进豆粕减量替代。全面实施粮食节约和反食品浪费行动。

**二是大力提升能源资源安全保障能力。**加快规划建设新型能源体系，加强能源产供储销体系建设。有序实施煤炭产能储备制度，持续增强煤炭生产供应能力，强化煤炭兜底保障作用。加快构建新型电力系统，加快支撑性调节性电源、跨省跨区输电通道和灵活互济工程建设，持续提升西电东送输电能力，完善电网主网架。积极安全有序发展核电。持续加大国内油气勘探开发力度，推动“七年行动计划”顺利完成，加快管网和储气基础设施建设。完善战略性矿产资源探产供储销统筹和衔接体系。持续深化海外矿产资源开发合作。加强能源统筹调度，更好发挥中长期合同在能源保供中的“压舱石”作用，做好迎峰度夏、迎峰度冬能源保供工作。

**三是全力确保重要产业链供应链安全。**针对集成电路、工业母机、医疗装备、仪器仪表、基础软件、工业软件、先进材料等重点领域，健全新型举国体制，创新技术攻关组织模式，发挥应用场景的驱动效应，加大技术研发力度，扩大攻关成果应用范围，不断增强产业链供应链韧性和安全水平。建立产业链供应链安全风险评估和应对机制，统筹推进重大技术装备攻关和产业基础再造工程。

**四是稳步推进国家储备建设。**加快落实战略物资增储年度任务，持续扩大储备规模。稳步推进粮棉糖肉化肥仓储设施、国家石油储备基地、国家储备通用仓库等建设。强化国家储备设施与国家物流枢纽、大宗商品资源配置枢纽的对接，提升储备管理运行效能。

**五是有效防范化解重点领域风险。**持续用力推动房地产市场止跌回稳。加快构建房地产发展新模式，完善改善性住房交易政策，因城施策加快消化存量房。加快发展保障性住房，推进收购存量商品房用作保障性住房，加大对进城务工人员的租房购房支持。有效防范房企债务违约风险。加大“白名单”项目贷款投放力度，推进城市房地产融资协调机制扩围增效。坚持在发展中化债、在化债中发展，落实一揽子化债方案，做好置换存量隐性债务工作，推动 PPP 存量项目合规建设、平稳运营，继续做好金融支持融资平台债务接续、置换和重组，有力推动融资平台市场化转型和债务风险化解。“一省一策”稳妥有序推进中小金融机构改革化险。加强跨部门合作，强化央地监管协同，合力打击非法金融活动。进一步提振资本市场，增强资本市场内在稳定性，更加有效保护投资者特别是中小投资者合法权益。

**六是扎实做好公共安全等工作。**坚决落实安全生产责任制，持续增强矿山重大灾害治理能力，加快化工老旧装置淘汰退出和更新改造。增强防灾减灾救灾能力，深入开展重大基础设施、城乡房屋等涉灾风险隐患排查和改造提升，精准预置救援力量装备，及时调拨救灾资金和物资，做好灾区群众安置救助。指导西藏做好定日地震灾后恢复重建工作。强化基层应急基础和力量，完善乡镇（街道）应急消防机制，提升组织指挥、风险防范、救援实战、应急处置、支撑保障等综合能力。完善食品药品安全责任体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化社会治安综合治理，积极化解基层社会矛盾，维护社会大局稳定。

**七是扎实推进国防动员和国防建设。**健全战建备统筹推进机制，加强国防动员和后备力量建设，完善国防动员体系。加强军地规划统筹衔接，完善重大建设项目贯彻国防要求政策措施，推动重大基础设施统筹建设。优化国防科技工业布局，加强国防科技工业能力建设。构建现代人民防空体系，健全人防行业标准体系。

**（七）推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合，促进城乡融合发展。**全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，因地制宜推动兴业、强县、富民一体化发展，促进城乡要素平等交换、双向流动。

**一是提高农业综合效益和竞争力。**高质量推进粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设。坚持多油并举、巩固大豆扩种成果，推动棉糖胶等稳产提质，保障重要农产品稳定安全供给。推进肉牛奶牛产业纾困发展，实施饲草生产能力提升行动。积极发展深远海养殖，实施水产养殖绿色循环整县推进试点。推进农业科技力量协同攻关，加快科技成果大面积推广应用。发挥南

繁硅谷等重大农业科研平台作用，加大力度推进种业振兴行动，完善国家农业种质资源库体系，有序推进生物育种产业化应用。加快先进适用农机装备研发应用，推进老旧农机报废更新。支持开展设施农业更新改造，发展智慧农业。

**二是毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果。**提升防止返贫致贫监测帮扶效能，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度，持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障水平。加大以工代赈投入力度，在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域推广以工代赈。以大中型集中安置区为重点，扎实做好易地搬迁后续帮扶工作。深入开展消费帮扶专项行动，持续推进消费帮扶重点城市和重点产区建设。加强产业、就业等开发式帮扶，稳定脱贫人口务工就业规模在3000万人以上。

**三是着力提升乡村发展水平和治理能力。**发展各具特色的县域经济，因地制宜发展乡村特色产业，做好“土特产”文章，支持现代农业产业园、农村产业融合发展项目建设，打造特色农业产业集群，积极培育乡村新产业新业态，完善联农带农机制，促进当地群众就近就业增收。加快构建农产品和农资现代流通网络，推动农村电商高质量发展。巩固和完善农村基本经营制度，有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，发展农业适度规模经营。支持发展新型农村集体经济。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革。加强县域城乡规划建设统筹，开展以村庄公共设施、农村生活污水和垃圾处理、村内道路为重点的和美乡村项目建设，扎实推进中西部地区农村改厕，全面完成农村人居环境整治提升五年行动任务。推动城镇基础设施向乡村延伸，实施好新一轮农村公路提升行动。优化县域公共服务设施布局，推动县乡村公共服务功能衔接互补，提高农村基本公共服务水平。推进乡村文化和旅游深度融合，提升乡村旅游标准化、精品化、规范化水平。健全乡村治理体系，实施文明乡风建设工程，加强新时代农村精神文明建设，积极开展移风易俗。

**四是稳步推进新型城镇化。**扎实推进以人为本的新型城镇化战略五年行动计划。指导各地因城施策完善城市落户政策，健全常住地提供基本公共服务制度，更好保障随迁子女在常住地平等接受义务教育权利，加强对农业转移人口的住房保障，进一步扩大农民工社会保险覆盖面。推动城镇化率低、人口规模大、资源环境承载力较强的县市因地制宜加快产业导入，加强以县城为重要载体的城镇化建设，促进农业转移人口就近就业安居。提高都市圈同城化发展水平，实施都市圈城际通勤效率提升工程，提升超大特大城市现代化治理水平，促进大中小城市协调发展。持续推进城市更新，基本完成已排查出的老化燃气管道更新改造任务，加快城市排水防涝能力提升工程建设。全面完成2000年底前建成的城镇老旧小区改造任务，推进城市危房和老旧房屋改造，加力实施城中村改造，推进货币化安置。推动成渝地区双城经济圈建设走深走实，加快提高对外开放水平，确保规划的各项目标任务顺利完成。

**（八）统筹区域战略深化实施和区域联动融合发展，增强区域发展活力。**发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应，完善国土空间规划实施机制，提升经济发展优势区域创新能力和辐射带动作用，积极培育新的增长极。

**一是进一步推动区域战略深化实施。**支持京津冀进一步形成更紧密的协同工作格局，加快推进疏解高校、医院、央企在雄安新区落地建设，高标准高质量建设北京城市副中心，抓好进一步支持滨海新区高质量发展的若干政策措施落实，加快科技创新和产业协作等重点领域协同发展。深入推进长三



角科技创新和产业创新跨区域协同，进一步提升虹桥国际开放枢纽能级，加强长三角生态绿色一体化发展示范区制度创新成果推广应用，推动上海与苏州、南通、嘉兴等周边地区深化一体化发展。深入推进粤港澳大湾区规则衔接、机制对接，进一步便利人员、资金、数据等要素跨境流动，加快建设国际科技创新中心，研究制定支持横琴合作区建设的一揽子政策举措，着力推进前海、南沙、河套等重大合作平台建设。

坚持共抓大保护、不搞大开发推进长江经济带发展，围绕城市生活污水管网、工业污染治理、重要湖泊治理等领域开展攻坚，坚定不移推进长江十年禁渔，大力提升长江黄金水道功能，推动三峡水运新通道项目尽早开工建设，加快船舶等重点领域绿色转型，加强长江流域石漠化综合治理。坚持重在保护、要在治理全面推动黄河流域生态保护和高质量发展，系统提升上游水源涵养能力，加强中游水土保持，推进下游湿地保护和生态治理，加快建立强制性用水定额制度，保障重要堤防水库和基础设施安全。支持宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。加快建设海洋强国，打造现代海洋产业体系，高效开发利用海洋资源，积极参与国际海洋合作，持续保护和改善海洋生态环境。

精心做好海南自由贸易港封关准备工作，加紧推进海南自由贸易港核心政策落地，支持构建具有海南特色和优势的现代化产业体系。研究支持经济大省挑大梁的政策措施。支持国家级新区加快建设现代化产业体系，深化探索体制机制等重点领域改革。加强边境地区重点地市、重点县城、重点村镇建设，深入推进新时代兴边富民行动，强化边疆治理，进一步推动稳边固边。加力支持革命老区振兴发展，进一步完善政策举措。继续开展老工业城市产业链图谱研究，支持加快产业转型发展。加大对欠发达地区县域振兴发展的支持力度，创新帮扶协作机制。紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识主线，加快民族地区高质量发展。

聚焦大保护、大开放、高质量发展进一步推动西部大开发形成新格局，深入实施青藏高原生态屏障区等重要生态系统保护和修复重大工程，提升重庆、成都、西安等辐射带动作用，加强互联互通，做强做大特色优势产业。支持东北地区进一步提升维护国家“五大安全”能力，统筹推进传统产业转型升级和战略性新兴产业培育壮大，加快建设交通、能源、信息等现代化基础设施体系，深化与东北亚区域合作。落实落细新时代推动中部地区加快崛起的若干政策措施，扎实推进“三基地一枢纽”建设，依托重要功能平台有序扩大内陆开放。鼓励东部地区加快推进现代化，推动福建全方位高质量发展、建设两岸融合发展示范区，以更大力度支持山东新旧动能转换、提升济南新旧动能转换起步区产业能级。

**二是进一步推动区域间联动融合发展。**发挥区域战略叠加效应，进一步挖掘释放各地发展潜力。提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区等经济发展优势区域的创新能力，共同抓好长江、黄河大保护。深化东、中、西、东北地区产业协作，强化机制建设、平台搭建、政策设计，促进产业优化布局和梯度有序转移。推动西部陆海新通道与长江黄金水道、中欧班列相互联通，深入实施东数西算、西电东送、西气东输、川气东送等工程，推进沿海、沿江高铁建设，加强长三角、京津冀、粤港澳大湾区世界级机场群跨区域合作，优化港口布局，提升资源跨区域调配能力。推动苏皖鲁豫、陕晋豫等交界区域合作发展。支持区域间通过委托管理、投资合作等多种形式建设合作园区。推动完善区域合作发展

机制，促进区域间科创产业对接协作、生态环境共保联治、公共服务便利共享。强化区域战略融合发展的法治、人才、用地、资金等保障。

**（九）协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色转型。**坚定不移走生态优先、节约集约、绿色低碳高质量发展道路，深化国家生态文明试验区建设，全面推进美丽中国建设。

**一是持续改善生态环境质量。**落实空气质量持续改善行动计划，支持京津冀及周边、长三角、汾渭平原等重点区域加强大气污染治理，大力推进挥发性有机物、氮氧化物等污染物协同减排，推进北方地区清洁取暖、重点行业超低排放改造。持续实施噪声污染防治行动。深入推进长江、黄河等大江大河和重要湖泊保护治理，加快推进全国入河、入海排污口排查整治，开展城市、县城黑臭水体整治环境保护行动，开展污水处理绿色低碳标杆厂建设。加强土壤污染源头防控，推进受污染耕地安全利用和建设用地管控修复。制定固体废物综合治理行动计划，推进“无废城市”建设，推动典型大宗工业固体废物规模化利用处置，推进磷石膏综合治理，强化危险废物、尾矿库、重金属等重点领域的环境隐患排查和风险防控。

**二是加强生态系统保护修复治理。**加快实施“三北”工程、重要生态系统保护和修复等重大工程，持续加大对秦岭等重点区域生态保护修复、自然保护地及野生动植物保护、森林草原防灭火等重点项目的支持力度。实施生物多样性保护重大工程。健全三江源“中华水塔”保护支持体系。全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，进一步完善国家公园管理体制机制，推动国家公园建设实现全民共建共享。深化集体林权制度改革，统筹推进国有林区、国有林场高质量发展。加强水土流失和荒漠化综合治理，深入推进母亲河复苏行动和地下水超采综合治理。实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度。健全生态产品价值实现机制，启动第二批国家生态产品价值实现机制试点建设，推进生态综合补偿和生态环境损害赔偿。持续开展全国生态状况调查评估。

**三是加快推动绿色低碳发展。**持续构建碳排放双控制度体系，制定出台碳达峰碳中和综合评价考核办法，建立健全碳排放统计核算制度、碳排放预算管理制度、产品碳足迹管理体系、产品碳标识认证制度，丰富完善国家温室气体排放因子数据库。推动全国碳排放权交易市场、温室气体自愿减排交易市场、绿色电力证书市场建设。发布第二批绿色低碳先进技术示范项目清单，扎实开展第二批国家碳达峰试点，出台零碳园区建设方案。延长碳减排支持工具实施年限至2027年，有序推进碳金融产品和衍生工具创新，发展绿色保险。有力有效管控高耗能高排放项目，加快推动重点领域节能降碳改造和用能设备更新，加强重点用能单位节能管理，完善节能降碳标准体系，深入实施能效标识制度。健全资源环境要素市场化配置体系。营造绿色低碳产业健康发展生态，培育绿色建筑、绿色能源、绿色交通等新增长点。加强煤炭绿色智能开发、清洁高效利用。统筹新能源开发与消纳，有力有序推进集中式和分布式新能源健康发展，加快“沙戈荒”新能源基地建设，有序开发建设海上风电基地，统筹就地消纳和外送通道建设。大力实施可再生能源替代行动。推进煤电低碳化改造示范。进一步规范新型储能并网管理，持续完善调度机制。实施全面节约战略，持续推动“能水粮地矿材”一体化节约，深入实施国家节水行动。大力发展循环经济，加强废弃物循环利用，推广再生材料使用。

**（十）加大保障和改善民生力度，增强人民群众获得感幸福感安全感。**加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决人民急难愁盼问题，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

**一是更大力度稳就业促增收。**着力解决结构性就业矛盾，实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，用足用好稳岗返还、税费减免、就业补贴等政策，支持企业减负稳岗特别是劳动密集型产业吸纳和稳定就业。优化就业创业服务，拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道，做好退役军人安置和就业服务，促进脱贫人口、农民工就业，强化大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体帮扶。加快职业技能培训基础设施建设，加大技能强企工作力度，分领域高质量开展项目化培训。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，推进扩大职业伤害保障试点。支持返乡入乡创业带动就地就近就业增收。发挥创业投资基金作用，支持创业就业。深化收入分配制度改革，着力提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重，健全按要素分配政策制度，多渠道增加中低收入群众要素收入。引导企业建立健全基于岗位价值、能力素质和业绩贡献的技能人才薪酬分配制度。指导地方合理调整最低工资标准。切实保障劳动者工资发放，清理整治欠薪。健全上市公司分红激励约束机制。

**二是织密扎牢社会保障网。**完善基本养老保险全国统筹制度，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，合理确定社会保障待遇水平，适当提高退休人员基本养老金，再提高城乡居民基础养老金月最低标准 20 元，再提高城乡居民医保人均财政补助标准 30 元。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，进一步取消在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策。加大力度推动灵活就业人员参加住房公积金制度。持续深化医保支付方式改革，完善大病保险和医疗救助制度，强化医保基金使用常态化监管，落实和完善异地就医结算。优化药品和耗材集采政策，强化质量评估和监管，稳步推进基本医疗保险省级统筹。健全分层分类的社会救助体系。加强困境儿童、流动儿童和留守儿童关爱服务。关心关爱残疾人等重点群体。健全退役军人保障服务体系。

**三是促进公共服务普惠均衡。**完善国家基本公共服务制度体系，创新和完善普惠均衡的公共服务供给方式。实施医疗卫生强基工程，提高基层医疗卫生机构服务能力。加强国家医学中心、国家区域医疗中心建设和规范管理，支持妇幼保健和疾控机构建设。充分发挥中医药防病治病优势和作用，持续实施中医药振兴发展重大工程。加强护理、儿科、病理、全科、老年医学专业队伍建设。加强省级精神专科医院或综合医院精神病区建设，支持公立医疗机构提供心理咨询等心理健康服务，提升心理健康和精神卫生服务能力。深入实施积极应对人口老龄化国家战略。支持公办养老机构建设护理型床位，加大养老护理人员培训力度，增强居家、社区、机构等不同服务形态照护服务功能，多措并举促进普惠养老服务高质量发展。加快建立长期护理保险制度，强化以失能老年人照护为重点的基本养老服务。加快发展智慧养老。全面开展早孕关爱服务，科学规划托育服务体系，发放育儿补贴，大力发展托幼一体服务，抓好普惠托育服务发展示范项目实施。推进城市社区嵌入式服务设施建设。持续推动家政服务业提质扩容。完善全民健身公共服务体系，广泛开展全民健身活动，推进群众身边的运动

场地建设，办好第十五届全国运动会。加强社会福利服务设施建设，强化殡葬的公益属性。提升公共法律服务均衡性和可及性。建设更高水平的平安中国。

专栏 12：保障和改善民生的主要政策举措

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 就业收入 | <ul style="list-style-type: none"><li>◇ 支持建设公共实训基地、企业实训基地，开展“岗位需求+技能培训+就业服务”的项目化培训，提升技能培训能力。</li><li>◇ 适当加快提高最低工资标准，2025 年原则上所有省份都要调整。</li></ul>                                                                                                                         |
| 社会保障 | <ul style="list-style-type: none"><li>◇ 继续提高城乡居民基础养老金，提高城乡居民医保财政补助标准。</li><li>◇ 加强社会福利、退役军人服务保障、残疾人服务等领域设施建设，提升重点群体关爱保障水平。</li></ul>                                                                                                                                     |
| 医疗卫生 | <ul style="list-style-type: none"><li>◇ 实施医院病房改造提升行动，提高二人间、三人间病房比例。</li><li>◇ 支持高水平妇幼保健机构建设，设置高品质、普惠性产科床位，增加产科病房单人间和双人间数量，改善产科住院条件。</li><li>◇ 推进医疗领域设备更新，加快补齐高端医疗设备短板，持续改善县域基层医疗设备条件。</li></ul>                                                                          |
| 文化旅游 | <ul style="list-style-type: none"><li>◇ 提升国家文化公园品牌影响力。</li><li>◇ 举办系列文旅促消费活动，实施消费惠民让利行动；扩大特色优质文旅产品供给，丰富文化娱乐、特色旅游、时尚国潮等产品。</li><li>◇ 挖掘文化场所、博物馆、重点景区等服务时长潜力，引导开展夜场服务。</li><li>◇ 引导景区景点加强智慧化建设，提升游客出行的安全性与便利度。</li><li>◇ 推动国家级夜间文化和旅游消费集聚区提质升级，培育夜间文化和旅游新业态、新场景。</li></ul> |
| 体育健身 | <ul style="list-style-type: none"><li>◇ 推动体育公园、全民健身中心、大运河国家步道等建设。</li><li>◇ 支持有条件的地区打造设施完善、服务优质、赛事丰富、国际知名的户外运动高质量目的地。</li></ul>                                                                                                                                          |
| 一老一小 | <ul style="list-style-type: none"><li>◇ 大力发展银发经济，加快规模化、标准化、集群化、品牌化发展，培育高精尖产品和高品质服务模式。</li><li>◇ 以失能失智刚需为重点，增加护理型床位供给，鼓励和引导企业等社会力量积极参与，推动养老服务提质增效。</li><li>◇ 着力增加公办托位供给，大力发展社区嵌入式托育，积极支持用人单位办托，为群众提供就近就便服务。</li></ul>                                                     |

**四是推动文化艺术繁荣发展。**推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，着力构筑中华民族共有精神家园。发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文学艺术、图书档案和古籍保护等事业。推进历史文化遗产系统性保护和活化利用，实施文化遗产数字传承计划。继续实施中华文明探源工程、考古中国重大项目，完善文物保护利用体系，推进非物质文化遗产系统性保护传承。建好用好国家文化公园。加大对文化精品创作生产支持力度，促进网络文艺高质量发展。实施戏剧振兴行动。推进《复

兴文库》出版工程，实施学术出版精品工程。推动优质文化资源直达基层，健全社会力量参与公共文化服务机制。大力推进全民阅读。健全文化产业体系和市场体系，加快发展新型文化业态。推进旅游强国建设，扩大优质旅游产品供给，加强重大公共文化和旅游设施建设，推进文化和旅游深度融合发展。建设国家文化和科技融合试验区。

**五是加强重要民生商品供应保障。**压实“菜篮子”市长负责制。做好农产品质量安全监管。落实好北方大城市冬春蔬菜储备制度，完善生活必需品储备体系。加强粮食市场调控，强化生猪产能调控和猪肉储备调节，促进牛羊肉和奶类供需平衡，确保粮油肉蛋菜等商品平稳供应。支持全国骨干农产品批发市场建设。推动地方强化应急保供能力建设，因地制宜建立健全平价销售机制。

全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚守“一国”之本、善用“两制”之利，坚持中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权相统一，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，支持香港、澳门充分发挥独特地位、强化内联外通，积极参与高质量共建“一带一路”和粤港澳大湾区建设，加快融入国家发展大局，提升香港国际金融中心地位，促进航运、贸易中心转型，支持澳门经济适度多元发展，更好发挥“一中心、一平台、一基地”作用，保持香港、澳门长期繁荣稳定，不断增加民生福祉。坚决贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台独”分裂行径和外部势力干涉，推动两岸关系和平发展，促进两岸经济文化交流合作，深化两岸融合发展，坚定不移推进祖国统一大业，维护中华民族根本利益，共创中华民族绵长福祉。

今年还有一项重要任务，就是要按照党中央、国务院决策部署，在全面评估“十四五”规划实施情况基础上广泛征求意见，编制国民经济和社会发展第十五个五年规划《纲要》，统筹推动“十五五”国家级专项规划、区域规划和省级规划研究编制，做好“十五五”规划《纲要》草案提交十四届全国人大四次会议审查的准备。同时，加快国家发展规划法立法进程，强化规划编制实施的法治保障。

### 各位代表：

做好 2025 年经济社会发展工作任务艰巨、责任重大。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，自觉接受全国人大的监督，认真听取全国人大代表、全国政协委员的意见和建议，坚持干字当头，增强信心、迎难而上、奋发有为，努力完成全年经济社会发展目标任务，确保“十四五”规划圆满收官，以高质量发展的实际成效全面推进强国建设、民族复兴伟业。

（摘自《人民日报》2025 年 03 月 14 日）

# 关于 2024 年中央和地方预算执行情况 与 2025 年中央和地方预算草案的报告

——2025 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第三次会议上

财政部

各位代表：

受国务院委托，现将 2024 年中央和地方预算执行情况与 2025 年中央和地方预算草案提请十四届全国人大三次会议审查，并请全国政协各位委员提出意见。

## 一、2024 年中央和地方预算执行情况

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，严格执行十四届全国人大二次会议审查批准的预算，适时优化宏观调控，有效落实存量政策，实施一揽子增量政策，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，高质量发展扎实推进，新质生产力稳步发展，改革开放持续深化，重点领域风险化解有序有效，民生保障扎实有力，我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强，中国式现代化迈出新的坚实步伐。中央和地方预算执行情况较好。

### （一）2024 年一般公共预算收支情况

#### 1. 全国一般公共预算

全国一般公共预算收入 219702.12 亿元，为预算的 98.1%，比 2023 年增长 1.3%。其中，税收收入 174972.01 亿元，下降 3.4%，主要是受工业生产者出厂价格持续下降等因素影响，部分税种收入下降较多；非税收入 44730.11 亿元，增长 25.4%，主要是一次性安排中央单位上缴专项收益以及地方依法依规加大国有资源资产盘活力度，国有资本经营收入和国有资源（资产）有偿使用收入增加较多。加上从预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金及使用结转结余 25410.5 亿元，

收入总量为 245112.62 亿元。全国一般公共预算支出 284612.25 亿元，完成预算的 99.7%，增长 3.6%。加上补充中央预算稳定调节基金 1100.37 亿元，支出总量为 285712.62 亿元。收支总量相抵，赤字 40600 亿元，与预算持平。

## 2. 中央一般公共预算

中央一般公共预算收入 100435.71 亿元，为预算的 98.1%，增长 0.9%。加上从中央预算稳定调节基金调入 2482 亿元，从中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入 900 亿元，上年结转资金 5000 亿元，收入总量为 108817.71 亿元。中央一般公共预算支出 141117.34 亿元，完成预算的 98%，与 2023 年基本持平，其中，本级支出 40720.18 亿元，完成预算的 98.1%，增长 6.5%；对地方转移支付 100397.16 亿元，完成预算的 98.4%，下降 2.4%，主要是部分据实安排支出低于预算。加上补充中央预算稳定调节基金 1100.37 亿元，支出总量为 142217.71 亿元。收支总量相抵，中央财政赤字 33400 亿元，与预算持平。

中央一般公共预算主要收入项目具体情况是：国内增值税 33222.5 亿元，为预算的 92.1%，下降 3.9%，主要是工业生产者出厂价格低于预期。国内消费税 16532.15 亿元，为预算的 95.9%，增长 2.6%。企业所得税 26435.88 亿元，为预算的 96.3%，增长 0.1%。个人所得税 8713.17 亿元，为预算的 92.5%，下降 1.7%，主要是财产转让所得相关个人所得税收入下降。证券交易印花税 1275.88 亿元，为预算的 111.9%，下降 29.1%，主要是 2023 年年中出台的减半征收证券交易印花税政策在 2024 年全年实施，造成部分减收。关税 2443.01 亿元，为预算的 90.8%，下降 5.7%；进口货物增值税、消费税 19177.46 亿元，为预算的 94.6%，下降 1.6%，主要是大宗商品价格下行和一般贸易进口下降。

中央一般公共预算本级支出 40720.18 亿元，占全国一般公共预算支出的 14.3%，主要支出项目具体情况是：外交支出 595.19 亿元，完成预算的 97.9%。国防支出 16652.08 亿元，完成预算的 100%。公共安全支出 2262.56 亿元，完成预算的 99.4%。教育支出 1660.71 亿元，完成预算的 100.7%。科学技术支出 3619.09 亿元，完成预算的 97.6%。粮油物资储备支出 1240.38 亿元，完成预算的 88.2%，主要是相关中央预算内投资减少。债务付息支出 7573.15 亿元，完成预算的 97.4%。

中央对地方转移支付具体情况是：一般性转移支付 87222.88 亿元，完成预算的 97.7%，主要是应急救灾等支出根据政策据实安排。专项转移支付 8174.28 亿元，完成预算的 104.9%，主要是部分中央预算内投资由中央本级转列对地方转移支付。一次性安排灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力补助资金 5000 亿元，完成预算的 100%。

2024 年中央一般公共预算结余 1100.37 亿元（含中央预备费 500 亿元，未安排使用，转入当年支出结余），全部补充中央预算稳定调节基金。加上中央政府性基金结转结余资金补充 29.8 亿元后，2024 年年末中央预算稳定调节基金余额 2739.22 亿元。

## 3. 地方一般公共预算

地方一般公共预算收入 219663.57 亿元，其中，本级收入 119266.41 亿元，增长 1.7%；中央对地方转移支付收入 100397.16 亿元。加上从地方预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金及使用结转结余 17028.5 亿元，收入总量为 236692.07 亿元。地方一般公共预算支出



243892.07 亿元，增长 3.2%，占全国一般公共预算支出的 85.7%。收支总量相抵，地方财政赤字 7200 亿元，与预算持平。

## （二）2024 年政府性基金预算收支情况

全国政府性基金预算收入 62090.4 亿元，为预算的 87.7%，下降 12.2%，主要是地方国有土地使用权出让收入下降。加上 2023 年结转收入 391.87 亿元、超长期特别国债收入 10000 亿元、地方政府发行专项债券筹集收入 39000 亿元，收入总量为 111482.27 亿元。全国政府性基金预算支出 101477.82 亿元，完成预算的 84.4%，增长 0.2%。

中央政府性基金预算收入 4734.67 亿元，为预算的 105.8%，增长 7.2%。加上 2023 年结转收入 391.87 亿元、超长期特别国债收入 10000 亿元，收入总量为 15126.54 亿元。中央政府性基金预算支出 14561.77 亿元，完成预算的 98%，其中，本级支出 4679.18 亿元（包括超长期特别国债支出 1247.04 亿元），对地方转移支付 9882.59 亿元（包括超长期特别国债支出 8752.96 亿元）。调入中央一般公共预算 150 亿元。中央政府性基金预算收大于支 414.77 亿元，其中，结转下年继续使用 384.97 亿元，按规定补充中央预算稳定调节基金 29.8 亿元。

地方政府性基金预算本级收入 57355.73 亿元，下降 13.5%。加上中央政府性基金预算对地方转移支付收入 9882.59 亿元、地方政府发行专项债券筹集收入 39000 亿元，收入总量为 106238.32 亿元。地方政府性基金预算支出 96798.64 亿元，增长 0.4%。

## （三）2024 年国有资本经营预算收支情况

按照国有资本经营预算管理规定，国有资本经营预算收入主要根据国有企业上年实现净利润的一定比例收取，同时按照收支平衡原则安排相关支出。

全国国有资本经营预算收入 6782.88 亿元，为预算的 114.5%，增长 0.6%。全国国有资本经营预算支出 3128.86 亿元，完成预算的 95.3%，下降 6.5%。

中央国有资本经营预算收入 2252.05 亿元，为预算的 94.1%，下降 0.5%。加上 2023 年结转收入 107.35 亿元，收入总量为 2359.4 亿元。中央国有资本经营预算支出 1555.2 亿元，完成预算的 88.9%，增长 4%，其中，本级支出 1515.03 亿元，对地方转移支付 40.17 亿元。调入中央一般公共预算 750 亿元。结转下年支出 54.2 亿元。

地方国有资本经营预算本级收入 4530.83 亿元，增长 1.2%。加上中央国有资本经营预算对地方转移支付收入 40.17 亿元，收入总量为 4571 亿元。地方国有资本经营预算支出 1613.83 亿元，下降 14.9%，主要是解决历史遗留问题等支出减少。调入地方一般公共预算 2957.17 亿元。

## （四）2024 年社会保险基金预算收支情况

全国社会保险基金预算收入 118944.7 亿元，为预算的 101.2%，增长 5.2%。其中，保险费收入 87092.12 亿元，增长 4.4%；财政补贴收入 26861.3 亿元，增长 10.7%，主要是各级财政对基本养老保险等方面的补助增加。全国社会保险基金预算支出 106061.28 亿元，完成预算的 99.3%，增长 7%。当年收支结余

12883.42 亿元，年末滚存结余 143372.3 亿元。

中央社会保险基金预算收入 539.37 亿元，为预算的 109.2%；支出 461.92 亿元，完成预算的 94.9%。实施企业职工基本养老保险全国统筹制度，地方上缴 2531.82 亿元，中央拨付 2532.64 亿元（缴拨差额 0.82 亿元，主要是上年度全国统筹调剂资金的利息）。考虑上述缴拨差额 0.82 亿元后，中央社会保险基金预算当年收大于支 76.63 亿元，年末滚存结余 116.34 亿元。

地方社会保险基金预算收入 118405.33 亿元，支出 105599.36 亿元。考虑上述缴拨差额 0.82 亿元后，当年收支结余 12806.79 亿元，年末滚存结余 143255.96 亿元。

2024 年，经全国人大常委会审查批准，增加 60000 亿元地方政府债务限额置换地方政府存量隐性债务，地方政府债务限额调整为 527874.3 亿元。2024 年年末，国债余额 345723.62 亿元，控制在全国人大批准的国债限额 352008.35 亿元以内；地方政府债务余额 475370.55 亿元（含用于置换存量隐性债务的地方政府债务），包括一般债务余额 167012.77 亿元、专项债务余额 308357.78 亿元，控制在全国人大批准的地方政府债务限额以内。

以上预算执行的具体情况及相关说明见《中华人民共和国 2024 年全国预算执行情况 2025 年全国预算（草案）》。

### （五）2024 年主要财税政策落实和重点财政工作情况

2024 年，财政部门认真贯彻党中央、国务院决策部署，落实全国人大预算决议及审查意见要求，充分听取代表委员关于改进预算管理、做好财政工作的意见建议，加强国家重大战略任务和基本民生财力保障，及时出台实施财政增量政策和化债举措，谋划推进财税体制改革，强化财政管理监督，为完成全年经济社会发展主要目标任务提供了有力支撑。

有效落实存量和增量财政政策。保持较大财政支出规模，全年一般公共预算支出超过 28 万亿元。顺利发行 1 万亿元超长期特别国债，加强资金使用监管。其中，7000 亿元用于支持国家重大战略和重点领域安全能力建设；3000 亿元用于支持大规模设备更新和消费品以旧换新，特别是加大汽车报废更新、家电产品以旧换新补贴力度，明确资金使用负面清单，让“真金白银”直达消费者。初步统计，汽车、家电以旧换新分别超过 680 万辆、6200 万台，带动产品销售额超 1.3 万亿元。用好 2023 年增发国债资金，支持地方灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力，对全部 1.5 万余个项目实施全面监管。加快地方政府专项债券发行和使用，扩大投向领域和用作项目资本金范围，加强“借、用、管、还”全流程管理，支持项目超过 4 万个，用作项目资本金超过 3500 亿元。针对经济运行中的新情况新问题，第三季度及时研究出台财政增量政策，供需两侧发力，加快实施进度。研究发行特别国债支持国有大型商业银行补充核心一级资本。明确与取消普通住宅和非普通住宅标准相衔接的税收政策，推进专项债券支持土地储备和收购存量商品房用作保障性住房等工作。提高国家奖助学金资助标准并扩大政策覆盖面，上调国家助学贷款额度、调减贷款利率，惠及学生 3400 多万人次。国庆节前向 1100 多万名困难群众发放一次性生活补助。同时，建立完善财政预期管理工作机制，主动对外发声，强信心、稳预期。

扎实推动高质量发展。积极支持科技强国建设，中央财政本级科技支出、基础研究支出大幅增长。加强支持科技创新的财政、金融、产业、人才、薪酬等政策统筹，强化政策集成，提升科技自立自强能力。支持启动“科技创新 2030—重大项目”，推动集成电路、人工智能等领域取得重要进展。实施支持科技创新专项担保计划，加大国家融资担保基金对科技创新类中小企业风险分担和补偿力度。建立健全政府采购合作创新采购制度，完善首台（套）重大技术装备、首批次新材料保险补偿政策，鼓励创新产品研发和推广运用。发布支持制造业发展、科技创新、企业兼并重组主要税费优惠政策指引，促进减轻企业负担、增强创新能力。在 20 个城市开展制造业新型技术改造城市试点，推进以“智改数转网联”为重点的新技改。启动新一轮专精特新中小企业财政奖补政策，首批支持 1000 多家重点领域“小巨人”企业高质量发展。组织实施第二批中小企业数字化转型城市试点，引导和推动中小企业加快数字化转型。统筹资金支持新建和改造提升高标准农田，新建项目中央补助水平大幅提高至 2000 元/亩以上。加大产粮大县奖励力度，扩大完全成本保险和种植收入保险政策实施范围，实现三大主粮保险全国覆盖、大豆保险有序扩面，农业保险为 1.47 亿户次农户提供风险保障超 5 万亿元。进一步加大中央财政衔接推进乡村振兴补助资金投入力度，健全帮扶项目利益联结机制，着力带动脱贫农户通过产业和就业增收。推进新型城镇化建设，引导地方加快农业转移人口市民化，中央财政下达奖励资金 400 亿元。竞争性选拔 15 个城市，支持实施城市更新行动。新增支持 12 个城市推进国家综合货运枢纽补链强链，在 8 个省份示范区域启动公路水路交通基础设施数字化转型升级。落实国家区域战略，出台推动新时代东北全面振兴若干财税政策，制定支持横琴、前海、南沙、河套等粤港澳大湾区开发开放平台发展的税收政策，扩大海南自由贸易港零关税商品范围。

加强基本民生保障。完善“三保”制度机制，中央对地方转移支付规模超过 10 万亿元，压实地方各级政府责任，推动各地下沉财力，强化财政运行监测预警，兜牢基层“三保”底线。落实就业优先战略，延续实施降低失业保险、工伤保险费率等阶段性政策，整合优化扩岗补助和吸纳就业补贴，中央财政下达就业补助资金 667 亿元，支持做好高校毕业生等重点群体就业、职业技能培训等工作，全年城镇新增就业超过 1200 万人。继续增加财政教育投入，支持基础教育、职业教育、高等教育等加快发展。将小学、初中家庭经济困难寄宿生生活补助国家基础标准分别由年生均 1000 元、1250 元提高到 1250 元、1500 元，加大农村校舍维修改造补助力度，加强对营养膳食补助资金的管理监督。配合推进渐进式延迟法定退休年龄改革，研究出台配套措施。按照 3% 的总体水平调整退休人员基本养老金，将城乡居民全国基础养老金最低标准每人每月提高 20 元，中央财政下达相关转移支付约 1.1 万亿元。推动健全基本医疗保险参保长效机制，将城乡居民医保人均财政补助标准提高到每人每年 670 元。深化以公益性为导向的公立医院改革，新增在 20 个城市实施公立医院改革与高质量发展示范项目。在 15 个城市组织开展第二批普惠托育服务发展示范项目，引导地方加强普惠托育服务供给。统筹规范最低生活保障标准确定和调整机制，加强对困难群众的兜底保障。继续提高优抚对象等人员抚恤和生活补助标准，惠及 823 万人。支持文化体育事业发展，加大文物和文化遗产保护力度，助力国家队在巴黎奥运会再创佳绩。深入推进大气、水、土壤污染防治，推动新建 7 个跨省流域横向生态保护补偿机制，支持实施山水林田湖草沙一体化保护和修复等重大生态项目，出台财政支持“三北”工程建设的意见

并设立专项补助资金，持续改善生态环境质量。应对洪涝、台风等自然灾害，及时启动救灾资金快速核拨机制，支持受灾地区应急抢险救援和受灾群众救助。

有效防范化解重点领域风险。多渠道统筹化债资源，推进落实一揽子化债方案。按照党中央决策部署，在明确 2029 年及以后年度到期的棚户区改造隐性债务仍按原合同约定履行偿还责任、安排 4000 亿元地方债务结存限额补充地方政府综合财力、连续 5 年每年安排 8000 亿元新增专项债券用于补充政府性基金财力等化债支持政策基础上，经报全国人大常委会批准，中央财政进一步加大化债支持力度，增加 6 万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务，总额一次报批、分配一次到位、分年安排实施，履行法定程序后次日即向各地下达置换额度。在政策协同发力下，2028 年年底前地方需化解的隐性债务总额从 14.3 万亿元大幅降至 2.3 万亿元，累计可节约利息支出约 6000 亿元。通过召开新闻发布会、专题会议等方式，加强政策宣传和工作指导，推动置换政策加快落实。2024 年 2 万亿元置换额度已全部发行，基本置换完毕。明确地方政府融资平台退出标准，分类推进融资平台改革转型，融资平台数量进一步下降。协同防范化解重大金融风险，严格审核地方中小金融机构风险防范化解方案，配合处置一批高风险金融机构，研究制定动用公共资源支持处置地方金融风险的条件、标准和程序。叠加运用地方政府专项债券、专项资金、税收政策等工具，助力房地产市场止跌回稳。

深化财税体制改革。抓好党的二十届三中全会精神贯彻落实，制定深化财税体制改革实施方案，稳步推进预算、税制、财政体制等改革。研究起草健全现代预算制度、完善财政转移支付体系等改革文件，出台预算调剂管理暂行办法。在财政部等 16 个中央部门率先开展零基预算改革试点，加强项目梳理、评审、优化，推动打破支出固化格局、提高财政资源配置效率。建立促进高质量发展转移支付激励约束机制并安排资金 400 亿元，资金分配体现向收入大省、收入增速较快省份倾斜的导向。全面实施水资源费改税试点，优化股权激励个人所得税等政策，增值税法正式公布，关税法正式施行。推动在央行公开市场操作中开展国债买卖，丰富货币政策工具箱。组织开展改革实效评估，实施重大财税政策全生命周期评价，及时发现和推动解决改革和政策实施中的问题。

加强财政管理监督。落实党政机关坚持过紧日子要求，硬化预算约束，健全中央部门过紧日子评估机制，加强对地方落实情况的监督检查。常态化开展预算评审和绩效评价，提高预算安排科学性和资金使用有效性。完善预算管理一体化系统，强化预算执行监控和财政运行监测，对苗头性、趋势性问题及时预警、妥善处置。出台实施政府采购领域三年行动方案，对 6000 多家代理机构、3 万多个政府采购项目进行检查，优化政府采购领域营商环境。发布财政总会计核算规范，组织各地区各部门全面开展政府财务报告编制工作。深入开展财会监督专项行动，查处一批突出问题，推动整改问责，建立健全长效机制。继续对注册会计师、代理记账行业违法违规行为进行专项整治，加强对会计师事务所执业质量、资产评估机构执业质量和企业会计信息质量的监督，严厉打击财务造假。完成会计法修改，制定注册会计师行业严重失信主体名单管理、会计师事务所数据安全管理制度。落实政府债务管理情况报告制度，向全国人大常委会报告 2023 年度政府债务管理情况。印发中央行政事业单位国有资产使用管理办法，完成年度国有资产报告工作。完善数据资产管理制度，组织部分中央部门、中央企业、地方财政部门开展数据资产全过程管理试点。

总的看，2024年预算执行情况较好，积极的财政政策实施有力，各项财政工作取得新的进展，为推动经济回升向好和高质量发展发挥了重要作用。这根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全国人大加强审查监督、全国政协加强民主监督的结果，是各地区各部门和全国各族人民共同努力的结果。

同时，预算执行和财政工作中还存在一些困难和不足，主要是：受多重因素影响，税收收入下滑，土地出让收入继续回落，一些地方财政收支矛盾较为突出。有的政府投资项目前期工作不够扎实，投向和结构还有优化空间，政府投资对民间资本带动作用需要加强。财政科学管理水平有待提升，预算绩效管理存在薄弱环节，项目支出标准体系不够健全，一些预算单位在资金使用、财务会计、资产管理等方面不够规范、不够精细，资金资产资源的统筹力度和使用效益需要进一步提高。地方政府债务长效监管机制有待建立健全，防范新增隐性债务、化债不实、挪用专项债券资金等任务依然很重。违反财经纪律行为屡禁不止，财会监督力度仍需持续加大。我们高度重视这些问题，将积极采取措施解决。

## 二、2025年中央和地方预算草案

2025年是“十四五”规划收官之年，做好预算编制和财政工作意义重大。要按照党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，统筹好有效市场和有为政府、总供给和总需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量等重要关系，实施更加积极有为的宏观政策，强化财政政策与货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策和改革开放举措的协调配合，破解发展难题、厚植发展优势，推动我国经济沿着高质量发展轨道前行。

### （一）2025年财政收支形势分析

当前和今后一个时期，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。同时，外部环境变化带来的不利影响加深，我国经济运行仍面临不少困难和挑战，2025年财政收支平衡压力加大。从财政收入看，经济延续回升向好态势为财政收入增长提供支撑，但制约因素仍然很多：国内需求不足，价格水平对以现价计算的财政收入持续产生影响；部分重点税源行业增长放缓，一些企业生产经营困难，外贸面临较大不确定性，影响财政收入增长；资产资源的盘活空间收窄等。从财政支出看，发挥财政政策逆周期调节作用，扩投资、保民生、稳就业、促消费等领域需要强化保障，培育新质生产力、推进乡村全面振兴、加强生态环境保护等重点支出刚性增长，粮食储备、政府债务还本付息支出等继续增加，财政腾挪空间有限。综合判断，国内外环境变化带来的影响将持续向财政传导，2025年财政收支矛盾仍然突出，必须把困难挑战考虑得更充分一些，把政策举措准备得更周全一些，为促进经济持续健康发展提供坚实保障。

### （二）2025年预算编制和财政工作的总体要求

做好2025年预算编制和财政工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时

代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照中央经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，更好统筹发展和安全，实施更加积极的财政政策，加大支出强度，优化支出结构，加强对扩大国内需求、发展新质生产力、促进城乡区域协调发展、保障和改善民生等方面的支持，深化财税体制改革，强化财政科学管理，防范化解风险，严肃财经纪律，落实党政机关坚持过紧日子要求，提高资金使用效益和政策效能，推动经济持续回升向好，为高质量完成“十四五”规划目标任务、实现“十五五”良好开局提供有力保障。

2025 年财政政策要更加积极，持续用力、更加给力，根据形势变化及时调整政策措施，打好政策“组合拳”。持续用力，主要是做好年度间的政策衔接，既让已出台的政策发挥最大效能，又及时出台新的有力度的政策，前后贯通、接续发力。更加给力，主要是用好用足政策空间，加强超常规逆周期调节，提高调控的前瞻性、针对性、有效性，使政策力度更大、效果更好，各方面更有获得感。具体体现在五个方面：一是提高财政赤字率，加大支出强度、加快支出进度。统筹考虑财政收入形势和支出需要，今年赤字率按 4% 左右安排、比上年提高 1 个百分点，赤字规模 56600 亿元、比上年增加 16000 亿元，其中中央财政赤字 48600 亿元、地方财政赤字 8000 亿元。全国一般公共预算支出规模比上年明显增加，达到 297005 亿元。在加大支出规模的同时，加快各项资金下达拨付，尽快形成实际支出。二是安排更大规模政府债券，为稳增长、调结构提供更多支撑。新增地方政府专项债务限额 44000 亿元，比上年增加 5000 亿元，支持地方加大重点领域补短板力度，进一步向实施区域重大战略、发展新质生产力、推动高质量发展方面倾斜。优化专项债券管理机制，完善专项债券额度分配，提高专项债券规模与地方财力、项目收益平衡能力的匹配度，对专项债券投向领域实行“负面清单”管理，扩大用作项目资本金范围，开展专项债券项目“自审自发”试点，建立常态化申报、按季度审核的项目申报审核机制，规范和加强对专项债券形成资产的管理，更好发挥专项债券效益。发行超长期特别国债 13000 亿元，比上年增加 3000 亿元，其中，8000 亿元用于更大力度支持“两重”项目，5000 亿元用于加力扩围实施“两新”政策。中央预算内投资安排 7350 亿元，比上年增加 350 亿元，做好投资计划实施与预算安排的衔接。三是大力优化支出结构、强化精准投放，更加注重惠民生、促消费、增后劲。围绕保障和改善民生，加强对稳就业的支持，促进解决结构性就业矛盾和重点群体就业问题。围绕扩大国内需求，加强对提振消费的支持，推动增加居民收入、健全社保体系、改善消费条件。围绕加快发展新质生产力，加强对教育人才、科技攻关、绿色低碳等领域的支持，增强政策协同性。四是持续用力防范化解重点领域风险，促进财政平稳运行、可持续发展。按照一揽子化债政策安排，推动地方落实隐性债务置换政策，继续在新增地方政府专项债券中安排一定规模用于补充政府性基金财力，支持地方化债。允许专项债券支持回收闲置存量土地和收购存量商品房用作保障性住房，合理确定收购价格，防范道德风险，促进房地产市场止跌回稳。新增发行特别国债 5000 亿元，支持国有大型商业银行补充核心一级资本，增强稳健经营能力和服务实体经济能力。五是进一步增加对地方转移支付，增强地方财力、兜牢“三保”底线。考虑地方财政实际情况，今年中央对地方转移支付安排 103415 亿元，剔除 2023 年增发国债结转至 2024 年资金因素后，同口径增长 8.4%，其中均衡性转移支付、县级基本财力

保障机制奖补资金分别安排 27340 亿元、4795 亿元，加强地方财力保障，支持地方做好“三保”工作。安排促进高质量发展激励资金 500 亿元，比上年增加 100 亿元，激励地方主动发展经济、做大收入“蛋糕”。同时，依法严格税收征管，规范非税收入管理，提升财政收入质量，坚决防止和纠正乱收费、乱罚款、乱摊派等问题。

实施积极财政政策过程中，注重目标引领，把握政策取向，讲求时机力度，强化系统思维，各项工作能早则早、靠前实施。一是坚持做优增量、盘活存量。持续培育财源、税源，统筹各类财政资金资产资源，推动做优增量和盘活存量相结合，通过盘活存量来带动增量。二是坚持精打细算、保障重点。以更严的要求和更可操作的举措，把党政机关坚持过紧日子要求落到实处，集中财力办好大事要事。三是坚持管理挖潜、花钱问效。加强财政科学管理，坚持民生支出、建设支出与财政承受能力相适应，树牢绩效理念，把钱花在刀刃上、花出效益来。四是坚持防范风险、严肃纪律。强化底线思维、极限思维，有效应对可能冲击财政平稳运行的风险，以严明的财经纪律强化震慑、保障落实。五是坚持前瞻谋划、引导预期。做好政策研究储备，协同推进财政政策实施和预期引导，注重倾听市场声音，积极回应舆论关切，提升政策引导力、影响力。

### （三）2025 年主要财政政策

支持扩大国内需求。大力提振消费。综合运用相关财税政策工具，推进实施提振消费专项行动。加大民生保障力度，多渠道增加居民收入，更好惠民生促消费。安排超长期特别国债 3000 亿元支持消费品以旧换新，比上年增加 1500 亿元，扩大政策覆盖范围、优化补贴申报流程、健全回收利用体系，撬动更多大宗消费。支持扩大健康、养老、托幼等服务消费，促进数字、智能、文旅、体育等消费新热点加快发展。新增安排奖补资金，支持地方推广消费新业态新模式新场景，开展国际消费中心城市建设。加大财政与金融政策联动力度，对重点领域个人消费贷款和餐饮住宿、家政等相关领域经营主体贷款给予贴息。完善免税店政策，推动扩大入境消费。深入开展现代商贸流通体系试点城市建设，推进实施国家综合货运枢纽补链强链提升行动、公路水路交通基础设施数字化转型升级示范，支持建设综合交通运输体系，推动降低全社会物流成本。积极扩大有效投资。统筹用好各类政府投资资金，聚焦关键领域和薄弱环节加大投资力度，提高投资效益。加强部门协同配合，提高项目储备和前期工作质量。合理安排超长期特别国债、地方政府专项债券发行，加快债券资金预算下达，及时分解落实到具体项目，尽早形成实物工作量。通过信息化系统等实时跟踪，实现项目分配、资金下达、使用进度等全流程监控，避免资金闲置、挪用、浪费。加强财政与金融配合，出台规范政府和社会资本合作存量项目建设和运营的指导意见，以政府投资有效带动更多社会投资。着力支持稳外贸稳外资。完善关税等进出口税收政策，加大出口信用保险、出口信贷支持力度，促进服务贸易、数字贸易和跨境电商、海外仓发展。制定政府采购本国产品标准及相关政策，保障内外资企业平等参与政府采购活动。支持有条件的自由贸易试验区主动对接国际高标准经贸规则，打造对外开放新高地。做好财税制度设计，加快推进海南自由贸易港核心政策落地。推进加入《数字经济伙伴关系协定》、《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》，扩大高标准自由贸易区网络。



支持现代化产业体系建设。加快推动产业转型升级。大力推进新型工业化。加强对制造业领域科技创新的支持，推动科技创新和产业创新融合发展，促进发展商业航天、低空经济等新兴产业和生物制造、具身智能等未来产业。支持人工智能技术和产业发展，赋能传统产业转型升级。中央财政制造业领域专项资金安排 118.78 亿元、增长 14.5%，推动制造业重点领域高质量发展，提升产业链供应链韧性和安全水平。安排超长期特别国债 2000 亿元用于支持设备更新，比上年增加 500 亿元，进一步扩大范围、降门槛，鼓励先进、淘汰落后。支持制造业新型技术改造，提高高端化、智能化、绿色化水平。深入实施首台（套）、首批次保险补偿政策，加快推动重大技术装备和新材料产业高质量发展。构建更加科学高效的政府投资基金管理体系，优化产业投资类基金功能，鼓励发展创业投资类基金，发展壮大长期资本、耐心资本，以市场化方式带动更多社会资本投入。强化企业在创新链、产业链中的作用。支持企业牵头或参与国家重大科技项目，用好税收、专项资金、政府采购等政策工具，帮助企业解决实际困难和问题，增强企业创新发展能力。深入实施专精特新中小企业财政奖补政策，组织开展第三批中小企业数字化转型城市试点，促进中小企业高质量发展。出台政府性融资担保发展管理办法，深化政府性融资担保体系建设，推动政府性融资担保扩面增量，缓解小微企业等经营主体融资难融资贵问题。扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施。加强部门协同，推进清理地方政府拖欠企业账款。促进全国统一大市场建设，持续优化营商环境。

支持实施科教兴国战略。推进教育强国建设。进一步增加教育投入，中央本级教育支出安排 1744.43 亿元、增长 5%。推动优化区域教育资源配置，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制，促进义务教育优质均衡发展，逐步缩小区域、城乡、校际、群体差距。逐步推行免费学前教育，促进高中阶段学校多样化发展。全面建立基于专业大类的职业教育差异化生均拨款制度，增强职业教育适应性。支持分类推进高校改革发展，加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养，强化教育对科技和人才的支撑作用。支持地方高校改革发展和办学条件改善。提高中央高校研究生学业奖学金以及中等职业学校、普通高中国家助学金标准，中央对地方学生资助补助经费安排 809.45 亿元、增长 11.5%。推进科技强国建设。完善中央财政科技经费分配和管理使用机制，提升科技创新投入效能，激发创新创造活力。中央本级科学技术支出安排 3981.19 亿元、增长 10%，进一步向基础研究、应用基础研究、国家战略科技任务聚焦。提高科技支出用于基础研究比重，完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制。全力支持关键核心技术攻关，做好国家科技重大项目经费保障。完善国家实验室经费稳定支持机制，加大对科研院所支持力度。强化科技任务与经费的统筹，健全审核把关机制，优化创新资源配置，完善与各类创新主体使命定位相适应的分类支持机制。加强国家战略科技力量、国家战略人才力量建设，突出支持青年科技人才培养。强化央地协同，支持国际、区域科技创新中心建设发展。支持做好科学普及工作。

支持保障和改善民生。促进高质量充分就业。中央财政安排就业补助资金，落实就业创业扶持政策，支持实施公共就业服务能力提升示范项目。积极支持援企稳岗，延续实施阶段性降低失业、工伤保险费率政策。把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重，加强对农民工、就业困难群体的帮扶。扩大新就业形态人员职业伤害保障试点，推进工伤保险跨省异地就医直接结算。健全终身职业技能培

训制度，缓解结构性就业矛盾。强化卫生健康服务保障。组织开展第四批公立医院改革与高质量发展示范项目。健全公共卫生服务体系，优化重大公共卫生服务项目，基本公共卫生服务经费财政补助标准进一步提高到每人每年99元。支持强化基层医疗卫生服务能力，突出需求导向做好卫生健康人才培养。支持中医药传承创新发展。将城乡居民医保人均财政补助标准提高30元，达到每人每年700元。健全基本医疗保险筹资和待遇调整机制，推动基本医疗保险省级统筹，深化医保支付方式改革，加强医保基金监管。织密扎牢社会保障网。配合做好渐进式延迟法定退休年龄改革落地实施工作，适当提高退休人员基本养老金，将城乡居民全国基础养老金最低标准每人每月提高20元，深入实施企业职工基本养老保险全国统筹，保障养老金按时足额发放。推动个人养老金制度平稳运行，研究扩大企业年金制度覆盖范围。加强困难群众基本生活保障，推进分层分类社会救助。支持强化基层应急基础和力量，提升防灾减灾救灾能力。完善人口发展支持政策体系。加强普惠育幼服务体系建设，发放育儿补贴。大力发展普惠养老服务，进一步支持县域养老服务体系创新试点项目，完善县、乡、村三级养老服务网络。推进社区支持的居家养老，积极发展老年助餐服务。加快建立长期护理保险制度。做大做强全国社会保障基金，有效发挥战略储备基金作用。支持文化事业发展。健全公共文化服务财政保障机制，推动优质文化资源直达基层和城乡文化资源优化配置。完善文物和文化遗产系统性保护投入机制，落实非物质文化遗产保护资金政策，支持中华优秀传统文化传承发展。高质量推进国家文化公园建设。加强文化人才队伍建设，鼓励创作更多文艺精品力作。促进提升国际传播效能。支持发展冰雪运动。强化国家队经费保障，支持加强青少年体育工作，推动群众体育和竞技体育全面发展。

支持推进乡村全面振兴。持续增强粮食等重要农产品稳产保供能力。坚持稳面积、增单产两手发力，支持高标准农田、水利基础设施等建设，继续开展黑土地保护利用，深入推进粮油作物大面积单产提升行动，保障粮食等重要农产品稳定供给。完善农业补贴政策，落实稻谷、小麦最低收购价政策，继续对产粮大县给予奖励支持，启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿，保护种粮农民和粮食主产区积极性。发展多层次农业保险，研究制定加快农业保险高质量发展的实施意见，农业保险保费补贴安排540.53亿元。降低产粮大县农业保险县级保费补贴承担比例。深入推进种业振兴行动，实施好农机购置与应用补贴政策，发展农业社会化服务，强化农业科技和装备支撑，加快推动农业现代化。继续巩固拓展脱贫攻坚成果。保持支持力度不减，安排中央财政衔接推进乡村振兴补助资金1770亿元，优先支持发展联农带农富农产业。加大对防止返贫监测对象等重点群体的支持力度，对重点帮扶县、易地搬迁集中安置点等给予倾斜支持。推动建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度，研究过渡期后财政帮扶政策。有序推进乡村发展和建设。健全政府投资与金融、社会投入联动机制，推动金融机构加大对涉农领域资金投放，构建乡村振兴多元投入格局。深入实施农业产业融合发展项目支持政策，促进乡村特色产业发展，拓展农民增收渠道。支持培育新型农业经营主体，加强基层农技推广体系建设。统筹用好相关领域资金，逐步提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。支持中小河流治理和小型水库建设，提升区域防洪能力。继续实施电信普遍服务支持政策，提升农村及偏远地区网络覆盖广度和深度。健全传统村落保护体系，保护乡村特色风貌。支持发展新型农村集体经济，推进农村综合改革试点。

支持新型城镇化建设和区域协调发展。稳步推进新型城镇化。中央财政安排农业转移人口市民化奖励资金 420 亿元，比上年增加 20 亿元，增强地方落实农业转移人口市民化政策的财政保障能力。引导常住地强化基本公共服务投入，解决好农业转移人口最关心的子女教育、住房保障、社会保险等问题，逐步使未落户常住人口享有均等化城镇基本公共服务。支持实施城市更新行动，推进城镇老旧小区和危旧房改造、地下管线更新改造、城市排水防涝等，打造宜居、韧性、智慧城市。坚持以需定建、以需定购，支持加大保障性住房供给，满足新市民、青年人等群体住房需求。促进区域协调发展。综合运用转移支付、政府债券、税收等政策工具，落实好区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略，进一步优化经济发展空间。加强对跨区域重大项目的支持，推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略实施。高标准高质量推进雄安新区建设。推动成渝地区双城经济圈建设。中央财政继续安排对地方补助资金，支持革命老区、民族地区、资源枯竭地区等加快发展，推动边疆地区高质量发展，促进兴边富民、稳边固边。继续推进西部陆海新通道建设，支持地方深度融入共建“一带一路”。

支持生态文明建设。完善财政资源环境政策体系。深化横向生态保护补偿机制建设，稳步有序建立大江大河干流补偿机制，指导地方把横向生态补偿做实做深。推进资源环境要素市场化配置，研究完善排污权有偿使用和交易、生态环境损害赔偿资金管理等制度，因地制宜探索不同生态产品价值实现路径。制定绿色主权债券框架，适时推动绿色主权债券发行。加强生态保护和修复。中央对地方重点生态功能区转移支付安排 1205 亿元、增长 7.5%。推进美丽河湖保护与建设，继续支持打好蓝天、碧水、净土保卫战，中央财政大气、水、土壤污染防治专项资金分别安排 340 亿元、267 亿元、44 亿元。深入实施山水林田湖草沙一体化保护和修复、历史遗留废弃矿山生态修复、海洋生态保护修复、国土绿化示范等重大项目，推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设和生物多样性保护。推动“三北”工程标志性战役取得重要成果，实施“生态产业化、产业生态化”奖补政策。稳步推进碳达峰碳中和。加强对绿色低碳先进技术研发和推广运用的支持，推动重点行业领域绿色低碳转型。大力支持可再生能源发展，加快建设新型能源体系。继续推广新能源汽车，完善充换电基础设施，推动城市公共服务车辆电动化替代。支持废旧物资循环利用体系建设，促进再生资源回收利用。优化政府绿色采购政策，健全绿色产品采购标准规范，拓展采购范围和规模，引导扩大绿色产品供给和消费。推进全国碳排放权交易市场建设。

支持国防、外交和政法工作。深入贯彻习近平强军思想，强化财力和政策保障，推进国防和军队现代化建设，巩固提高一体化国家战略体系和能力，促进新时代强军事业不断向前发展。支持做好退役军人安置、就业等工作，继续提高优抚对象抚恤和生活补助标准。服务中国特色大国外交，深化对外财经交流合作，支持扩大高水平对外开放，积极参与全球经济治理体系改革和建设，推进全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议走深走实，坚定维护国家主权、安全、发展利益。全面贯彻总体国家安全观，推进国家安全体系和能力现代化，加强政法机关履职经费保障，健全社会治理体系，支持公共法律服务体系建设，加强基层组织、基础工作、基本能力建设，有效构建新安全格局，努力建设更高水平的平安中国。

#### （四）2025 年一般公共预算收入预计和支出安排

##### 1. 中央一般公共预算

中央一般公共预算收入 96960 亿元，比 2024 年执行数下降 3.5%（剔除一次性因素后增长 2.1%）。加上从中央预算稳定调节基金调入 1000 亿元、从中央国有资本经营预算调入 900 亿元，收入总量为 98860 亿元。中央一般公共预算支出 147460 亿元，增长 4.5%。收支总量相抵，中央财政赤字 48600 亿元，比 2024 年增加 15200 亿元，通过发行国债弥补。

2025 年中央一般公共预算支出分中央本级支出、对地方转移支付、中央预备费反映。

（1）中央本级支出 43545 亿元，增长 6.9%，扣除重点保障支出后零增长。坚持有保有压，严格落实党政机关坚持过紧日子要求，严控一般性支出，重点保障国防武警支出、科技教育支出、中央储备支出、国债发行付息支出。主要支出项目具体情况是：外交支出 645.06 亿元，增长 8.4%；国防支出 17846.65 亿元，增长 7.2%；公共安全支出 2428.28 亿元，增长 7.3%；教育支出 1744.43 亿元，增长 5%；科学技术支出 3981.19 亿元，增长 10%；粮油物资储备支出 1316.6 亿元，增长 6.1%；债务付息支出 8345.5 亿元，增长 10.2%。

（2）对地方转移支付 103415 亿元，剔除通过 2023 年增发国债结转 2024 年资金安排的灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力补助资金等一次性因素后，同口径增长 8.4%。

（3）中央预备费 500 亿元，与 2024 年持平。执行中根据实际用途分别计入中央本级支出和对地方转移支付。

##### 2. 地方一般公共预算

地方一般公共预算本级收入 122890 亿元，增长 3%。加上中央对地方转移支付收入 103415 亿元、地方财政调入资金及使用结转结余 18655 亿元，收入总量为 244960 亿元。地方一般公共预算支出 252960 亿元，增长 3.7%。地方财政赤字 8000 亿元，比 2024 年增加 800 亿元，通过发行地方政府一般债券弥补。

##### 3. 全国一般公共预算

汇总中央和地方预算，全国一般公共预算收入 219850 亿元，增长 0.1%，其中税收收入 181460 亿元，增长 3.7%；非税收入 38390 亿元，下降 14.2%，主要是一次性收入减少。加上调入资金及使用结转结余 20555 亿元，收入总量为 240405 亿元。全国一般公共预算支出 297005 亿元（含中央预备费 500 亿元），增长 4.4%。赤字 56600 亿元，比 2024 年增加 16000 亿元。

#### （五）2025 年政府性基金预算收入预计和支出安排

中央政府性基金预算收入 5083.78 亿元，增长 7.4%。加上上年结转收入 384.97 亿元、超长期特别国债收入 13000 亿元、中央金融机构注资特别国债收入 5000 亿元，收入总量为 23468.75 亿元。中央政府性基金预算支出 23468.75 亿元，其中，本级支出 10787.72 亿元，对地方转移支付 12681.03 亿元。

地方政府性基金预算本级收入 57415.31 亿元，增长 0.1%。加上中央政府性基金预算对地方转移支付收入 12681.03 亿元、地方政府专项债务收入 44000 亿元，收入总量为 114096.34 亿元。地方政府性基金预算支出 114096.34 亿元，增长 17.9%。

汇总中央和地方预算，全国政府性基金预算收入 62499.09 亿元，增长 0.7%。加上上年结转收入 384.97 亿元、超长期特别国债收入 13000 亿元、中央金融机构注资特别国债收入 5000 亿元、地方政府专项债务收入 44000 亿元，收入总量为 124884.06 亿元。全国政府性基金预算支出 124884.06 亿元，增长 23.1%。

#### （六）2025 年国有资本经营预算收入预计和支出安排

中央国有资本经营预算收入 2250.29 亿元，下降 0.1%。加上上年结转收入 54.2 亿元，收入总量为 2304.49 亿元。中央国有资本经营预算支出 1404.49 亿元，下降 9.7%。其中，本级支出 1370.63 亿元，对地方转移支付 33.86 亿元。调入中央一般公共预算 900 亿元。

地方国有资本经营预算本级收入 4077.75 亿元，下降 10%，主要是 2024 年地方国有企业利润下降。加上中央国有资本经营预算对地方转移支付收入 33.86 亿元，收入总量为 4111.61 亿元。地方国有资本经营预算支出 1452.45 亿元，下降 10%。调入地方一般公共预算 2659.16 亿元。

汇总中央和地方预算，全国国有资本经营预算收入 6328.04 亿元，下降 6.7%。加上上年结转收入 54.2 亿元，收入总量为 6382.24 亿元。全国国有资本经营预算支出 2823.08 亿元，下降 9.8%。调入一般公共预算 3559.16 亿元。

#### （七）2025 年社会保险基金预算收入预计和支出安排

中央社会保险基金预算收入 355.17 亿元，下降 8.7%，主要是综合考虑基金滚存结余等情况，2025 年对基金的财政补贴相应减少；支出 385.05 亿元，增长 5.2%。考虑全国统筹调剂资金因素后，中央社会保险基金预算本年收支缺口 29.88 亿元，年末滚存结余 28.5 亿元。

地方社会保险基金预算收入 124115.67 亿元，增长 4.7%；支出 112990.72 亿元，增长 6.9%。考虑全国统筹调剂资金因素后，本年收支结余 11125.65 亿元，年末滚存结余 154438.87 亿元。

汇总中央和地方预算，考虑全国统筹调剂资金因素后，全国社会保险基金预算收入 124471.54 亿元，增长 4.6%，其中，保险费收入 90492.1 亿元，财政补贴收入 29123.98 亿元。全国社会保险基金预算支出 113375.77 亿元，增长 6.9%。本年收支结余 11095.77 亿元，年末滚存结余 154468.07 亿元。

2025 年，国债限额 418608.35 亿元；地方政府一般债务限额 180689.22 亿元、专项债务限额 399185.08 亿元。

预算具体安排及相关说明见《中华人民共和国 2024 年全国预算执行情况 2025 年全国预算(草案)》。需要说明的是，地方预算由地方各级人民政府编制，报本级人民代表大会批准，目前尚在汇总中，本报告中地方收入预计数和支出安排数均为中央财政代编数。

根据预算法规定，预算年度开始后，在全国人民代表大会批准本预算草案前，可安排下列支出：上一年度结转的支出；参照上一年同期的预算支出数额安排必须支付的本年度部门基本支出、项目支出，以及对下级政府的转移性支出；法律规定必须履行支付义务的支出，以及用于自然灾害等突发事件处理的支出。根据上述规定，结合中央部门和地方实际支出需要，中央财政安排了部分本级支出及对地方转移支付。2025 年 1 月中央一般公共预算支出 17597 亿元，其中，中央本级支出 2711 亿元，对地方转移支付 14886 亿元。

### 三、扎实做好2025年财政改革发展工作

#### （一）落实党政机关坚持过紧日子要求

坚持艰苦奋斗、勤俭节约的传统美德和优良作风，党政机关把过紧日子作为习惯和常态，勤俭办一切事业，腾出更多财政资源用于发展经济、改善民生。政府各项开支要精打细算，从严控制“三公”经费以及会议费、培训费、差旅费、办公经费等支出，严格限制楼堂馆所新建、修缮和装修，加强对政府采购、新增资产配置的管理，推动精简规范节庆、展会、论坛等活动。强化对新出台重大政策、项目事前绩效评估，高质量开展绩效评价，加大评价结果运用力度，对低效无效项目予以取消或压缩，形成评价、整改、提升的良性循环。加强行政事业单位国有资产全生命周期管理，发挥全国调剂共享平台作用，严控新增资产配置，盘活用好存量资产。健全国有资产报告制度，进一步提升国有资产管理水平。加大对党政机关过紧日子落实情况的监督检查力度，推进预算执行常态化监督，堵塞管理漏洞，不断完善制度机制。

#### （二）推进财政科学管理

组织开展财政科学管理试点，围绕重大财税改革任务和财政管理重点工作，充分调动地方积极性，探索财政科学管理的新路子。在管理的系统化上下功夫，从财政支出源头着手，把财政管理从源头贯通到末端、从财政部门扩展到所有预算部门，构建横向到边、纵向到底的管理体系。在管理的精细化上下功夫，对业务全流程各环节进行优化，通过内部控制、信息化等手段，严格把控工作细节，切实改变部分领域粗放管理模式。在管理的标准化上下功夫，动态完善项目支出、政府采购、资产配置等各方面标准，做到有规可依、标准清晰、约束有力。在管理的法治化上下功夫，推动形成系统完备的财政法律规范体系，坚持依法理财、依法行政，更好运用法治思维和法治方式推进财政工作。

#### （三）深化财税体制改革

按照党的二十届三中全会关于深化财税体制改革的部署，加快落实各项改革任务。研究制定关于健全现代预算制度的意见，加强预算管理各项制度举措的系统集成、协同高效。完善财政转移支付体系，清理规范专项转移支付，增加一般性转移支付。深入开展中央部门零基预算改革试点，支持地方深化零基预算改革。推进支出标准体系建设，强化支出标准约束作用。完善重大政策评估机制，加强财政承受能力评估。严控财政供养人员规模。健全预算公开和监督制度，增强财政透明度。研究同新业态相适应的税收制度。围绕增加地方自主财力，适当扩大地方税收管理权限，深化地方附加税改革研究，加快推进部分品目消费税征收环节后移并下划地方。优化增值税留抵退税政策，稳步推进规范税收优惠政策工作。深入推进省以下财政体制改革，提高市县财政保障能力。

#### （四）兜牢基层“三保”底线

始终把“三保”摆在财政工作优先位置，严格落实分级保障责任，健全县级为主、市级帮扶（兜底）、省级兜底的责任体系。研究制定“三保”清单，合理确定“三保”范围标准，确保既符合当前

实际，又长期可持续。足额安排“三保”支出预算，加强预算执行管控和库款调度，优先保障“三保”支出，特别是发放到个人的保基本民生和保工资支出。严禁无预算、超预算拨付资金，严格控制新增暂付性款项。动态监测地方财政运行，强化风险预警，完善应急处置机制，及时防范化解“三保”风险。

### （五）防范化解地方政府债务风险

坚持在发展中化债、在化债中发展，指导地方完善和落实一揽子化债方案。做好地方政府存量隐性债务置换工作，区分轻重缓急，统筹好置换债务优先序和各年度置换安排，加强再融资债券投向管理、过程管理，严防政策执行走偏和道德风险。将不新增隐性债务作为“铁的纪律”，强化政府支出事项和政府投资项目预算管理，对违规举债、虚假化债等行为严肃追责问责，防止前清后欠。将隐性债务置换与地方政府融资平台转型结合起来，加快剥离平台的政府融资功能，推动隐性债务风险化解和平台市场化转型。严禁通过各类企事业单位新增隐性债务，不得通过各种方式将企事业单位异化为融资平台，不得以各种名义新设融资平台。健全地方债务监测体系和政府债务风险指标体系，推动建立统一的地方政府债务长效监管制度。

### （六）加大财会监督力度

围绕“加强、聚焦、优化”，依法依规开展财会监督，增强监督的权威性、有效性。把推动党中央、国务院重大决策部署贯彻落实作为财会监督工作首要任务，聚焦财经领域多发、高发、易发问题和突出矛盾，深入开展财会监督专项行动，强化对财税政策执行和财政资金使用管理的监管，加大通报问责和处理处罚力度，进一步维护财经纪律和市场经济秩序。贯彻实施新修改的会计法，加快修改注册会计师法，加强对会计师事务所、资产评估机构、代理记账机构等中介机构执业质量监督，强化行业日常监管和信用管理，严厉打击财务会计违法违规行为。统筹推进财会监督领域法治建设、队伍建设、信息化建设，优化财会监督与其他各类监督贯通协调工作机制。

财政部门将自觉践行全过程人民民主，积极主动接受人大监督指导，配合做好预算法、消费税法、政府采购法、税收征收管理法等立法修法，以及对政府预算全口径审查和全过程监管、政府债务监督、国有资产管理监督等工作，认真研究并及时报告有关决议和审查意见落实情况，扎实办理人大代表议案建议，深化与人大代表日常沟通交流，强化服务代表工作数字化赋能，不断提高财政工作水平，让人大代表、人民群众更加满意。

### 各位代表：

千字当头、众志成城。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，弘扬实干精神，奋发有为做好财政改革发展各项工作，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！



# 凝心聚力，打开改革发展新天地

## ——热烈祝贺十四届全国人大三次会议开幕

春来东风劲，山河展新颜。3月5日，十四届全国人大三次会议在北京隆重开幕。近3000名全国人大代表齐聚一堂，为决胜“十四五”建言献策，为推进中国式现代化凝心聚力。我们对大会的召开表示热烈祝贺！

壮阔征程铭记奋斗担当，镌刻新的坚实步伐。令人难忘的2024年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国上下砥砺奋进、攻坚克难，办成了许多大事要事、解决了许多难事急事。以“时代新篇”贯彻党的二十届三中全会精神，以“最好行动”庆祝共和国75周年华诞，我们的目标更加坚定；经济总量、粮食产量实现新突破，嫦娥六号、深中通道等创新成果持续涌现，“稳”的基础更加坚实，“进”的动能不断增强，我们的动力更加强大；奥运赛场上奋勇争先，重大自然灾害前众志成城，国际舞台上鲜明提出中国主张，我们的精神更加昂扬。

过去一年的成绩殊为不易、令人振奋，充分体现了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势，更加坚定了我们在新时代新征程开拓进取、扎实推进中国式现代化的决心和信心。正如习近平总书记深刻指出：“只要我们坚定信念信心不动摇，直面矛盾问题不回避，应对风险挑战不退缩，就一定能够打开改革发展新天地！”

制度稳则国家稳，制度强则国家强。70余年来，在党的领导下，人民代表大会制度牢牢扎根中国大地，深深融入中国特色社会主义伟大实践，为创造“两大奇迹”提供了重要制度保障。过去一年，全国人大及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以加强宪法实施和监督维护宪法权威和尊严，以高质量立法保障和服务改革发展，以有效监督推动党中央决策部署贯彻落实，以人大对外交往服务国家外交大局，各项工作取得新的进展和成效，为党和国家事业发展作出了新的贡献。实践表明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度。

历经不懈奋斗，中国式现代化已经展开壮美画卷并呈现出无比光明灿烂的前景。当今世界变乱交织，百年变局加速演进，战胜前进道路上的风险挑战和不确定因素，尤需拿出“要登绝顶莫辞劳”的劲头。人民是历史的创造者，是战胜一切困难挑战的最大依靠。中国式现代化是亿万人民自己的事业，只有紧紧依靠人民，才能不断创造新的历史伟业。新征程上，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度这个实现全过程人民民主的重要制度载体，倾听人民呼声、汇聚人民智慧、回应人民期待，把这一制度的显著优势更加充分地发挥出来，定能汇聚推进中国式现代化的磅礴伟力。

开好全国两会，是我国政治生活中的一件大事，对于谋划全年经济社会发展目标任务、动员全国各族人民贯彻落实党中央决策部署具有重大意义。今年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年。关键之年当谋关键之策、有关键之为。如何落实落细党中央决策部署，推动经济持续回升向好？如何有效防范化解重点领域风险和外部冲击，以科技创新引领新质生产力发展？如何高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础？紧紧围绕党和国家工作大局依法履职、担当尽责，十四届全国人大三次会议定能不负重托、作出更大贡献。人大代表来自人民、植根人民，肩负人民赋予的光荣职责，期待广大代表当好党和国家联系人民群众的桥梁，多出务实管用的“金点子”，发出中国发展进步的“好声音”。

征程风正劲，笃行向未来。向着宏伟目标接续奋进，我们有抵御风险、战胜挑战的坚实支撑，有打开改革发展新天地的强大底气。更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定信心、满怀希望，开拓进取、顽强奋斗，我们定能打好“十四五”收官战，书写中国式现代化新篇章。

预祝大会圆满成功！

（摘自《人民日报》2025 年 03 月 05 日）

## 坚定信念信心 实干创造实绩

### ——热烈祝贺十四届全国人大三次会议胜利闭幕

听民声，纳民意，汇民智，聚民力。3月11日，十四届全国人大三次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕。与会代表集思广益，大会风清气正，会议成果丰富，充分体现了党的主张和人民意志的统一。我们对大会的成功表示热烈祝贺！

在“十四五”规划收官之年，这次大会凝聚了共识、明确了任务、坚定了信心，是一次凝心聚力、真抓实干、团结奋进的大会。大会高度评价过去一年在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国走过了很不平凡的发展历程、取得了令人鼓舞的成绩，中国式现代化迈出新的坚实步伐。大会审议并批准了政府工作报告和其他各项重要报告，审查批准了计划和预算。代表们认为政府工作报告全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，总结成绩实事求是，分析形势客观精准，确定目标科学合理，提出举措切实可行，是一个主题鲜明、担当进取、团结鼓劲的好报告。大会审议通过了关于修改代表法的决定，深入总结新时代人大代表工作实践经验和创新成果，对于提升人大代表工作制度化、规范化、程序化水平具有重要意义。大会充分肯定全国人大常委会过去一年依法履职、担当尽责，各项工作取得新的进展和成效。大会的成功，激励全国各族人民接续奋斗、勇往直前，扎实做好2025年各项工作，在新征程上展现新担当新作为。

当前，我国发展既存在外部环境不确定性的挑战，也面临新旧动能转换的压力。高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，任务艰巨，责任重大。越是形势复杂严峻，越要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，咬定目标不放松、敢闯敢干加实干，将会议精神转化为改革实效、发展实绩。

在风雨洗礼中成长、在历经考验中壮大，我们更加坚定必胜信心。过去一年，面对多重困难挑战，我国经济总量首次突破130万亿元，增速居世界主要经济体前列。这充分体现了我国发展的规模优势、市场优势、人才优势、创新优势，更突出彰显了党中央集中统一领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势。面向未来，时、势、义都在我们这一边。坚定信念信心，保持战略定力，集中精力办好自己的事情，就一定能爬坡过坎、越沟迈壑。人民代表大会制度在推动国家发展、人民幸福、民族复兴的历程中，展现出巨大的政治优势和组织功效。进一步坚定制度自信，把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，就能为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。

实干方能兴邦，奋斗才能强国。从奥运健儿以千锤百炼一鸣惊人，到功勋模范以常年坚守成就非凡，从亿万农民以辛勤耕耘实现粮食生产“二十连丰”，到民营企业以艰苦创业创造世界品牌，实践生动说明：实现梦想，没有捷径，唯有实干。决胜“十四五”，我们要保持“行百里者半九十”的

清醒，磨炼“要登绝顶莫辞劳”的毅力，敢于担当、善于作为，努力完成全年经济社会发展目标任务。全国人大及其常委会紧紧围绕党和国家工作大局，认真履行宪法和法律赋予的职责，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，进一步增强监督工作的针对性和实效性，定能为高质量发展提供坚实法治保障。

习近平总书记深刻指出：“中国式现代化的新征程上，每一个人都是主角，每一份付出都弥足珍贵，每一束光芒都熠熠生辉。”前进道路上，必须坚持人民至上，充分尊重人民主体地位和首创精神，不断健全人民当家作主制度体系，激发亿万人民的积极性、主动性、创造性。充分发挥人民代表大会制度践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势，倾听人民群众意见和建议，保持同人民群众的密切联系，自觉问计于民、问需于民，必将把全体人民力量更加有效地凝聚到推进中国式现代化上来。

团结一心谋发展，踔厉奋发向未来。收官之年，实现预期目标时间紧、任务重、要求高，必须以时不我待的精神、分秒必争的行动狠抓落实。时间不等人，历史不等人。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，团结奋斗、锐意进取，一步一个脚印把中国式现代化的宏伟蓝图变成美好现实。

（摘自《人民日报》2025 年 03 月 12 日）

# 共同奔向中国式现代化的美好未来

钟华论

春天里的中国，万物蓬勃，欣欣向荣。

2025 年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年。从春天出发，亿万中国人民以蛇行千里的劲头开拓进取、顽强奋斗，共同奔向中国式现代化的美好未来。

## （一）

春来千景盛，岁启万象新。

红红火火的蛇年春节，涌动着新时代中国的生机活力。DeepSeek 一鸣惊人，机器人舞蹈惊艳春晚，亚冬会圣火燃动四方，电影《哪吒 2》票房屡创新高，新春市面亮点纷呈……一个个“现象级”收获令世人赞叹，展现着中国经济社会发展向阳而兴的蓬勃生机。

“超出预期”“惊喜”，这是国际观察人士和外国媒体评价 2024 年中国经济发展的高频词。过去一年，面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，沉着应变、攻坚克难、砥砺前行，取得很不平凡的发展成绩，中国式现代化迈出新的坚实步伐。国内生产总值增长 5%，我国经济体量跃上 130 万亿元新台阶，粮食产量首次突破 1.4 万亿斤，新能源汽车年产量迈过 1000 万辆大关，全球创新力排名升至第 11 位，居民人均可支配收入比上年实际增长 5.1%，城镇新增就业 1256 万人……

惟其不易，更显不凡。把时间轴拉长，更能深刻感知新时代我国经济社会发展的历史性成就和历史性变革。

从经济增量看，10 多年间，中国经济总量基本上每 1 至 2 年就突破一个 10 万亿元关口，实现了从 50 多万亿元到 130 多万亿元的历史性跃升。2024 年的经济增量，相当于一个中等国家一年的经济体量。

从发展质量看，创新动能日益强劲，科技创新成果层出不穷，产业结构不断优化，绿色底色愈发鲜明，居民人均可支配收入持续增长，教育、医疗、养老等公共服务体系不断完善，高质量发展不断迈上新台阶。

从全球视野看，中国经济总量规模稳居全球第二位，多年来中国经济增速在主要经济体中位居前列，中国成为 150 多个国家和地区的主要贸易伙伴，对世界经济增长贡献率保持在 30%左右，持续成为世界经济的重要稳定器和动力源，为全球发展不断注入正能量。

一路走来，中国经济在风雨洗礼中成长、在历经考验中壮大，不断增强生存力、竞争力、发展力、

持续力。潮起处搏风击浪，长远看东风浩荡。一个发展大势愈加清晰：我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。

每天生产 8 万多辆汽车、340 万台智能手机，超过 4.7 亿件快递在寄送……中国经济，如大海一般壮阔无垠，又像长河一样奔腾向前。保持“乱云飞渡仍从容”的定力，激发“踏平坎坷成大道”的斗志，坚定“长风破浪会有时”的信心，牢牢抓住高质量发展这个硬道理不放松，新时代中国必将创造令世人刮目相看的新奇迹。

## （二）

船行万里，有风平浪静，也有波涛汹涌。

去年二、三季度，中国经济下行压力逐渐加大。当此关键时刻，9 月 26 日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，科学研判形势，果断部署一揽子增量政策。进入 10 月，社会信心有效提振，经济明显回升。

“前高、中低、后扬”，一条“V 形”曲线，刻录下 2024 年中国经济走过的不凡历程，印证了以习近平同志为核心的党中央在复杂多变局面下驾驭经济工作的高超智慧和能力。

回望新时代以来的极不平凡历程，在中国经济发展的关键时刻、重要节点，习近平总书记高瞻远瞩、审时度势，从党和国家发展全局高度，以巨大的政治勇气和智慧、无畏的胆识和魄力，一次次作出关键抉择，沉着应对挑战，指明前进方向，激发起强大信心和力量。



这是在广西柳州市柳工挖掘机智慧工厂拍摄的挖掘机上部机构件组装线（2024 年 11 月 12 日摄）。  
新华社记者 金皓原/摄

面对“三期叠加”的复杂形势，作出我国经济发展进入新常态、我国进入新发展阶段等重大判断，提出新发展理念，推动高质量发展；面对汹汹来袭的世纪疫情，坚持人民至上、生命至上，科学研判、

果断决策，有效统筹疫情防控和经济社会发展；面对我国发展阶段、环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，作出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重大决策；面对新一轮科技革命和产业变革带来的新机遇新挑战，强调实现高水平科技自立自强，部署因地制宜发展新质生产力……

在危机中育先机，于变局中开新局，中国经济航船乘风破浪、行稳致远，根本在于习近平总书记掌舵领航，在于习近平经济思想科学指引。

伟大时代孕育伟大思想，伟大思想引领伟大征程。新时代以来，习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察力、敏锐判断力、理论创造力，提出了有关经济发展的一系列新理念新思想新战略，在实践中创立形成并不断丰富发展了习近平经济思想。这一重要思想，坚持用马克思主义政治经济学之“矢”去射中国经济发展之“的”，创造性地提出一系列具有鲜明时代性的新理念新思想新战略，系统回答了我国经济发展怎么看、怎么干等一系列重大问题，全面阐明了新时代高质量发展的根本保证、价值取向、指导原则、路径选择、战略举措、制度基础、根本动力、重要着力点、可靠保障、科学方法、世界意义等，开拓了马克思主义政治经济学新境界，是立足国情、造福人民、放眼世界、引领未来的科学理论，为做好新时代新征程经济工作指明了正确方向、提供了根本遵循。

科学思想的引领，犹如征途中的旗帜、航行中的灯塔。新时代以来，面对严峻复杂的国内外环境，中国经济航船无惧风雨、劈波斩浪、稳健前行，交出了一份份来之不易、可圈可点的成绩单。振叶以寻根，观澜而索源。实践充分证明，习近平经济思想是推动我国经济高质量发展、推进中国式现代化的科学行动指南，也是有效应对风险挑战、推动发展行稳致远的强大思想武器。

知之愈明，则行之愈笃。国际形势越是复杂严峻，国内改革发展稳定任务越是艰巨繁重，越是要坚持以习近平经济思想为指导，步调一致向前进，团结奋斗开新局。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把思想和行动统一到党中央对国内外形势的判断上来，统一到党中央对经济工作的决策部署上来，坚定不移办好自己的事，我们一定能战胜各种艰难险阻，推动中国经济发展不断迈上新台阶、实现新跨越。

### （三）

“杭州六小龙”是怎样炼成的？随着浙江杭州一些科技企业频频火爆出圈，引发广泛关注和深入思考。从持续推进教育、科技、人才一体改革发展，到不断优化营商环境、涵养创新生态，当地以改革点燃创造之火、以沃土培育科技之树，助力企业保持“十年磨一剑”的定力，在不懈探索中迎来了“乘风化龙”的发展契机。

钱塘江畔的生动实践，是新时代中国改革发展的一个缩影。一个个令人振奋的创新成果启示人们：改革，是高质量发展的活力之源、制胜之道。

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定中国式现代化成败的关键一招。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民，以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，



敢于涉险滩，坚决破除各方面体制机制弊端，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事要事，开创了以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革的新局面。新时代全面深化改革取得了重大实践成果、制度成果、理论成果，是我国改革开放历史进程中最壮丽的篇章之一，为全面建成小康社会、续写“两大奇迹”提供了强大动力和制度保障，也为新征程进一步全面深化改革提供了坚实基础和宝贵经验。

发展永无止境，改革未有穷期。推动高质量发展、推进中国式现代化，还有不少硬骨头要啃、不少难关要过。比如，市场体系仍不健全，市场发育还不充分，政府和市场的关系尚未完全理顺，创新能力不适应高质量发展要求，产业体系整体大而不强、全而不精，关键核心技术受制于人状况没有根本改变，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距仍然较大，民生保障、生态环境保护仍有短板，等等。用发展的眼光看，破解发展中的问题、化解成长中的烦恼，必须进一步全面深化改革，从体制机制上推动解决，为中国式现代化建设注入强劲动力、提供有力保障。

改革只有进行时，没有完成时。党的二十届三中全会科学谋划以进一步全面深化改革推进中国式现代化，提出 300 多项重要改革举措，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。

广东加强新领域新赛道制度供给，安徽高质量推进二轮土地承包到期延包整省试点，重庆探索建立区域市场一体化评价机制，新疆加快“一带一路”核心区建设……新春伊始，浓浓的改革气息扑面而来，中华大地涌动着进一步全面深化改革、扎实推动高质量发展的滚滚春潮。

山高水长不辞其远，披荆斩棘不改其志。新征程上，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，在无人区拓荒，向深水处远航，奋力把党中央决策部署的“大写意”转化为贯彻落实的“工笔画”，中国式现代化必将在改革开放中开辟更加广阔的前景。

## （四）

“家家户户幸福生活、老老少少开心快乐，就是人间美景。我们要一起努力，让这美景越来越靓丽。”春节前夕，习近平总书记冒着严寒来到辽宁，看望慰问基层干部群众。

心之所系，行之所至。从大山深处到胡同院落，从彩云之南到北疆边陲，党的十八大以来，每逢新春佳节来临之际，习近平总书记总会来到人民群众中间，问冷暖、察实情、聊家常、问安康，彰显人民领袖爱人民的公仆本色和赤子情怀。

人民，在中国共产党人心中重逾千钧。发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享。在新时代波澜壮阔的改革发展进程中，人民是逻辑起点，亦是价值旨归。高质量发展的脉搏，永远为人民而跳动。

全面打赢脱贫攻坚战，现行标准下 9899 万农村贫困人口全部脱贫；建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，人民生活品质不断提高；民生领域改革持续深化，公共服务不断

完善，“接诉即办”“最多跑一次”等举措便民利民；打好污染防治攻坚战，让绿水青山带来最普惠的民生福祉……民之所忧必念之，民之所盼必行之。温暖人心的民生成绩单，体现了以人民为中心的发展思想，生动诠释着“让人民过上幸福生活是头等大事”。

厚植民生底色，现代化成色更鲜亮。新年伊始，各省区市的地方两会密集发布“民生礼包”，一系列惠民举措暖人心、鼓干劲。中国式现代化，民生为大。走好新时代党的群众路线，坚持在发展中保障和改善民生，把初心融入发展蓝图，用温暖点亮万家灯火，持续办好民生实事，不断提高人民生活水平，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，中国式现代化道路必将越走越宽广、越走越坚实。

汇聚民智民力，现代化动力更充足。无论改革还是发展，认识上的每一次突破和进展，实践中的每一个创造和积累，无不源于人民群众的拼搏奋斗和聪明才智。尊重人民主体地位和首创精神，把人民群众中蕴藏着的智慧和力量充分激发出来，推进中国式现代化就拥有了无往而不胜的强大力量。

全国两会召开在即。5000多名代表委员将带着他们走村庄入社区、进校园赴工厂，通过深入调查研究、倾听群众呼声得来的真知灼见，齐聚一堂，共商国是。民心是最精准的坐标，民力是最磅礴的力量。深入践行全过程人民民主，进一步提振信心、凝聚力量，在团结奋斗中不断实现人民对美好生活的向往，中国式现代化的画卷必将更加精彩、更加温暖。

## （五）

“欢迎大家畅游这片热情洋溢、开放包容的黑土地，追寻中国式现代化足迹。”在哈尔滨第九届亚洲冬季运动会开幕式欢迎宴会上，习近平主席热情欢迎国际贵宾。冰雪文化和冰雪经济方兴未艾，成为高质量发展的新动能和对外开放的新纽带。

世界好，中国才会好；中国好，世界会更好。在世界百年变局加速演进的背景下，新时代中国坚定不移扩大高水平对外开放，不断以中国新发展为世界提供新机遇，推动建设开放型世界经济，更好惠及各国人民。

开放，为经贸往来提供“硬核支撑”。统筹推进自贸试验区建设，高质量建设海南自由贸易港，不断缩减外资准入负面清单，制造业准入全面放开，服务业开放加速推进，搭建进博会、服贸会、消博会等国际经贸平台，高水平实施《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），高质量共建“一带一路”持续推进……党的十八大以来，中国对外开放的大门越开越大，合作共赢的阳光大道越走越宽。在世界经济的坐标系里，一个迈向高质量发展、愿与世界分享机遇的中国，展现着深邃智慧和责任担当。

开放，也是文明交流互鉴的双向奔赴。春节申遗成功后的首个春节，在240小时过境免签政策以及“免签朋友圈”持续扩容带动下，不少外国游客乘兴而来，中国共接待来自175个国家和地区的入境游客逾343万人次，同比增长6.2%。“洋面孔”打卡大街小巷，“China Travel”持续升温……“来之前觉得中国是个谜，来之后自己变成了中国迷”。多层次、多领域的国际人文交流合作，不仅推动了中华文化走向世界，也让世界更深切地感受一个开放、自信、文明、安全的真实中国。乘着开放的春风，“各美其美，美美与共”的古老智慧在时代大潮中焕发新的光彩，搭建起心灵相通的桥梁，拉紧了中国与世界互利合作的情感纽带。

“中国已经找到了成功的现代化发展道路……相信中国将保持发展繁荣，为世界的和平和发展作出更大贡献。”如新加坡国务资政李显龙所说，越来越多的国家和机构看好中国，以实际行动为中国发展前景投下“信任票”。世界银行、国际货币基金组织等国际机构上调 2025 年中国经济增长预期，特斯拉上海储能超级工厂正式投产，德国西门子、日本丰田汽车、法国赛诺菲等外企纷纷采取行动，进一步深耕中国市场，期待实现更大发展。

近日，《2025 年稳外资行动方案》对外发布，从四个方面提出 20 条措施，再次表明中国坚持高水平对外开放、大力吸引外资的信心和决心。开放之门通往世界，合作之翼托举未来。胸怀世界、开放包容的中国，将以发展成果更好造福人类，与各国人民携手共创美好明天。

## （六）

嫦娥六号首次月背采样，“中国天眼”极目苍穹，“雪龙 2”号破冰前行，梦想号探秘大洋，全球最快高铁列车 CR450 动车组横空出世，深中通道踏浪海天……近日，外交部发布的一段名为“未来已来”的高燃视频，展示一系列中国创新成果，引发广泛共鸣。逐梦星辰大海，奋斗开创未来，新时代中国在高质量发展之路上稳健前行。



这是在位于北京的铁科院国家铁道试验中心拍摄的接受试验验证的 CR450 动车组样车（2025 年 2 月 25 日摄）。新华社记者 邢广利/摄

“遵道而行，但到半途须努力；会心不远，要登绝顶莫辞劳。”经过长期艰苦奋斗，中国式现代化已经展开壮美画卷并呈现出无比光明灿烂的前景。道阻且长，行则将至；行而不辍，未来可期。前进道路上，只要我们坚定信念信心不动摇，直面矛盾问题不回避，应对风险挑战不退缩，坚定不移办好自己的事，就一定能够打开改革发展新天地！

用耕耘唤醒大地，用汗水浇灌希望，春天是真抓实干的季节。各地重大工程项目建设扬鞭策马，企业招工赶订单生产火热进行，农民抢抓农时开展春耕备耕，科研人员刻苦钻研攻关，广大奋斗者在不同岗位拼搏奉献。最美的风景，不是山顶的风光，而是攀登者的足迹。中国式现代化的新征程上，每一个人都是主角，无数道光芒汇成照亮征途的璀璨星河。



2025年2月25日，在浙江省瑞安市马屿镇儒阳村，农机在田间犁地，白鹭低空而飞（无人机照片）。新华社发（苏巧将/摄）

历史不负实干者，时代眷顾奋进者。新时代新征程，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，14亿多中国人民坚定信心、凝心聚力、真抓实干，必将把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进，共同书写中国式现代化新篇章。

（摘自新华网2025年03月01日）



新华社评论

## 科学把握经济大省挑大梁的着力点

“圆满实现‘十四五’发展目标，经济大省要挑大梁。”5日，习近平总书记在参加他所在的十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时发表重要讲话，深刻阐明经济大省挑大梁必须把握好的着力点，为发展新质生产力指明基本路径，为经济大省进一步推动高质量发展、为全国发展大局作出更大贡献，指明了努力方向、提供了实践指南。

“经济大省要真正挑起大梁，为稳定全国经济作出更大贡献”“更好发挥经济大省对区域乃至全国发展的辐射带动力”“要支持经济大省挑大梁，更好发挥带动和支柱作用”……近年来，以习近平同志为核心的党中央着眼经济社会发展全局，多次对经济大省挑大梁提出殷切希望和明确要求，作出一系列重要部署。火车跑得快，全靠车头带。经济大省，是稳住全国经济基本盘的“压舱石”。2024年，广东、江苏、山东等经济十强省份贡献全国超六成的GDP，社会消费品零售总额占全国比重超过63%，其中有7个省份经济增速跑赢全国5%的增速，有力支撑全国经济社会发展主要目标任务顺利完成。在我国经济地理版图中，经济大省挑大梁的特点日益凸显。面对复杂严峻的国内外形势，坚持系统思维，弘扬实干精神，进一步把握好经济大省挑大梁的着力点，更好发挥经济大省的重要作用，就能有效应对风险挑战、牢牢掌握发展主动权，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

经济大省挑大梁，就要在推动科技创新和产业创新融合上打头阵。抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。科技创新是产业创新的内生动力，产业创新是科技创新的价值实现。两者相互依存、相互促进，共同推动科技进步和产业发展，是发展新质生产力的基本路径。一方面，抓科技创新要着眼建设现代化产业体系，坚持教育、科技、人才一起抓，既多出科技成果，又把科技成果转化为实实在在的生产力。另一方面，抓产业创新要守牢实体经济这个根基，坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重。坚持“两手抓”，搭建平台、健全体制机制，强化企业创新主体地位，让创新链和产业链无缝对接，才能使科技创新和产业创新的“双轮驱动”更加强劲，加快发展新质生产力。

经济大省挑大梁，就要在推进深层次改革和高水平开放上勇争先。经济体量大，向前发展就需要更大的推动力。经济大省要先行先试、内外兼修，通过深化改革开放不断除障碍、增动能，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹国内国际，抓好城乡融合、区域联动，优化生产力布局，着力推动高质量发展。深化改革开放，必须敢于啃硬骨头、突进深水区，在深化要素市场化配置改革，主动破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争等改革重要领域、关键环节取得新进展新成效。要全面落实民营企业座谈会精神，一视同仁对待各种所有制企业，持续优化营商环境，稳步扩大制度型开放，不断拓展国际合作空间，以进一步全面深化改革为高质量发展添活力、增动力。

经济大省挑大梁，就要在落实国家重大发展战略上走在前。在全局上谋势，于关键处落子，归根到底要把党中央的战略谋划和决策部署落到实处，转化成发展实效。从深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，到深入实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，再到实施粮食安全战略、可持续发展战略……一系列国家重大发展战略的落实落地，离不开经济大省的有力带动、扎实推动。大有大的优势，大有大的担当。经济大省只有牢固树立全国一盘棋思想，充分发挥自身体量大、动能强的显著优势，立足自身比较优势，在落实国家重大发展战略上勇于担当、奋发有为，才能以自身发展带动区域、助力全局，实现“既为一域增光、又为全局添彩”。

经济大省挑大梁，就要在促进全体人民共同富裕上作示范。经济大省发展得快一些，理应在促进全体人民共同富裕上积极探索经验、发挥示范带动作用。要大力推进农村现代化建设，在推进乡村全面振兴和城乡融合发展、巩固拓展脱贫攻坚成果等方面持续用力，久久为功。要坚持以人民为中心，在发展中保障和改善民生，着重抓好就业这个最基本的民生，在加强基础性、普惠性、兜底性民生建设和解决群众急难愁盼问题上多办实事，在健全社会保障体系、增强基本公共服务均衡性可及性上再上水平。共同富裕是人民群众物质生活和精神生活都富裕，要深化城乡精神文明建设，优化文化产品和服务供给，以文化赋能经济社会发展。

办好中国的事情，关键在党。经济大省挑大梁，必须坚持党的全面领导，以高质量党建引领高质量发展。各级党组织增强政治功能和组织功能，广大党员干部弘扬求真务实、真抓实干的作风，树立遵规守纪、清正廉洁的形象，勇挑重担、开拓进取，必将团结带领人民群众不断开创经济社会发展新局面，谱写中国式现代化新篇章。

（摘自新华网 2025 年 03 月 06 日）

## 强化教育对科技和人才的支撑作用

“进一步形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的生动局面”。习近平总书记 6 日在看望参加全国政协十四届三次会议的民盟、民进、教育界委员并参加联组会时发表重要讲话，强调必须深刻把握中国式现代化对教育、科技、人才的需求，强化教育对科技和人才的支撑作用，为我们建设教育强国、科技强国、人才强国指明了前进方向、提供了重要遵循。

教育是强国建设、民族复兴之基。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把教育作为国之大计、党之大计，全面贯彻党的教育方针，作出深入实施科教兴国战略、加快教育现代化的重大决策，确立到 2035 年建成教育强国的奋斗目标，加强党对教育工作的全面领导，不断推进教育体制机制改革，推动新时代教育事业取得历史性成就、发生格局性变化，教育强国建设迈出坚实步伐。经过不懈努力，我国已建成世界最大规模且有质量的教育体系，我国学前教育、义务教育普及程度达到高收入国家平均水平，高等教育进入世界公认的普及化阶段，一批大学和一大批学科跻身世界先进水平。

当前，新一轮科技革命和产业变革深入推进，当今世界的竞争说到底人才竞争、教育竞争。人才是创新的根基，创新驱动实质上是人才驱动。谁拥有了一流创新人才、拥有了一流科学家，谁就能在科技创新中占据优势。新征程上，我们必须深刻认识建设教育强国、科技强国、人才强国具有内在一致性和相互支撑性，深刻认识建成教育强国是实现以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的先导任务、坚实基础、战略支撑，一体推进教育发展、科技创新、人才培养，形成推动高质量发展的倍增效应，朝着既定目标扎实迈进。

培养什么人、怎样培养人、为谁培养人是教育的根本问题。建设教育强国、科技强国、人才强国，必须坚持正确办学方向，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。要紧紧围绕立德树人这个根本任务，聚焦用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，把德育贯穿于智育、体育、美育、劳动教育全过程。要坚持思政课建设和党的创新理论武装同步推进、思政课程和课程思政同向同行，把思政教育“小课堂”和社会“大课堂”有效融合起来，把德育工作做得更到位、更有效。

改革是教育事业发展的根本动力。建设高质量教育体系，办好人民满意的教育，根本在于深化教育综合改革。通过改革，进一步完善体制机制，确立科学的教育评价体系，完善学校管理体系，落实学校办学自主权，不断提升依法治教和管理水平。要着眼现代化需求，适应人口结构变化，统筹基础教育、高等教育、职业教育，统筹政府投入和社会投入，建立健全更加合理高效的教育资源配置机制，让教育改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

科技创新靠人才，人才培养靠教育。实现科技自主创新和人才自主培养良性互动，教育要进一步发挥先导性、基础性支撑作用。要实施好基础学科和交叉学科突破计划，打造校企地联合创新平台，提高科技成果转化效能，让更多科技成果尽快转化为现实生产力。要完善人才培养与经济社会发展需



要适配机制，坚持总体适配、动态平衡、良性互动，提高人才自主培养质效。要实施国家教育数字化战略，建设学习型社会，推动各类型各层次人才竞相涌现，以高素质人才支撑高质量发展。

众智谋事必明，众力举事必成。建设教育强国、科技强国、人才强国，是全党全社会的共同责任。让我们把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量，共同促进教育科技人才事业高质量发展，积极参与教育科技人才体制机制一体改革和发展的实践，不断提升国家创新体系整体效能，为推动高质量发展、推进中国式现代化夯实基础，注入源源不竭的推动力。

（摘自新华网 2025 年 03 月 07 日）

# 像海燕一样搏风击浪振翅飞翔

钟华论

东风浩荡，大潮奔涌。举世瞩目的全国两会胜利闭幕，中国式现代化开启新的篇章，信心和力量在亿万追梦人心中升腾。

从历史深处走来，向着光明未来奔去。在强国建设、民族复兴新征程上，新时代中国风雨无阻向前进，像海燕一样搏风击浪振翅飞翔，扶摇直上九万里！

## （一）

中国经济怎么看，中国发展怎么干，中国机遇怎么分享……春风徐来的三月，世界目光纷纷聚焦东方。全国两会，已成为世界观察和思考中国发展走向、政策布局的重要窗口。今年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年，国际国内对一年一度的盛会更加充满期待。

阐明经济大省挑大梁的着力点，强化教育对科技和人才的支撑作用，谋划新时代教育事业发展大计，指出发展新质生产力的基本路径，强调以文化赋能经济社会发展，对做好就业、医疗、社会治理等工作提出明确要求……盘点习近平总书记的“两会时间”，有“国之大者”，有民之关切，有战略谋划，有科学方法，彰显了高超的治国理政智慧、强烈的改革创新精神、深厚的人民情怀和坚定的发展自信。总书记的系列重要讲话，为我们进一步推动高质量发展、推进中国式现代化，指明了努力方向和实践路径，凝聚起开拓进取、奋发有为的磅礴力量。

从全国两会，可以更好地读懂中国信心。翻开今年的政府工作报告，两个“5%”令人印象深刻。

第一个“5%”，是2024年我国国内生产总值增长5%。这个增速在主要大国中“一枝独秀”，而且是在破解一系列发展深层次问题中取得的，是在全球增长低迷背景下实现的，更是在克服外部干扰打压下拼来的。惟其不易，更见成色。5%的背后，是实打实的高质量发展成绩：城镇新增就业1256万人，居民人均可支配收入实际增长5.1%，粮食产量首次跃上1.4万亿斤新台阶，新能源汽车年产量突破1300万辆，单位国内生产总值能耗降幅超过3%，集成电路、人工智能、量子科技等领域新成果不断涌现，民生保障力度加大，重大改革举措陆续推出，高水平对外开放不断扩大……“稳”的态势巩固延续，“进”的步伐坚实有力，可圈可点的中国答卷，更加坚定了我们在新时代新征程全面建设社会主义现代化国家的决心和信心。

第二个“5%”，是今年我国经济增长预期目标为5%左右。这一目标，既是稳就业、防风险、惠民生的需要，也有经济增长潜力和有利条件支撑，并与中长期发展目标相衔接，突出迎难而上、奋发有

为的鲜明导向。锚定新目标，我们充满底气：我国具有显著的制度优势，有超大规模市场、完备产业体系、丰富人力人才资源等诸多优势条件，有长远规划、科学调控、上下协同的有效治理机制，有需求升级、结构优化、动能转换的广阔增量空间，经济长期向好的基本趋势没有改变也不会改变，实现目标有基础、有支撑、有保障。



2024年6月5日，收割机在河南三门峡灵宝市的麦田里收获小麦。新华社发（杜杰/摄）

“中国经济展现非凡韧性”“中国为世界提供‘宝贵稳定性’”“中国充满自信驶向未来”……国际社会也从中国两会读出了信心和机遇。“下一个‘中国’，还是中国”，中国奇迹令人刮目相看，新篇章必定更加精彩纷呈。

新时代中国为什么能？代表委员达成的坚定共识，也是14亿多中国人民的共同心声——根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。实践再次证明，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，是我们战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。

“我们现在走的是一条正确道路，要继续往前推进。”习近平总书记的话语铿锵有力、催人奋进。风物长宜放眼量。端起历史的望远镜，把握发展大势，辩证看待危与机，才能更清晰地看到前途、看到光明、看到未来。以实干为翼，搏击万里长空；凭奋斗作舟，逐梦时代浪潮。保持发展定力、增强发展信心，坚定不移办好自己的事，中国经济航船必将乘风破浪、行稳致远。

## （二）

不惧狂风暴雨，穿越惊涛骇浪，是海燕的英姿，更是奋进者的品格。经风雨而弥坚，战狂澜而愈勇，总是给人以慨然前行的力量。

“我们从来都是在风雨洗礼中成长、在历经考验中壮大，大家要充满信心。”在宏阔的时空维度中，更能感悟习近平总书记这一重要论断的深刻内涵。一直以来，自强不息的精神、攻坚克难的斗志、化危为机的智慧，流淌在中华民族的血脉基因中，贯穿于中国共产党人前赴后继的百余年奋斗中，镌刻在党的十八大以来进行的具有许多新的历史特点的伟大斗争中。

面对消除绝对贫困的世界难题，坚持精准扶贫、尽锐出战，组织实施人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，我们打赢了；面对突如其来的世纪疫情，坚持人民至上、生命至上，充分发挥社会主义制度优势，有效统筹疫情防控和经济社会发展，我们挺过来了；面对不断升级的外部打压遏制，集中精力办好自己的事，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，不断在危机中育新机、于变局中开新局，我们闯过来了……

乌云遮不住太阳，风浪阻不断远航。无数次拼搏奋斗一再证明，任何艰难险阻都挡不住中国人民追求美好生活的前进步伐，都挡不住我们推进强国建设、民族复兴的历史进程。

风雨来袭时，中国共产党始终是中国人民最可靠、最坚强的主心骨。新时代以来，我们面临的各种风险挑战接踵而至，大仗一个接一个。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国人民艰苦奋斗、顽强拼搏，攻克了多少难关险隘，创造了多少人间奇迹！

马克思指出：“如果斗争只是在机会绝对有利的条件下才着手进行，那么创造世界历史未免就太容易了。”推进中国式现代化，是充满光荣与梦想的远征，也是艰难险阻重重的跋涉。哪里有困难，哪里就有办法；哪里有障碍，哪里就有突破。两会上，这样的信念和努力一以贯之。针对内需特别是消费短板，提出大力提振消费、提高投资效益，促进消费和投资更好结合；破除制约高质量发展的体制机制障碍，谋划推进重点领域改革，创造更加公平、更有活力的市场环境；破解民营和小微企业融资难题，借助信贷投放“一增”和中间环节“一减”推动协调机制发挥更大效能；直面外界封锁打压，推进高水平科技自立自强，加快组织实施和超前布局重大科技项目。逢山开路，遇水架桥，中国的发展进步就是这样，在闯关夺隘中不断开新局、谱新篇。

“若前方无路，我便踏出一条路”。随着动画电影《哪吒2》一次次刷新票房纪录，主人公哪吒敢于斗争、不屈不挠的精神，引发广泛共鸣。中华民族的精神世界里，一直挺立着不畏艰险、攻坚克难的铮铮铁骨。精卫衔石填海的顽强，夸父与日逐走的追求，大禹劈山导洪的壮举，愚公叩石移山的坚韧……融入中华儿女血脉的钢铁意志、无畏品格，在风险挑战面前一次次被唤醒，在前进路上激发出一往无前的强大力量。

梦想之翼，因奋斗而坚韧。“尽管遭遇挑战，我们从没想过放弃，只会越战越勇”，这是民营企业家李积回的决心；“不怕风高浪急，闯过去才有未来”，这是“80后”海归创业者袁玉宇的勇气；“生活给了我多少积雪，我就能遇到多少个春天”，这是外卖员王计兵的心声；“命运永远掌握在我们自己手中，科技强国步伐永不停止”，这是大学生姜未的志向；“别人觉得种田苦，但我看好农业的广阔前景”，这是“90后”新农人陈帅宇的选择……

攻坚如登山，一步一阶；壮行向风浪，一桨一程。每一份坚持都在孕育希望，每一次拼搏都是为未来蓄力。海远天作岸，山高人为峰。各行各业奋斗者勇于追梦、奋跃而上，铺展着鼓舞人心的画卷。

“惊涛骇浪，乐在其中！”当年，我国核潜艇进行首次深潜试验，黄旭华冒着很大风险随艇下潜，取得成功后写下这样的豪言壮语。暴风雨最猛烈的地方，恰恰是“哪吒闹海”、“一飞冲天”的舞台。“青山遮不住，毕竟东流去。”回望中，中国的每一次进步，从来不是唾手可得的果实，而是危难到来时爆发的勇气，是拼搏奋斗中迸发的力量，是荆棘丛林间踏出的通途。再出发，发扬斗争精神，增强斗争本领，在风浪中锤炼意志、强健体魄、壮实筋骨，我们一定能飞越重峦叠嶂、冲破风雨浪涛，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

### （三）

“科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径”“使我们国家能够在现代经济大潮中始终保持弄潮儿的角色”“实现科技自主创新和人才自主培养良性互动”……两会上，习近平总书记同代表委员的深入交流中，“创新”“新质生产力”等成为重要关键词。总书记念兹在兹、科学谋划的“国之大者”，澎湃着新时代高质量发展的热潮。



这是靠泊在广州海洋地质调查局科考码头的大洋钻探船“梦想”号（2024年11月17日摄，无人机照片）。新华社记者 刘大伟/摄

“梦想”号大洋钻探船建成入列，探寻海洋深处的秘密；量子计算机信号闪烁，激荡算力觉醒的潮声；人形机器人破圈迭代，孕育未来产业的雏形……时间之河奔腾不息，创新之翼自由飞翔。中华大地上，处处涌动着活跃跃的创造，书写着日新月异的进步。

“忽如一夜春风来，千树万树梨花开。”当人们惊叹于 DeepSeek 的一鸣惊人，思考着“杭州六小龙”的成功之道，都会把目光投向广阔而深厚的发展沃土——“东方力量”并不神秘，是改革不断深化、营商环境不断优化、创新生态不断进化，是创业者“十年磨一剑”的坚守与定力，才迎来了破



土而出、振翅高飞的跃升时刻。创新，不仅是灵光乍现的火花，更是厚积薄发的果实。

“新型举国体制下更高效的协同创新让我们在竞争中不断超越！”今天的中国，从“揭榜挂帅”机制激发科研人员创造力，到“科改行动”点燃创新之火；从加强新领域新赛道的制度供给，到促进金融活水滋养创新种子，进一步全面深化改革的大潮激荡之下，“乘数效应”不断显现，为高质量发展注入了“千军万马齐踊跃”的蓬勃活力。

梦想之翼，因创新而瑰丽。观察两会会场，人工智能成为热议话题，“具身智能”“智能机器人”“独角兽企业”“瞪羚企业”等新词热词进入政府工作报告，代表委员们带来一个个创新的故事：人工智能如同蒲公英的种子播撒到千行百业，成为驱动新质生产力的重要引擎；人形机器人加快“跑”入工厂和寻常百姓家，生产生活多了“好帮手”；打通创新药械研发从实验室到病房的“最后一米”，让战胜疾病的工具箱越来越丰富……各行各业向新而行、以质图强的“春消息”，生动而深刻地告诉人们：抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。开启未来之门的钥匙，就在创新之中。

改革创新不是冲刺跑，而是没有终点的马拉松。2024年，中国全球创新指数排名升至第11位，是10年来创新力上升最快的经济体之一，也是拥有百强科技创新集群最多的国家。“中国是一个改革永不停歇、现代化日益推进的国家。”在北京工作的喀麦隆青年卡布雷尔·多姆切如是感慨。

身形小巧的海燕看起来不起眼，却蕴含着惊人的爆发力。弄潮儿向涛头立！在时代大潮的激荡中，以创新为帆，以改革为桨，高质量发展的动力必将更加充沛，中国经济的航船必将驶向更加光明的未来。

#### （四）

这一幕，如此亲切，又如此熟悉。两会期间，习近平总书记同代表委员围坐一起，深入交流、共商国是。从百姓院落到人民殿堂，一次次围坐共话，激扬着中国人民在党的坚强领导下拧成一股绳、铆足一股劲的奋进力量。

“大鹏之动，非一羽之轻也；骐骥之速，非一足之力也。”中国要飞得高、跑得快，就要汇集和激发14亿多人民的磅礴之力。新时代以来，面对大战大考、风险挑战，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国人民心往一处想、劲往一处使，全国上下聚力攻坚，共同写下恢宏史诗。

团结奋斗是中国共产党和中国人民最显著的精神标识，是中国人民创造历史伟业的必由之路。恰如中国古建筑中的榫卯结构，部件相互支撑、环环相扣，在漫长的历史长河中，中国人民团结一心、同舟共济，建立了统一的多民族国家，形成了守望相助的中华民族大家庭。从“兄弟同心，其利断金”的朴素道理，到“能用众力，则无敌于天下矣”的至理名言；从抗战时期“四万万同胞心一样”的同仇敌忾，到灾难来袭时“一方有难、八方支援”的大爱精神，团结统一始终被视为中华民族的“天地之常经，古今之通义”。

团结是成功的基石，奋斗是梦想的翅膀。“我们靠团结奋斗创造了辉煌历史，还要靠团结奋斗开辟美好未来。”这是历史的启示，也是时代的召唤。两会上，团结奋进的力量令人振奋。代表委员肩负人民重托，聚焦国计民生，在一场场热烈讨论中，在一次次建言献策中，把智慧和共识凝聚起来，把信心和力量传递出去，奏响团结奋斗的时代主旋律。通过全过程人民民主的生动实践，着力画好强

国建设、民族复兴的最大同心圆，这是我们团结一心向前进的力量源泉。

“中国人的团结令人印象深刻”，在一些外国观察家眼中，中国人把团结互助刻在骨子里，这种力量不可战胜。人民大会堂万人大礼堂的穹顶，璀璨星辰簇拥中央一颗巨大的红五星灯，生动体现了中国人民同心向党、共圆梦想的精神力量。涓涓细流汇成大海，点点星光照亮银河。新征程上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，14亿多中国人民团结成“一块坚硬的钢铁”，众人拾柴火焰高，齐心划桨开大船，就没有干不成的事、迈不过的坎。

## （五）

七彩霓裳竞相闪耀，各类器乐齐奏和鸣——哈尔滨第九届亚洲冬季运动会开幕式上，不同文明和合共生的一幕令人动容。“五色交辉，相得益彰；八音合奏，终和且平”，亚冬会向世人展现的，是冰雪运动的速度与激情，更是中国携手亚洲、拥抱世界的诚意与胸襟。

从竞技赛场到两会会场，开放的中国与世界交融互动。3000多名中外记者报名采访全国两会，政府工作报告就“扩大高水平对外开放”作出部署，“代表通道”“委员通道”“部长通道”、新闻发布会、记者会、开放团组活动等让各界人士感受开放透明的会风……“了解中国是当今世界的‘必修课’。”一名外国媒体人将中国比喻为一本书，“每一页都蕴含着智慧和魅力”。无论是来中国现场体验，还是在社交平台上互动交流，各国人民越来越真切地看见了一个安全、开放、文明、现代的国度，感受14亿多中国人民展现的勤劳智慧、迸发的蓬勃生机。

稳步扩大制度型开放，有序扩大自主开放和单边开放，让负面清单越来越短、准入门槛越来越低；进博会等国家级展会矩阵的“窗口效应”和“溢出效应”越来越强，吸引一批批“头回客”“回头客”“全勤生”；迄今中国已对38国单方面免签，对54国过境免签延长至240小时，免签政策红利不断释放，“打卡中国”日益成为国际新风尚；中国已成为150多个国家和地区的主要贸易伙伴，中欧班列累计开行突破10万列，中拉陆海新通道让“钱凯到上海”不再遥远……越开越大的中国大门，让外企投资兴业更加便利、人员往来更加活跃、合作之路越来越宽广，为世界各国带来更多新机遇。

开放让世界更近，合作让未来更美。随着开放合作不断深化，中国“朋友圈”越来越大。“一带一路”大家庭吸引全球超过四分之三国家加入，让和平发展、合作共赢的中国理念深入人心；全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议得到100多个国家支持，让同球共济、团结协作的时代强音更加响亮。“对于中方提出的倡议建议，我们向来乐于倾听”，这是泰国总理佩通坦的由衷之语；“我们从中国身上学习到，没有什么是不可能的”，有感于中国发展的成功经验，秘鲁总统博鲁阿尔特对未来充满信心。在动荡不安的世界里，中国以宽广胸襟超越隔阂冲突，以博大情怀关照人类命运，凝聚起构建人类命运共同体的强大合力。

每年春天，一种名为“北京雨燕”的候鸟跨越山海，从遥远的非洲返回北京。服贸会吉祥物“福燕”的主体形象取材于它，寓意连接融汇、互利合作的广阔胸襟，体现踔厉奋发、勇毅前行的顽强精神。“嚶其鸣矣，求其友声。”一个开放包容的中国，必将与世界携手同行，一起飞向辽阔的蓝天，飞向和平、发展、合作、共赢的远方。



## (六)

“愿相会于中华腾飞世界时。”100 多年前，青年周恩来写下这样的寄语。看今天的中国，港珠澳大桥飞架伶仃洋，大兴国际机场如凤凰展翅，国产大飞机 C919 翱翔于蓝天，中国空间站遨游苍穹……一个繁荣富强的新时代中国崛起于世界东方，中国式现代化已经展开壮美画卷并呈现出无比光明灿烂的前景。这是最好的告慰，也是历史的回答。



2025 年 1 月 29 日，农历新年重庆地区首趟中欧班列在重庆团结村站顺利发车（无人机照片）。新华社记者 唐奕/摄

“天下有大勇者，卒然临之而不惊，无故加之而不怒。此其所挟持者甚大，而其志甚远也。”在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上，习近平总书记豪迈宣示：“中国共产党立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂！”乘长风破万里浪，立潮头兴千秋业。一代代中国共产党人胸怀远大志向，矢志不渝为人民谋幸福、为民族谋复兴、为世界谋大同，无论征途如何险峻、风云如何变幻，始终坚持道不变、志不改，团结带领中国人民以不可阻挡的步伐迈向伟大复兴。

心有远方，何惧道阻且长；志越重霄，哪怕惊涛骇浪。在中国共产党人“以百年、千年为计”的时间观和奋斗史里，既有雄心壮志，也有脚踏实地。在全面推进中国式现代化的新征程上，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，亿万人民坚定信心、众志成城、真抓实干，全面建成社会主义现代化强国的目标一定能够实现，中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现！

（摘自新华网 2025 年 03 月 13 日）

# 以实招硬招推动经济持续回升向好

## ——五部门主要负责人回应中国经济热点问题



十四届全国人大三次会议新闻中心主任、全国人大常委会办公厅新闻局局长 金晴中：

媒体朋友们，大家好！欢迎参加十四届全国人大三次会议记者会，本场的主题是经济主题。

大会新闻中心很高兴邀请五位嘉宾出席今天的记者会，并回答大家的提问。五位嘉宾分别是：国家发展和改革委员会主任郑栅洁先生，财政部部长蓝佛安先生，商务部部长王文涛先生，中国人民银行行长潘功胜先生，中国证券监督管理委员会主席吴清先生。

现在请直接开始提问。

美国国际市场新闻社记者：

我的问题提给郑栅洁主任和国家发改委，政府工作报告已经明确了2025年中国经济发展预期目标，而一些国际机构的预测为4.6%—4.8%左右。请问您如何看待中国经济形势？今年5%左右的目标能否实现？国家发展改革委将如何推进相关工作？

国家发展和改革委员会主任 郑栅洁：

感谢您的提问，也借这个机会感谢各位媒体朋友对发展改革工作的关心和支持。

今年 5%左右的预期目标，是党中央、国务院经过综合研判、科学论证、系统平衡，稳慎提出的，在工作层面上，我们也为实现这个目标做了充分和扎实的准备。经济发展是一个连续的过程，我们首先看一下去年的中国经济，这涉及到发展的基础和当前的态势、趋势。



过去的一年，发展历程很不平凡，中国经济展现了强大的韧性和活力，经历了前高、中低、后扬，交出了一份难能可贵、成色十足、令人鼓舞的成绩单。特别是党中央审时度势、果断决策，部署实施一揽子增量政策，为顺利完成全年经济社会发展主要目标任务发挥了决定性作用。这份成绩单，有 4 个特点。

第一个，增量大。中国年度 GDP 总量接近 135 万亿元，对世界经济增长的贡献率保持在 30%左右。形象地讲，1 年的增量，从国内看，相当于上海的经济总量，从国际上看，相当于全球排名第 20 位左右国家的经济总量。

第二个，质量高。新动能快速成长，我想用一组数据来说明，新产业、新业态、新商业模式“三新”经济增加值占 GDP 比重进一步提高，超过 18%。高技术制造业增加值增长 8.9%，比规上工业增加值增速快 3.1 个百分点。新能源汽车产量突破 1300 万辆，占全球产量超过 60%；集成电路产量快速增长，出口超过 1.1 万亿元，创历史新高。全社会研发支出超过 3.6 万亿元，增长 8.3%；国内拥有有效发明专利的企业近 50 万家，增长 16.1%，这些数字反映了经济发展质量。同时，传统产业转型升级也在显著加快。值得注意的是，民营经济的活力、动力在不断增强，出口占比达到 64.7%，又提高了 1.4 个百分点，制造业民间投资、基础设施民间投资分别增长 10.8%、5.8%，明显高于整体投资增速。

第三个，基础牢。粮食产量突破 1.4 万亿斤，再创历史新高，中国人的饭碗牢牢端在自己手中；能源保障更加有力；重要资源储备体系更加健全；社会基本公共服务水平持续提升。

第四个，势头好。战略性新兴产业、未来产业领域核心技术实现新的突破，集成电路、人工智能、航空航天、生物医药、海洋、新材料等产业快速发展，新的增长动能正在加快形成，经济长期向好的态势趋势更加明显。



从宏观层面来看，这份成绩单贯彻落实了党中央关于“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”、“统筹高质量发展和高水平安全”的部署要求，为今年的发展奠定了坚实基础。

我们也看到，外部环境的不确定性在增加，同时还面临国内需求仍然不足、一些行业企业生产经营困难等问题。这些困难挑战都是前进和发展中的问题，都是能够克服、能够解决的。综合分析，我们制度有优势、市场有潜力、企业有活力，更重要的是，我们有直面风险挑战的勇气、有解决问题的底气，今年实现5%左右的目标有基础、有支撑、有保障，我们对此充满信心，可以说是“关关难过关关过，前路漫漫亦灿灿”。

当然，在这一过程中还需要付出艰苦努力。作为宏观经济调控的综合部门，我们按照党中央的决策部署、按照政府工作报告的具体安排，从抓好落实的角度，在《计划报告》中提出了10个方面的举措，这里我就各方比较关心的4个方面，简要作个介绍，归纳起来，就是4个“加力”。

第一，把促消费和惠民生更好结合起来，加力提振居民消费。比如，消费品以旧换新支持资金从去年的1500亿元增加到3000亿元，量增加了，支持范围也扩大了。又比如，适应多层次、多元化消费需求，创新和丰富消费场景。近期，制定了《提振消费专项行动方案》，很快将公布实施。

第二，把补短板 and 增后劲更好结合起来，加力扩大有效投资。政府投资方面，今年包括超长期特别国债、地方政府专项债券、中央预算内投资在内的国家层面用于投资建设的资金规模就达到5万亿元以上。我们将更加注重提高投资效益，做好打基础利长远的好事、实事。民间投资方面，去年，我们引入民间资本全面参与核电建设，向民间资本推荐8000多个项目，取得了很好成效。今年，我们将支持民营企业在新兴产业、未来产业的投资布局，还将在铁路、核电、水利、重大科技基础设施等领域推出一批有吸引力的重大项目。

第三，把培育新动能与升级传统动能更好结合起来，加力构建现代化产业体系。一方面，培育壮大新兴产业、未来产业。近期，我们将设立国家创业投资引导基金，目的就是做优做强做大创新型企业。另一方面，改造提升传统产业。近期，国务院常务会研究了化解重点产业结构性矛盾的政策措施，我们将分行业出台具体方案，推动落后低效产能退出，扩大中高端产能供给，让供给侧更好地适应市场需求的变化。

第四，把点上突破与面上提升更好结合起来，加力深化改革开放。比如，深入实施全国统一大市场建设指引，推进高水平对外开放，进一步畅通国内国际双循环。全面、深入开展有效降低全社会物流成本行动，降低各领域、各环节的不合理成本。出台实施民营经济促进法。同时，加快推动解决拖欠账款等问题。

按照党中央、国务院决策部署，国家发改委将与相关部门协同协作，加强综合统筹和综合平衡，强化财政、货币、产业、投资、就业、消费、区域等领域的政策协调，增强宏观政策取向一致性，提高宏观政策的组合效应，努力完成全年发展目标任务。谢谢！

**中央广播电视总台记者：**

我的问题提给蓝部长，政府工作报告对更加积极的财政政策做了部署，请问今年的财政政策在哪

些方面体现更加积极？

**财政部部长 蓝佛安：**

谢谢你的提问。也借这个机会，感谢媒体朋友们过去一年对财政工作的关心和支持。“更加积极”是多年来首次出现的一个词，大家都很关注。



宏观调控要与经济情景相适配，财政政策需相机抉择、因势而动。实施更加积极的财政政策，是党中央从战略和全局高度作出的重大决策部署，既充分考虑实现年度预期目标需要，又着力增强中长期发展动能，体现了宏观调控的针对性和前瞻性。

你提到“更加积极”，可以理解为持续用力、更加给力。一方面，在实施好存量政策上下功夫，抓好去年四季度出台的一揽子政策落地见效，确保政策效应在今年持续有效释放。另一方面，在谋划好增量政策上出实招，用好用足政策空间，围绕惠民生、促消费、增后劲，及时研究推出新的增量政策，前后贯通、接续发力，确保力度更大、针对性更强，各方面更有获得感。今年财政政策更加积极，具体体现在以下五点：

一是在赤字安排上更加给力。今年赤字率按 4% 安排，赤字规模达到 5.66 万亿元，比去年增加 1.6 万亿元。赤字水平和赤字规模均为近年最高，逆周期调节力度进一步加大。

二是在支出强度上更加给力。今年全国一般公共预算支出 29.7 万亿元，比上年增长 4.4%，财政支出进一步扩张，将有力促进经济社会持续健康发展。

三是在政府债券规模上更加给力。今年新增地方政府专项债券 4.4 万亿元。发行超长期特别国债 1.3 万亿元，更大力度支持“两重”项目建设，加力扩围实施“两新”政策。发行首批特别国债 5000 亿元，支持国有大型商业银行补充核心一级资本。加上弥补赤字的国债，今年新增政府债券规模达到 11.86 万亿元，比去年增加 2.9 万亿元。

四是在转移支付上更加给力。今年中央对地方转移支付安排 10.34 万亿元，同口径增长 8.4%，重

点是增加一般性转移支付，增强地方自主财力，有效提高地方财政保障能力。同时，增加安排促进高质量发展激励资金，引导地方提高发展质量，增强内生动力。

五是在重点领域保障上更加给力。今年全国教育支出、社会保障和就业支出均接近 4.5 万亿元，分别增长 6.1%和 5.9%；科学技术支出超 1.2 万亿元，增长 8.3%。卫生健康、住房保障等领域支出保持较高增幅。

同时，我们将持续加强财政科学管理，深化财税体制改革，坚决落实党政机关坚持过紧日子要求，把钱花在刀刃上、花出好效益。

在这里我还要补充一点，为应对内外部可能出现的不确定因素，中央财政还预留了充足的储备工具和政策空间。谢谢！

**澎湃新闻记者：**

请问王文涛部长，今年以来，中国消费市场持续扩大、亮点纷呈，尤其是消费品以旧换新政策带动手机、平板电脑等新一波消费热潮，服务消费表现活跃，成为推动消费市场增长的重要力量。请问下一步商务部在扩消费方面还有哪些举措？

**商务部部长 王文涛：**

谢谢你的提问。谢谢大家一直以来对商务工作的关注和支持。



先说说去年消费情况，从规模看，2024 年社会消费品零售总额达到 48.3 万亿元，同比增长 3.5%，消费仍是经济增长的第一拉动力；同时，服务消费延续良好增长态势，服务零售额增长 6.2%，增速远高于社零，成为消费新增长点。从亮点热点来看，“以旧换新”成为家喻户晓的“高频词”，不仅是一项经济政策，更是一项惠民举措。以旧换新换出了发展新动能，带动汽车特别是新能源汽车、家电、家装等消费超 1.3 万亿元，带动产业转型升级，也发展了新质生产力；以旧换新提高了生活品质，换

出了“好生活”，更智能、更环保、更安全的消费品走进千家万户。大家可能也都关注到了，今年春节消费市场人气足、销售旺，尤其是服务消费十分活跃，亚冬会带动冰雪热，“哪吒2”等带动观影热，“非遗春节”打响入境游“开门红”，“中国年”成为了“世界年”，消费回升向好的势头进一步巩固。

同时也要看到，国内需求不足，消费潜力释放不充分的问题还比较突出。打开来看，商品消费主要问题是消费能力、消费意愿偏弱，有效需求受到制约，需求端是主要矛盾。服务消费主要矛盾是优质供给不足。政府工作报告对提振消费作了部署，强调要以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级。商务部将会同有关部门认真抓好贯彻落实，把促消费和惠民生结合起来，统筹商品消费和服务消费，推出更多务实管用举措，释放消费增长潜能。这里，重点介绍两项工作：

一项是以旧换新，突出“加力扩围、惠民升级”。在去年政策基础上，按照中央部署，我们聚焦广大消费者实际需求，倾听了大家反映的意见，扩大了“换新”补贴的品类范围，家电从“8+N”类增加到“12+N”类，增设了手机、平板、智能手表（手环）“购新补贴”，截至3月5日，全国共收到2025年汽车报废更新补贴申请超31万份，汽车置换更新补贴申请超70万份，合计超过100万，超940万名消费者购买12大类家电以旧换新产品超1200万台、已有超3400万名消费者申请了超4200万件手机等数码产品购新补贴。我们还升级了服务、提高了效率，让大家“换”得更加便利、更加放心，更好享受政策红利。

另一项是服务消费，重点是“对外开放、对内放开”。去年我国人均GDP已经超过1.3万美元，从国际上看，人均GDP超过1万美元后，服务消费需求将会加快释放。有个直感是，以前大家逛街主要是为了买东西，现在是哪里好看、好玩、好吃就去哪里，对服务消费更加看重。与快速增长、日趋多元的需求相比，商旅文体健跨界融合的新业态新场景还需不断创新优化，教育、医疗、健康等领域开放有待深化，“一老一小”服务仍存在供给缺口。下一步，商务部将围绕“对外开放、对内放开”，在保障基本民生服务消费的同时，着力增加优质服务供给，满足服务消费需求。

对外开放方面，我们将推动扩大电信、医疗、教育等领域开放试点，推动互联网、文化等领域有序开放，推进服务业扩大开放综合试点示范，提升对全国服务业开放的引领作用，引进更多优质服务，提升供给质量。优化外国人来华签证政策，提升入境、住宿、支付等便利化水平，培育面向国际的教育、医疗、会展等市场。

对内放开方面，去年国务院印发了《关于促进服务消费高质量发展的意见》，这是综合性政策文件，是管总的“1”。我们会同相关部门，围绕养老、托育、文化旅游、冰雪经济等服务消费领域，出台了18项政策文件，我们俗称是“N”。比如，近期出台的增开银发旅游列车行动计划，受到“银发族”旅客青睐，多次登上了“热搜”榜。后续还将聚焦相关重点领域和民生关切，继续出台支持政策和专项举措，从放宽准入、减少限制、优化监管等方面入手，扩大健康、养老、托幼、家政等多元化服务供给。同时，我们将实施服务消费提质惠民行动，组织开展促进服务消费的系列活动，比如“服务消费季”“中华美食荟”“跟着赛事品美食”等，还如前段时间“跟着电影品美食”很受欢迎。鼓励各地结合本地特色和消费细分需求，促进业态融合发展，创新服务消费场景，更好满足个性化、多样化、品质化消费需求。



新华社记者：

2024 年货币政策成效明显，昨天的政府工作报告明确了 2025 年的宏观政策取向，提出实施适度宽松的货币政策。在这方面央行有何考虑？

中国人民银行行长 潘功胜：

谢谢你的问题。媒体界的各位朋友大家好。2024 年，人民银行数次实施了比较大的货币政策调整，特别是 9 月份推出了一揽子增量金融政策，有效提振了市场信心，推动经济平稳增长。



总量上，我们两次降低存款准备金率，两次降低政策利率，并引导贷款市场报价利率（也就是 LPR）下行。结构上，创设科技创新和技术改造再贷款、保障性住房再贷款，以及支持资本市场的两项货币政策工具。优化房地产金融政策，降低房贷利率和首付比，并推动降低存量房贷利率。汇率上，综合施策，保持预期平稳，在复杂形势下保持人民币汇率基本稳定。货币政策传导上，完善货币政策框架，创新开展公开市场国债买卖等操作，推动改革金融业增加值季度核算方式，强化对利率政策执行的监督。

总体看，去年以来货币政策逆周期调节效果较为明显，其政策效果在今年还将会持续显现。2024 年末，社会融资规模、广义货币 M2、人民币贷款的同比增速都在 7%~8% 之间，高于名义经济增速约 3 个百分点，融资成本也处于历史低位。

中央经济工作会议和昨天总理作的政府工作报告明确了 2025 年经济工作的预期目标、宏观政策及重点工作任务。人民银行将贯彻落实好中央决策部署，实施好适度宽松的货币政策，平衡好短期与长期、稳增长与防风险、内部均衡与外部均衡、支持实体经济与保持银行体系自身健康性的关系。

一是在总量上，货币政策取向是一种对状态的表述。美联储去年连续降息 3 次共 100 个基点，但其政策利率仍处于高位，货币政策的状态依然是限制性的。人民银行连续几年多次降准降息，中国货币政策的状态是支持性的，总量上比较宽松。今年，我们将根据国内外经济金融形势和金融市场运行情况，择机降准降息，昨天总理在政府工作报告中也讲得十分清楚。目前金融机构存款准备金率平均

为 6.6%，还有下行空间，中央银行向商业银行提供的结构性货币政策工具资金利率也有下行空间。同时，综合运用公开市场操作、中期借贷便利、再贷款再贴现、政策利率等货币政策工具，保持市场流动性的充裕，降低银行负债成本，持续推动社会综合融资成本下降，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。

二是在结构上，加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的金融支持。进一步扩大科技创新和技术改造再贷款规模，拓宽政策支持的覆盖面，并科学运用各项结构性货币政策工具，引导金融机构加力支持科技金融、绿色金融、普惠小微、养老金融等领域。研究创设新的结构性货币政策工具，重点支持科技创新领域的投融资、促进消费和稳定外贸。用好支持资本市场的两项货币政策工具，与证监会探索常态化的制度安排，支持资本市场稳定发展。

三是在政策传导上，进一步完善利率调控框架，持续强化利率政策的执行和监督，对于一些不合理的、容易削减货币政策传导的市场行为加强规范，推动落实银行补充资本金等措施。畅通货币政策传导机制，引导银行科学评估风险，优化信贷结构，提升资源配置效率。刚才发改委的郑主任已经谈到了产业政策的取向，金融政策也将加强与产业政策的协同，政策方向上有保有控，促进产业供求的动态平衡，支持经济结构调整、转型升级和新旧动能转换。注重与财政政策协同配合，支持积极的财政政策更好发力见效。同时，更好发挥货币政策与财政贴息、风险补偿等措施的协同效应。

四是在汇率上，我们的政策和立场是一贯的，将坚持市场在汇率形成中的决定性作用，保持汇率弹性。同时，强化预期引导，坚决防范汇率超调风险，保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。

### 上海证券报记者：

我的问题提给吴清主席，去年 4 月，国务院发布新“国九条”，证监会及有关方面配套出台了若干政策文件。请介绍一下相关政策落实情况。政府工作报告提出要更大力度促进股市健康发展，证监会下一步有哪些工作考虑？

### 中国证券监督管理委员会主席 吴清：

非常感谢您的提问！借这个机会也感谢大家长期以来对资本市场的关心和支持！去年两会后不久，国务院发布了《关于加强监管防范风险推动资本市场高质量发展的若干意见》，也就是新“国九条”。这一年来，在中央金融办统筹协调下，我们会同各有关方面抓紧推动新“国九条”具体落实，制定修订了 50 多项制度规则，形成了“1+N”政策体系，系统性重塑基础制度和监管底层逻辑，推动资本市场呈现出积极的、深刻的变化。

一是在强监管、保护投资者方面，坚持严监严管，在发行上市、信息披露、公司治理、并购重组、交易、退市等全链条、各环节都进一步健全监管制度机制，进一步提升监管效能。聚焦市场关切特别是投资者深恶痛绝的财务造假、欺诈发行、操纵市场和内幕交易等严重违法违规行为，依法快查严惩。国办转发做好资本市场财务造假综合惩防的意见，我们会同相关方面集中开展打击上市公司财务造假专项行动，加大重大典型案件查处力度。2024 年办理各类案件 739 件，罚没款 153 亿元，金额超过上一年两倍。除行政处罚外，对涉嫌犯罪的还积极追究刑事责任，向公安机关移送案件和线索 178 件，

同比增长 51%，对康得新、\*ST 新亿等证券违法案责任人依法进一步追究刑事责任。同时，更加突出依法保护中小投资者合法权益，推动新《证券法》实施后首批紫晶存储、泽达易盛相关中介机构当事人承诺 2 起案件落地，平稳推进金通灵、美尚生态 2 起特别代表人诉讼案件，投资者保护工作取得新进展。



二是在防风险、稳信心方面，去年面对复杂严峻的市场运行形势，我们会同相关方面健全稳市机制，打出了一系列“组合拳”。健全程序化交易监管制度，依法全面暂停转融券，优化北向信息披露机制，严惩违规减持，包括“技术性离婚”减持、绕道减持、“闪电套现”等行为。同时积极推动更多增量资金入市，公募基金注册发行明显提速，权益类 ETF 规模突破 3 万亿元，公募基金持有 A 股流通市值规模从 2024 年年初的 5.1 万亿元增长到目前的 6 万亿元，增幅 17.4%。联合人民银行快速推出支持资本市场货币政策工具，会同有关方面出台推动中长期资金入市的指导意见和实施方案。在各方共同努力下，投资者预期和市场信心都在明显改善。

三是在抓改革、促高质量发展方面，去年以来，围绕服务科技创新和新质生产力发展，我们出台“科技十六条”“科创板八条”“并购六条”以及资本市场做好金融“五篇大文章”实施意见等举措。同时，把提高上市公司投资价值作为重要抓手，推动上市公司强化投资者回报，积极实施一年多次分红、春节前分红等。2024 年全市场分红达到 2.4 万亿元，分红金额创历史新高。超 300 家上市公司在今年春节前 2 个月实施分红，金额超 3400 亿元，创造了历史记录。去年上市公司还实施了股份回购近 1500 亿元，也创了历史新高。算了一下，市场的分红回购已远超 IPO、再融资和减持的总规模，沪深 300 指数股息率达到 3.4%，投资和融资更加协调的市场生态正在加快形成。

中央经济工作会议和近日召开的中央政治局会议都明确强调稳住楼市股市，政府工作报告也首次把稳住楼市股市写进经济社会发展总体要求。我们将坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，持续推动新“国九条”和“1+N”政策体系落地见效，以深化资本市场投融资综合改革为牵引，加快推进新一轮资本市场改革开放，不断筑牢股市健康发展的根基。下一步，一是要进一步增强多层次市场体系的

包容性。深化科创板、创业板、北交所改革，在发行上市、信息披露、板块层次等方面，进一步优化差异化的安排，促进市场资源向新产业新业态新技术领域集聚，并支持创新转型、绿色发展。二是要进一步增强投融资发展的协同性。健全一二级市场协调发展及逆周期调节机制，进一步完善上市公司治理，研究出台更多保护投资者合法权益的硬招实招，推动形成中小投资者与上市公司大股东、实控人等关键少数有效制衡的机制，促进上市公司提升回报投资者的意识和能力。同时逐项打通社保、保险、理财等中长期资金入市卡点堵点，不断引入源头活水。多渠道增强战略性力量储备，健全完善行之有效的稳市做法和工作机制。三是要进一步增强监管执法的有效性。一方面“依法严惩”，推动出台背信罪司法解释、上市公司监管条例等，加快修订证券公司监管条例，进一步深化部际和央地协作，对违法行为依法实施有效的联合惩戒；另一方面“依责严防”，健全防治财务造假长效机制，完善“吹哨人”制度，进一步压实中介机构“看门人”责任，进一步加强科技赋能监管，提升监管能力，强化源头治理。四是要进一步增强市场基础制度的适配性。坚持尊重规律、尊重规则，优化市场定价机制，评估完善交易结算制度，为市场各参与方创造更公平高效、更具吸引力和可预期的制度环境。稳步扩大高水平制度型对外开放，进一步完善境外上市备案制度，稳步拓展跨境互联互通，更好地以开放促改革、促发展。谢谢！

#### 光明日报记者：

我的问题提给蓝部长，去年 6 万亿元债务置换政策推出后，国内外都很关注，评价很好。请您谈谈政策的实施效果，下一步还有何考虑？

#### 蓝佛安：

你关心的问题，也是我们当前重点推进的工作。按照党中央部署，经全国人大常委会批准，去年四季度，一次性增加 6 万亿元地方政府债务限额，分三年每年 2 万亿元，用于置换存量隐性债务，支持地方化解债务风险。这项政策通过整体设计和机制重构，在主动化解债务风险的同时，支持地方腾出更多资金资源，为高质量发展蓄势赋能。总的看，我们用一项政策至少办成了三件大事。

第一，化债压力大大减轻，地方政府债务风险有效缓释。置换政策出台后，各地抓紧布置、迅速落实。一是隐性债务显性化，债务管理更加规范透明。截至今年 3 月 5 日，地方共发行置换债券 2.96 万亿元。二是高息债务低息化，去年发行的 2 万亿元置换债券，利率水平下降平均超过 2.5 个百分点，部分地区下降更为明显，预计这部分置换债券 5 年利息减少 2000 亿元以上，极大减轻地方资金压力和利息支出。三是区分轻重缓急，优先化解到期时间临近、隐患比较突出的隐性债务，牢牢守住安全防线。

第二，财政空间得到释放，经济发展动能明显增强。在地方财政收支平衡压力比较大的情况下，通过实施置换政策，一是打通了经济循环的堵点，各地畅通了资金链条，带动引导社会资本、金融资源，科技型企业、中小微企业等经营主体得到有力支持。二是更好的保障了重点民生，地方用好化债等支持政策，腾出更多资金，兜住基层“三保”底线，义务教育、基本养老、基本医疗、低保、优抚等得到更好保障。三是支持了高质量发展的关键点，今年地方安排更多资金用于科技创新、促进消费等重点支出，增幅较去年均有提高。

第三，融资平台改革转型迈出重要步伐，金融环境持续优化。通过债务置换有效带动平台退出，从去年四季度情况看，置换政策实施后平台减少4680家，占全年减少总数的三分之二以上。同时，通过带动优化银行等金融机构资产质量，增强信贷投放意愿，更好服务实体经济发展。

正如你所说，置换政策落地实施，化债工作深入推进，受到了地方的普遍欢迎，主要评级机构、国际组织和专家学者也给予了积极评价。实践证明，党中央的决策部署是十分正确的。

置换政策已经实现良好开局，政策效能正在持续释放。我们将坚持在发展中化债、在化债中发展，努力取得更大成效。下一步，重点做好三个方面工作：

一是加快落实落细债务置换政策。指导地方尽早发行使用今年2万亿元置换债券额度，对隐性债务精准置换，对置换资金全流程、全链条监管，做到早发力、早见效。

二是持续推进融资平台改革转型。剥离平台政府融资功能，结合企业实际分类推进市场化转型，严防国有企事业单位穿上“新马甲”，斩断借道举债的“触角”。

三是坚决遏制新增隐性债务。进一步完善监测体系，将遏制违法违规举债作为财政监管的重点，将不新增隐性债务作为铁的纪律，坚决防止化了旧账又添新账。谢谢。

### 人民日报记者：

我的问题提给郑栅洁主任，去年以来，新质生产力成为经济工作的高频词，AI大模型、人形机器人、国产原创药等不断涌现，在国内应用如火如荼，在国际上也引起很大轰动。请问我国新质生产力发展取得哪些成果？国家在培育新质生产力方面还将采取哪些举措？

### 郑栅洁：

感谢您的提问，您说的情况和我们的感受是一致的：过去一年，我国科技和产业创新亮点很多，扑面而来的科技感和未来感给大家带来许多惊喜，在国内外引发高度关注。可以说，新质生产力正在全面改造我们的生产方式和改变我们的生活方式，深刻改变中国经济社会发展。我感受最深的有3点，也就是3个“加快”。

第一个是“技术突破在加快”。刚才已经提到，备受关注的集成电路，产量和出口都创历史新高，越来越多的产品装上了“中国芯”。人工智能大模型百舸争流、异军突起，工业机器人密度显著提升，人形机器人加速走向应用，一批具有国际竞争力的国产原创新药层出不穷，等等。很多我们过去在科幻电影中看到的场景变为现实，中国正稳步走向世界科技创新前沿。这些都证明，某些势力越是打压封锁我们，越会加快我们自主创新步伐。

第二个是“产业升级在加快”。去年，中国高技术制造业、装备制造业占规上工业增加值的比重分别达到16.3%和34.6%。手机、计算机等机电产品出口总值占比接近60%。新能源汽车“十年磨一剑”，已形成链条完整的产业体系。这些情况表明，产业链在加速向中高端发展。

第三个是“动能提升在加快”。近期，现象级的高科技产品不断出现，反映出科技成果加速从“书架”向“货架”转化，越来越多的企业加大科技创新投入，创新的内生动力越来越强。就像我们看到的那样，创新阵地上不断冒出“黑马”，很快就成长为“主力军”。

因地制宜发展新质生产力是一项长期任务和系统工程。国家发展改革委将聚焦“资金、人才、生态”，抓好3个重点。

一是抓投入，持续加大科技创新投入力度。刚才也讲到，我们将组建国家创业投资引导基金，带动地方资金、社会资本近1万亿元，就是要聚焦硬科技、坚持长周期、提高容错率，通过市场化方式投向科技型企业；同时，完善并购重组、份额转让等政策，鼓励发展并购基金等，畅通创业投资退出渠道，更大力度吸引社会资本参与创业投资，实现技术链、产业链、供应链的市场化重构。

二是抓人才，持续培养高素质人才队伍。加强拔尖创新人才、紧缺科技人才培养，在实践中造就一大批战略科学家、优秀企业家、卓越工程师、大国工匠、高技能人才。

三是抓生态，持续打造开放包容的创新生态。出台支持新质生产力发展的政策措施，积极构建支持全面创新的基础制度，不断完善包容审慎监管，努力营造充满活力、守正创新的生态环境。谢谢！

### **美国消费者新闻与商业频道记者：**

我的问题提给潘行长，近一段时间中国一些科技企业在科技创新方面取得很多进展，2025年金融支持科技创新方面还有哪些举措？

### **潘功胜：**

中国的科技创新活动富有活力，正如记者所说的，国内外投资者高度关注。做好金融支持科技创新工作是落实创新驱动发展战略和金融服务实体经济的重要着力点，也是深化金融供给侧结构性改革的重要内容。近年来，人民银行会同有关部门，综合运用股权、债权、保险等工具，加大金融对科技创新的支持，已经做了大量的工作。

科技创新活动复杂多元，处于不同生命周期的科技创新企业，一般区分为种子期、初创期、成长期、成熟期，他们的风险特征和金融需求有着很大的差异，从供给侧看，金融服务供给的适配性需进一步提升，培育支持科技创新的金融市场生态，需要金融政策、科技政策、产业政策的协同配合，需要金融管理部门、科技部门、金融机构、科技企业的协同互动，久久为功，坚持不懈。

近期，为进一步加大对科技创新的金融支持力度，人民银行将会同证监会、科技部等部门，创新推出债券市场的“科技板”。同时，我们将优化科技创新和技术改造再贷款政策。这里，我简要介绍一下这两项政策的具体内容。

第一项，创新推出债券市场“科技板”。支持金融机构、科技型企业、私募股权投资机构等三类主体发行科技创新债券，丰富科技创新债券的产品体系。

一是支持商业银行、证券公司、金融资产投资公司等金融机构发行科技创新债券，拓宽科技贷款、债券投资和股权投资的资金来源。

二是支持成长期、成熟期科技型企业发行中长期债券，用于加大科技创新领域的研发投入、项目建设、并购重组等。

三是支持投资经验丰富的头部私募股权投资机构、创业投资机构等发行长期限科技创新债券，带动更多资金投早、投小、投长期、投硬科技。同时，债券市场“科技板”会根据科技创新企业的需求

和股权基金投资回报的特点，完善科技创新债券发行交易的制度安排，创新风险分担机制，降低发行成本，引导债券资金更加高效、便捷、低成本投向科技创新领域。

第二项，优化科技创新和技术改造再贷款政策。这个政策现在就有，我们准备对这项政策的要素做进一步优化。进一步扩大再贷款规模，从目前的5千亿扩大到8千至1万亿，更好满足企业的融资需求。降低再贷款利率，这些是人民银行对商业银行提供的再贷款资金利率，强化对银行的政策激励。扩大再贷款支持范围，大幅提高政策的覆盖面。与财政协同，保持财政贴息力度，切实降低企业融资成本。优化再贷款政策流程，提高政策实施的效率和便利度。

这些具体政策举措有助于激发科技创新动力和市场活力，带动更多民间资本、政府基金等社会投资参与科技创新。下一步，人民银行将加强与有关部门沟通协作，完善金融支持科技创新的政策体系，着力培育支持科技创新的金融市场生态，持续提升金融支持科技创新的能力、强度和水平。

最后说一句，我们欢迎国际投资者投资中国的科技企业，反对将市场化的投资行为工具化、政治化，反对设置不正当的投资壁垒，谢谢。

### 深圳卫视记者：

请问王文涛部长，去年，外部压力加大，内部困难增多，但中国外贸交出了一份亮眼的成绩单，对经济增长的贡献加大。政府工作报告对稳外贸作了部署，请问如何看待今年外贸发展面临的形势，商务部在稳外贸方面有什么考虑和具体举措？

### 王文涛：

谢谢你的提问。我从“怎么看”、“怎么办”两方面来回答你的问题。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过各方共同努力，我国外贸表现有目共睹，政府工作报告指出，外贸出口对经济增长贡献增大，成绩来之不易，我用三个“更加”来概括。

一是大国地位更加巩固。2024年货物进出口同比增长5%，达到43万亿元，出口占国际市场份额初步预计在14.7%左右，中国连续8年保持货物贸易第一大国地位。服务进出口达到7.5万亿元，同比增长14.4%，比货物贸易增速高了近十个百分点，按照美元计算，首次突破1万亿美元。可以看出贸易结构在发生深刻变化。

二是贸易伙伴更加多元。中国已成为150多个国家和地区的主要贸易伙伴，其中共建“一带一路”国家占中国外贸进出口的比重首次超过50%。这也是标志性的，体现了多元化战略的成效。我们说“西方不亮东方亮，北方不亮南方亮”，没有把鸡蛋放在一个篮子里面，彰显了中国外贸强大的韧性。我们与30个国家和地区签署了23个自贸协定，对自贸伙伴进出口占比提升到了34%。

三是发展动能更加强劲。货物贸易方面，小到咖啡机、扫地机，大到电动汽车、工业机器人，中国出口产品更具科技含量，在国际上得到广泛认可。跨境电商连续多年实现两位数增长，为全球消费者提供了更多消费选择。服务贸易方面，中国科技的快速发展，包括人工智能、量子科技、云计算等，正在创造服务贸易的新范式。比如，深度求索（DeepSeek）凭借低成本、高性能的开源模式，降低了全球技术使用门槛。中国文化的感染力既带动了海外游客“走进来”，也带动了《黑神话：悟空》《哪



吒2》等游戏、电影“走出去”。

当前，外部环境带来的不利影响加深，单边主义和保护主义加剧，个别国家挥舞“关税大棒”，扰乱国际贸易秩序，冲击全球产业链供应链稳定，我国外贸发展面临严峻形势。为此，党中央作了部署，政府工作报告明确了路径。下面，我回答你的第二个问题“怎么办”。我们将从“政策加力、拓展增量、帮扶企业”三方面下功夫，全力以赴稳外贸。

一是政策加力。我们出台了一系列政策来促进外贸稳定增长，各部门、各地方也已经快速行动起来，有的出台了实施细则，有的制定了配套举措。我们将共同把这些政策措施落实好。同时，我们还将加大稳外贸政策力度，特别是因为形势多变，我们根据形势的变化，把解决当前突出问题和推动贸易高质量发展结合起来，抓紧研究储备新的支持政策，并根据需要及时出台，支持企业稳订单、稳外贸。

二是拓展增量。我们将推动新设一批跨境电商综试区，来支持跨境电商和海外仓，大力拓展中间品贸易、绿色贸易。服务贸易还有很大发展空间。从规模看，服务贸易在中国外贸总额中占比还不高，2024 年仅为 14.6%。从结构看，以运输、旅游等传统服务贸易为主，知识密集型服务贸易占比仅 38.5%，与发达国家相比还有不小差距。下一步拓展外贸增量，一个重要的增长点就是创新提升服务贸易。这项工作有两个重点，一个是促开放、建平台，去年我们出台了全国版和自贸试验区版跨境服务贸易负面清单，成为服务领域开放的里程碑。我们将全面实施跨境服务贸易负面清单，稳步推进梯度开放。我们还将启动国家服务贸易创新发展示范区建设，打造一批服务贸易综合改革开放示范平台。另一个促融合、谋实效，提升传统优势服务竞争力，在发展入境游、数字服务、专业服务、“保税+服务”等领域多点发力，推动货物贸易、服务贸易、数字贸易融合发展。

三是帮扶企业。针对外贸企业遭遇到的困难和问题，我们将推动扩大出口信用保险承保规模和覆盖面，指导金融机构加大对外贸企业的融资支持力度。我们将持续发挥进博会、广交会、服贸会、数贸会等重大展会平台作用，支持企业走出去参加更多境外展会，拓宽贸易渠道，找到更多贸易机会和贸易伙伴。我们将与更多有意愿的国家和地区商签自贸协定，进一步拓展服务贸易和数字贸易合作机制，提升贸易自由化便利化水平。

近期，我和我的同事调研了不少外贸企业，他们确实觉得形势变化很快，也碰到了一些困难。他们跟我们说，过去几年中国外贸经历了风风雨雨，见过了世面，也经受住了考验，相信“办法总比困难多”。我们也坚信，经济全球化历史潮流不可逆转，全球贸易合作不可阻挡，我们完全有信心、有底气稳住外贸基本盘，推动贸易强国建设迈出新步伐。

### 科技日报记者：

我的问题提给吴清主席。今年以来，以 DeepSeek 为代表的科技企业受到市场广泛关注，不少国际投资机构认为 DeepSeek 热将推动对中国科技企业价值重估。请问您怎么看待这个情况，资本市场如何发挥自身优势支持科技创新、引领新质生产力发展？

### 吴清：

非常感谢您的问题。我发现今天记者会的“科技含量”越来越高，这也反映出新质生产力的发展

发挥了越来越重要的作用。人工智能是今年两会的热词，DeepSeek 在全球人工智能领域脱颖而出，不仅使 AI 行业深受震撼，也让世界对中国科技创新能力有了新的认识，带动了中国资产价值重估。我们也看到，春节之后，A 股、港股包括其他市场上科技股表现也受到了相关热点的带动。资本市场对促进产业和科技创新都具有独特而重要的支撑作用，而科技创新企业越多越强，资本市场的活力、吸引力以及为投资者创造价值的能力也就越强。证监会始终高度重视支持科技创新，近年来我们以科创板、创业板等系列改革为契机，深入推进关键制度创新，不断提升资本市场的“科技含量”。2024 年，科创板、创业板、北交所新上市公司中高新技术企业占比均超过 9 成，目前全市场战略性新兴产业上市公司市值占比已超过 4 成，先进制造、新能源、新一代信息技术、生物医药等重点领域涌现出一批龙头领军企业，资本市场服务科技创新、产业创新的质效明显提升。

在前不久的民营企业座谈会上，习近平总书记强调要加强自主创新，转变发展方式。政府工作报告对推动科技创新和产业创新融合发展也作出进一步部署。我们将认真贯彻落实，用好用足现有制度，积极研究、不断完善支持新质生产力发展的体制机制和产品服务体系，更好服务中国式现代化。

一是加快健全专门针对科技企业的支持机制。坚持有效市场和有为政府相结合，聚焦科技创新活跃、体现新质生产力方向的领域，用好“绿色通道”、未盈利企业上市等制度，稳妥实施科创板第五套上市标准等更具包容性的发行上市制度，更精准支持优质科技企业发行上市。抓紧完善“并购六条”配套机制，在估值定价、审核流程、支付工具等方面进一步打通堵点，大力推进企业并购以优化资源配置、促进企业发展，推动更多科技创新企业并购案例特别是具有示范意义的典型案例落地。

二是大力度培育长期资本、耐心资本。从全球经验看，很多引领性科技企业的崛起，离不开长期耐心的资本投入。只有耐得住“十年磨一剑”的寂寞，才能迎来“一鸣惊人”的辉煌。我们将进一步鼓励支持私募基金投资人、管理人坚守长期主义，不断增强对企业的长期支持以及增值服务能力，支持科技企业专注主业、潜心研究、创新引领、厚积薄发。我们也将不断完善私募和创投基金监管制度规则，围绕优化退出“反向挂钩”政策、推进向投资者实物分配股票试点、健全基金份额转让制度、支持私募股权二级市场基金（S 基金）和并购基金发展等，进一步畅通多元化退出渠道，并与有关方面共同推动完善考核容错等机制，支持多渠道拓宽资金来源，促进“募投管退”良性循环。

三是加大支持科创的金融产品服务供给。资本市场支持科技企业不只有上市一条路，也不只有股票一种工具，债券、可转债、优先股、资产证券化、期权、期货等产品和工具也可以有所作为，能够提供“接力棒”式的融资支持和服务。比如，科技创新公司债券累计发行规模达到了 1.2 万亿元，这已经是一个不小的体量。我们将持续打好支持科技创新“组合拳”，进一步完善科创债发行注册流程，稳步发展知识产权资产证券化，为科技创新提供更加全面、更加高效的资本市场服务。

科技创新是探索未知的过程，既孕育新的动能，也伴随着风险。科技企业往往经营业绩不确定性大、转盈利周期长，成功的可能有爆发式增长甚至指数级增长，失败的也可能要付出巨大代价，这是市场规律，也是创新规律。希望市场各方全面客观冷静看待科技企业成长中的风险，通过科学的方法和工具有效管理风险、获取收益。对于未盈利企业上市等，希望各个方面给予更多包容和理解，一起为新质生产力发展营造更加健康良好的市场环境和创新生态。

**浙江日报记者：**

请问郑栅洁主任，今年两会，代表委员们在民生领域反映了不少新期待，群众讨论最多的也是民生话题，请问国家发展改革委在今年的工作中会有哪些针对性的举措？

**郑栅洁：**

感谢您的提问。习近平总书记在二〇二五年新年贺词中说：“家事国事天下事，让人民过上幸福生活是头等大事。”高质量发展，归根结底是要让老百姓过上好日子，并且让日子越过越好。过去一年，我们的增量政策、增量资金，都优先支持民生这件头等大事。2025 年，我们将持续紧盯大家最关心、最需要的事情，把努力解决群众“急难愁盼”问题作为民生工作的重点，把政策力度转化为民生温度。归纳起来讲，就是 4 方面。

第一，加快解决群众的“急事”，比如“一老一小”，家家都有小、人人都会老。现在大家工作压力大、节奏快，都期待在家门口就能享受到养老、托育服务。今年，我们将会同有关方面，聚焦降低成本、减轻负担、优化服务，重点加强“一老一小”社区支持。以公建民营等方式提供更多低成本场所设施，支持专业机构提供优质服务，推进加装电梯、无障碍设施等方便老年人生活的改造，推动家政、助餐、助残等多样化服务更广泛、更深入地嵌入社区，让社区承载更多温馨和关爱。

第二，加力解决群众的“难事”，比如看病就医，部分基层医院缺人才、缺设备，群众看病经常要去大城市、大医院。今年，我们将实施医疗卫生强基工程，为人口较多的县乡两级配齐急需的医疗设备，健全高水平医学人才向县乡下沉等机制，力争实现“小病不出市县、日常疾病在基层解决”。同时，加快推进优质医疗资源扩容下沉和均衡布局，尽快完成已规划的 125 个国家区域医疗中心建设任务，通过大医院知名专家驻坐诊、远程诊疗，让更多群众更加方便地享受高水平医疗服务。

第三，努力解决群众的“愁事”，比如孩子如何上好学校的问题，很多家长都十分关心。今后几年，我们将适应学龄人口变化，扩大优质教育资源供给，通过均衡师资等多种方式，将更多学校纳入集团化办学和托管帮扶范围，打造上万所义务教育新优质学校，建设上千所优质普通高中。同时，持续推动高等教育提质升级，推进优质本科扩容，进一步增加“双一流”建设高校本科招生规模，去年扩招 1.6 万人，今年力争再增加 2 万人。总之，我们将努力让更多孩子能够接受更公平、更优质的教育。

第四，切实办好群众“盼的事”，比如我们国家有数量庞大的城镇外来务工人员，他们最大的期盼就是能够在常住地享受到子女入学、住房保障、社会保险等基本公共服务。今年，我们将统筹各种资金渠道，加大对人口流入地基本公共服务建设的支持力度，推动“一城一策”制定实施办法，努力让外来务工人员变成真正的新市民，与户籍人口同等享有基本公共服务。

总之，群众“急难愁盼”的问题清单，就是我们的工作清单。我们会一件件、一桩桩，把实事办实、好事办好。谢谢！

**香港商报记者：**

我的问题提给蓝部长，提振消费是今年两会热议的“高频词”，请问财政的“真金白银”将如何支持消费？

**蓝佛安：**

谢谢你的提问。去年，中央财政专门安排 1500 亿元超长期特别国债，支持消费品以旧换新，带动汽车、家电等相关产品销售额超过 1.3 万亿元，效果很好，受到了广泛欢迎。这一点刚才郑主任和王部长都提到了。今年，党中央进一步提出大力提振消费，财政部门将坚决贯彻落实，我们将统筹存量政策与增量政策，统筹优化供给与扩大需求，统筹提振消费与改善民生，统筹激发当前消费与增强经济发展后劲，研究制定更大力度、更加精准的政策举措，实打实支持提振消费。重点包括四个方面：

第一，加大对消费者的直接补贴力度，加力扩围实施消费品以旧换新，释放消费需求。今年安排超长期特别国债资金 3000 亿元，比去年翻了一番，并将手机、平板等产品纳入补贴范围，直接降低消费者购物成本。今年春节前，中央财政已经预拨 810 亿元的资金，补贴资金提前到位，让广大消费者及时享受政策红利。

第二，加大对民生领域的投入力度，让居民收入更稳定、保障更扎实，增强消费能力和底气。对老年人，今年将提高城乡居民基础养老金、适当提高退休职工养老金水平，超过 3 亿人受益。同时，加强对失能老年人照护服务的支持。对幼儿，发放育儿补贴，建立学前教育国家资助制度。对学生，进一步提高资助补助标准，扩大政策覆盖面，延续实施国家助学贷款免息和本金延期偿还政策等，预计惠及学生 3400 多万人次。对城乡居民，将基本医保人均财政补助标准提高 30 元，达到每人每年 700 元。对低收入群体，持续提高补贴水平，落实对特困人员、低保对象等困难群体的保障政策。对就业困难群体，综合采取就业补贴、失业保障、技能培训、公益性岗位等措施，促进稳岗就业，获得稳定的收入。

第三，加大对地方的奖补力度，引导地方提升消费环境，优化消费供给。一方面，深入推进现代商贸流通体系试点城市建设，开展县域商业建设行动，有效发挥政策效用。另一方面，今年中央财政新增安排补助资金，带动地方加大投入，支持推广消费新业态新模式新场景，打造更多消费新热点；同时，开展国际化消费城市建设，提升消费便利度和体验感。

第四，加大财政与金融政策联动力度，新增实施两项贷款贴息政策，激发消费动力。一项是对重点领域的个人消费贷款，给予财政贴息，减轻当期支出压力。另一项是对餐饮住宿、健康、养老、托幼、家政这些与老百姓生活密切相关的领域，财政对经营主体贷款分类给予贴息，降低融资成本，增加更多优质服务供给。

总的看，这一系列政策力度大、覆盖广，有利于打开消费新空间，培育经济新动能。财政部将与有关部门一道，持续抓好存量政策落实，推动增量政策尽早落地，不断释放政策红利，形成对促消费持续有力的支持，以提振消费进一步增强经济发展动能。谢谢！

**中国证券报记者：**

我的问题提给吴清主席。2024 年 9 月至今，证监会会同相关部门先后印发关于推动中长期资金入市的指导意见及实施方案，请问目前政策落地进展如何，取得了哪些成效？谢谢！

**吴清：**

非常感谢您的提问！中长期资金是资本市场健康运行的“稳定器”和“压舱石”。去年 9 月和今

年 1 月，我们会同相关方面出台了推动中长期资金入市的指导意见和实施方案，提出了一系列具体的、有针对性的举措，为实现“长钱长投”创造更有利的制度环境。政府工作报告再次强调大力推动中长期资金入市。目前，各部门正抓紧落实，成效初步显现。在这里简要向大家报一个账。

一是入市长钱明显多了。人民银行已指导证券公司、基金公司开展两批互换便利操作，金额超过 1000 亿元；超 400 家上市公司公开披露股票回购增持再贷款信息，贷款额度上限近 800 亿元。金融监管总局启动了第二批保险资金长期股票投资试点，春节前批复了 520 亿元，前天又批复了 600 亿元，后续还将进一步扩大。人社部将个人养老金制度推广到全国，证监会积极配合将首批 85 只权益类指数基金纳入个人养老金产品名录。去年 9 月以来，保险资金、各类养老金在 A 股市场净买入约 2900 亿元，这些都有力支持了市场企稳向好。

二是权益类基金发展明显快了。促进资本市场指数化投资高质量发展，现在股票 ETF 产品 5 个工作日内就可以快速完成注册，去年以来，中证 A500 基金、科创板综合指数基金等推出后受到市场广泛认可。去年 9 月到现在，共注册权益类基金 459 只，占同期注册基金产品总数的 7 成。权益类基金规模从 6.3 万亿元增长到 7.7 万亿元，占公募基金总规模的比例从 20% 提高到 24%。在规模快速增长、比例提升的同时，公募基金的收益状况也在稳步改善。为更好维护投资者权益，我们还积极推动公募基金费率改革，分阶段降低综合费率，预计每年为投资者节省超过 450 亿元成本，同时也让基金公司跟投资者利益绑定更为紧密。

三是长周期考核制度更加健全了。财政部、人社部等部门正积极推进长期资金长周期考核政策文件的制定修订工作，目前已征求了相关方面的意见建议，我们了解将尽快推出。文件的出台将全面建立全国社保基金五年以上以及年金基金、保险资金三年以上长周期考核机制。证监会在即将推出的公募基金改革方案中，也将进一步提高公募基金三年以上长周期考核比重，引导行业更加注重理性投资、长期投资、价值投资，更好践行以投资者为本的理念。

在各方共同努力下，中长期资金入市指导意见和实施方案的落实工作现在开了个好头，各类中长期资金加大入市力度不断显效。去年 9 月以来，各类中长期资金所持 A 股流通市值从 14.6 万亿元增长到 17.8 万亿元，增幅达到 22%。后续，我们将在中央金融办统筹指导下，会同相关部门，进一步推动各项举措落地见效，努力实现中长期资金保值增值和资本市场健康发展的良性互动。谢谢！

### 新加坡亚洲新闻台记者：

我的问题提给王文涛部长，国际社会高度关注美中经贸关系，两国似乎已进入新一轮贸易战，就本周针对美国再次以芬太尼问题为由对中国商品加征关税，中方已宣布采取反制措施，请问中方是否担心这将导致贸易战延宕升级？从长期看，中方接下来将采取怎样的策略同美方打交道？谢谢。

### 王文涛：

谢谢你的提问。这个问题国际上很关注，记者朋友也很关注。昨天就有记者拦住我，要问这个问题的话，我说今天有个发布会，我很希望在今天这个现场回答。

首先，我就美方以芬太尼问题为借口对华加征关税作个回应。芬太尼问题，中方有关部门已经发布白皮书，详细介绍了事实情况和中方采取的措施，阐明了中方立场。这里，我特别要强调一下，芬太尼问题美方必须尊重事实，首先自身要采取积极的行动，不能只向中方“甩锅推责”，这解决不了自身问题，以这个为由对华加征关税更是混淆是非、颠倒黑白。

美国新政府上台后，先后发布了“美国第一”贸易、投资政策备忘录，恢复对全球贸易伙伴征收232钢铝关税，宣布要征收“对等关税”，还针对中国造船等行业提出征收港口费等301调查限制措施，关税的单子似乎越拉越长。这些以关税威胁、要挟的措施是典型的单边主义、霸凌主义行径，严重违反世贸组织规则，不仅破坏中美正常经贸关系，而且扰乱全球产业链供应链稳定，阻碍世界经济发展，也必将损害美国民众和企业利益，是典型的损人不利己。大家可能都关注到了美国的资本市场，美方宣布加征关税后，美股市场三大指数应声下跌。

我这里特别想说的是，贸易战没有赢家，保护主义没有出路。美方单边主义政策和霸凌主义行径逆流而动，引起国际社会广泛担忧和普遍反对。中国传统的交往之道，敬人者，人亦敬之，不敬人者，当以其人之道，还治其人之身。胁迫要挟对中国行不通，也吓不倒中国。中方捍卫自身利益的决心是坚定不移的，针对美方采取的单边征税措施，已根据国内法律法规和国际法基本原则，采取必要反制措施。如美方在错误的道路上越行越远，中方将奉陪到底。

中方始终认为，中美经贸关系本质是互利共赢，不存在谁永远吃亏、谁永远占便宜的问题。事实和数据充分说明，用关税“筑墙”改变不了市场规律、挡不住合作步伐。2024年，中美贸易额达6882亿美元，比2017年增长18%。中国美国商会报告显示，46%的受访美资企业表示有望实现盈利或大幅盈利，超过半数企业预计2025年增加在华投资。中美各自取得成功，对彼此是机遇而非威胁，两国拥有广泛共同利益和广阔合作空间。中美合作符合两国人民根本利益，也符合国际社会的期待。

作为两个国情不同的大国，中美在经贸领域存在分歧是正常的。如果美方想解决问题，就应拿出大国的样子，拿出正确相处之道。上个月，我也分别向美国新任商务部长和贸易代表致信，希望通过平等对话磋商解决各自关切，双方可在适当的时候见面，双方团队也可尽早进行沟通。希望美方与中方相向而行，按照两国元首通话指出的方向，本着相互尊重、和平共处、合作共赢原则，加强对话、管控分歧、促进合作，共同推动中美经贸关系健康、稳定、可持续发展。

### 封面新闻记者：

请问潘功胜行长，防控金融风险是金融工作的永恒主题。当前重点领域金融风险的情况如何？金融支持地方融资平台化债有何进展？下一步在防控金融风险方面有哪些重点工作？

### 潘功胜：

目前，我国金融体系总体稳健，金融机构整体健康，地方债务和房地产风险持续收敛，金融市场运行平稳。

一是稳妥推进高风险中小金融机构改革化险。到2024年末，商业银行资本充足率16%、不良贷款率1.5%、拨备覆盖率211%，均显著高于监管标准。这些银行业主要指标也显示我国银行业的健康性。

人民银行、监管部门和地方政府协同配合，按照市场化法治化原则，综合运用在线修复、兼并重组、市场退出等多种方式稳妥处置中小银行风险，高风险中小银行数量较峰值已下降一半。

二是积极支持房地产市场风险化解和平稳健康发展。去年，人民银行立足宏观审慎管理职能，优化调整房地产金融政策，统一房贷最低首付比例至 15%，降低新发放房贷利率，推动降低存量房贷利率，去年存量房贷利率的下行，每年可以为超过 5000 万户家庭减少利息支出约 1500 亿元，引导金融机构支持保交楼，加上经营主体通过调整经营策略、债务重组等方式自我修复，近期商品房交易量、交易价格、房地产贷款等多项指标指向房地产市场活跃度上升。

三是金融支持融资平台化债取得重要阶段性成果。人民银行与有关部门和地方政府采取多项有力措施，弱化地方融资平台债务风险。首先，严肃财经纪律，推动地方政府统筹资金、资产、资源化解债务风险。第二，支持地方政府通过注入资产、并购重组等方式，剥离融资平台的政府融资功能，转型为市场化的经营主体。第三，引导金融机构按照市场化、法治化原则，与融资平台平等协商，通过降低利率、延长期限等债务重组方式，缓解融资平台流动性和利息负担。

经多方努力，融资平台债务风险已大幅收敛。人民银行于 2023 年建立了标准化、常态化的融资平台债务统计监测系统，地方政府和金融机构定期双向报送融资平台债务数据，并进行交叉核验。我们与财政部建立了严格的融资平台退出标准和程序。到 2024 年末，与 2023 年初相比，约有 40% 的融资平台通过市场退出、市场化转型等方式，退出了融资平台的序列。融资平台的债务按其产生的原因主要由两部分构成，地方政府的隐性债务和经营性金融债务。关于融资平台隐性债务化解，刚才蓝部长已经作了介绍，我讲一下融资平台经营性债务化解情况。2024 年末，融资平台经营性金融债务规模约 14.8 万亿元，较 2023 年初下降 25% 左右。这些经营性金融债务中约 3/4 集中在东中部经济大省，这些省份自身的化债能力很强。2024 年四季度，融资平台新发行债券平均利率为 2.67%。这非常清楚地显示出，金融市场对融资平台风险溢价水平大幅下行。

四是探索拓展宏观审慎和金融稳定功能，维护汇市、债市、股市等金融市场平稳运行。

在外汇市场方面，人民银行坚持市场在汇率形成中的决定性作用，面对各种外部冲击和挑战，果断、适时采取宏观审慎管理等措施。同时，加强与市场沟通和预期引导，坚决对市场顺周期行为进行纠偏，防范汇率超调风险，在非美元货币不同程度贬值的情况下，保持了人民币汇率的基本稳定。当前，中国经济基本面持续向好，国际收支基本平衡。经过多年发展，中国外汇市场更具韧性，市场参与主体更加成熟，汇率避险工具的使用更加广泛，我们有经验、有信心、有能力维护外汇市场稳定运行。

在债券市场方面，截至 2024 年末，债券违约率约为 0.25%，继续保持低位，市场运行总体平稳。同时，针对前期长期国债收益率短期内快速下行问题，人民银行从宏观审慎的角度观察、评估债市运行情况，及时向市场参与机构提示风险，强化监管协同，有效弱化和阻断风险的累积。

在资本市场方面，人民银行会同证监会创设了互换便利和股票回购增持再贷款两项工具，对促进资本市场平稳运行发挥了较好作用。刚才吴清主席作了简要报告，目前，两项工具的使用情况是：互换便利共开展两次操作，金额合计 1050 亿元。截至今年 2 月末，上市公司披露拟申请回购增持贷款金额上限约 750 亿元，金融机构与近 900 家上市公司和主要股东达成合作意向。



下一步，人民银行将进一步探索拓展宏观审慎和金融稳定功能，维护金融市场稳定，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

一是聚焦宏观经济运行波动与金融风险之间的联系。从宏观层面把握好经济增长、经济结构调整、金融风险防范之间的动态平衡，加大政策逆周期调节力度，为高质量发展营造良好的货币金融环境。

二是防范外部风险对我国金融市场的外溢和冲击。当前，外部环境更趋复杂严峻，刚才文涛部长讲得很清楚了，主要发达经济体通胀走势和货币政策调整不确定性上升，影响全球市场预期和投资信心，加剧国际金融市场波动风险，并对我国经济金融的平稳运行带来外溢影响。我们将加强对国内外金融市场风险的监测、评估、预警，完善处置机制及应对预案，严密防控外部冲击风险，维护中国的金融稳定和国家金融安全。

三是提高金融监管的有效性，加强金融监管协调配合。金融监管是防范金融风险的“第一道防线”。我们将加强宏观审慎管理、微观审慎监管的协同配合，强化金融风险监测、预警和评估能力建设，完善权责对等、激励约束相容的金融风险处置责任机制，对金融风险“早识别、早预警、早处置”，按照市场化法治化原则稳妥出清风险。

四是完善宏观审慎管理政策，丰富政策工具箱。完善系统重要性金融机构附加监管政策，强化资本缓冲、拨备等逆周期管理，加强对主要金融活动、金融市场、金融基础设施的宏观审慎管理。根据金融市场和金融体系运行情况，探索和拓展中央银行宏观审慎和金融稳定政策工具，不断健全、巩固金融稳定保障体系。

### 每日经济新闻记者：

我的问题提给国家发改委郑栅洁主任。今年是“十四五”规划的收官之年，也是谋划“十五五”规划的关键一年。这几年，全国人民一起经历了很多大事难事，您如何看待这几年经济社会发生的变化？能否介绍一下“十五五”规划有关情况？

### 郑栅洁：

谢谢！这是今年大家都在思考和参与的一件大事。“十四五”以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国上下众志成城，正在把“十四五”发展蓝图一步一步变为现实，各项目标任务进展符合预期，中国综合实力不断增强，社会大局保持稳定，可爱可信可敬的中国形象得到更广泛认可，具体表现为6个“大幅度提升”。

第一，综合国力大幅度提升。中国经济展现出世界大国的规模优势，GDP总量连年迈上新台阶。预计“十四五”经济增量超过30万亿元，形象地讲，相当于再造一个长三角，也相当于一个发达经济体全年的经济总量。中国也是全球经济增长的最大动力源。

第二，产业竞争力大幅度提升。中国形成了完整的产业体系，拥有41个工业大类、207个中类、666个小类，是全球唯一体系最完整、门类最齐全的国家，产业链还在加快向中高端升级。

第三，科技创新力大幅度提升。中国在“海陆空天”领域的基础研究、关键核心技术攻关全面发力，既收获了不少“中国首次”，也实现了若干“世界首例”。比如，集成电路、人工智能、量子科

技、航空航天、海洋科技、高铁技术等领域技术创新不断实现新的突破，国产大邮轮、大飞机、重型燃气轮机等“大国重器”备受瞩目，“中国制造”正在加快转向“中国创造”。

第四，民生保障能力大幅度提升。这几年，我们千方百计稳就业、促增收，累计新增城镇就业约5000万人，居民收入与经济增长基本保持同步。公共服务和社会保障不断加强，居民养老金逐年提高，跨省异地就医直接结算越来越方便，“家门口”的社区服务更加丰富。环境质量显著改善，大家都能明显感觉到，我们的天更蓝了、水更清了、地更绿了。

第五，安全基础能力大幅度提升。粮食、能源保障的能力和水平迈上新台阶，产业链供应链、金融等领域发展韧性和安全水平稳步提升。再从支撑安全发展的基础设施来看，高铁营运里程达到4.8万公里，占全球的70%；高速公路里程达到19万公里，稳居世界第一；算力总规模实现了翻番；数据生产总量快速增长，相当于1500多万个国家图书馆的数据资源总量。

第六，大国形象和影响力大幅度提升。中国与150多个国家和30多个国际组织签署共建“一带一路”合作文件，统筹推进标志性工程和“小而美”民生项目建设，广泛开展产业、投资等领域合作，全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议成为国际共识，中国充分展现出负责任的大国担当。我们持续扩大高水平对外开放，制造业领域外资准入限制措施已全面“清零”，外商投资准入负面清单限制措施已减至29条，不断拓展深化合作、共赢发展新空间。

经过“十四五”这几年的发展，我们对高质量发展的信心和底气进一步增强。今年，我们将按照党中央、国务院决策部署，认真做好“十五五”规划编制相关工作，这里我介绍两个重点。

一是贯彻落实党中央“十五五”规划建议，在充分调查研究基础上，与各方面共同编制规划《纲要草案》，提出一批重大战略任务、重大政策举措和重大工程项目，按程序提交明年全国“两会”。

二是组织编制一批重点专项规划和区域规划，涉及科技创新、产业发展、社会事业、文化建设和生态环境等方方面面，也包括与人民群众息息相关的就业、教育、医疗、社会保障等重点领域。

“十五五”规划纲要编制是一个集思广益、凝聚共识的过程，我们将通过多种有效方式，认真听取人大代表、政协委员和广大群众、企业家、专家学者等各方面的意见建议，使规划更好体现发展所需、民心所盼。谢谢！

**金晴中：**

媒体朋友们，现在已经过了两个多小时。由于时间原因，今天记者会到此结束，谢谢各位嘉宾，谢谢大家！

（摘自新华网2025全国两会大型融媒体专题）

# 惠民政策再发力 利民举措更暖心

——四部门主要负责人回应民生热点问题



十四届全国人大三次会议新闻中心主任、全国人大常委会办公厅新闻局局长 金晴中：

中外媒体朋友们，下午好！欢迎参加十四届全国人大三次会议记者会。本场记者会的主题是民生主题。

大会新闻中心很高兴邀请四位嘉宾出席今天的记者会，并回答大家的提问。四位嘉宾分别是：民政部部长陆治原先生、人力资源和社会保障部部长王晓萍女士、住房和城乡建设部部长倪虹先生、国家卫生健康委员会主任雷海潮先生。

现在请大家直接开始提问。

人民日报记者：

我的问题提给陆部长，党的二十届三中全会指出，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，今年政府工作报告对此也作出了具体部署。党中央、国务院不断推进民政民生改革发展，政策惠及越来越多的群众。请问陆部长，下一步民政部如何落实推进加强普惠性民生建设工作？

## 民政部部长 陆治原：

谢谢这位记者朋友的提问。习近平总书记指出，中国式现代化，民生为大。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设是促进全体人民共同富裕的重要要求，是社会主义制度优越性的集中体现。传统意义上，民政工作主要面向特殊困难群体，保障基本民生需求，属于兜底性、基础性民生建设，具有保基本、兜底线的特点。随着我国经济社会发展，就要顺应人民群众的需求变化，逐步扩大相关民生保障政策覆盖面，有序推进民政民生保障由兜底性、基础性向普惠性发展。概括讲就是要推进“四个转变”。



第一个转变，是保障对象从特定群体向更多需要帮助的群体转变。普惠性，首先强调的是保障对象的普遍性。举两个例子，比如儿童福利，随着我国经济社会发展和医疗健康水平的提升，孤儿、弃婴大幅减少，流动儿童、留守儿童权益保障成为社会关注的重点，这就需要推动儿童福利从孤弃儿童生活保障向所有需要帮助的困境儿童关爱服务延伸。再比如养老服务，大家知道，我国人口发展呈现出老龄化、高龄化、少子化等特点，传统的家庭养老功能在弱化，越来越多老年人对社会养老服务提出需求，这就需要推动养老服务从过去“三无”老年人为主向全体老年人拓展。

第二个转变，是服务内容从物质保障为主，向物质救助、社会服务和精神关爱兼顾转变。随着社会的进步，困难群众基本生活得到保障的同时，精神关爱、社会融入和自我发展等方面的需求也不断增长，单一的物质帮扶已经不能够满足救助对象多样化的现实需要。对此，下一步将在以资金和物质救助为主的兜底保障基础上，探索发展服务类社会救助，开展困境儿童心理健康关爱服务，发展重度残疾人托养照护服务、精神障碍社区康复服务等等，以满足困难群众的需求。

第三个转变，是要素保障从主要依靠政府，向以政府为主导，积极发挥市场、社会等多方力量作用转变。比如社会救助，在加强政府投入的同时，还要积极引导公益慈善等社会力量参与，通过“政府救助+慈善帮扶”等方式，多渠道解决好困难群众的难题。比如养老工作，政府保障好“三无”老年人的养老，发展基本养老服务，同时，发挥市场配置资源作用，调动社会力量参与，大力发展养老事

业和养老产业，增加多层次、多样化、高品质的养老服务供给。

第四个转变，是手段方式从传统服务方式向数智化、标准化方式转变。我们将在社会救助、养老服务、残疾人服务等领域，加快推进大数据、人工智能等新技术新产品的研发运用，深化民政领域“高效办成一件事”改革，推进更多事项线上办、掌上办，让民政服务更便捷、更可达、更规范。谢谢！

**中央广播电视总台记者：**

我的问题提给王部长，现在社会各界都很关注就业问题，请问怎么看今年的就业形势？另外，对做好今年的就业工作有什么考虑？

**人力资源和社会保障部部长 王晓萍：**



这是大家都关心的一个话题。就业是民生的头等大事。对今年的就业形势，我想用两句话来概括。第一句话是，稳定和扩大就业任务繁重、承压前行。今年，应届高校毕业生1222万人，脱贫人口务工规模需要保持在3000万以上，还有大量的农村转移劳动力需要实现稳定就业。就业总量压力不减，结构性矛盾更加突出，群众就业增收面临压力。同时，外部环境更趋复杂严峻，国内经济回升向好的基础还不稳固，可能会对就业产生一定影响。第二句话是，就业形势总体稳定并呈向好态势。去年，面对国内外交织叠加的多重困难挑战，党中央、国务院因时因势加强和创新宏观调控，推动经济明显回升，社会信心有效提振，也实现了经济发展和就业稳定的良性循环。今年，政府工作报告部署实施更加积极有为的宏观政策，鲜明提出强化宏观政策民生导向，推动更多资金资源“投资于人”、服务民生，将为经济增长和促进就业提供更强有力的支撑。随着我国高质量发展扎实推进，一大批新技术新产品新场景大规模应用，多样化、差异化消费潜力持续释放，各类经营主体和创新创业活力有效激发，这些都为稳定和扩大就业奠定了坚实基础。从前两个月情况看，节后企业开工复产加速，农民工外出更早、流动有序，就业市场开局良好。



就业是家事，更是国事。今年政府工作报告明确经济增长 5% 左右的预期目标，体现了稳就业、惠民生的需要；明确城镇调查失业率 5.5% 左右、城镇新增就业 1200 万人以上的就业目标，体现了更大力度稳定和扩大就业的要求。我们将完善就业优先政策，加大各类资金资源统筹支持力度，全力稳定就业总量、扩大就业增量、提高就业质量，推动广大劳动者实现就业增收。重点做好 5 个方面的工作。

一是推动构建就业友好型发展方式。就是要提高发展的就业带动力，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程。这是解决就业问题的根本。我们将落实好中央关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见，完善就业优先政策，加强重大规划、重大项目就业影响评估，强化宏观政策的就业导向。打好政策“组合拳”，持续推动财政、货币、产业等政策与就业政策协同发力，在扩大内需、加快建设现代化产业体系、稳外资稳外贸中创造更多高质量就业岗位。找准科技创新与就业稳定的平衡点，支持劳动密集型产业在转型升级中吸纳和稳定就业，统筹好新技术应用和岗位转换，创造新的就业机会。

二是组织实施就业支持计划。我们会同有关部门出台《加力重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业岗位挖潜扩容支持重点群体就业创业实施方案》，围绕先进制造业、消费新热点、民生新需求、重大工程项目等领域行业，面向城乡基层、中小微企业等，加大就业岗位释放力度，分领域、分类别制定专门的方案。同时，全面落实稳岗返还、政府补贴等存量就业政策，及时储备和出台就业增量政策。去年，稳岗专项贷款余额 3000 多亿元，今年将进一步提高贷款额度。

三是有效提高人岗匹配效率。针对市场需求和劳动者意愿，组织开展大规模职业技能培训，提高劳动者就业创业能力，增加制造业、服务业紧缺技能人才供给，从破解“有活没人干”入手，解决“有人没活干”的问题。健全就业公共服务体系，打造“大数据+铁脚板”、群众“家门口”就业服务站、“十五分钟”就业服务圈，大力发展零工市场，接续开展民营企业服务月等系列专项活动，促进人力资源高效匹配。

四是着力促进创业带动就业。聚焦提升创业能力、助力企业发展、覆盖创业全生命周期、营造创业氛围等关键点，加强“创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动”四创联动，重点支持青年创新创业、农民工返乡入乡创业，更好释放创业带动就业的倍增效应。落实高效办成“个人创业”一件事要求，为创业者提供“套餐式”服务。发挥好创业孵化基地等载体作用，提供低成本、便利化的全流程支持。去年，创业担保贷款余额 2700 亿元，今年将继续加大力度。

五是确保重点群体就业稳定。面向高校毕业生等青年，出台新一轮支持政策，稳定招聘规模，扩大“三支一扶”、西部计划等基层项目人员数量，实施百万就业见习计划，全面推广求职训练营，推进“学历证书+若干职业技能证书”制度，提升就业能力。面向脱贫人口等农民工，拓宽外出务工和就近就业渠道，强化劳务协作、打造劳务品牌，加强大龄农民工服务培训支持力度，促进就业增收。面向就业困难人员，加强针对性援助帮扶，切实兜牢民生底线。扎实做好退役军人安置和就业服务工作。

与此同时，我们还将着力营造更加公平有序的就业环境，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，持续开展清理整顿人力资源市场秩序专项行动，依法查处就业歧视、黑职介、招聘欺诈等违法行为，保障劳动者就业权益。谢谢！

**迪拜中阿卫视记者：**

政府工作报告中提出持续推进城市更新。请问，近年来城市更新的工作进展如何？接下来住建部有哪些具体的工作考虑？谢谢。

**住房和城乡建设部部长 倪虹：**

谢谢你的提问。城市更新是城镇化发展历史的必然过程。实施城市更新，是党中央作出的重大战略部署。抓好这项工作，目的就是，推动城市高质量发展，让城市能够更宜居、更韧性、更智慧，让人民群众能够在城市生活得更方便、更舒心、更美好。



习近平总书记十分关心城市更新工作，多次作出重要指示，到地方考察调研的时候，经常走进社区、看望群众，察看老旧小区改造等更新项目。去年4月，在重庆九龙坡区民主村社区，总书记强调，老旧小区改造既要保留历史记忆和特色风貌，又要解决居民关切的实际问题；今年1月，总书记在沈阳大东区长安小区再次强调，城市更新要因地制宜，一切着眼于便民、利民、安民，特别要更好地关心呵护“一老一小”。总书记的重要指示，为城市更新指明了方向，提供了根本遵循。

总书记深厚的为民、爱民情怀，让我们深受感动、深受教育。我们牢记总书记嘱托，牢固树立和践行人民城市理念，扎扎实实推进好城市更新工作。

在这里，我给大家先介绍一组数据：从2019年中央部署实施城市更新以来，全国已累计开工改造城镇老旧小区近28万个，惠及1.2亿居民；加装电梯超过13万部，增加停车位380万个，增设养老、托育设施近8万个，增加充电桩105万个，新增文化休闲、体育健身场所3100万平方米；更新改造地下管网约50万公里；打造“口袋公园”4万多个、建设城市绿道12万公里。“小切口”改善“大民生”。这些小事、实事，解决的都是群众身边的急难愁盼问题，实打实增强了人民群众的获得感、幸福感、安全感，也受到了群众欢迎。政府工作报告提出，持续推进城市更新。我们将重点从两个方面抓好落实。



第一，抓体检，找准问题。城市和人一样，是一个有机生命体，人要保持健康，就要通过体检，发现病灶、找到病因，开准药方、解决问题，城市也一样。经过前一阶段的试点探索，现在，“先体检、后更新”“无体检、不更新”，已经成为城市更新工作的共识。

怎么体检？就是要坚持两个导向。一个是，问题导向，从住房、到小区、到社区、到城区，去查找群众身边的急难愁盼问题。比如，停车难、充电难，养老服务设施不足、儿童活动场地不够等。另一个，目标导向，查找影响城市竞争力、承载力和可持续发展的短板弱项。比如，文化特色缺失、公共服务不均衡、基础设施互联互通水平不高、现代科技与城市管理融合不充分等。体检发现的问题，就是城市更新要重点解决的问题。目前，全国 290 多个地级市已经全面开展城市体检，我们还将支持有条件的县级市也开展体检。

第二，抓项目，解决问题。我们将下功夫实施一批惠民生、促发展、防风险的更新项目，重点有三类。

第一类，是民生类的项目。按照政府工作报告的部署，着力抓好三件事：一是 2000 年以前建成的城市老旧小区都要纳入改造范围，因地制宜实施改造。也鼓励地方探索居民自主更新改造老旧住宅。二是城中村改造项目，现在范围已经扩大到全国地级及以上城市，要在去年新增 100 万套的基础上，继续扩大改造规模。三是大力推进完整社区建设，重点是聚焦“一老一小”，完善无障碍适老化配套设施，增补托育服务设施、儿童活动场地。

第二类，是发展类的项目。一是更新一批老工业区、旧厂房，植入科技研发、文化创意、人工智能等新业态、新功能，推动产业转型升级，筑巢引凤，因地制宜发展新质生产力。二是改造一批老旧街区，打造精品街道、城市客厅，建设活力街区，为青年人提供更多创新创业空间，为市民创造更多消费场景。三是保护、修缮一批历史文化街区、历史建筑，推动活化利用，让城市文化遗产融入经济社会发展，融入城市生产生活。

第三类，是安全类的项目。政府工作报告提出，打造宜居、韧性、智慧城市。宜居、韧性、智慧，都离不开安全这个根本。重点抓三件事：一是再建设改造地下管线 15 万公里以上，守护好城市的“里子”和“良心”。二是推进调蓄设施、排水管网、排涝泵站等工程项目，聚焦消除城市的严重易涝积水点，再完成 1000 个排水防涝重点项目建设。三是发展数字化、智能化基础设施，重点推进城市生命线安全工程，努力实现地级及以上城市燃气、供水、排水等生命线工程安全监测全覆盖，有效提升城市安全运行保障能力和韧性。

城市更新的这些工作，每一件其实都很不容易。大家都知道，加装电梯，统一居民意见不太容易；增加停车位，去找到合适的地方也不太容易；在更新施工过程中会给居民生活带来不便。解决这些难题，我们中华民族有传统美德，邻里相亲、守望相助，我们要发扬这种美德，一起来商量、一起来支持，大家携起手来，把每一件民生实事一件一件办实、办好。谢谢。

**澳门日报记者：**

我的问题提给雷主任，过去一年，我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强。现代化最重要

的指标还是人民健康。当前，我国居民健康水平如何？在普及居民健康生活方式上，需要重点关注什么？今年将就此开展哪些工作？

**国家卫生健康委员会主任 雷海潮：**

感谢您的提问。党中央、国务院高度重视人民群众健康，确立了新时代党的卫生与健康工作方针，提出实施健康优先发展战略，推进健康中国行动。通过深化医药卫生体制改革，我们的医疗卫生服务不断得到优化和加强，人民群众的健康水平也在不断提升。尤其是我们注意到青少年身体发育的有关指标在不断改善，中国居民的健康素养也在持续提升。



根据我们最新的统计快报结果，在这里我很高兴向您和媒体记者朋友报告。2024年中国居民的预期寿命已经达到了79岁，比2023年提高了0.4岁，提前实现了“十四五”国民经济和社会发展规划的目标要求。应该说，这样的成绩取得是相当不容易的。在国际上来看，一个国家和地区它的人均预期寿命超过75岁，一般来说，每年也就是平均增长0.1—0.2岁的预期寿命。

我们统计了53个中高收入国家，中国排在第四位。如果我们放在G20国家里面来看，人均预期寿命79岁，排在G20国家的第十位。而且即使与高收入国家相比，我们也超出了21个高收入国家的预期寿命。说明中国人的优秀传统文化、良好生活方式，还有健康中国、健康优先发展的一系列战略的实施，对于改善健康所产生的效果是直接的。

我们也看到，2024年的人均预期寿命比2019年提高了1.7岁。特别值得一提的是，我们把全国31个省区市人均健康水平再做一个观察的话，各省份之间的健康水平差距在逐步缩小，说明健康公平性也在得到改善。党中央、国务院实施的区域协调发展战略、城乡融合发展，都在卫生健康领域当中见到积极的成效。

我们也注意到，北京、天津、上海三个直辖市和山东、江苏、浙江、广东、海南，上述八个省份的人

均预期寿命超过了 80 岁。未来中国居民预期寿命提高的潜力仍然是明显的，仍然是可望可期的。我们在健康水平改善的同时，也认识到老百姓追求健康改善的愿望越来越强，我们的努力也需要持之以恒。

我们也面临着传染病和慢性非传染性疾病的三重挑战，卫生健康工作需要持续加强，要落实好党中央健康优先发展战略。当前危害中国老百姓健康的主要危险因素来自于慢性非传染性疾病。而慢性非传染性疾病很多致病因素跟每个人的生活行为方式、饮食和体育锻炼都密切相关。比如说体重异常的问题，我们在生活条件改善的同时，也出现了摄入的能量更高、运动相对缺乏等问题，所以就导致一些人出现体重异常，容易导致高血压、糖尿病、心脑血管疾病、脂肪肝，甚至一部分的癌症也和体重异常有一定的关联。加强生活方式的干预，每一个人做好自己的健康第一责任人是非常关键的。

去年我们联合在座的民政部，还有教育部等 15 个部门，启动实施了“体重管理年”行动。当然我们认识到体重管理不是一年两年就能够马上见到成效的，而是需要持续推进。“体重管理年”实施的首期三年体重管理行动，目的就是在全社会形成重视体重、管好体重，健康饮食、积极参与运动锻炼等良好的生活方式和习惯。

通过大家的共同行动，特别是提出了“健康体重一起行动”的口号，全社会都在积极响应。我们关注到有些单位的食堂饮食更加健康了。我们也关注到一些城市中的健康步道、公园的健康环境也越来越优化了，越来越多的人也更加关注自己的体重健康指标。这些都为我们的慢性病防控打下良好基础。

我刚才提了体重管理和慢性病防控需要持续深入地开展下去。国家卫生健康委聘请了奥运冠军做体重管理社会宣传员，也开发了微信的表情包，目的是让体重管理和慢性病防控融入到大家的日常生活，今后我们将继续从三个方面来推进慢性病的防控工作，特别是体重管理的工作。

第一方面，要继续推动政府、行业、单位和个人落实好四方责任。慢性病防控尤其需要全社会共同参与，大家都要为体重管理营造良好的社区环境、单位环境和社会环境。我们注意到一些家庭当中已经配置了体重秤，随时监控自己的体重变化情况。有的宾馆和酒店也已经在房间里面标配了体重秤，这就为经常出差旅行的朋友们监测体重提供了条件。所以我在这里呼吁，更多的宾馆酒店参与到这样的行动中来，为我们的体重管理、慢性病防控创造积极有利的条件。

第二方面，我们要持续做好有关慢性病防控和体重管理方面的知识宣传。在座的媒体朋友们可能也知道，我们从去年启动了时令节气与健康的新闻发布传播行动，基本上每两周我们要举办一次时令节气与健康知识新闻发布会，这样的工作我们今年要继续坚持。而且我们要动员医疗卫生机构积极开展健康知识的宣传和传播，进一步提升居民的健康素养。

第三方面，我们还要注重防治结合，提供一些个性化的服务。因为毕竟有些同志体重管理得不太好，腰围大了，体重也超了，有的甚至患上了慢性病，所以需要专业医生和专业医疗机构的帮助。因此，我们引导医疗卫生机构设立体重门诊，为受体重问题困扰的居民提供良好的专业咨询环境和平台，在自己的努力和专业机构人员的帮助下，能够更好地管好体重，健康生活。谢谢大家。

### 香港紫荆杂志记者：

今年政府工作报告提出，开展大规模职业技能提升培训行动，请问在这些方面有哪些举措？

## 王晓萍:

感谢你的提问。职业技能培训是劳动者提技增收的重要途径,也是加强技能人才培养、解决结构性就业矛盾的关键所在。从世界范围看,每一次技术革命都会引起就业的深刻变化,这一轮以人工智能为代表的新技术加速演进,对就业总量、结构、方式的影响更加广泛、更为深远。从我国情况看,发展新质生产力、建设现代化产业体系加快推进,技能人才特别是高技能人才、数字人才短缺问题更加突出,培养需求更为迫切;人口变化与技术变革交织叠加,人力资源供需不匹配的矛盾进一步凸显;同时,就业方式灵活、多样、自由的变化,也需要更加注重职业精神的培育,涵养执着、专注、勤奋、钻研的职业态度。

党中央、国务院高度重视技能人才培养,政府工作报告提出要开展大规模职业技能提升培训行动,增加制造业、服务业紧缺技能人才供给,加快构建技能导向的薪酬分配制度,提高技能人才待遇水平。为此,我们将重点实施一个行动,做到三个强化。

实施“技能照亮前程”培训行动。从今年开始,连续3年,每年补贴职业技能培训1000万人次以上,支持劳动者以一技之长创造美好前程。在培训对象上,聚焦最急需的群体,特别是农民工、离校未就业高校毕业生、失业人员、就业困难人员等。在培训内容上,重点围绕就业容量大、供需矛盾突出的一些领域,比如先进制造、现代服务、新职业等,增加紧缺技能人才供给,联合民政、卫生健康、医保等部门,开展养老服务技能人才、长期照护师等专项培训。继续深入实施数字人才培育行动,体现“产业需要什么就培训什么”。在培训模式上,推动“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体联动贯通,确保培训的针对性实效性。

强化产教评技能生态链。这个生态链,主要目的是推动培训与产业紧密融合,发挥产业链链主企业、行业龙头企业在培训中的主体作用,做到产业发展到哪里,技能标准就跟进到哪里,培训内容就拓展到哪里。重点是鼓励龙头企业参与制定行业培训标准,加强培训设施和资源投入,加大教学资源开放共享。鼓励学校等培训机构,契合产业需要,扩大培训规模,提高培训质量。打造多方参与,产业、教学、评价衔接融通的技能生态链,推动技能人才培养与产业发展“双向奔赴”。

强化培训载体建设。推动职业院校、技工院校、企业培训机构、民办培训机构等积极开展技能培训,通过招投标、揭榜挂帅等方式,择优确定重点培训项目载体。根据岗位急需紧缺程度和培训后劳动者就业情况,给予差异化的资金补贴。加快职业技能培训基础设施建设。目前,中央预算内投资支持地方建设了414个公共实训基地。统筹利用多渠道资金资源,建设了1176个高技能人才培训基地、1475个技能大师工作室。今年,将继续加大建设力度。

强化等级评价和薪酬激励。重点是支持企业和培训机构自主开展职业技能等级评价,落实“新八级工”制度,鼓励劳动者提升技能,畅通劳动者向上流动渠道。同时强化技能人才评价全链条监管,规范评价机构管理,提升评价质量。强化技能导向的薪酬分配制度,研究出台加大国有企业技能人才薪酬分配激励的政策文件,合理提高生产一线技能岗位的薪酬标准。支持在技能人才聚集的区域、行业,开展工资集体协商,推行技能人才薪酬分配指引,引导合理确定技能人才起点工资,推动工资分配向生产一线和急需紧缺的技能人才倾斜,提高技能人才待遇水平,真正做到让多劳者多得、技高者

多得、创新者多得。

今年，将在河南郑州举办第三届全国技能大赛。明年，还要在上海举办第 48 届世界技能大赛。举办技能竞赛，能够带动广大劳动者参与技能培训和岗位练兵，在全社会营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好氛围，让更多的劳动者通过提升技能照亮美好前程。谢谢！

### 工人日报记者：

我的问题提给住建部倪部长，今年的政府工作报告提出，持续用力推动房地产市场止跌回稳，社会各界对此十分关注。请问，目前房地产市场形势如何？今年在稳楼市方面有哪些考虑？

### 倪虹：

谢谢你的提问。党中央、国务院高度重视房地产市场平稳健康发展。去年“9·26”中央政治局会议，作出促进房地产市场止跌回稳的重要部署。我们会同有关部门认真贯彻落实，打出了一套组合拳，打好了一场攻坚战，全力推动房地产市场止跌回稳。

一套组合拳，人民银行的降息、金融机构的增贷、财税部门的减税等，“四个取消、四个降低、两个增加”房地产政策在持续发力，各地也因城施策、精准施策、一城一策，大力支持居民刚性和改善性住房需求。

一场攻坚战，就是我们会同金融监管总局，用好房地产融资协调机制，加大“白名单”项目金融支持力度，保交房攻坚战经过努力，我们完成了年度的目标任务，保障了购房人的合法权益。

在各方面共同努力下，现在市场的信心得到了有效的提振，房地产市场也出现了积极的变化。从统计数据看，去年四季度，新建商品房销售面积和销售额实现了正增长。今年一、二月份以来，房地产市场保持了止跌回稳的积极势头。

政府工作报告提出，要稳住楼市，持续用力推动房地产市场止跌回稳。我们将会同有关部门，坚持长短结合、标本兼治，坚决稳住楼市。重点做好四件事：

第一，巩固政策“组合拳”的效果，把降息、增贷、减税等政策效应充分释放出来，惠及更多人民群众；继续打好“保交房”攻坚战，切实维护购房人的合法权益；加大“白名单”贷款投放力度，按照“应进尽进、应贷尽贷”的要求，将符合条件的房地产项目全部纳入“白名单”，提供有力的融资支持，充分保障项目建设交付。

第二，加力实施城中村和危旧房改造。我们将在去年新增 100 万套的基础上，继续扩大改造规模。稳妥推进货币化安置，让城中村的居民拥有更多的自主选择权，实现早入住、早安居，同时，也有利于消化存量的商品房。在实施中，城中村改造，要因地制宜采取拆除后重建、整治提升、拆整结合等多种方式，有序推进；危旧房改造，通过拆除后新建、原址重建、改扩建、抗震加固等多种方式，加快推进，及早消除安全隐患，改善居住环境，解决群众急难愁盼。

第三，推进收购存量商品房。政府工作报告提出，今年地方政府专项债安排 4.4 万亿元，其中一个使用方向，就是土地收储和收购存量商品房。我们将支持地方在收购主体、价格和用途方面充分行使自主权。收购的商品房，优先用于保障性住房、城中村改造安置房、人才房、青年公寓和职工宿舍等。

第四，改革完善商品房开发、融资、销售等基础性制度，加快构建房地产发展新模式，适应人民群众高品质住房需要，推动建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”，促进房地产市场平稳健康发展。谢谢。

### 贵州广播电视台记者：

我的问题提给雷海潮主任，群众看病都希望就近就便。中央经济工作会议和政府工作报告中都提出，实施医疗卫生强基工程，国家卫生健康委将如何推动这项工作，让基层医疗服务更加优质高效？

### 雷海潮：

感谢您的提问。基层为重点，是新时代党的卫生与健康工作方针的要求。去年年底召开的中央经济工作会议明确提出要实施医疗卫生强基工程。今年的政府工作报告又对此进行了安排。前几天也是在这里，国家发改委主任已经就医疗卫生强基工程进行了大致的描述。我在这里想跟大家报告的是，我们正在会同国家发改委对医疗卫生强基工程进行深入的谋划，落实中央经济工作会议和今年政府工作报告的有关要求。

当然，您刚才提到一个问题，基层到底能力强不强？我想这是一个相对的问题。基层主要是解决居民的常见病和多发病，总体上来说这些年的水平能力已经有了很大程度的提高。我们不能用评价专科医院的眼光来评价基层医疗卫生服务，因为各自的功能定位不一样。尽管医疗卫生机构分了一级、二级和三级，主要是针对功能而言，而不仅仅针对医疗卫生服务的能力和水平。

经过这些年的发展，我们国家的医疗卫生体系还是相对健全的。比如说在乡镇、社区和村，有超过60万所的基层医疗卫生机构在为老百姓提供日常的预防、保健、康复以及医疗服务。超过500万名的基层医务人员工作在基层一线，老百姓看病就诊能够在就近的地方，在家门口解决问题。

各级党委政府顺应人民群众的要求，大力发展完善基层医疗卫生服务体系，去年我们和国家医保局一起推动符合条件的村卫生室纳入医保的报销定点范围。据统计，现在90%以上的村卫生室都已经纳入，极大地方便了老百姓看病、就诊和费用支付。

另外，财政部从中央财政支持地方卫生发展的角度，近两年投入了近9亿元，为中西部地区更新升级乡镇卫生院的医用设备。这些支持也正在见到积极的成效。所以我想我们对基层医生服务的明天和未来以及现状都应该充满信心。

老百姓利用越多，医生的经验也会越多，也更能够为我们的患者提供更加富有经验的、更加良好的优质医疗服务。所以这需要医患双方共互动，也需要各方面公共政策的大力支持。

下一步，我们在医疗卫生强基工程方面主要是从基层、基础和基本三个方面进行谋划。第一方面是强基层，第二方面是固基础，第三方面是保基本，将中央部署的医疗卫生强基工程进行细化和实化。在工作安排上，我们正在会同国家发改委等制定实施方案。

在强基层方面，今年要进一步推动紧密型县域医共体，实现90%以上的县域达到紧密型标准，到2027年底，紧密型县域医共体基本实现全覆盖。紧密型县域医共体就是指在县域范围内把县、乡、村三级的资源和服务联系起来，县医院要发挥好牵头和带动作用，支持基层。现在我们到一些地方去

看已经实现了在乡村检查，在县医院集中诊断，结果相互认同。这样既提升了诊疗服务的质量，也节省了患者的时间。这方面的工作我们要继续推进。

在固基础方面，要进一步提升基层服务能力，我们提出来三级医院要去帮扶二级医院，二级医院要去带动一级、带动基层。在乡镇一级，都要有中级以上职称的专业人员，由上级医院来派驻，为居民提供长期的有质量保障的医疗服务。我们还要进一步加强基层的信息化能力，应用人工智能辅助技术，提升基层的服务能力和水平条件。另外，我们也会督促指导各地进一步提升和更新基层医疗卫生机构设施设备水平，优化改善看病就诊的条件。

第三方面就是保基本服务方面，在今年的政府工作报告提到，今年人均基本公共卫生经费要再增加 5 元钱，达到人均 99 元。人均基本公共卫生服务经费提升后，我们将在优化服务内容、提升服务频次、保障服务质量方面进一步改善。

这些都是医疗卫生强基工程的一些基本考虑。当然，在今后工作当中，随着工作的进一步深入，其内容、范围和力度方面可能还会有所加强、有所深化。中央所提出的医疗卫生强基工程是非常值得期待的，这也是稳增长、促消费，有力保障经济社会高质量发展的坚实举措。

国家卫生健康委将按照党中央、国务院的决策部署，把这项工作切实组织好实施好。

### 巴西劳动者电视台记者：

根据联合国预测，中国是未来将经历人口下降的国家之一，而预期寿命正如刚才一位部长介绍的还在继续上升，这些人口方面的变化带来重要挑战，特别是养老问题。我注意到中国共产党和中国政府越来越重视该问题，例如中共中央出台了深化养老服务改革发展的意见，请问陆部长，能否介绍一下中国在深化养老服务改革方面的主要举措和目标？谢谢。

### 陆治原：

谢谢这位外国记者的提问，的确，全社会高度关注养老问题，党和政府高度重视。去年 12 月，中共中央、国务院印发《关于深化养老服务改革发展的意见》，对加快建设适合我国国情的养老服务体系、更好保障老有所养作出顶层设计，这次政府工作报告也提出了明确要求，民政部将会同有关部门认真抓好落实。在这里，我简要介绍一下，深化养老服务改革发展的主要内容和措施。

第一是加快健全城乡三级养老服务网络。就像上学有学校、就医有医院一样，发展养老服务也要有相应的机构。我们将在已有养老服务设施基础上，推进在县（区）一级健全综合养老服务管理平台，在乡镇（街道）一级健全区域养老服务中心，在村（社区）健全必要的养老服务站点，构建县、乡、村三级服务网络，形成一刻钟养老服务圈，为广大老年人提供便捷的养老服务。

第二是贯通协调居家、社区、机构三类服务形态。以老年人的需求为导向，优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑，医养结合的养老服务供给格局。着力完善老年人床边、身边可感可及的养老服务政策措施，特别是要发挥社区、养老机构对居家养老的支持支撑作用，我们大力发展助餐、助医、助洁、助急等上门服务，让老年人享有更好的“家门口”养老服务。

第三是按照兜底、普惠、市场分类推进养老机构改革。发展兜底保障型、普惠支持型、完全市场



型三类养老机构。其中，兜底保障型养老机构主要面向“三无”老年人和经济困难失能老年人，承担兜底养老功能。普惠支持型养老机构面向全体老年人，为多数老年人提供价格可承担、质量有保障、比较普惠的养老服务。完全市场型养老机构充分竞争、优质优价。这三类机构要明确定位、功能互补，满足老年人多样化的养老服务需求。

第四是构建政府、市场、社会三方协同机制。我们将发挥政府主导作用，强化政府对养老服务的规划引导、政策支持、组织保障、监督管理工作。发挥市场配置资源作用，支持各类市场主体积极发展养老产业，推动养老服务产业规模化、集群化、品牌化发展，不断丰富养老服务发展的供给格局。强化社会互助共济功能，发挥社会参与作用，构建基层党组织领导，基层群众自治组织、社会组织、社会志愿者和社会工作者等广泛参与的社会养老服务。

第五是强调了养老规划、财政支持、人才队伍建设、养老金融、养老科技，特别是信息化发展运用等五方面要素保障措施。

深化养老服务改革发展，最终目的是让全体老年人享有基本养老服务，实现老有所养、老有所为、老有所乐，安享幸福晚年。民政部将充分发挥全国老龄办的职能作用，会同相关部门一年接着一年干，一件一件抓落实，切实把中央深化养老服务改革的各项举措落到实处。谢谢！

#### 河南广播电视台记者：

请问倪虹部长，现在大家都希望住上“好房子”，今年政府工作报告专门提出要推动建设“好房子”，住建部一直在推进有关工作，请问下一步还有哪些举措？

#### 倪虹：

谢谢你的提问。当前，房地产市场供求关系发生重大变化，人民群众的住房需求，正在从“有没有”转向“好不好”，建设“好房子”直接关系到人民群众的获得感、幸福感。住房发展，归根到底，就是顺应人民群众的高品质居住需要，来加快建设“好房子”。

政府工作报告提出，要完善标准规范，推动建设“安全、舒适、绿色、智慧”的“好房子”。我们将重点从三个方面抓好落实：

第一，立标准。标准水平决定房屋品质。我们在调研的时候了解到，大家对“好房子”的几个“度”特别关注，高度、温度、湿度、净度、亮度等，就是希望住的房子层高能高一点，通风、采光能好一些，密闭性、隔音性能强一些，室内空气能够洁净、温度适宜，既不干燥、也不湿冷。

近期，我们在组织编制《好房子建设指南》，也在修订《住宅项目规范》，其中有一项，就是把住宅的层高标准提高到不低于3米。

第二，强科技。“好房子”离不开新科技，“好房子”和新科技可以相互成就。一方面，我们将大力推广惠民实用的新技术、新工艺、新材料、新产品，着力解决隔音不好、渗漏、开裂、反味等大家最关心的问题。另一方面，我们也要积极推动全屋智能。住在这样的“好房子”里，灯光可以自动感应，窗帘可以语音控制，温度湿度可以智能调节，人的健康可以实时监测，甚至冰箱里肉蛋奶少了还能够温馨提醒，就像有了一个贴心的“管家”。

第三，抓项目。不同面积、不同价位都有不同的好房子。我们将举办全国好房子设计大赛，引导设计师针对多样的居住需求，精心地、有创意地设计出不同户型、不同面积的“好房子”，让房子的每一平方米都物尽其用、物有所值。我们将推动城市和企业加快建设“好房子”，大力推广“好房子”。当然，“好房子”不仅要有好标准、好建造，还要有好服务。

在这里，我想强调两点。第一点，各地首先要把保障房建成“好房子”，政府的民生工程一定要带头。第二点，不仅要把新房子建成“好房子”，也要结合城市更新，采取多种方式，把老房子想办法改造成“好房子”。

我还想说，建设“好房子”，不仅给新技术、新产品、新材料提供了广阔应用空间，还能释放出扩内需、促消费的巨大潜能，希望社会各界都来支持“好房子”、参与建设“好房子”。特别是房地产企业和建筑企业应当看到，建设“好房子”，将是产业转型发展的新赛道，以后的企业竞争，拼的是新科技、高质量、好服务，谁能抓住这次转型的好机会，谁能为群众建设“好房子”、提供好服务，谁就能有市场、有发展、有更好的未来。谢谢！

### 新华社记者：

我的问题提给雷主任，当前，儿科和精神卫生资源相对短缺，居民看病就医尚有不便。我们关注到今年到 2027 年是国家卫生健康委确定的“儿科和精神卫生服务年”，请问具体有哪些措施？

### 雷海潮：

感谢您提的问题，这个问题很专业，也是我们着力解决的医疗卫生服务过程中的结构性的问题之一。儿科和精神卫生服务跟老百姓的健康息息相关，现在家庭都很注重孩子的健康成长，另外随着经济社会的发展，人们对精神卫生服务的需求也在与日俱增。国家在发展儿科和精神卫生服务方面也一直做出一些努力。根据我们现在的统计，就儿科医疗服务来说，全国有 8000 多所综合医院都能够提供儿科的门诊或者住院医疗服务，98% 的县医院已经设置了儿科。在精神卫生服务方面，我们现在有 3000 所左右的综合医院，都可以提供精神卫生方面的诊断治疗康复服务。

另外我们的服务能力也在显著提升。可能媒体朋友也关注到，就在前几天，3 月 5 号，北京市在亦庄开发区启动了北京儿童医院新院区建设，将通过三到四年的时间建成。因为北京儿童医院是国家儿童医学中心，这也是按照国家的有关规划和要求在推进的项目建设。

除此之外，我们在儿科医生的培养、精神科医生的训练方面也在积极投入，也设立了国家儿童区域医疗中心，精神疾病方面也设立了国家精神疾病的医学中心。这些为老百姓看病就诊都提供了高水平的服务。但是正如刚才我提到的，在服务当中还是有一些短板，还是有弱项。特别是我们对比老百姓的需求来看，尤其是到了冬春季，呼吸道疾病高发，儿科的医疗服务在局部地区也会出现紧张的情况，在一些大城市表现得比较突出。

另外，精神卫生方面的需求增长也非常迅速。人们也希望在情绪调节等方面，得到一些科学规范的指导。所以在发展儿科和精神卫生服务方面，我们还需要持续用力。总的来说，我们从以下三个方面来予以加强。

第一个方面，还是要健全儿科和精神卫生的服务体系。虽然98%的县医院已经设置了儿科，但是意味着还有1—2%没有儿科方面的服务能力。所以我们要着力提升，对还没有设置儿科的医院，尤其是县医院的服务空白，进行填补。

另外，我们把儿科和精神卫生服务作为今年国家卫生健康委为民服务办实事的八项工作之一。在精神卫生服务方面，我们提出来的目标是到今年年底每个地市都能够设置一个心理门诊或者睡眠门诊，因为有些朋友也会受到一些心理和睡眠焦虑的困扰，也需要一些专业人员的帮助，所以在原来的基础上要补齐服务方面的个别空白点。

另外我们向公众提供更加便利的精神卫生服务。去年我们会同工信部设立了全国统一的12356心理服务援助热线，现在全国已经有多个省市实现了全省号码的统一。我们的目标是到今年五一前，能够推动全国所有省区市统一使用12356这个热线来提供精神卫生方面的服务。

此外，我们还要大力开展精神疾病、预防、保健康复方面的健康知识宣传。我们要举办不少于5000场次的国家和省市级的心理健康知识的讲座，进一步做好精神卫生科普宣传方面的工作。各级地方政府卫生健康部门都有这方面的责任，我们也应该积极组织科普知识进万家、进社区，让老百姓都能够掌握一些心理保健方面的知识和技能技巧。

第二个方面，在队伍建设方面还要作出努力。为什么儿科和精神科的医生比较紧缺，主要还是这两个专业相对来说劳动强度比较大，也不容易与患者沟通，或者说存在一定的难度，因为患儿方面往往通过家长和监护人来和医生进行沟通，这是间接的，医生有的时候凭借很多经验去理解患儿的痛苦和疾病的过程，所以培养一个儿科医生周期比较长，儿科收费水平也比较低，儿科医生在医疗机构当中收入待遇不高，所以也影响儿科医生队伍的持续发展。精神科的医生也是这个问题。所以我们在壮大和引导队伍发展方面还需要通过薪酬制度的改革，来推动儿科和精神科，也包括急诊急救、中医、感染、病理这些短板弱项专业的发展，这就需要我们和人力资源社会保障部等有关部门共同配合，推动公立医院薪酬制度改革。

最后一个方面，要进一步提升能力。刚才我也提到国家在儿科和精神疾病方面都有国家医学中心和区域医疗中心，但是我觉得既然这是短板和弱项，国家医学中心和区域医疗中心的数量还应该适当扩增，来加强对全国服务方面的统一培训和引导规划。另外，我们会同财政部进一步加强儿科和精神科临床重点专科建设。当然地方的各级卫生健康部门也需要加强重点专科的建设，这样能够为需要的居民、家庭提供更加良好的服务。

就精神卫生服务来说，也是需要多部门共同努力作为的。包括今天在座的民政部，我们在社区的精神康复方面都有密切的合作。同时也需要全社会的共同参与和共同关心，来为儿童，为精神疾患或者受到心理情绪问题困扰的朋友们提供更加良好的服务，让大家生活得更美好、更健康、更有质量。谢谢。

### 湖北日报记者：

请问陆治原部长，政府工作报告提出要加大力度保障和改善民生，民政部作为重要的民生保障部门将采取哪些重点措施兜牢民生底线？让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感？

**陆治原：**

感谢您的提问。今年政府工作报告对困难群众基本生活保障、儿童关爱服务、残疾人服务等作出了明确部署，民政部将采取有力举措抓好落实。主要抓好以下几个方面工作。

在保障困难群众基本生活方面。一要强化常态化救助帮扶，在保障好低保对象、特困供养人员基本生活基础上，出台低收入人口认定办法，全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定，健全分层分类的社会救助体系。二要按照中央统一要求，会同相关部门推进防止返贫帮扶政策和农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨，守牢不发生规模性返贫的底线。三要扎实开展服务类社会救助试点，完善政策措施，探索形成“物质+服务”的救助模式。四要加强低收入人口动态监测，运用“大数据比对+铁脚板摸排”等方式，确保困难群众有困难及时发现、需要救助的及时得到救助帮扶。

在儿童福利方面。重点要推进出台加强困境儿童福利保障的政策措施，健全更好适应我国儿童事业发展需要的儿童福利体系。一要完善各项保障政策，高质量做好孤儿和事实无人抚养儿童的养育保障。二要深化儿童福利机构改革，推进儿童福利机构“开门办院”，发挥资源优势，向社会上有需求的困境儿童提供委托照护、康复照料等服务。三要会同相关部门健全流动儿童和留守儿童关爱服务体系，让留守儿童不再孤单，让流动儿童平等享有基本公共服务。

在残疾人服务方面。一要完善和落实好困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。二要研究制定加强重度残疾人托养照护服务的政策措施，支持发展残疾人社会化照护服务，推进减轻“老年父母+残疾子女”、“一户多残”等特殊家庭照护负担。三要推进发展精神障碍社区康复服务，不断提高康复服务水平。

兜底民生政策措施，关系群众切身利益，关乎社会公平正义，必须强化监管，确保公平公正实施。我们将加强社会救助、孤儿和事实无人抚养儿童保障、残疾人两项补贴等各类资金的监管，确保资金真正用到各类服务对象身上。谢谢！

**北京广播电视台记者：**

我的问题提给人力资源和社会保障部的王晓萍部长，社会保障关系人民群众切身利益。请问，今年社会保障领域的重点工作包括哪些？谢谢！

**王晓萍：**

谢谢这位记者的提问。社会保障发挥着人民生活安全网和社会运行稳定器的作用。我们国家社会保障制度建设，是立足基本国情和阶段性特征，坚持坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期的工作思路，持续不断深化改革，着力解决发展不充分、不平衡、不协调的问题，实现了从无到有、从城镇到农村、从职业人群到城乡居民的全方位拓展，建成了世界上规模最大、功能完备的社会保障体系，为人民群众提供了安全可靠的基本生活保障。2024 年底，全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到 10.7 亿人、2.5 亿人、3 亿人。

当前，人口结构变化、就业形式多样化、新型城镇化快速发展，人民群众对生活品质有了更高的期待。我们关注到，“两会”期间，社会保障话题的热度较高，比如外卖小哥关心社保权益有没有保

障等，这些诉求我们都很重视。今年政府工作报告对完善社会保障和服务政策作出新的部署，提出了更高要求，我们将认真抓好落实，努力为群众提供更加充分、更加公平、更有温度的保障。重点是三个方面：

一是完善重点群体社会保障政策。主要是落实好放开灵活就业人员参保户籍限制要求，各类灵活就业人员可以根据本人实际，在就业地或户籍地参加职工养老保险，也可以在户籍地参加城乡居民养老保险。灵活就业人员参加职工基本养老保险的，缴费基数可以在本省全口径城镇单位就业人员平均工资的60%-300%之间选择，可以选择按月、按季、按年等方式缴费，养老保险也可以跨省转移接续。我们将适应就业方式的变化，研究完善参保缴费办法，将更多的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入企业职工社保制度，享有更高水平保障。另外一项措施就是，扩大新就业形态人员职业伤害保障试点。试点两年多来，快递、外卖、网约车司机等平台从业人员参保人数已超过1000万人，在总结试点经验的基础上，将通过完善费率等政策，从扩容省份、新增企业、拓宽行业等方面稳妥有序扩大试点范围。我们准备将试点省份由7个增加到17个，并逐步推动在全国实施。

二是稳步提高待遇水平。提高城乡居民基础养老金最低标准，在去年的基础上，每月再提高20元。这项待遇提高涉及1.8亿城乡老年居民，我们将认真抓好落实。同时，适当提高退休人员基本养老金，重点向中低收入群体倾斜。这项待遇提高涉及1.4亿多退休人员，我们将认真测算，确保及时准确发放。

三是持续优化经办服务。主要是完善社会保险关系转移接续政策，让在不同单位、不同地区流动的劳动者，社保关系转移接续更加顺畅，切实做到“不论你在哪里干，社会保险接着算”。完善全国统一的社会保险公共服务平台，推进社会保障卡居民服务“一卡通”，推动更多事项“一网通办”、“跨省通办”，不断拓展“高效办成一件事”服务事项，让群众享受到更加便捷的社保服务，以服务的暖心增强群众的信心。同时，我们也将着力加强政策宣传，让群众对社保看得懂、算得清，早参保、长缴费，为晚年生活提供更好的保障。谢谢！

**金晴中：**

中外记者朋友们，因为时间的原因，今天的记者会到此结束，谢谢各位嘉宾！谢谢大家！

（摘自新华网2025全国两会大型融媒体专题）

# 中共中央政治局委员、外交部长王毅 就中国外交政策和对外关系回答中外记者提问



3月7日，十四届全国人大三次会议在梅地亚中心举行记者会。中共中央政治局委员、外交部长王毅就中国外交政策和对外关系回答中外记者提问。

**王毅：**各位记者朋友，上午好！很高兴同大家再次见面，感谢各位记者朋友对中国外交一如既往的关心和支持。2024年是国际格局深刻演变的一年，也是中国改革发展阔步前行的一年。中国外交在习近平总书记领航掌舵下取得重要进展，为高质量发展营造了良好外部环境，为变乱交织的世界带来了宝贵的稳定性，人类命运共同体建设迈出新的坚实步伐。今年的国际形势依然充满挑战，但中国外交初心不改，将继续同各国一道，坚守人间正道，把握时代潮流，捍卫国际公平正义，维护世界和平稳定。下面，我愿回答大家的提问。

**中央广播电视总台央视记者：**您能否介绍过去一年元首外交取得哪些成果？今年又会有哪些新看点？

**王毅：**元首外交是中国外交的最高形式。过去一年，习近平主席亲自擘画、身体力行，元首外交成果丰硕，一幕幕精彩画面仍历历在目。从和平共处五项原则发表70周年纪念大会、中非合作论坛北

京峰会，到中阿合作论坛，三大主场外交树立起全球南方携手共进的新标杆。从欧洲到中亚，从金砖到拉美，四次重要出访汇聚起世界团结合作的新动能。习主席还接待了众多外国政要和友人，130 多场外事会谈会见，续写了中外友谊的新佳话。

作为大国大党领袖，习近平主席以全球视野和时代担当，引领中国外交守正创新，稳健前行，推动中国与世界的关系发生积极和深远的变化：一是中国的外交政策主张尤其是习近平主席提出的重大理念倡议，越来越得到国际社会的欢迎和支持；二是中国在应对各种全球性挑战、解决热点难点问题上发挥的积极作用，越来越受到世界各国的期待和赞许；三是中国式现代化道路的成功和启示，也得到越来越多国家的认同和借鉴。

2025 年对中国和世界都是一个重要年份，元首外交将迎来新的高光时刻。就在上个月，习主席出席亚冬会开幕式，拉开了今年主场外交的序幕。我们还将隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年，举行上海合作组织峰会等一系列重大活动。习近平主席预定开展数次重要外访。元首外交将书写中国同世界双向奔赴、相互成就的新篇章。

**塔斯社记者：**去年以来，中俄领导人密集互动，两国关系健康发展。也有一些人担心，近期俄美开展对话，会不会影响中俄战略协作。您如何看待中俄关系？

**王毅：**中俄关系每年都会被问到，但角度每次都不同。我要强调的是，无论国际环境如何变化，中俄友好的历史逻辑不变，内生动力不减。

双方深刻总结历史经验，决定永久睦邻友好，开展全面战略协作，寻求互利合作共赢，因为这样最符合两国人民的根本利益，也符合时代发展进步的方向。中俄已探索出一条“不结盟、不对抗、不针对第三方”的相处之道，站在了新型大国关系的前列，树立了相邻国家关系的典范。一个成熟、坚韧、稳定的中俄关系，不会因一时一事而变，更不会受第三方干扰，是动荡世界中的恒量，不是地缘博弈里的变量。

去年是中俄建交 75 周年，习近平主席和普京总统三次面对面会晤，共同引领中俄新时代全面战略协作伙伴关系迈向历史新阶段。

今年是二战胜利 80 周年，中俄两国曾分别在亚洲和欧洲主战场浴血奋战，为世界反法西斯战争胜利付出了巨大民族牺牲，作出了重大历史贡献。双方将以共同纪念这一重要历史节点为契机，弘扬正确二战史观，捍卫二战胜利成果，维护以联合国为核心的国际体系，推动国际秩序朝着更加公正合理的发展方向发展。

**新华社记者：**您刚刚提到，2024 年的中国外交为动荡不安的世界注入宝贵稳定性。2025 年的国际形势可能更加变乱交织，中国外交又将发挥什么作用？

**王毅：**正如你所说，当今世界变乱交织，确定性日益成为全球稀缺资源。各国尤其是大国作出何种抉择，将决定时代走向、影响世界格局。中国外交将坚定不移地站在历史正确的一边，站在人类进步的一边，将以中国的确定性稳住不确定的世界。

我们将做捍卫国家利益的坚定力量。中国人民有着自强不息的光荣传统，我们从不惹事，更不怕



事。任何极限施压、威胁讹诈，都无法撼动 14 亿中国人民的众志成城，都不能阻挡中华民族伟大复兴的历史步伐。

我们将做维护世界和平稳定的正义力量。继续拓展平等、开放、合作的全球伙伴关系，积极践行中国特色热点问题解决之道，与全球南方谱写团结自强的新篇章。我们将用事实证明，和平发展这条路是行稳致远的光明大道，也应当成为世界各国的共同选择。

我们将做维护国际公平正义的进步力量。坚持真正的多边主义，以人类前途为怀、以人民福祉为念，推动共商共建共享的全球治理，恪守联合国宪章的宗旨和原则，为构建平等有序的世界多极化凝聚更广泛的共识。

我们将做促进全球共同发展的建设力量。继续扩大高水平对外开放，同各国分享中国式现代化的广阔机遇。维护多边自由贸易体制，营造开放、包容、非歧视的国际合作环境，推进普惠包容的经济全球化。

**美国有线电视新闻网记者：**特朗普重返白宫后，奉行“美国优先”政策，提出退出联合国人权理事会、世界卫生组织等国际机构和各类协约，是否为中国在国际事务中重塑全球格局提供战略机会？

**王毅：**这个世界上有 190 多个国家，试想如果每个国家都强调本国优先，都迷信实力地位，那这个世界将倒退回丛林法则，小国、弱国将首当其冲，国际规则秩序将受到严重冲击。

一百多年前的巴黎和会上，中国人就发出历史之问，究竟是“公理胜强权”，还是“强权即公理”？新中国外交坚定站在国际公理一边，坚决反对强权、霸权。历史应当向前，而不能倒退。大国应承担起国际义务，履行好大国担当。不能唯利是图，更不能恃强凌弱。西方有句话，“没有永远的朋友，只有永远的利益”。而在中国看来，朋友应当是永远的，利益应当是共同的。

习近平主席把握历史大势，站立时代潮头，提出携手构建人类命运共同体，倡导各国超越各种分歧、差异，共同呵护好人类唯一可以居住的星球，共同建设好命运与共的地球村。这一重大理念既体现中华文明天下为公的优秀传统，又彰显中国共产党人的国际主义情怀，让我们能够站在全人类福祉的高度，“会当凌绝顶，一览众山小”。我们高兴地看到，越来越多的国家加入到构建命运共同体的行列，还有 100 多个国家支持“三大全球倡议”，更有超过四分之三的国家加入共建“一带一路”大家庭。历史将证明，只有心怀“大家”，才能成为真正的“赢家”。携手迈向人类命运共同体，将让这个世界成为各国的世界，让未来成为所有人的未来。

**印尼国家广播电台记者：**世界越不稳定、不确定，发展中国家和中小国家就越容易首当其冲沦为牺牲品。全球南方国家应当如何维护自身利益？

**王毅：**当今世界风起云涌，风从南方起，潮自南方来，全球南方卓然壮大是这个时代最鲜明的标志。如今的全球南方，经济总量全球占比超过 40%，对世界经济增长的贡献率达到 80%，已经成为维护国际和平、带动世界发展、完善全球治理的关键力量。

世界百年大变局下，东西南北关系出现此消彼长的历史性变化。展望未来，要让世界稳下来、好起来，全球南方是关键。

全球南方要自强。今年伊始，印尼成为金砖正式成员，9个伙伴国加入金砖大家庭。金砖正在成为全球南方合作的“主心骨”，增长的“发动机”，我们要把“大金砖”更加做大做强，让全球南方的前进动力更加强劲充沛。

全球南方要团结。除中国主办上合峰会外，巴西、南非今年还将分别主办金砖和二十国集团峰会。我们要在国际上发出一致声音，维护共同利益，不断提升在全球治理中的代表性和话语权。

全球南方要发展。去年11月，习近平主席宣布了中国支持全球发展的八项行动，为全球南方加快发展注入新动力。我们要坚持把发展置于国际议程中心位置，培育发展动能，提升发展能力，在实现现代化的道路上携手同行。

中国是全球南方的天然成员，因为我们有着反殖反霸的共同历史、发展振兴的共同使命。无论国际风云如何变幻，中国都将心系全球南方，扎根全球南方，与其他全球南方国家一道，谱写人类发展的时代新篇。

**彭博社记者：**美国和俄罗斯已就结束乌克兰危机展开直接谈判。特朗普总统表示，欢迎中国在这一过程中提供帮助。中方认为应该为此发挥什么作用？

**王毅：**中方从危机爆发第一天起就主张对话谈判，寻求政治解决，就在为和平奔走、为促谈努力。习近平主席在危机初期提出“四个应该”的重要主张，为我们明确了努力方向。中方据此发布乌克兰危机立场文件，派出特使开展穿梭外交，并同巴西等全球南方国家在联合国发起“和平之友”。中方秉持的始终是客观公正的立场，发出的一贯是冷静、平衡的声音，目的是为解决危机创造条件、汇聚共识。

中方欢迎并支持一切致力于和平的努力。同时也要看到，这场危机根源错综复杂，冰冻三尺非一日之寒，消融化解也非一日之功。但冲突无法有赢家，和平不会有输家。谈判桌是冲突的终点，也是和平的起点。各方立场虽不尽一致，但都希望达成一个公平、持久、有约束力并被各当事方所接受的和平协议，这是一个难得可贵的共识，也是应当共同努力的目标。中方愿根据当事方的意愿，与国际社会一道，为最终化解危机、实现持久和平继续发挥建设性作用。

最后还想说的一点是，乌克兰危机延宕超过3年，回过头来看，这场悲剧本可避免。各方应当从危机中汲取教训，安全是相互的，也是同等的，一国的安全不能建立在别国的不安全之上。还是要倡导并践行共同、综合、合作、可持续的新安全观，这样才能真正实现欧亚大陆乃至世界的长治久安。

**CGTN 记者：**DeepSeek 异军突起，显示了中国在人工智能领域的创新能力。有人认为，美国无法接受中国科技领先。您如何看待中美在科技领域的竞争？

**王毅：**这段时间，中国的科技创新不断突破了人们的想象。从当年的“两弹一星”，到“神舟”、“嫦娥”，再到5G、量子计算、DeepSeek，一代代中国人的奋斗从未止步，中国的科技强国之路越走越宽。

当然，这条道路并非一片坦途。无论是航天科技，还是芯片制造，外部施加的无理打压从未停歇过。但哪里有封锁，哪里就有突围；哪里有打压，哪里就有创新；暴风雨最猛烈的地方，恰恰是“哪吒闹海”、“一飞冲天”的舞台。中国有句古诗说得好，“青山遮不住，毕竟东流去”。“小院高墙”

挡不住创新思维，“脱钩断链”最终将孤立自己。

科学技术不应成为编织铁幕的工具，而应当是普惠共享的财富。为推动人类共同发展，中方认真落实习近平主席提出的《全球人工智能治理倡议》，发布《人工智能能力建设普惠计划》，并同巴西、南非、非盟发起“开放科学国际合作倡议”，呼吁重视全球南方的科技能力建设，不让任何一个国家掉队。我们愿意同更多的国家分享创新成果，同大家一起追逐星辰大海。

**路透社记者：**特朗普重返白宫不久，即以芬太尼为由对中国输美商品加征新一轮关税。同时他也表示希望同中国建立良好的关系。与特朗普政府第一任期相比，中方同美方打交道的方式将有何不同？

**王毅：**相互尊重是国与国交往的基本准则，也是中美关系的重要前提。任何一个国家都不能幻想一边对华打压遏制，一边与中国发展良好关系。这种“两面人”的做法不仅不利于双边关系的稳定，也无法建立起彼此的互信。

你提到了芬太尼，首先要讲清楚，中国一贯坚决打击贩毒制毒，是当今世界禁毒政策最严格、最彻底的国家。早在 2019 年，我们就应美方请求，在世界上率先列管所有芬太尼类物质。而芬太尼在美国的滥用是美国自身要面对和解决的问题。中方本着人道主义精神，为美国提供了各种帮助，美方不应以怨报德，更不能无端加税，这不是负责任的大国所为。

“行有不得，反求诸己”。美国应该复盘一下，你们从这些年的关税战、贸易战中得到了什么？贸易逆差是扩大了，还是缩小了？制造业的竞争力是上升了，还是下降了？通胀是好转了，还是恶化了？民众的生活是变好了，还是变糟了？中美经贸关系是相互的、对等的。如果选择合作，将实现互利共赢；如果一味施压，中国必将坚决反制。

作为当今世界最大的发展中国家和发达国家，中美都将在这个星球上长久存在下去，因此必须和平共处。正如习近平主席今年初在与特朗普总统通话时指出的，冲突对抗不应成为选择。中美两国拥有广泛共同利益和广阔合作空间，可以成为伙伴，相互成就，共同繁荣。

中方将继续按照习近平主席提出的相互尊重、和平共处、合作共赢三原则，致力于中美关系的稳定、健康、可持续发展。同时，希望美方能倾听两国人民的声音，认清历史发展的大势，客观理性地看待中国的发展，积极务实地开展对华交往，同中方一道，共同走好既有利于两国、又造福世界的中美正确相处之道。

**《人民日报》记者：**中国如何看待现阶段上海合作组织的作用？中国在担任上海合作组织轮值主席国期间将提出哪些方案？即将在中国举行的上合峰会将讨论哪些问题？

**王毅：**今年是上合组织的“中国年”。上合组织诞生于中国，以上海命名，对我们有特殊意义，很高兴能够迎接上合“回家”。

令我们更欣慰的是，经过 24 年发展，上合组织已从 6 个成员扩大为 26 个国家的“上合大家庭”，构建起世界上幅员最广、人口最多的区域合作组织。

上合组织之所以能够发展壮大，关键在于始终弘扬“上海精神”，坚守互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展的初心，走出了一条新型区域合作之路。

作为轮值主席国，中方今年以“弘扬‘上海精神’：上合组织在行动”为口号，正在政治、安全、经济、人文等领域开展 100 多项活动。我们要以“中国行动”擦亮“上海精神”，以“中国引擎”驱动上合车轮。

我要在这里向大家通报，今年秋天，中国将在天津主办上合组织峰会，届时上合国家领导人将齐聚海河之滨，总结成功经验，擘画发展蓝图，凝聚合作共识，让上合组织从中国再出发，推动构建更加紧密的上合命运共同体。

**《环球时报》记者：**有观点认为，当前国际秩序正处在二战以来最危险的时刻，联合国权威和作用受到削弱。中方认为应如何避免这一局面？中国将发挥什么作用？

**王毅：**今年是联合国成立 80 周年。二战结束前后，国际社会做出的最重要决定就是成立联合国，打造一个维护世界和平、开展全球治理的最主要平台。事实证明，联合国经受了考验，发挥了作用。

现在形势又发生了很大变化，单边主义抬头，强权政治泛滥，有的国家对联合国提出了这样那样的质疑，但中方认为，矛盾越是复杂，越要突出联合国的重要地位；挑战越是紧迫，越要维护联合国的应有权威。

各国都希望避免世界重回丛林法则，为此，首先要筑牢主权平等的基石，承认国家不分大小强弱，都是国际社会平等一员，不能谁“胳膊粗”、“拳头大”，谁就说了算。二是要坚持公平正义的原则，反对少数国家垄断国际事务，全球南方的声音应当得到更多倾听，各国的正当权益应当得到充分保护。三是要恪守多边主义的理念，秉持共商共建共享原则，以包容协作取代集团对抗，以“大团结”破除“小圈子”。四是要加强国际法治的权威，大国尤其要带头讲诚信、讲法治，反对双重标准和选择性适用，更不应欺行霸市、巧取豪夺。

中国是二战后国际秩序的缔造者和受益者，当然也是这一秩序的维护者和建设者。我们无意另起炉灶，也不支持任何国家推倒重来。作为安理会常任理事国，中方意识到自身承担的国际责任，将坚定维护联合国的中心地位，做多边体系的中流砥柱，做全球南方的正义代言。上个月，中方在联合国安理会主持召开以“践行多边主义，改革完善全球治理”为主题的高级别会议，100 多个国家踊跃报名参加，揭开了纪念联合国成立 80 周年的序幕。我们愿同各方一道，重温联合国创始初心，恪守联合国宪章宗旨原则，构建更加公正合理的全球治理体系。

**土耳其阿纳多卢通讯社记者：**美国方面宣称将“接管”并“拥有”加沙地带，将居住在这一地区的巴勒斯坦人迁至邻近国家。中方如何看待美方这一计划和加沙地带未来发展？中方在中东和平稳定中扮演什么角色？

**王毅：**加沙属于巴勒斯坦人民，是巴勒斯坦领土不可分割的一部分。任何强制改变加沙地位的行径，都不会带来和平，只会引发新的动荡。我们支持埃及和阿拉伯国家共同发起的加沙恢复和平计划。人心不可违，公理不可废。大国如果真的关心加沙人民，就应该推动加沙全面持久停火，加大人道主义援助，秉持“巴人治巴”原则，为加沙重建作出贡献。

中东不靖，世界难安，而巴勒斯坦问题始终是中东问题的核心。巴以冲突循环往复，症结在于“两

国方案”只实现了一半，以色列国早已建立，而巴勒斯坦国仍遥不可及。下一阶段国际社会努力的重点，应当更多聚焦“两国方案”，更多支持巴勒斯坦独立建国。只有如此，巴以双方才能真正和平共处、阿拉伯和犹太两个民族才能长期友好共存。为此，巴勒斯坦各派首先要落实《北京宣言》，实现团结自强；中东各方要跨越分歧，支持巴方建国；国际社会要为巴以和平凝聚共识，提供助力。

中国是中东国家的战略伙伴，是阿拉伯兄弟的真诚朋友，中方将继续坚定地为中东人民争公道，争和平，争发展，支持中东国家自主掌握前途命运，自主探索发展道路，早日实现和平振兴之梦。

**尼日利亚通讯社记者：**去年中国成功举办中非合作论坛北京峰会，您新年首访非洲。中方将如何落实中非合作论坛峰会成果，助力非洲实现发展振兴？

**王毅：**中国和非洲从来都是命运与共的好朋友、好伙伴、好兄弟。在习近平主席和非方领导人共同引领下，中非关系进入历史最好时期，中国与非洲所有建交国实现了战略伙伴关系“全覆盖”，中非命运共同体定位提升到“全天候”层级。

今年是中非合作论坛成立 25 周年。25 年来，中方帮助非洲新建和升级了近 10 万公里公路、超过 1 万公里铁路。仅过去 3 年，中国企业就为非洲又提供了超过 110 万个就业岗位，中国已连续 16 年保持非洲第一大贸易伙伴。中非合作让非洲兄弟姐妹看得见，摸得着，有实惠。去年，有位冈比亚农民专门把他种的大米送到湖南，向袁隆平先生表达敬意。因为中国的杂交水稻，让他们告别了饥饿，迎来了希望。这样的故事，每天都在非洲发生。

非洲是 21 世纪的希望热土，没有非洲的现代化，就没有世界现代化。非洲的稳定与发展关乎人类共同命运，世界应倾听非洲声音，重视非洲关切。非洲正在经历新的觉醒，各国应支持非洲走出自主自强的发展新路。

今年是落实北京峰会成果开局之年，我们愿按照中非携手推进现代化的“十大伙伴行动”，助力非洲加快工业化和农业现代化进程，落实 100% 税目产品零关税举措，培育数字、绿色、人工智能等新增长点，推进 1000 个小而美惠民生项目，加强治国理政经验的交流，提升非洲在国际事务中的代表性和发言权。今年二十国集团峰会将首次在非洲大陆举办，中方坚定支持南非履行主席国职责，为全球治理留下鲜明的“非洲印记”。

**凤凰卫视记者：**一段时间以来，个别西方国家出现一种论调，认为联合国大会第 2758 号决议不等于一个中国原则，决议未明确台湾主权归属，没有阻止台湾参与国际组织。您对此有何回应？

**王毅：**这种论调是在公然挑战联合国权威和战后国际秩序，十分荒谬和危险。散布这种论调的人，首先应该补一补基本常识。

台湾是中国领土不可分割的一部分，这既是历史，也是事实。今年是台湾光复 80 周年。中国人民抗日战争的胜利，使台湾重回中国版图。主要战胜国当年发表的《开罗宣言》、《波茨坦公告》都明确规定，要把日本窃取的台湾归还中国，日本也宣布承认《波茨坦公告》无条件投降。这些都确认了中国对台湾的主权，构成战后国际秩序的重要组成部分。

1971 年，联合国大会以压倒性多数通过第 2758 号决议，决定恢复中华人民共和国在联合国的一切

合法权利，并立即将台湾当局的代表从联合国及其一切机构中驱逐出去，这一决议彻底解决了包括台湾在内全中国在联合国的代表权问题，彻底杜绝了制造“两个中国”或“一中一台”的任何可能。台湾地区在联合国的唯一称谓就是“中国台湾省”。台湾从来不是一个国家，过去不是，今后更绝无可能。鼓吹“台独”就是分裂国家，支持“台独”就是干涉中国内政，纵容“台独”就是破坏台海稳定。

主权原则是联合国宪章的基石，任何国家、任何人都不应搞什么双重标准。尊重各国的主权和领土完整就应该支持中国实现完全统一，坚持一个中国就应该反对任何形式的“台独”。实现祖国完全统一是全体中华儿女的共同愿望，是大势所趋、大义所在。“台独”分裂只会玩火自焚，“以台制华”无异于螳臂挡车。中国终将统一，也必将统一。

**巴基斯坦通讯社记者：**中国一直将周边作为安身立命之所，但美国在本地区部署中导，挑动矛盾。中国如何看待周边形势？对周边外交有哪些新考量？

**王毅：**本世纪以来，亚洲保持快速增长，成为全球发展高地，和平稳定绿洲。这一局面来之不易，值得珍惜呵护。亚洲既是中国的安身立命之所，也是中国同亚洲各国的共同家园。习近平主席提出“亲诚惠容”周边外交理念，引领中国同周边国家友好合作开辟新的境界。如今，中国已同周边 17 国达成构建命运共同体共识，在中南半岛和中亚地区形成命运共同体“两大集群”。我们还同周边 25 国签署共建“一带一路”合作协议，是 18 个国家的最大贸易伙伴。今天的中国，已经成为亚洲稳定的重心，经济发展的引擎，区域安全的支撑。

当然，邻里之间难免有磕磕碰碰。历史遗留问题，现实利益矛盾，都需要妥善处理。但我们相信“家和万事兴”，只要秉持“共同家园”的理念，坚持“命运共同体”的方向，平等协商，互谅互让，就一定能够化解分歧，合作共赢。中方也将继续扩大对周边国家的开放包括单边开放，与周边国家共享更多发展红利。

至于你提到美国要在地区部署中导，中国坚决反对，地区国家也不欢迎。美方出台所谓“印太战略”这么多年了，为地区国家做了什么？除了挑起事端，制造分歧，什么也没有。可谓成事不足，败事有余。

亚洲不是大国博弈的角斗场，而应成为国际合作的示范田。我们主张开放的区域主义，在相互尊重、互利共赢的基础上共享亚洲的发展机遇。

**法新社记者：**中欧面临长期紧张的经贸关系，尤其是在新能源和电动车领域。在这种情况下，外交部如何看待中欧关系发展？

**王毅：**今年是中欧建交 50 周年。回顾双方半个世纪的交往，最宝贵的经验是相互尊重，最强大的动力是互利共赢，最一致的共识是多边主义，最准确的定位是合作伙伴。

50 年来，中欧合作获得长足发展，贸易额从 24 亿美元增长到 7800 亿美元，投资额从几乎为零增长到近 2600 亿美元。中欧班列累计开行突破 10 万列，成为联接亚欧的黄金通道。

50 年后的今天，中欧经济总量超过世界三分之一，中欧合作更具战略意义和世界影响。一个健康稳定的中欧关系，不仅将成就彼此，还将照亮世界。

今年初习近平主席同欧洲理事会主席科斯塔通话时指出，国际形势越是严峻复杂，中欧越要秉持建交初心，加强战略沟通，增进战略互信，坚持伙伴关系定位。中国对欧洲依然抱有信心，也相信欧洲可以成为中方信任的伙伴。双方有能力、也有智慧通过友好磋商妥善解决存在的问题，共同开辟下一个值得期待的 50 年。

**《中国日报》记者：**民调显示，东南亚民众对华好感度大幅上升。相较欧美国家，东南亚、非洲、拉美等全球南方国家更愿意给予中国正面评价。您如何看待有关民调结果和其中的差异？

**王毅：**人民友好是双边关系的基础，也是促进和平的动力。随着中国经济社会持续发展，高水平对外开放不断扩大，中国和世界各国人民的交流交往更加频密，距离不断拉近。

你提到全球南方民众给予中国积极评价，这的确是事实。中国同广大发展中国家始终以诚相待，以心相通，彼此有天然的亲近感和认同感。同时我也注意到，在发达国家民众之中，发现中国、拥抱中国也在渐成热潮。无论是来中国旅游“打卡”，还是在社交平台上互动，大家都看见了一个安全、开放、现代的国度，结识了一些友善、包容、风趣的中国人。美国一位年轻人说，从中国人民身上感受到满满的正能量。

人民的判断，是消除偏见的阳光。人心的交融，是打破隔阂的力量。我们欢迎各国朋友走出信息茧房、摘下有色眼镜，用自己的双眼见证一个更加真切鲜活的中国，用敞开的心扉感受 14 亿中国人民迸发的蓬勃生机。

**共同社记者：**去年 11 月，日本首相石破茂与中国国家主席习近平在秘鲁会见之后，两国间友好往来日益活跃，同时日中之间也存在诸多问题。请问王外长，对于当前日中关系有什么看法？对于日方关于恢复水产品进口、让日企安心在华营商等方面的担忧和期望，中方是否有意积极回应？

**王毅：**去年 11 月，中日两国领导人达成重要共识，同意按照四个政治文件精神，全面推进中日战略互惠关系，构建契合新时代要求的建设性、稳定的中日关系。在双方共同努力下，两国关系呈现改善发展的积极势头。我们欢迎两国各界加强往来，深化互利合作，改善国民感情，这些都是符合双方长远利益之举。对于你提到的日方一些具体关切，中方将秉持负责任态度，依法依规妥善处理。

在这里，我想特别强调，今年是中国人民抗日战争胜利 80 周年。铭记历史，是为了更好开创未来。淡忘历史，就会迷失前进方向。当年，日本军国主义曾对中国和亚洲各国人民犯下残暴罪行，也给日本人民带来深重灾难。防止军国主义阴魂复活，是日本时刻不可松懈的应尽义务，也是中国和亚洲人民不可挑战的坚定意志。在良知和诚信的检验面前，日本应当信守和平宪法精神，继续走和平发展之路。

一个中国原则是中日关系的政治基础。台湾回归中国已经 80 年了，日本仍有人不思反省，与“台独”势力暗通款曲。我们要正告这些人，与其鼓吹“台湾有事，日本有事”，不如谨记，借台湾生事，就是给日本找事。

中日交往源远流长，日本应当最了解，中国是热爱和平的力量，讲信修睦的邻邦。上千年来，中国给日本带来的，从来都是机遇，而不是威胁。面对历史大变局，什么是为邻之道，什么是大势所趋，日方有识之士应当深思熟虑，从善而行。



**巴西《圣保罗页报》记者：**上月，美国国务卿首访拉丁美洲并威胁称，如果不与中国保持距离，美将采取措施。中国将如何应对这种压力？这会成为即将召开的中拉论坛的议题之一吗？

**王毅：**中拉合作是南南合作，只有相互支持，没有地缘算计。同拉美国家交往，中方始终秉持平等相待、互利共赢的原则，从不寻求势力范围，也不针对任何一方。

拉美人民要建设的，是自己的家园，不是别人的后院；拉美国家所期待的，是独立自主，不是门罗主义。中拉合作之所以受到欢迎，是因为尊重拉美人民的意愿，符合拉美国家的需要，也为拉美振兴提供了可靠的选择，广阔的前景。

新时代以来，在习近平主席和拉美国家领导人擘画引领下，在中拉论坛机制助力下，中拉命运共同体建设取得丰硕成果，惠及全体人民。

今年是中拉论坛正式运行十周年，中方将于上半年在华举办论坛第四届部长级会议。双方将以此为契机，跨越山海，排除干扰，推动中拉合作迈上新的台阶。

**东方卫视记者：**近年来，世界经济增长乏力，中国经济也遇到一些挑战。您如何看待中国经济形势？今年中国外交将推出哪些新举措更好服务中国式现代化和经济社会发展？

**王毅：**去年中国经济实现了 5% 的增长，在主要大国中仍然“一枝独秀”。而且这一成绩是在大力推进绿色转型中取得的，是在全球增长低迷背景下实现的，更是在克服美国等单边制裁打压下拼来的，展现出中国经济迎难而上、奋发有为的鲜明特征。

习近平主席说过，我们从来都是在风雨洗礼中成长、在历经考验中壮大。无论是国际金融危机，还是新冠疫情冲击，中国经济哪一次不是经受住了巨大考验，实现了更好发展？我们的信心，来源于中国的超大市场和国内需求，来源于中国的强大产业和创新动能，更来源于中国的制度优势和改革开放。人们常说“下一个中国，还是中国”，中国奇迹的上半篇是史无前例的高速度增长，下半篇将是更加精彩的高质量发展。

中国外交将持续为中国式现代化提供坚实战略支撑，营造有利外部环境。我们将打造更加便捷的往来通道，迄今已对 38 国单方面免签，对 54 国过境免签延长至 240 小时，免签“朋友圈”有望进一步扩容，“打卡中国”将继续成为国际新风尚。我们将推出更加高效的外事服务，统筹外交外事资源，创新升级外交部全球推介，为进一步开放合作牵线搭桥。我们将营造更加优化的营商环境，稳步扩大制度型开放，有序扩大自主开放，持续对最不发达国家单边开放，让负面清单越来越短、准入门槛越来越低，让中国始终是国际合作的“首选项”。

**《联合早报》记者：**中国和东盟国家在“南海行为准则”磋商上有什么新进展，主要有哪些阻力？过去一年中国与菲律宾在南海的摩擦，会不会让磋商前景变得黯淡？

**王毅：**过去一年，在中国与东盟国家共同努力下，南海局势保持着和平稳定，仍然是全球航行飞越最安全也是最繁忙的海域。中国与印尼就海上共同开发签署了政府间共识文件。中国与马来西亚启动了海上问题双边对话，中方已实现同南海当事国涉海机制性对话的全覆盖。实践证明，没有对话解不了的难题，也没有合作达不成的目标。

你提到中国与菲律宾的摩擦问题，不久前在一个国际论坛上，有位地区国家的官员提到，菲律宾同中方的摩擦就是一出“皮影戏”，这个比喻很形象。菲方每次海上行动，编写剧本的是域外势力，承包直播的是西方媒体，而戏码千篇一律，就是处心积虑抹黑中国。人们已经没有兴趣再看这出不断重复的闹剧了。中方将继续依法维护自身的领土主权和海洋权益，在管控仁爱礁、黄岩岛时，也会根据实际需要，体现我们的人道主义精神。但我要在此讲明的是，侵权挑衅必将自食其果，甘当棋子最终只会被抛弃。

实现南海的睦邻友好、长治久安，靠信任，也要有规矩，关键是要落实好《南海各方行为宣言》、制定好“南海行为准则”。在中方推动下，“准则”的磋商进程正在加快，已经完成了案文三读，我们对达成“准则”的前景充满信心。中方愿同东盟国家一道，加强对话，排除干扰，聚同化异，尽早达成“准则”，将南海真正打造成和平之海、友谊之海、合作之海。

**《北京日报》记者：**今年是第四次世界妇女大会召开 30 周年。习近平主席在 2020 年提出，中国将于今年再次召开全球妇女峰会。您可否介绍会议筹备进展？

**王毅：**明天就是“三八”国际劳动妇女节，借此机会谨向所有女同胞致以节日问候！

1995 年，中国承办了联合国第四次世界妇女大会，会议通过的《北京宣言》和《行动纲领》，成为全球性别平等事业的里程碑。在北京世妇会召开 30 周年之际，为落实习近平主席提出的重要倡议，中国将于下半年再次召开全球妇女峰会。

30 年来，中国践行北京世妇会精神，推动中国妇女事业取得历史性成就。我们贯彻男女平等基本国策，实施促进妇女全面发展的国家行动计划，无数杰出女性成为时代楷模，为中国式现代化作出了重要贡献。

30 年来，中国以实际行动引领全球妇女事业发展。我们支持联合国妇女署工作，与联合国教科文组织合作设立女童和妇女教育奖，帮助发展中国家实施了 100 个“妇幼健康工程”，为 180 多个国家和地区培养了 20 多万名女性人才。

30 年前，北京见证了世界妇女追求平等的决心。30 年后，各方将再次聚首北京，共商全球妇女事业发展大计。期待看到更多女性人生出彩、梦想成真。

**印度报业托拉斯记者：**在印中领导人互动推动下，两国终于成功突破僵局，您如何看待印中关系前景？在当前全球剧烈变革的背景下，印中能否建立持久的关系？

**王毅：**中印关系过去一年迈出向好步伐。去年 10 月，习近平主席和莫迪总理在喀山成功会见，为改善和发展中印关系作出战略指引。双方认真落实两国领导人重要共识，加强各层级交往与务实合作，取得一系列积极成果。

中印互为重要邻国。中方始终认为，做相互成就的伙伴、实现“龙象共舞”是双方唯一正确的选择。

作为两个最大的发展中国家，我们的共同任务是加快各自国家的发展振兴，双方理应相互支持而非相互消耗，密切合作而非彼此防范，这才符合两国和两国人民根本利益。

作为两大文明古国，我们有足够的智慧和能力维护好边境地区的和平安宁，直到找到公平合理的

解决方案。要坚持不以边界问题定义两国关系，不让具体分歧影响两国关系大局。

作为全球南方重要成员，我们还有责任带头反对霸权主义、强权政治。不仅要维护两国的正当权益，也要维护国际关系基本准则。中印携起手来，国际关系民主化和全球南方发展壮大就大有希望。

今年是中印建交 75 周年。中方愿同印方共同努力，总结经验、开辟未来，推动中印关系沿着健康稳定的轨道向前发展。

**中新社记者：**去年，中国从国外平安撤回 1 万多名同胞。近期，网赌电诈等跨境犯罪活动引发舆论高度关注。随着越来越多中国公众走出国门，外交部将如何更好保护海外中国公民合法权益？

**王毅：**党中央高度关心海外同胞，大家的冷暖安危始终是我们的牵挂。2024 年，我们从黎巴嫩、海地等高风险地区平安撤回 1 万多名中国公民，处理领保案件 5 万多起，接听 12308 领保热线 50 多万通，发布海外安全提醒 5000 余条。我们的目标就是，天涯咫尺，祖国常在。

网赌电诈是老百姓忧心的大事，也是我们抓住不放的要事。一段时间以来，在中国和周边国家领导人共同关心下，执法和外交部门通力协作，有效开展跨境合作，全力解救受困中国公民。邻近边境的缅北电诈园区已经全部清除，中泰缅老正在合力对泰缅边境地区的电诈进行集中打击。我们的任务就是，斩断伸向人民群众的黑手，切除网络电诈这颗毒瘤。

2025 年，我们将围绕“三个一”建设海外平安中国体系：一是打造一个海外安保国际合作平台，深化同各国特别是共建“一带一路”国家、澜湄国家的安保合作，延伸互帮互助“朋友圈”。二是用好一条海外领保求助热线，提供全天候、零时差咨询和协助。三是完善一套风险预警、应急处突联动机制，为海外同胞提供更高效率的领事保护，也给老百姓吃下“定心丸”。

记者会历时 1 小时 30 分钟。

（摘自新华网 2025 全国两会大型融媒体专题）

# 实施更加积极有为的宏观政策 推动我国经济持续回升向好

韩文秀

习近平总书记在 2024 年中央经济工作会议上发表了重要讲话，全面总结 2024 年经济工作，深刻分析国内国际经济形势，系统部署 2025 年经济工作。下面就学习贯彻中央经济工作会议精神、推动我国经济持续回升向好，谈几点认识和体会。

## 一、全面认识我国经济发展的成绩和潜能

2024 年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，我国经济发展面对的外部压力加大、内部困难增多。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，沉着应变、综合施策，经济运行总体平稳、稳中有进，高质量发展扎实推进，中国式现代化迈出新的坚实步伐。一年来，走过的历程很不平凡，取得的成绩令人鼓舞。

一是经济社会发展主要预期目标顺利完成。预计 2024 年我国经济增长 5%左右，对全球经济增长的贡献接近 30%。就业、物价保持稳定。国际收支基本平衡，外汇储备保持在 3.2 万亿美元以上。二是新质生产力稳步发展。重大科技创新成果持续涌现，集成电路、人工智能、量子技术等领域取得重要进展。传统产业智能化改造和数字化转型持续推进。绿色低碳转型步伐加快，我国成为全球首个新能源车年产量超过 1000 万辆的国家。三是改革开放持续深化。党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出部署，明确 300 多项重大改革举措。高质量共建“一带一路”扎实推进，中欧班列累计开行突破 10 万列，2024 年前 11 个月我国对共建“一带一路”国家进出口增长 6%。外国人来华经商旅游明显增多。四是重点领域风险化解有序有效。房地产市场出现积极变化，2024 年 10 月以来，成交数量、价格均出现积极信号。地方政府债务风险、中小金融机构风险正在有效缓解和管控。五是民生保障扎实有力。脱贫攻坚成果得到巩固拓展。粮食产量首次突破 1.4 万亿斤，中国粮食安全底气更足。生态环境质量持续改善。

实践再次证明，党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，这是全党上下形成的最大共识。2024 年二、三季度，我国经济运行出现了一些新的情况和问题，9 月 26 日中央政治局会议果断部署一揽子增量政策，使社会信心有效提振，经济明显回升。在关键时刻、重要节点，党中央及时准确研判形势、作出决策部署，确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。这些成绩的取得，最根本在于有

习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，也更加坚定了我们在新时代新征程上逢山开路、遇水架桥、开拓进取、扎实推进中国式现代化的决心和信心。同时，我们清醒认识到，经济运行面临一些困难挑战。主要是：国内需求不足，消费需求不振；部分企业生产经营困难；群众就业增收面临压力；一些领域风险隐患仍然较多；地缘政治冲突加剧，全球保护主义上升，外部环境变化带来的不利影响加深。这些都需要有效应对和解决。



中国经济从来都是在攻坚克难中发展壮大的。我们更要看到，我国经济发展具备诸多有利条件。中央经济工作会议指出，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大。先看基础稳，我国是超大规模经济体，经济体量、市场容量很大，产业配套能力强，供给和需求两侧都能够支撑国内大循环，这是我国经济行稳致远的基本依托。再看优势多，我国拥有大部分国家所不具备的多方面优势，既在“量”上有大国经济的规模优势、市场优势，也在“质”上有人才优势、创新优势、社会稳定优势，还有党的领导和社会主义市场经济体制的独特制度优势，这些优势支撑了我国强大的综合国力和国际竞争力。目前，我国是150多个国家和地区的主要贸易伙伴，广大发展中国家和一些发达国家同我国经贸合作需求持续上升，彰显出我国的国际地位优势。再看韧性强，我国企业敢闯敢拼、经营灵活，人民群众勤劳智慧、百折不挠，适应环境变化的能力极强。同时，我国幅员辽阔、居民储蓄率高、产业结构齐

全，经济体系抗风险、防冲击的能力强。最后来看潜能大，我国有 14 亿多人口，中等收入群体超过 4 亿人，受过高等教育的人口超过 2 亿人，研发人员总量已连续多年保持世界第一，扩大内需和创新发展的潜力很大。城镇化率还有提升空间，人均基础设施拥有量低于发达国家。进一步全面深化改革将不断激发市场活力，增量政策和存量政策效应会持续释放，将对经济发展形成有力支撑。总的看，我国发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。我们要通过改革发力、政策给力，把发展潜力充分释放出来，把各方面积极因素转化为发展实绩。

## 二、实施更加积极有为的宏观政策

2025 年经济工作的总体要求是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，扩大国内需求，推动科技创新和产业创新融合发展，稳住楼市股市，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

2025 年要保持经济稳定增长，保持就业、物价总体稳定，保持国际收支基本平衡，促进居民收入增长和经济增长同步。为此，要实施更加积极有为的宏观政策，也就是实施更加积极的财政政策、适度宽松的货币政策。这与以往多年相比在提法上发生重大变化，这有利于加大逆周期调节力度，更好应对经济运行中的不稳定、不确定因素，为实现全年目标任务提供强有力的政策支撑。政策新提法背后有很高的含金量，具体方案将在全国两会登台亮相。

首先，要实施更加积极的财政政策。2025 年要统筹安排收入、债券等各类财政资金，用好税收、赤字、转移支付等多种财政政策工具，确保财政政策持续用力、更加给力。当前我国政府债务风险总体可控，特别是中央财政还有较大的举债空间。2025 年要提高财政赤字率、增加赤字规模，增加发行超长期特别国债和地方政府专项债券，加大财政支出强度，确保对经济增长形成有力拉动。同时，政策着力点要更加精准。重点要惠民生、促消费、增后劲。要优化财政支出结构，加强重点领域保障，提高资金使用效益。用好转移支付政策和资金，加强动态监测、分级预警，兜牢基层“三保”底线。扩大专项债投向领域和用作项目资本金范围，在补短板、强弱项、防风险等方面发挥更大作用。其次，要实施适度宽松的货币政策。进一步发挥好货币政策工具总量和结构双重功能。要适时降准、降息，用好公开市场操作等工具，保持流动性充裕，持续加大对实体经济的支持力度。进一步疏通货币政策传导机制，保持货币信贷较快增长，推动社会综合融资成本下降，有效解决企业融资难、融资贵问题。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。探索拓展中央银行宏观审慎与金融稳定功能，创新金融工具，维护金融市场稳定。第三，打出有力有效的政策“组合拳”。要坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合。要以战略思维和全局视野统筹谋划经济工作，防止政策相互掣肘。要把经济政策和非经济性政策统一纳入宏观政策取向一致性评估，宏观政策和微观政策、

财政政策和货币政策、经济政策和非经济性政策等都要加强协调配合，确保同向发力、形成合力。要统筹政策制定和执行全过程，加强部门协同、上下联动，促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”衔接协同，消除“中梗阻”，提高政策整体效能。

### 三、2025 年经济工作要抓好九方面重点任务

第一，大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求。在外部环境不确定性上升情况下，推动经济回升向好需要更多依靠内需特别是消费需求。我国消费率较低，尤其服务消费占比低。要实施提振消费专项行动，推动中低收入群体增收减负，提升消费能力、意愿和层级。同时，要稳住大宗商品消费，加力扩围实施“两新”政策，更大力度支持“两重”项目，有效扩大消费和投资。要培育新的消费增长点，扩大服务消费，创新多元化消费场景，积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济。要激发民间投资活力，以政府投资有效带动社会投资。

第二，以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系。要大力推动科技创新与产业创新融合发展。加强基础研究和关键核心技术攻关，开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，开展“人工智能 + ”行动，培育生物制造等未来产业。要健全多层次金融服务体系，更大力度吸引社会资本参与创业投资，梯度培育创新型企业，大力支持发展更多独角兽企业和瞪羚企业。“新三样”等优势产业是筚路蓝缕好不容易培育起来的，现在面临新的挑战。要综合整治“内卷式”竞争，规范地方政府和企业行为，用好市场化、法治化手段，完善技术、环保、安全、能耗等标准，促进“新三样”等优势产业长期持续健康发展，巩固提升国际竞争优势。

第三，发挥经济体制改革牵引作用，推动标志性改革举措落地见效。要按照党的二十届三中全会部署，以全面深化改革来增强发展内生动力，推动出台更多有利于稳增长、调结构、惠民生的改革举措。要高质量完成国有企业改革深化提升行动，出台民营经济促进法。开展规范涉企执法专项行动。随着数字经济迅猛发展，算法推荐已经深度融入人们的日常生活，要规范算法、加强监管，促进平台经济健康发展。统筹推进财税体制改革，增加地方自主财力。深化资本市场投融资综合改革，打通中长期资金入市卡点堵点，增强资本市场制度的包容性、适应性。

第四，扩大高水平对外开放，稳外贸、稳外资。近年来，我国外贸出口表现出很强的韧性，在有效应对保护主义和脱钩断链中，我国出口占国际市场的份额由2017年的12.8%上升到2023年的14.2%。要有序扩大自主开放和单边开放，以高水平对外开放促改革、促发展。稳步扩大制度型开放，推动自由贸易试验区提质增效和扩大改革任务授权，加快推进海南自由贸易港核心政策落地。积极发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易。深化外商投资促进体制机制改革。稳步推进服务业开放，扩大电信、医疗、教育等领域开放试点，持续打造“投资中国”品牌。2年，我国与共建“一带一路”国家货物贸易额从1.9万亿美元增长至2.8万亿美元，年均增长8.1%，占比不断提升。要落实好第四次“一带一路”建设工作座谈会部署，推动高质量共建“一带一路”走深走实。

第五，有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。要持续用力推动房地产市场止跌回稳，加力实施城中村和危旧房改造，充分释放刚性和改善性住房需求潜力。合理控制新增房



地产用地供应，盘活存量用地和商办用房，推进处置存量商品房工作。推动构建房地产发展新模式，有序搭建相关基础性制度，建设适应人民群众高品质生活的“好房子”。稳妥处置中小金融机构风险，央地协同合力打击非法金融活动。

第六，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡融合发展。严守耕地红线，抓好粮食和重要农产品稳产保供，提高农业综合效益和竞争力。目前，我国 13 个粮食主产区贡献了全国 75%左右的粮食产量、90%左右的粮食调出量，要保护种粮农民和粮食主产区积极性，健全粮食价格形成机制，建立粮食产销区省际横向利益补偿机制。因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展，拓宽农民增收渠道。要稳妥有序推进新型城镇化，践行人民城市理念，发展现代化都市圈，提升超大特大城市现代化治理水平。大力发展县域经济，加快推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。

第七，加大区域战略实施力度，增强区域发展活力。要发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应，积极培育新的增长极。我国经济大省在全国经济发展大局中具有举足轻重的作用，地区生产总值前 10 位的经济大省占全国经济总量的 60%以上，前 10 位工业大省占全国工业增加值的 70%以上，前 10 位外贸进出口大省占全国进出口总额的 80%以上。要强化对经济大省的土地、能源、环境、数据等要素保障，支持经济大省挑大梁，提升经济发展优势区域的创新能力和辐射带动作用。同时，鼓励其他地区因地制宜、各展所长，更好发挥比较优势。

第八，协同推进降碳减污扩绿增长，加紧经济社会发展全面绿色转型。我国风电、光伏装机合计超过 12 亿千瓦，提前 6 年完成对外承诺目标，新能源装机规模占全球 1/3 以上，近年来为全球提供了 60%的风电设备、70%的光伏组件和超过 70%的动力电池关键原材料，为应对全球气候变化作出了重大贡献。要进一步深化生态文明体制改革，加快建设美丽中国。营造绿色低碳产业健康发展生态，培育绿色建筑等新增长点。我国“沙戈荒”面积广阔、太阳能风能资源富集，要加快“沙戈荒”新能源基地建设。要推动全国碳市场建设，建立产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度。持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。

第九，加大保障和改善民生力度，增强人民群众获得感幸福感安全感。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，促进高校毕业生等重点群体就业。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。落实好产业帮扶、就业帮扶等政策，确保不发生规模性返贫致贫，保障困难群众基本生活。制定促进生育政策。发展社区支持的居家养老，扩大普惠养老服务。总之，民生政策要推动形成经济高质量发展和人民高品质生活相得益彰的局面。

## 四、做好经济工作应统筹好一些重要关系

中央经济工作会议提出了五个“必须统筹”的规律性认识，这既是对以往经济实践的总结，也是对今后经济工作的指引。

第一，必须统筹好有效市场和有为政府的关系，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。处理好政府和市场的关系是经济体制改革的核心问题，要使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。政府行为越规范，市场作用就越有效。因此，政府要有所为、有所不为。政府有所为，就

是要不断建设法治经济、信用经济，完善市场规则并带头遵守规则，着力矫正市场失灵，规范竞争秩序，使全国统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台。政府有所不为，就是要防止对微观主体活动的不当干预，不搞地方保护主义和自我小循环。

第二，必须统筹好总供给和总需求动态平衡的关系，畅通国民经济循环。我国产业体系完整，供给能力超强，500种主要工业产品中有220多种产品产量位居全球第一，货物出口连续15年保持全球第一。但要认识到，当前我国内需不足，外需受到国际上很多不稳定、不确定因素影响。实现国民经济良性循环，必须要坚持供需两侧协同发力，促进供求平衡。一方面，要持续深化供给侧结构性改革，有进有退、有增有减、有保有压，增强供给与需求的适配性、平衡性。另一方面，要把扩大内需作为长期战略之举，加快补上内需特别是消费短板，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。这样才能夯实做大国内大循环，更好带动和引领国内国际双循环，加快构建新发展格局。

第三，必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，因地制宜发展新质生产力。要坚持双轮驱动，以科技创新为引领，大力培育壮大数智结合、绿色低碳的新兴产业和未来产业，塑造经济发展新动能、新优势。同时，农业、制造业、服务业是新质生产力的载体和沃土，要加快运用先进技术、前沿技术改造升级传统产业，使传统产业不断焕发新的生机活力，推动新旧发展动能平稳接续转换，为高质量发展提供源源不断的动力支撑。

第四，必须统筹好做优增量和盘活存量的关系，全面提高资源配置效率。经过长期发展，我国家底厚实了，积累了规模巨大的资产，也形成了较大规模负债，对各种存量资源要心中有数。推动经济发展，需要拓宽视野，打开思路，同时加强资产管理和负债管理，善于通过盘活存量来带动增量。经济工作实践中已有许多探索，要持续推动产业园区“腾笼换鸟”，要用好地方政府专项债置换存量隐性债务、减轻利息负担，用好用足地方政府专项债、央行再贷款资金收购和处置存量商品房，各类产业园区要盘活存量闲置低效土地，如此等等。可做的文章很多、可挖的潜力很大，这样就能够拓展新的发展空间。

第五，必须统筹好提升质量和做大总量的关系，夯实中国式现代化的物质基础。我国具有巨大经济体量、市场容量和产业配套能力，能够为提升质量、做优做强创造有利条件。大本身也是一种强。中国式现代化对经济发展的质量、结构、规模有很高的要求，我国发展的任务还很重。要坚持以质取胜和发挥规模效应相统一，用好超大规模市场优势和丰富应用场景，培育更多世界一流企业和领先技术，把质的有效提升和量的合理增长统一于高质量发展的全过程。

这五个“必须统筹”是习近平总书记对新时代经济发展规律作出的重大论断，丰富和发展了习近平经济思想，为推动高质量发展、推进中国式现代化提供了科学指引，我们一定要学习领会好、贯彻落实好。做好2025年经济工作意义重大，我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定信心、奋发有为，干字当头、求真务实，推动经济持续回升向好，为推进中国式现代化作出新的更大的贡献。

（摘自《全球化》2025年第1期）

# 加快推进高水平科技自立自强 奋力建设科技强国

阴和俊

2024 年 6 月 24 日，全国科技大会、国家科学技术奖励大会和中国科学院第二十一次院士大会、中国工程院第十七次院士大会隆重召开，习近平总书记发表重要讲话，全面总结党的十八大以来我国科技工作取得的历史性成就和科技事业发展的重要经验，深入分析推进高水平科技自立自强面临的新形势，深刻阐明建设科技强国的内涵要求和战略安排，为新时代新征程推动我国科技事业发展提供了科学指引。

## 一、深刻认识新形势下加快建设科技强国的重大意义

科技兴则民族兴，科技强则国家强。建设科技强国是以习近平同志为核心的党中央把握世界大势、立足当前、着眼长远作出的重大战略部署，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的影响。

加快建设科技强国是建设社会主义现代化强国的战略支撑。习近平总书记指出，“中国式现代化关键在科技现代化”，“我们能不能如期全面建成社会主义现代化强国，关键看科技自立自强”。在我国革命、建设、改革各个历史时期，科技事业在党和人民事业中始终具有十分重要的战略地位、发挥了十分重要的战略作用。科技强国既是现代化强国的重要内容，也是建设现代化强国的前提条件。党的二十大确立了到 2035 年实现高水平科技自立自强、建成科技强国的战略目标。在这次大会上，习近平总书记深刻阐述了什么是科技强国、为什么建设科技强国、怎样建设科技强国等一系列重大理论和实践问题，明确了我国科技事业发展的历史方位、战略目标和重点任务，发出了向科技强国挺进的总动员。我们必须充分认识科技的战略先导地位和根本支撑作用，锚定科技强国建设目标，为建设社会主义现代化强国提供有力科技支撑。

加快建设科技强国是把握新一轮科技革命和产业变革重大机遇的必然选择。习近平总书记指出：“当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展。科学研究向极宏观拓展、向极微观深入、向极端条件迈进、向极综合交叉发力，不断突破人类认知边界。”历史经验表明，每一次科技革命都会带动生产力产生质的飞跃，对人类生产生活方式、经济社会发展产生重大影响，那些抓住科技革命机遇的国家，实现了经济实力、科技实力、国防实力迅速增强，综合国力快速提升。当前，科技的渗透性、扩散性、

颠覆性特征更加凸显，科技向产业直接转化的进程加快，数字技术、人工智能技术等的应用正在深刻改变产业发展的图景。我们必须增强“不进则退、慢进亦退”的紧迫感，牢牢把握科技和产业发展的新机遇，不断开辟新领域新赛道，推动科技实力实现大幅跃升，勇立新一轮科技革命和产业变革潮头。



2024年12月，世界最深、宇宙线通量最小、可用空间最大的极深地下实验室——锦屏大设施投入科学运行一周年。该实验室目前开展了暗物质、中微子、核天体物理、岩石力学、地震学、集成电路、引力波、深地医学、量子计算等前沿基础科学研究。新华社记者 薛晨/摄

加快建设科技强国是应对风险挑战和赢得国际竞争主动权的现实之需。习近平总书记指出，“世界百年未有之大变局加速演进，科技革命与大国博弈相互交织，高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场，深刻重塑全球秩序和发展格局”。放眼世界，围绕科技制高点的争夺空前激烈，科技正在引发国际分工重大调整，各国都在争相布局，加大科技创新投入，力图抢占未来竞争优势地位。面对复杂激烈的国际竞争，我们必须加快高水平科技自立自强的步伐，不断提升应对风险挑战的抗压能力、应变能力、对冲能力和反制能力，把发展的主动权牢牢掌握在自己手中。

我国科技事业取得的成就为加快建设科技强国奠定了坚实基础。习近平总书记指出，“我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，我们比历史上任何时期都更需要建设世界科技强国”。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革。2024年，初步测算我国全社会研发经费超过3.6万亿元，稳居世界第二位；研发投入强度达到2.68%，超过了欧盟国家平均水平；全社会基础研究投入提高到2497亿元，占全社会研发投入比例达到6.91%。研发人员全时当量、发明专利申请量、《专利合作条约》（PCT）国际专利申请量连续多年居世界第一。我国作为全球创新重要一极的影响力持续提升，由科技大国向科技强国迈进已具备坚实基础。我们必须坚定创新自信、勇攀世界科技高峰，为人类科技进步作出更大贡献。

## 二、深入学习领会“八个坚持”重要经验，牢牢把握科技强国建设根本遵循

习近平总书记在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上深刻总结了新时代我国科技事业发展实践取得的“八个坚持”宝贵经验，既有世界观又有方法论，是从理念到战略再到行动的完整体系。

坚持党的全面领导。这是我国科技事业发展始终沿着正确方向前进的根本保证，是最大的政治优势、组织优势，也是建设科技强国的根本所在。我们要把思想和行动统一到党中央关于科技创新的决策部署上来，不折不扣予以贯彻落实。

坚持走中国特色自主创新道路。这是建设科技强国的必由之路，要求我们坚定创新自信，发挥党和国家作为重大科技创新领导者、组织者的作用，健全新型举国体制，把提升自主创新能力作为关键。

坚持创新引领发展。这是在深刻把握科技经济发展规律和我国发展阶段基础上作出的重大判断，要求我们深入实施创新驱动发展战略，扎实推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力，支撑引领高质量发展、保障高水平安全。

坚持“四个面向”的战略导向。这既是科技创新的使命责任，也是检验科技工作成效的重要标准，要求我们准确把握世界科技发展趋势，紧密结合国家发展和安全的重大需求，强化科技创新全链条部署、全领域布局，全面增强科技实力和创新能力。

坚持以深化改革激发创新活力。这是科技创新发展的重要动力，要求我们通过深化改革，不断优化完善适应形势变化和生产力发展要求的科技管理体制机制，充分激发各类创新主体和科技人员积极性创造性，把制度优势转化为科技竞争优势。

坚持推动教育科技人才良性循环。这是教育、科技、人才内在关系的规律性体现，也是当代科技快速发展和应用对教育和人才的现实紧迫需求，要求我们统筹谋划、一体推进，实现科技自主创新和人才自主培养良性互动。

坚持培育创新文化。这是涵养创新创造的活力源泉，要求我们大力弘扬科学家精神和企业家精神，营造鼓励创新、宽容失败的制度环境，引导广大科技工作者勇于探索、追求卓越，让尊重科技、崇尚创新成为社会风尚。

坚持科技开放合作造福人类。这是科技发展的应有之义，也是科技工作的重要追求，要求我们着力扩大国际科技开放合作，与世界各国携手应对共同挑战，为增进人类共同福祉作出科技贡献。

“八个坚持”是根植于中国特色自主创新道路伟大实践的理论创新，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。我们要把“八个坚持”重要经验和习近平总书记关于科技创新的一系列重要论述贯通起来，深刻学习领会，转化为指导实践、推动工作的强大力量。

## 三、准确把握“五个强大”的内涵要求，锚定科技强国建设目标方向

习近平总书记以“五个强大”赋予科技强国丰富内涵，为建设科技强国指明了前进方向、绘就了宏伟蓝图。我们所要建设的科技强国既应具有历史上世界科技强国的普遍特征，也要适应新一轮科技

革命和产业变革趋势下的时代特征，更要体现以科技现代化支撑社会主义现代化强国建设的使命特征。

拥有强大的基础研究和原始创新能力，持续产出重大原创性、颠覆性科技成果。强大的基础研究和原始创新能力是开辟科学新领域、拓展知识新边疆、从源头和底层解决关键技术问题的基础。必须对基础研究进行前瞻性、战略性、系统性布局，有组织推进战略导向的体系化基础研究、前沿导向的探索性基础研究、市场导向的应用性基础研究，聚焦重大科学问题提出更多新理论新方法，引领世界科技进步。

拥有强大的关键核心技术攻关能力，有力支撑高质量发展和高水平安全。强大的关键核心技术攻关能力是建设科技强国的底气。当前，科技革命与大国博弈相互交织，高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场。高水平科技自立自强不是要求所有技术都要自己研发，但与国计民生相关的关键技术、产品和装备必须能够自给自足，在重要前沿方向必须要有鲜明的竞争优势。高水平科技自立自强不是静止的状态，而是不断动态发展、迭代升级的过程，要以科技进步支撑产业升级，再以产业发展反哺源头创新，形成良性互动，做到“可演进、可持续”。

拥有强大的国际影响力和引领力，成为世界重要科学中心和创新高地。科技强国应当是知识、技术、人才、资金等要素的重要汇聚地和输出地，是相关科技发展方向和治理规则等的重要引领者。与科技强国的要求相比，我国科研国际化水平还不够高。同时，国际科技合作面临单边主义、保护主义的冲击和挑战。我们要以更加开放的思维和举措提升国际科技合作的层次和水平，营造具有全球竞争力的开放创新生态，积极参与全球科技治理，为应对全球性挑战提供中国智慧、中国方案。

拥有强大的高水平科技人才培养和集聚能力，不断壮大国际顶尖科技人才队伍和国家战略科技力量。在建设科技强国进程中，人才特别是顶尖人才具有不可替代性。我国科技研发人员总量多年位居世界第一，但顶尖科技人才仍然缺乏，科技人才队伍结构仍需优化。同时，我国战略科技力量整体实力距离世界一流水平还有差距，体系化协同攻关能力还需加强。必须坚持人才引领发展的战略地位，坚定人才培养自信，造就一流科技领军人才和创新团队，培养具有国际竞争力的青年科技人才后备军。持续加强国家战略科技力量建设，优化定位和布局，增强国家创新体系整体能力。

拥有强大的科技治理体系和治理能力，形成世界一流的创新生态和科研环境。历史经验表明，大国实力取决于创新能力，创新能力贵在成体系成系统。推进科技治理体系和治理能力现代化是提高国家创新体系整体效能的必然要求，要通过持续深化改革不断完善法律和政策环境，优化创新生态，充分调动和激发创新主体的积极性创造性，形成全社会尊重创新、支持创新的良好氛围。

## 四、强化使命担当，加快科技强国建设步伐

建成科技强国，是全党全社会的共同责任，是近代以来中华民族孜孜以求的梦想。我们要进一步提高政治站位，深入贯彻落实党的二十届三中全会和全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会精神，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，切实增强责任感、使命感、紧迫感，一步一个脚印把党中央决策部署落实到位。

聚焦“四个面向”加强科技创新全链条部署、全领域布局，牢牢把握当前与未来发展主动权。面



向世界科技前沿，顺应世界科技发展态势，加强重点科技领域前瞻性布局，体系化部署基础研究、应用研究、技术开发和成果转化，实现整体突破、形成竞争优势。面向经济主战场，围绕培育发展新兴产业和未来产业，加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术和颠覆性技术创新，运用数智技术等新兴技术改造提升传统产业，充分发挥科技创新在发展新质生产力中的核心要素作用。面向国家重大需求，加快关键核心技术攻关，补齐重大技术装备短板，提升产业链供应链韧性和安全水平，打牢基础原理和底层技术根基。面向人民生命健康，以科技防范化解公共卫生、自然灾害、安全生产等领域重大风险，为疾病防控、健康养老助残、生态环境保护等领域持续提供科技支撑，不断丰富科技惠民产品和服务，提高人民生活品质。

健全新型举国体制，完善科技重大项目组织实施机制。以新型举国体制推进重大攻关任务，在任务部署、资源配置、组织实施和成果转化等方面高效协同，凝聚力量共同攻坚。在任务部署上，准确研判世界科技创新动向和竞争态势，及时组织实施战略性、全局性、前瞻性国家科技重大项目。在资源配置上，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，广泛调动产学研各方积极性，大力发展科技金融。在组织实施上，重大项目实行部门、地方、总承单位、业主单位等主责单位负责制，完善“揭榜挂帅”、“赛马制”等科研任务组织方式。在成果转化上，完善政策支持和市场服务，促进科技攻关产品推广應用和迭代升级。

强化国家战略科技力量的骨干引领作用，提升体系化创新能力。国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业是科技创新“国家队”。稳步推进国家实验室建设，带动全国重点实验室共同形成使命驱动、任务导向的国家实验室体系。国家科研机构发挥体系化、建制化优势，强化战略高技术、共性关键技术和社会公益性技术等研发，加快打造原始创新策源地。高水平研究型大学加快形成基础研究主力军和人才培养主阵地，在基础学科和交叉学科等领域加快突破、产出原创性成果，为培养顶尖科技人才创造一流学术环境。科技领军企业加快提升国际科技竞争能力，在知识产权、技术标准、产业生态营造等方面发挥引领作用。以国家重大科技任务为抓手，打造各类国家战略科技力量的合作平台，促进创新要素顺畅流动和高水平人才交流，形成各类力量优势互补、良性互动的协同创新格局。

推进教育科技人才一体发展，构筑人才竞争优势。以科技发展牵引人才教育培养，强化产学研协同育人，实现教育、科技、人才一体推进和良性循环。加快建设国家战略人才力量，大力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养卓越工程师、大国工匠、高技能人才，突出青年科技人才发现、选拔与培养。加速培养急需紧缺人才，加大前沿技术领域人才和基础学科拔尖学生培养力度，持续加强关键领域的人才供给与储备。吸引并用好世界优秀人才，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，形成具有国际竞争力的人才制度。

完善区域科技创新布局，打造具有全球影响力的创新高地。发挥地方的积极性和主动性，形成创新驱动发展合力。加快北京、上海、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设，在新技术研发、科研管理、人才引育、科技金融、对外开放等方面全面深化改革，构建一流国际化创新环境，努力成为世界科学策源地、未来产业引领地、开放创新核心枢纽和高水平人才高地。统筹推进区域科技创新中心建设，



建设创新链紧密衔接、产业链优势互补的创新型城市群，打造更多优势突出的区域科技创新高地。强化央地联动、区域协同，统筹科技力量、创新资源空间布局，完善跨区域协同创新机制，推动科技资源共建共享、人才政策互用互认、技术市场互联互通。

全面深化科技体制机制改革，充分激发创新创造活力。进一步深化科技体制改革，提升国家创新体系整体效能，为建设科技强国提供制度保障。加强投入保障，完善中央财政科技经费分配和管理使用机制，构建同科技创新相适应的科技金融体制。促进和保障科研人员专心科研，坚持“破四唯”和“立新标”相结合，健全符合科研活动规律的分类评价体系和考核机制，完善科技奖励、收入分配、成果赋权等激励制度。夯实科技创新法治保障，加强重点领域、新兴领域立法，加大知识产权保护力度。加强科技基础条件自主保障，提高重大科技基础设施建设与运营水平，加强高端科研仪器研发，建设科学数据库和资源平台，加快培育世界一流科技期刊，推动科学知识开放交流。

大力弘扬科学家精神，广泛凝聚科技报国力量。培育创新文化，大力弘扬科学家精神，为科技发展提供持久的价值导向和精神支撑。传承中华优秀传统文化中自强不息、革故鼎新、敢为人先等创新基因，传承老一辈科学家以身许国、心系人民的光荣传统，推出一批优秀文艺作品，充分展现新时代科技创新成果、讲好科技故事，在全社会营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的氛围。提升全民科学文化素质，加强中小学科学教育，提升青少年科学兴趣与创新意识，强化科普能力建设，不断拓展科学知识传播渠道和手段。筑牢科技创新的诚信基石，健全教育、激励、规范、监督、惩戒一体化的科研诚信治理体系，坚决惩治学术不端行为。强化科技伦理治理，完善新兴领域的科技伦理规制，积极参与国际科技伦理规则制定。

扩大科技开放合作，积极融入全球创新网络。坚持开放包容、互惠共享的合作理念，拓展合作途径，形成更大范围、更宽领域、更深层次的科技开放合作格局。加快集聚国际创新资源，在科学研究基金对外开放、科技资金跨境使用、重大科技基础设施平台全球共享等方面下功夫，加强国际化科研环境建设。深入践行国际科技合作倡议、开放科学国际合作倡议，构建互利共赢的国际科技合作伙伴关系，加强政府间双多边科技合作和民间科技合作，持续深化“一带一路”科技创新合作。围绕气候变化、环境保护、能源安全、粮食安全等加强深度协作和联合科研，积极发起和组织实施国际大科学计划和大科学工程，为新兴科技领域健康发展、共同应对全球挑战提供更多中国方案。

（摘自《求是》2025年第7期）

# 习近平总书记@你的两会“关切清单”

## ——学习习近平总书记在 2025 年全国两会期间发表的重要讲话精神

洪向华

2025 年召开的全国两会，是党的二十届三中全会后第一次全国两会；是在“十四五”规划即将收官，“十五五”规划正待谋划之际召开的全国两会；距离 2035 年基本实现社会主义现代化，仅有十年。

在 2025 年全国两会期间，习近平总书记参加江苏代表团审议，看望了参加政协会议的民盟、民进、教育界委员，出席解放军和武警部队代表团全体会议，发表一系列重要讲话，为学习贯彻全国两会精神、落实 2025 年重点工作部署指明了方向。

### 一、学习习近平总书记在参加江苏代表团审议时的重要讲话精神

2025 年 3 月 5 日下午，习近平总书记在参加他所在的十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调，圆满实现“十四五”发展目标，经济大省要挑大梁。江苏要把握好挑大梁的着力点，在推动科技创新和产业创新融合上打头阵，在推进深层次改革和高水平开放上勇争先，在落实国家重大发展战略上走在前，在促进全体人民共同富裕上作示范。

#### （一）在推动科技创新和产业创新融合上打头阵

习近平总书记指出，科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径。抓科技创新，要着眼建设现代化产业体系，坚持教育、科技、人才一起抓，既多出科技成果，又把科技成果转化为实实在在的生产力。抓产业创新，要守牢实体经济这个根基，坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重。抓科技创新和产业创新融合，要搭建平台、健全体制机制，强化企业创新主体地位，让创新链和产业链无缝对接。

党的十八大以来，我国科技创新和产业创新融合发展取得显著成果，推动了科技和产业共同进步，为国家发展大局作出重要贡献。

第一，实施创新驱动发展战略效果显著，创新能力不断提升。据世界知识产权组织《2024 年全球创新指数》报告，我国全球创新指数排名从 2012 年第 34 位上升到 2024 年第 11 位，是前 30 名中唯一的中等收入经济体。近年来，我国创新产品的品质大幅提升，新能源汽车、家电、手机等在全球广受欢迎。

第二，重大科技创新与产业创新融合发展的成果不断涌现。在量子通信、人工智能、光量子计算机、高温超导、中微子振荡、干细胞、合成生物学、结构生物学、纳米催化、极地研究等领域，诞生

了一批重大原创成果。战略高技术捷报频传，如载人航天和探月工程、采用自主研发芯片的超算系统“神威·太湖之光”、“蛟龙”号载人深潜器等成就举世瞩目。

第三，产业创新能力显著提升。集成电路制造技术、移动通信、第四代核电高温气冷堆、第三代核电“华龙一号”、高铁、新能源汽车、特高压输变电技术、风能和光伏关键部件及设计制造技术等均取得了重要突破，引领支撑新旧动能转换，有力促进产业转型升级。

第四，科技成果转化应用持续加速。高校和科研机构的专利转让许可次数同比增长显著，一批高价值专利在高端化、智能化、绿色化产业场景中快速落地。“千校万企”协同创新伙伴行动等项目的实施，进一步加速了科技成果的落地转化。

新时代以来，面对美国等西方国家的科技遏制、技术脱钩、极限施压等，我们依然交出了科技创新和产业创新融合发展的亮眼成绩单，许多成就令人印象深刻。例如，作为国之重器，国产大飞机投入运营是航空工业创新发展的里程碑，更是高水平科技自立自强的重要体现。随着C919大型客机“研发、制造、取证、投运”全面贯通，进入民航市场，国产大飞机市场化运营、产业化发展新征程正式开启。

高质量的科技成果能够更好地满足产业转型升级的需求，推动产业结构优化升级，提升产业竞争力。我们要在科研投入、人才培养、创新环境等方面下功夫。要加强基础理论和基本原理的研究，从源头和底层解决关键技术问题；推动基础研究与应用研究协同互促，夯实融合基础；优化创新资源配置，发挥新型举国体制优势，整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业；强化企业创新资源要素集聚能力，推动产学研深度融合，加快科技成果向实际生产力转化；强化人才支撑，坚持“四个面向”，大力培育领军企业家和科学家，培养使用战略科学家，打造大批科技创新团队和卓越工程师，不断加强科技人才和产业人才交流互通；完善政策体系，推动科技政策与产业政策协调互补，加强科技推广服务体系建设，为产品创新成功搭建从“实验室”到“生产线”的桥梁，不断强化科技创新和产业创新深度融合的支撑和保障。

## （二）在推进深层次改革和高水平开放上勇争先

习近平总书记强调，经济体量大，向前发展就需要更大的推动力。江苏要先行先试、内外兼修，通过深化改革开放不断除障碍、增动能。要完整准确全面贯彻新发展理念，统筹国内国际，抓好城乡融合、区域联动，优化生产力布局，着力推动高质量发展。要深化要素市场化配置改革，主动破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争。要全面落实民营企业座谈会精神，一视同仁对待各种所有制企业，持续优化营商环境。要稳步扩大制度型开放，不断拓展国际合作空间。

### 1. 着力推动高质量发展

党的十八大以来，习近平总书记作出我国经济发展进入新常态的重大判断，提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。党的十九大明确我国经济发展已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动高质量发展不仅是遵循经济发展规律、保持经济持续健康发展的必然要求，也是坚持人民至上、解决我国社会主要矛盾、实现共同富裕的根本要求，更是有效应对各种重大风险挑战、不断推进中国式现代化行稳致远的战略要求。

完整、准确、全面贯彻新发展理念。作为一个系统的理论体系，新发展理念回答了关于发展的目

的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。一是要把握新发展理念的核心要义。创新发展的核心是解决发展动力问题，抓创新就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。协调发展体现的是事物发展各部分之间的平衡关系，强调发展中不能出现短板，产生“木桶效应”。绿色发展在于处理好人与自然和谐共生问题，在发展中尊重自然、顺应自然、保护自然。开放发展在于解决内外联动问题，通过高水平对外开放更好吸引全球资源要素，在互利共赢中形成国际合作和竞争新优势。共享发展注重解决社会公平正义问题，在坚持全民共享、全面共享、共建共享、渐进共享中，让人民群众实实在在增加获得感。二是要把新发展理念贯彻经济社会发展全过程和各领域。领导干部要抓住实际工作中的主要矛盾和矛盾的主要方面，切实解决影响构建新发展格局、实现高质量发展的突出问题，围绕增强创新能力、推动平衡发展、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展等重点领域和关键环节展开具体工作，主动融入和服务构建新发展格局。

增强法律意识和法治观念，加强法律知识学习。法治是政治文明的核心内容，社会主义市场经济本质上是法治经济。我国社会主义市场经济的完善与发展，是从行政化管理向法治化治理的转变过程。构建促进高质量发展的高水平社会主义市场经济体制，需要领导干部切实提升个人法治能力，树立法治精神，掌握运用法律手段管理经济与社会事务的本领。

## 2. 破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争

竞争是市场经济最基本的运行机制。“内卷式”竞争虽然也是竞争，但是一种围绕特定市场空间的低质竞争、重复竞争。主要表现为：企业为争夺有限的市场份额，不断投入更多精力和资源，但并未带来效率提升和技术进步，反而导致整个行业利润下降。

2024年7月，中共中央政治局会议首次提出，要“强化行业自律，防止‘内卷式’竞争”；12月，中央经济工作会议进一步将“综合整治‘内卷式’竞争，规范地方政府和企业行为”作为2025年的重点工作之一。2025年政府工作报告明确提出，“综合整治‘内卷式’竞争”。从“防止”到“综合整治”，用词变化说明国家对这一问题的态度更明确、力度更深入、方法更多元，也释放出治理“内卷式”竞争的强烈信号。

要落实自2024年8月1日起施行的《公平竞争审查条例》，细化审查规则，统一审查标准，统筹开展“增量”新政策和“存量”政策审查，着力纠治限制企业迁移等突出问题，全面清理资质认定等各种显性隐性进入壁垒。要强化反垄断和反不正当竞争，在完善市场垄断和不正当竞争行为认定法律规则的同时，健全预防和制止滥用行政权力排除、限制竞争制度，稳步推进自然垄断行业改革，全面加强竞争执法司法。要规范地方招商引资法规制度，明确并严格执行财政奖补、税收返还、出让土地等方面优惠政策实施界限，严禁违法违规给予政策优惠行为，防止“内卷式”恶性竞争。要规范招标投标市场，完善招标投标制度规则，及时废止所有制歧视、行业壁垒、地方保护等不合理限制，建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系，实施项目全流程公开管理，对各类经营主体一视同仁、平等对待。

## 3. 汇聚各方力量，共促民营经济发展

第一，政府层面要加强制度性保障与政策精准度，统筹抓好促进民营经济发展政策措施的落实。

习近平总书记强调，“扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施，是当前促进民营经济发展的工作重点”，“要坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍，持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放”。

一是优化要素供给与金融服务，保障民营企业依法平等使用生产要素。其一，优化融资渠道。建立健全信用信息归集共享机制，支持征信机构为民营企业融资提供征信服务，为民营企业向金融机构获得融资提供便利。其二，开放国家重大科研基础设施。支持民营企业参与国家科技攻关项目，鼓励企业和高等学校、科研院所等组织创新合作机制。其三，共享公共数据资源。开放公共研究开发平台、共性技术平台的共享，支持民营企业对开放的公共数据资源依法进行开发利用。

二是强化公平竞争与权益保护，保障民营企业依法公平参与市场竞争。其一，完善市场准入负面清单制度。实行全国统一的市场准入负面清单制度，允许市场准入负面清单以外的领域，包括民营企业在内的各类经济组织依法平等进入。其二，落实公平竞争审查制度。出台政策措施要经过公平竞争审查，并定期评估、清理废除含有妨碍全国统一市场和公平竞争内容的政策措施。其三，强化执法监督。集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，切实依法保护民营企业和民营企业合法权益。

三是完善法律体系与政策落地，保障民营企业依法真正享受政策红利。其一，加快民营经济促进法立法进程。保障民营企业平等使用生产要素和公共服务资源，为促进民营经济发展提供坚实法治保障。其二，及时修订《市场准入负面清单》。有效破除市场隐性壁垒，拓宽和激发民营企业发展空间和创新活力。其三，建立政策执行监督机制。确保一系列政策举措准确无误地落实到民营企业身上，保障民营企业真正享受政策带来的红利。

第二，企业层面要积极践行新发展理念，以实际行动促进民营经济健康发展。习近平总书记强调，“企业是经营主体，企业发展内生动力是第一位的”，民营企业要“坚守主业、做强实业，加强自主创新，转变发展方式”，要“按照中国特色现代企业制度要求完善企业治理结构，规范股东行为、强化内部监督、健全风险防范机制，不断完善劳动、人才、知识、技术、资本、数据等生产要素的使用、管理、保护机制，重视企业接班人培养”。

一是提升自主创新能力，持续增强企业核心竞争力。其一，积极开展技术研究。民营企业要根据国家战略需要、行业发展趋势和世界科技前景，加强基础性、前沿性研究，开发关键核心技术、共性基础技术和前沿交叉技术。其二，参与数字化共性技术研究开发。民营企业要积极开展数字化共性技术研发，参与数据中心、工业互联网等新型基础设施投资建设和应用创新。其三，发展绿色低碳产业。民营企业要优化能源结构，加大生产工艺、设备、技术的绿色低碳改造力度，加快发展柔性制造，提升产业链韧性。

二是完善企业治理结构，加快建立中国特色现代企业制度。其一，完善治理结构和管理制度。民营企业要加快建立完善中国特色现代企业制度，完善法人治理结构、规范股东行为、强化内部监督。其二，加强风险防范管理。民营企业要提升质量管理意识和能力，建立覆盖企业战略、规划、投融资、市场运营等各领域的全面风险管理体系。其三，规范生产经营活动。民营企业生产经营活动要遵守劳动用工、安全生产、社会保障、生态环境等方面的法律法规，不得妨害市场和金融秩序、损害劳动者合法权益和社会公共利益。

三是加强民营企业队伍建设，切实促进民营企业家健康成长。其一，强化政治引领。将学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务。其二，完善教育培训体系。民营企业要完善专题培训和学习研讨机制，构建多领域多层次、线上线下相结合的培训体系，切实加强队伍建设。其三，构建亲清政商关系。民营企业家要积极主动与各级党委和政府及部门沟通交流，讲真话、说实情、建诤言，洁身自好走正道，遵纪守法办企业，光明正大搞经营。

第三，社会层面要正确认识与充分尊重民营经济，营造关心促进民营经济发展的良好氛围。促进民营经济健康、高质量发展不仅需要政府、企业的力量，还需要社会层面积极营造正确认识、充分尊重、关心民营经济的良好社会氛围，与政府、企业形成合力方能实现民营经济质的有效提升和量的合理增长。

一是强化舆论宣传引导，培育尊重民营经济创新创业的舆论环境。其一，加强理论研究和宣传。坚持实事求是、客观公正，把握好正确舆论导向，引导社会正确认识民营经济的重大贡献和重要作用。其二，营造鼓励创新、宽容失败的舆论环境。对民营经济人士合法经营中出现的失误失败给予理解、宽容、帮助，对那些在经济发展、创新、社会责任等方面作出突出贡献的民营企业进行表彰和奖励。其三，建立部门协作机制。依法严厉打击以负面舆情为要挟进行勒索等行为，健全相关举报机制，降低企业维权成本。

二是推动社会资源协同，为民营企业高质量发展提供强大技术支持。其一，鼓励高校、科研机构与民营企业共建实验室。通过共建实验室，民营企业可以获得先进的技术支持，提高自身的创新能力。其二，发挥行业协会的桥梁功能。行业协会不仅可以为企业提供政策解读服务，帮助企业深入理解国家和地方的政策法规，还可以利用自身的资源优势，帮助企业寻找国际合作伙伴，开展国际合作项目。其三，完善中小企业社会公共服务体系。社会公共服务体系可以为一些缺乏数字化转型经验的中小企业提供专业的数字化转型方案，帮助企业选择适合的数字化工具，指导企业进行数字化转型。

三是弘扬企业家精神，支持民营企业更好履行社会责任。其一，教育引导民营企业自觉担负起促进共同富裕的社会责任。在企业内部积极构建和谐劳动关系，推动构建全体员工利益共同体，让企业发展成果更加公平地惠及全体员工。其二，鼓励引导民营企业家做发展的实干家和新时代的榜样者。在更高层次上实现个人价值，向全社会展现遵纪守法、遵守社会公德的良好形象，做到富而有责、富而有义、富而有爱。其三，探索建立民营企业社会责任评价体系和激励机制。引导民营企业力所能及参与公益慈善事业，多向社会奉献爱心。

#### **4. 稳步推进制度型开放**

对标国际一流水平，积极参与国际规则制定。主动对接国际高标准经贸规则，在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等方面实现规则、规制、管理、标准相通相容，打造透明稳定可预期的制度环境。扩大自主开放，有序扩大我国商品市场、服务市场、资本市场、劳务市场等对外开放，扩大对最不发达国家单边开放。

维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，全面深入参与世界贸易组织改革，推动恢复争端解决机制正常运转，力争达成首套多边数字贸易规则。积极参与全球经济治理体系改革，提供更多全球公共产品。扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，提升我国自由贸易协定开放水平，积极纳入数字、绿色、标准等规则。建立同国际通行规则衔接的合规机制，加强贸易政策合规工作，优化开放合作环境。

自由贸易试验区是中国对标高标准国际经贸规则、探索制度型开放的重要载体和建设高地。2013年以来，党中央、国务院先后部署设立22个自贸试验区。各自贸试验区累计开展3500余项改革试点，形成了许多标志性、引领性制度创新成果，培育了一批具有国际竞争力的产业集群。

### （三）在落实国家重大发展战略上走在前

习近平总书记指出，经济大省在落实国家重大发展战略上应有更大的担当。江苏要在长三角一体化发展和长江经济带发展等发展战略中主动作为、协同联动。要加强与京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等战略的对接，深度融入高质量共建“一带一路”，做好援藏援疆等对口帮扶工作。要在坚守耕地红线、保障粮食安全、保护生态环境、确保南水北调水源安全等方面尽职尽责。

据相关报道，长三角地区，强劲活跃增长极和高质量发展样板区的地位作用不断夯实，现代化产业体系加快建立，区域协调发展稳步提升，高水平开放迈出新步伐，绿色发展呈现新气象，民生福祉达到新水平，在中国式现代化中发挥引领示范作用。江苏实体经济发达、产业基础厚实，在推进产业链创新链融合发展，共建长三角世界级产业集群方面，江苏不断发力。截至2024年，江苏已牵头组建首批12家长三角创新联合体，有序推进实施第二批28个联合攻关项目；制造业高质量发展指数连续4年全国第一；两化融合发展水平连续10年全国第一；新增国家先进制造业集群及总数均居全国第一。

在推动经济高质量发展上，江苏可依托雄厚的产业基础，加快传统产业转型升级。通过智能化改造和数字化转型，推动制造业向高端化、绿色化发展，提高资源利用效率，降低能耗排放。同时，要积极融入长三角一体化等国家重大战略，加强区域协同创新，打造科技创新高地。在新能源、新材料等战略性新兴产业布局上勇争先，为长江经济带产业升级提供示范。

### （四）在促进全体人民共同富裕上作示范

习近平总书记强调，经济大省发展得快一些，理应在促进全体人民共同富裕上积极探索经验、发挥示范带动作用。江苏要在推进乡村全面振兴和城乡融合发展、巩固拓展脱贫攻坚成果等方面持续用力，在加强基础性、普惠性、兜底性民生建设和解决群众急难愁盼问题上多办实事，在健全社会保障体系、增强基本公共服务均衡性可及性上再上水平。特别是要抓好就业这个最基本的民生。要深化城乡精神文明建设，优化文化产品和服务供给，以文化赋能经济社会发展。

共同富裕的要求体现在经济社会发展的方方面面，需要根据这一要求大力推进相关方面的改革，改掉那些不符合社会公平正义、不利于共同富裕的体制机制，使人民群众从改革发展成果中真正获益，逐步建立健全符合社会主义要求的全面普惠式分享机制。

当前和今后一个时期是中国式现代化的关键时期，也是推进共同富裕、建成社会主义现代化强国的关键时期。面对不断变幻的国际国内形势，面对正在发生深度转折的新一轮科技革命、产业变革和社会变革，面对人民群众美好生活需要的变化，必须坚持解放思想、实事求是，继续坚定深化改革。

全党必须自觉把改革摆在更加突出位置，抓住重大环节和领域，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革，最大限度激发不断前进的动力与活力。抓改革、促发展，推进共同富裕，归根到底都是为了让人民过上更好的日子。要始终立足于人民群众，从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发进一步谋划和推进改革，发挥人民群众积极性主动性，注重从就业、增收、入学、就医、住房、



办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼现实问题中找准改革发展的可能发力点和突破口，统筹兼顾、对症下药，解决民生所系、民生所急、民心所向的重点问题，使改革发展更多受益于民，通过进一步深化改革为共同富裕创造更大空间。

### （五）坚持党的全面领导

习近平总书记指出，经济大省挑大梁，必须坚持党的全面领导，以高质量党建引领高质量发展。各级党组织要增强政治功能和组织功能，广大党员干部要勇挑重担、开拓进取，以求真务实、真抓实干的作风和遵规守纪、清正廉洁的形象，团结带领人民群众不断开创经济社会发展新局面。

高质量发展不仅指经济领域，还包括党和国家事业发展的各个领域。党的十九大明确提出“不断提高党的建设质量”，为新时代新征程党的建设指明了努力方向。只有高质量抓好党的政治建设，才能增强党组织的政治功能，确保党的全面领导和党中央集中统一领导落地落实，充分发挥党推动经济社会发展的强大政治优势；只有高质量抓好党的思想建设，才能有效发挥党的科学理论的实践伟力，指引经济社会沿着正确的轨道前进；只有高质量抓好党的组织建设，才能发挥党的组织功能，充分发挥广大党员干部在经济社会发展中的先锋模范作用和骨干带头作用；只有高质量抓好党的作风建设，才能以良好的形象广泛凝聚推动经济社会发展的智慧和力量；只有高质量抓好党的纪律建设和反腐败斗争，才能维护营造经济社会发展的良好政治生态。

新时代新征程，以高质量党建引领高质量发展，必须确保党在经济社会发展中发挥领导核心作用。一是要以政治建设为统领，确保正确政治方向。不同领域的党组织，都要强化政治意识，确保党中央的决策部署能够有效贯彻。二是要以组织建设为基础，增强组织战斗力。国有企业党组织要深度融入公司治理结构，基层社区党组织要真正发挥联系群众的桥梁作用，乡镇党组织要在推动乡村振兴中承担主导责任，在经济社会发展的各个领域成为真正推动工作的“主心骨”。三是要以作风建设为抓手，推动干部担当作为。必须注重作风建设，防止形式主义、官僚主义，真正让党员干部沉下去，和企业、群众一起想办法、解难题。四是要以制度建设为保障，提升治理效能。要建立健全党组织参与决策、监督执行的机制，确保党建工作与企业管理、地方治理有机结合。

## 二、学习习近平总书记在看望参加政协会议的民盟、民进、教育界委员时的重要讲话精神

2025年3月6日下午，习近平总书记看望了参加全国政协十四届三次会议的民盟、民进、教育界委员，并参加联组会，听取意见和建议。他强调，新时代新征程，必须深刻把握中国式现代化对教育、科技、人才的需求，强化教育对科技和人才的支撑作用，进一步形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的生动局面。

### （一）培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人

习近平总书记强调，建设教育强国、科技强国、人才强国，必须坚持正确办学方向，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。要聚焦用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，

把德育贯穿于智育、体育、美育、劳动教育全过程。要坚持思政课建设和党的创新理论武装同步推进、思政课程和课程思政同向同行，把思政教育“小课堂”和社会“大课堂”有效融合起来，把德育工作做得更到位、更有效。

培养什么人，是教育的首要问题。习近平总书记在全国教育大会上指出，我国是中国共产党领导的社会主义国家，这就决定了我们的教育必须把培养社会主义建设者和接班人作为根本任务，培养一代又一代拥护中国共产党领导和我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义奋斗终身的有用人才。我们的教育绝不能培养社会主义破坏者和掘墓人，绝不能培养出一些“长着中国脸，不是中国心，没有中国情，缺少中国味”的人！那将是教育的失败。教育的失败是一种根本性失败。我们决不能犯这种历史性错误！这是推进教育现代化、建设教育强国必须把握的大是大非问题，没有什么可隐晦、可商榷、可含糊的。

一是要在坚定理想信念上下功夫。社会主义建设者和接班人，定语就是“社会主义”，这是我们对培养什么人的本质规定。我们培养的人，必须树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想。没有这一条，培养社会主义建设者和接班人就不成立了。现在的青少年长期生活在和平环境之下，没有体验过民族生死存亡的苦难，没有经历过血与火的考验，没有参加过艰难困苦的奋斗，人生阅历很有限。如果不加以正确引导和长期教育，难以树立正确理想信念，甚至可能走偏。要在学生中加强中国历史特别是中国近现代史、中国革命史、中国共产党史、中华人民共和国史、中国改革开放史等的教育，坚持不懈培育和弘扬社会主义核心价值观。只有社会主义才能救中国，只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族伟大复兴。要给学生讲清楚这一被实践证明了的的历史逻辑和现实逻辑，增强学生的中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，不被任何干扰所惑，立志肩负起民族复兴的时代重任。

二是要在厚植爱国主义情怀上下功夫。爱国主义教育是世界各国教育的必修课。爱国主义是中华民族的民族心、民族魂，培养社会主义建设者和接班人，首先要培养学生的爱国情怀。1935年，在中华民族危急存亡之际，著名教育家张伯苓在南开大学开学典礼上问了三个问题：你是中国人吗？你爱中国吗？你愿意中国好吗？振奋了师生爱国斗志。习近平总书记指出，这三个问题是历史之问，更是时代之问、未来之问，我们要一代一代问下去、答下去！

三是要在加强品德修养上下功夫。人无德不立，育人的根本在于立德。立德为先，修身为本，这是人才成长的基本逻辑。立德修身，既要立意高远，又要立足平实。爱因斯坦说：“用专业知识教育人是不够的”，“要使学生对价值有所理解并且产生热烈的感情，那是最基本的。他必须获得对美和道德上的善有鲜明的辨别力”。所以，德育既是学生入学的第一课，也是学生离校前的最后一课，必须贯穿学生学习始终，贯穿学校工作各方面各环节，使学校真正成为化育为人的天地，而不仅仅是教授技能、发放文凭的场所。

四是要在增长知识见识上下功夫。学习知识是学生的本职。《论语》中讲：“博学而笃志，切问而近思，仁在其中矣。”非学无以广才，要教育引导珍惜学习时光，心无旁骛求知问学，既要重视知识的宽度，也要重视学习的深度，在学习中增长见识，丰富学识，通晓天下道理，掌握事物发展规律，做到敏于求知、勤于学习、敢于创新、勇于实践，沿着求真理、悟道理、明事理的方向前进。

五是要在培养奋斗精神上下功夫。志存高远是学习进步的动力。“志不立，天下无可成之事”，“古之立大事者，不惟有超世之才，亦必有坚忍不拔之志”。习近平总书记强调，实现中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，要付出更为艰巨、更为艰苦的努力。现在的青少年绝大多数在不愁吃穿的环境中长大，培养他们的责任感、坚强意志、吃苦耐劳精神需要比过去付出更多努力。要对学生开展时代使命和责任意识教育，教育引导学生懂得，如果想创造出彩人生，就必须树立高远志向，历练敢于担当、不懈奋斗的精神，具有勇于奋斗的精神状态、乐观向上的人生态度，以行求知，以知促行，真正做到知行合一，做到刚健有为、自强不息。

六是要在增强综合素质上下功夫。社会主义建设者和接班人必须全面发展。我国周朝的官学就要求学生掌握礼、乐、射、御、书、数“六艺”，可谓文理兼备。要教育引导学生培养综合能力，帮助学生学会自我管理、学会同他人合作、学会过集体生活，激发好奇心、想象力，培养创新思维。要把创新教育贯穿教育活动全过程，倡导“处处是创造之地，天天是创造之时，人人是创造之人”的教育氛围，鼓励学生善于奇思妙想并努力实践，以创造之教育培养创造之人才，以创造之人才造就创新之国家。

## （二）深化教育综合改革

习近平总书记指出，建设高质量教育体系，办好人民满意的教育，根本在于深化教育综合改革。要确立科学的教育评价体系，有效发挥指挥棒作用。要完善学校管理体系，落实学校办学自主权，不断提升依法治教和管理水平。要着眼现代化需求，适应人口结构变化，统筹基础教育、高等教育、职业教育，统筹政府投入和社会投入，建立健全更加合理高效的教育资源配置机制。

### 1. 确立科学的教育评价体系

各级党委和政府要坚持正确政绩观，不得下达升学指标或以中高考升学率考核下一级党委和政府、教育部门、学校和教师，不得将升学率与学校工程项目、经费分配、评优评先等挂钩，不得通过任何形式以中高考成绩为标准奖励教师和学生，严禁公布、宣传、炒作中高考“状元”和升学率。对教育生态问题突出、造成严重社会影响的，依规依法问责追责。

在改革教师评价方面，推进践行教书育人使命。坚持把师德师风作为第一标准，突出教育教学实绩，强化一线学生工作，改进高校教师科研评价，推进人才称号回归学术性、荣誉性。

### 2. 完善学校管理体系

完善学校管理体系，健全学校章程实施保障机制，落实学校办学自主权。坚决惩治学术不端行为及学术腐败，完善师生科研诚信和作风学风教育培训机制。完善督政、督学、评估监测教育督导体系，健全国家、省、市、县教育督导机构。构建校园智能化安防体系，完善学生欺凌和暴力行为早发现、早预防、早控制机制，加强防溺水、交通安全等教育，完善校园安全纠纷多元化解机制和安全风险社会化分担机制。

从深化教育“放管服”改革到倡导“教育家办学”，落实学校办学自主权是激发学校内生动力、释放教育活力的根本途径。近年来，家庭教育促进法、学位法、学前教育法等一批教育法律法规陆续出台，教育法治体系不断健全完善。不断提升依法治教和管理水平，是保障学校管理体系有效运行、实现教育公平公正的坚实保障。

### 3. 建立健全更加合理高效的教育资源配置机制

优化区域教育资源配置，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制，将教育纳入国民经济和社会发展规划，以及国家区域协调发展战略、主体功能区战略等规划，落实教育优先发展，强化教育资源的投入和前瞻性配置。完善中央财政教育转移支付制度，确保有效满足欠发达地区教育需求，补齐教育发展短板。完善教育东西部协作和对口支援机制，充分发挥教育数字化对教育资源有效配置、高效配置的作用，进一步推动优质教育资源向欠发达地区供给和输入。优化城乡学校布局，推动城镇学校扩容增位，办好必要的乡村小规模学校，加强寄宿制学校建设，推进师资配备均衡化，加快城乡教育一体化。推进教育关爱制度化，加大对农村留守儿童、困境儿童等群体的教育保障力度，健全农业转移人口随迁子女入学保障政策，以公办学校为主将随迁子女纳入流入地义务教育保障范围，确保不同群体适龄儿童平等接受义务教育。

#### （三）教育要进一步发挥先导性、基础性支撑作用

习近平总书记强调，实现科技自主创新和人才自主培养良性互动，教育要进一步发挥先导性、基础性支撑作用。要实施好基础学科和交叉学科突破计划，打造校企地联合创新平台，提高科技成果转化效能。要完善人才培养与经济社会发展需要适配机制，提高人才自主培养质效。要实施国家教育数字化战略，建设学习型社会，推动各类型各层次人才竞相涌现。

##### 1. 培育壮大国家战略科技力量，有力支撑高水平科技自立自强

实施基础学科和交叉学科突破计划。强化高水平研究型大学国家基础研究主力军和重大科技突破策源地作用，提高基础研究组织化程度，建立科技创新与人才培养相互支撑、带动学科高质量发展的有效机制。促进青年科技人才成长发展。大力弘扬科学家精神，营造鼓励探索、宽容失败的良好环境。培养造就一批高水平师资和学术大师。提高高校科技成果转化效能。依托国家大学科技园打造高校区域技术转移转化中心，加强与各类技术转移转化平台和高新园区等的协同，搭建校企联合研发、概念验证、中试熟化等平台，建强技术转移转化等专业人才队伍。建设高等研究院开辟振兴区域发展新赛道。面向中西部、东北等地区布局建设高等研究院，促进高水平高校、优势学科与重点行业和头部企业强强联合，以需求定项目、以项目定团队，构建人才培养、科学研究和技术转移为一体的产教融合科教融汇新样本。

##### 2. 建设学习型社会，以教育数字化开辟发展新赛道、塑造发展新优势

提升终身学习公共服务水平。构建以资历框架为基础、以学分银行平台、以学习成果认证为重点的终身学习制度。实施国家教育数字化战略。坚持应用导向、治理为基，推动集成化、智能化、国际化，建强用好国家智慧教育公共服务平台，建立横纵贯通、协同服务的数字教育体系。促进人工智能助力教育变革。面向数字经济和未来产业发展，加强课程体系改革，优化学科专业设置。

## 三、学习习近平主席在出席解放军和武警部队代表团全体会议时的重要讲话精神

2025年3月7日下午，习近平主席在出席十四届全国人大三次会议解放军和武警部队代表团全体

会议时强调，实现我军建设“十四五”规划圆满收官，对如期实现建军一百年奋斗目标，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，都具有重要意义。要坚定信心、直面挑战，落实高质量发展要求，如期完成既定目标任务。

### （一）实现我军建设“十四五”规划圆满收官

对于我军建设“十四五”规划，习近平主席高度重视。在近几年出席解放军和武警部队代表团全体会议时，习近平主席多次提出明确要求。2017 年，党的十九大报告提出国防和军队现代化新“三步走”战略。2019 年，习近平主席对我军建设“十四五”规划论证编制工作提出要求。2021 年，习近平主席就做好“十四五”时期国防和军队建设开局起步工作提出要求。2025 年 3 月 7 日，习近平主席再次强调其重要性。

### （二）加紧解决规划执行中的堵点卡点问题

习近平主席指出，要加紧解决规划执行中的堵点卡点问题，强化跨部门跨领域跨军地统筹，强化政策运用和供给，增强政策取向和工作指向一致性，全力畅通规划执行链路。要善于运用现代管理理念和方法手段，持续完善战略管理制度机制，增强规划执行的系统性、整体性、协同性。要坚持勤俭建军，科学配置国防资源投向投量，提高经费使用精准度和效费比。

我军建设“十四五”规划实施 4 年多来，取得一系列重大成果，同时也面临不少矛盾和问题。对此，习近平主席明确要求处理好 5 对关系，即进度和质量、成本和效益、全局和重点、发展和监管、规划执行和能力形成的关系。

### （三）发挥好国家经济社会发展大体系的支撑作用

习近平主席指出，完成我军建设“十四五”规划目标任务，离不开国家经济社会发展大体系支撑。要强化军地合力，用好地方优势力量和资源，提高我军建设质量和效益。要抓住我国新质生产力蓬勃发展机遇，创新战斗力建设和运用模式，健全先进技术敏捷响应和快速转化机制，加快发展新质战斗力。

随着科学技术快速发展，国家战略竞争力、社会生产力、军队战斗力的耦合关联越来越紧。这些年，习近平主席就“加强跨军地治理”“加强军地战略规划统筹、政策制度衔接、资源要素共享”“深化科技协同创新”等作出一系列决策部署。

### （四）加强评估和监管

习近平主席强调，要开展规划执行全过程专业化评估，评出发展质量、评出建设效益、评出体系作战能力。要把监管摆在更加突出的位置，构建完备有效的监管体系，加强融合监督、联合审计，深入查处腐败问题。要更好发挥监管对规划执行的服务和促进功能，确保规划收官质量托底、能力托底、廉洁托底。

当前，军队建设“十四五”规划执行进入能力集成交付关键期，要确保重大建设任务按时高标准落地、关键能力指标如期实现，加强检查、督导、评估是题中之义。

（摘自宣讲家网 2025 年 03 月 25 日）

# 九个关键词读懂 2025 年政府工作报告

辛向阳

## 一、2025 年政府工作报告的总体特点

2025 年政府工作报告的总体特点，可以概括为稳、进、实、奇。其中，“稳”体现在“五稳”上，一是经济规模稳步扩大，国内生产总值达到 134.9 万亿元、增长 5%，增速居世界主要经济体前列，对全球经济增长的贡献率保持在 30%左右。二是就业、物价总体平稳，城镇新增就业 1256 万人、城镇调查失业率平均为 5.1%，居民消费价格上涨 0.2%。三是国际收支基本平衡，对外贸易规模创历史新高，国际市场份额稳中有升，外汇储备超过 3.2 万亿美元。四是民生保障扎实稳固，居民人均可支配收入实际增长 5.1%，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，义务教育、基本养老、基本医疗、社会救助等保障力度加大。五是重点领域风险化解有序有效，社会大局保持稳定。这“五稳”的关键就在于正在形成较为稳定的社会心理，人们的信心在增强。也就是说，“稳”关键就是稳信心和稳预期。

“进”体现在“四新”上，一是产业升级有新进展，粮食产量首次跃上 1.4 万亿斤新台阶、亩产提升 10.1 斤；高技术制造业、装备制造业增加值分别增长 8.9%、7.7%，新能源汽车年产量突破 1300 万辆；信息传输软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业增加值分别增长 10.9%、10.4%。二是创新能力有新提升，集成电路、人工智能、量子科技等领域取得新成果；“嫦娥六号”实现人类首次月球背面采样返回，“梦想”号大洋钻探船建成入列；技术合同成交额增长 11.2%。三是生态环境质量有新改善，地级及以上城市细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度下降 2.7%，优良天数比例上升至 87.2%，地表水优良水质断面比例提高到 90.4%；单位国内生产总值能耗降幅超过 3%；可再生能源新增装机 3.7 亿千瓦。四是改革开放有新突破，扎实有力落实党的二十届二中、三中全会改革部署，机构改革全面完成，构建全国统一大市场、渐进式延迟法定退休年龄等重大改革举措陆续推出；制造业领域外资准入限制措施全部取消，共建“一带一路”贸易投资合作不断扩容升级。这“四新”，就是新进展、新改善、新提升和新突破。

“实”体现在“四实”上，一是实事求是，对 2024 年工作总结实事求是，对 2025 年经济社会发展总体安排和工作任务部署实事求是，对成就和问题的看法也是客观全面的。比如，2025 年政府工作报告在我们面临的问题和挑战方面强调“一些工作协调配合不够，有的政策落地偏慢、效果不及预期。有的部门服务观念不强、办事效率不高”。这还是实事求是的。二是取得实效，报告指出，加强逆周期调节，聚焦突出问题针对性施策，紧抓存量和增量政策落实，推动需求较快回升，生产增长加快，

市场预期明显改善，全年经济运行呈现前高、中低、后扬态势。围绕扩大有效需求，扎实推进“两重”建设，加力支持“两新”工作，设备购置投资增长 15.7%，家电类商品零售额增长 12.3%。三是脚踏实地，报告指出，推出两批“高效办成一件事”重点事项清单，推动线上线下服务能力整体提升。坚持求真务实，从实际出发解决问题。善于把党中央决策部署与自身实际结合起来，谋划牵引性、撬动性强的工作抓手和载体，提高创造性贯彻落实能力。四是群众得实惠，回顾 2024 年，报告指出，提高义务教育阶段家庭经济困难学生生活补助标准。国家奖助学金提标扩面、助学贷款提额降息，惠及学生 3400 多万人次。提高城乡居民基础养老金和退休人员基本养老金。向困难群众发放一次性生活补助，惠及 1100 多万人。部署 2025 年工作，推出更多惠民生的工作。报告指出，居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高 30 元和 5 元。城乡居民基础养老金最低标准再提高 20 元，适当提高退休人员基本养老金。

“奇”体现在“三奇”上，一是奇特的举措，报告提出了不少带有奇思妙想的举措，比如梯度培育创新型企业，促进专精特新中小企业发展壮大，支持独角兽企业、瞪羚企业发展，让更多企业在新领域新赛道跑出加速度。独角兽企业，一般指成立不超过 10 年，估值超过 10 亿美元，少部分估值超过 100 亿美元的企业。其不仅是优质和市场潜力无限的绩优股，而且商业模式很难被复制。瞪羚企业，按照硅谷的解释，就是高成长型企业，它们的特征是个头不大、跑得快、跳得高，这些企业不仅年增长速度能轻易达到一倍、十倍、百倍、千倍以上，还能迅速实现 IPO。二是奇妙的政策设计，报告指出，健全和用好宏观政策取向一致性评估工作机制，把经济政策和非经济性政策统一纳入一致性评估，统筹政策制定和执行全过程，提升政策目标、工具、时机、力度、节奏的匹配度。出台实施政策要能早则早、宁早勿晚，与各种不确定性抢时间，看准了就一次性给足，提高政策实效。三是取得奇迹，报告指出，扩大单方面免签国家范围，过境免签境内停留时间延长至 240 小时，入境旅游持续升温；加快数字中国建设，数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到 10% 左右；等等。

## 二、2025 年政府工作报告关键词之高质量发展

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）指出：高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须以新发展理念引领改革，立足新发展阶段，深化供给侧结构性改革，完善推动高质量发展激励约束机制，塑造发展新动能新优势。2025 年政府工作报告充分体现了党的二十届三中全会的要求，把实现高质量发展放在重中之重的位置来思考，来部署。

### （一）中国特色社会主义进入新时代，我国经济发展也进入了新时代

新时代我国经济发展的显著特征就是经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段。为什么讲是首要任务？因为经济增长的客观规律告诉我们，实现不了高质量发展，就进不了现代化的门槛。20 世纪 60 年代以来，在全球 100 多个中等收入经济体中，只有十几个成为高收入经济体，这些取得成功的国家和地区，就是在经历高速增长阶段后实现了经济发展从量的扩张转向质的提高。那些徘徊不前甚至倒退的国家，就是没有实现这种根本性的转变。可以说，高质量发展决定着中国式现代化的前途命运。



## （二）深刻把握高质量发展的丰富内涵

习近平总书记指出，“高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。”“更明确地说，高质量发展，就是从‘有没有’转向‘好不好’。”这里包括了两个重要内容，实现人民对美好生活的向往和体现新发展理念。

高质量发展就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展。人民日益增长的美好生活需要比较复杂，体现为一种量的扩张，包括满足人民群众日益增长的更高的物质文化需求，满足人民群众民主、法治、公平、正义、安全、环境的需要，以及满足人民群众的金融、养老的需求。2024年，我国60岁及以上老年人口达到3.1亿，人口老龄化进一步深化，人口老龄化进程持续加快。究其原因，一方面是生活质量的提高，另一方面是医疗卫生水平的提升。2024年中国居民的人均预期寿命达到79岁，比1981年增加了11.3岁。我们当前面临的养老问题越来越多、越来越复杂。因此，我们强调养老服务，深化养老服务改革，发展银发经济。若没有高质量发展，怎么解决这些新的需求。

另外，人民日益增长的美好生活需要，还体现为一种质的提升。也就是说，过去解决的是“有没有”的问题，而现在解决的是“好不好”的问题，这也需要高质量发展。我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活。这每一个“更”字背后都在强调高质量发展，2025年政府工作报告也相应地提出更多要求。在更好的教育方面，报告提出，深入实施基础教育扩优提质工程，健全与人口变化相适应的资源统筹调配机制。加强义务教育学校标准化建设，推动义务教育优质均衡发展，扩大高中阶段教育学位供给，提升县域高中质量，逐步推行免费学前教育。分类推进高校改革，扎实推进优质本科扩容，加快“双一流”建设，完善学科设置调整机制和人才培养模式。2025年全国两会期间，国家发展和改革委员会主任郑栅洁表示，进一步增加“双一流”高校本科招生规模，今年力争再增加2万人。同时，我们增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。报告指出，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步提高公共服务和社会保障水平，促进社会和谐稳定，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。这个“感”字，我们要注意，有获得，未必有获得感。获得是客观需求，获得感是主观感受。因此，满足人民日益增长的美好生活需要，既有获得，也有获得感。

## （三）深刻把握推动高质量发展的现实路径

2025年政府工作报告紧紧围绕实现高质量发展谋篇布局。第一，培育壮大新兴产业、未来产业。深入推进战略性新兴产业融合集群发展。开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，推动商业航天、低空经济、深海科技等新兴产业安全健康发展。建立未来产业投入增长机制，培育生物制造、量子科技、具身智能、6G等未来产业。深化先进制造业和现代服务业融合发展试点，加快发展服务型制造。这里，服务型制造是一个新概念，主要为人民群众生产生活服务的。

第二，激发数字经济创新活力。持续推进“人工智能+”行动，将数字技术与制造优势、市场优势更好结合起来，支持大模型广泛应用，大力发展智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人等新一代智能终端以及智能制造装备。

第三，有效激发各类经营主体活力。扎扎实实落实促进民营经济发展的法律法规和政策措施，切实依法保护民营企业和民营企业合法权益，鼓励有条件的民营企业建立完善中国特色现代企业制度。

第四，纵深推进全国统一大市场建设。加快建立健全基础制度规则，破除地方保护和市场分割，打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点，综合整治“内卷式”竞争。实施全国统一大市场建设指引，修订出台新版市场准入负面清单，优化新业态新领域市场准入环境。制定重点领域公平竞争合规指引，改革完善招标投标体制机制。

高质量发展就是要用更快的时间获得更高的效率，就是大力发展时间经济和时间产业。马克思重视资本的时间性，强调“资本按其本性来说，力求超越一切空间界限。因此，创造交换的物质条件——通讯运输工具——对资本来说是极其必要的”。我们要用好资本的时间性特点。一方面，发展全时数字经济。扩大5G规模化应用，打造具有国际竞争力的数字产业集群。促进平台经济规范健康发展，更好发挥其在促创新、扩消费、稳就业等方面的积极作用。另一方面，发展生产性服务业。深化先进制造业和现代服务业融合发展试点，加快发展服务型制造。

### 三、2025 年政府工作报告关键词之投资于人

2025 年政府工作报告指出，坚持以人民为中心，经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费，以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，在保障和改善民生中打造新的经济增长点。推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，形成经济发展和民生改善的良性循环。“投资于人”是现代化的本质要求，因为现代化的本质就是人的现代化；“投资于人”就是投资于现代化最核心的要素，也是以人民为中心的发展思想的要求，体现了人民至上的世界观、方法论。

#### （一）投资于“一老一小”的服务产品供给

从放宽准入、减少限制、优化监管等方面入手，扩大健康、养老、托幼、家政等多元化服务供给。比如在养老方面，养老院的建设面临一个很大难题，就是缺少专业人才。现在的高等院校培养的大都是中小学、幼儿园教师，培养养老专业人才的院校却寥寥。而且，随着我国出生人口的减少，一些地方的幼儿园、学校生源骤减，经营困难。但现在，很多高校仍在培养大批的中小学、幼儿园教师。也就是说，我们面临教师过剩、养老人才稀缺的局面。其实，很多老年人愿意跟年轻人在一起，也希望提高自己的精神生活质量，而教师的知识储备、沟通能力，也能胜任此项工作。如果养老服务企业可以为这些教师提供较好的工作条件、顺畅的晋升评级通道，是不是就可以把他们转化为养老服务专业人才呢？有待我们进一步探索。

#### （二）投资于教育

加强义务教育学校标准化建设，推动义务教育优质均衡发展，扩大高中阶段教育学位供给。办好特殊教育、继续教育、专门教育，引导规范民办教育发展。推进职普融通、产教融合，增强职业教育适应性。今后，我们会进一步加大对教育的投资，制定实施教育强国建设三年行动计划，加快从教育

大国向教育强国迈进。

### （三）投资于人力资源开发

深化人才分类评价改革和科教界“帽子”治理，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，鼓励各类人才潜心钻研、厚积薄发。加快构建技能导向的薪酬分配制度，提高技能人才待遇水平，让多劳者多得、技高者多得、创新者多得。

### （四）投资于人居环境

要让人民群众有更好的生活环境，持续改善农村基础设施、公共服务和人居环境，建设宜居宜业和美乡村，提升社区综合服务功能，打造宜居、韧性、智慧城市。

### （五）投资于人民的健康

报告指出，优化药品和耗材集采政策，强化质量评估和监管，让人民群众用药更放心。全面建立药品耗材追溯机制，严格医保基金监管，让每一分钱都用于增进人民健康福祉。

### （六）投资于人民的安居需求

适应人民群众高品质居住需要，完善标准规范，推动建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。什么是“好房子”？2025年3月9日，在十四届全国人大三次会议举行的民生主题记者会上，住房和城乡建设部党组书记、部长倪虹表示，近期正在组织编制“好房子”的建设指南，也在修订《住宅项目规范》，其中一项是把住宅的层高提高到不低于3米。还有，我认为就是隔音效果要好，等等。

“投资于人”，直白地说，就是把更多资金投入到人民群众生产生活的方方面面。我们也看到，2025年政府工作报告通篇都在贯彻这一理念，因为这是以人民为中心的发展思想的具体化体现。

## 四、2025年政府工作报告关键词之稳中求进

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央反复强调“坚持稳中求进工作总基调”。至今也是如此。2025年政府工作报告对于经济社会发展的总体要求，其中一点就是坚持稳中求进工作总基调。报告强调：我们将坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，充实完善政策工具箱，根据形势变化动态调整政策，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。这里系统阐述了稳中求进中稳和进的关系：稳是大局和基础，是立足点，没有稳，就无法实质性地进；只稳不进也不是真正的稳，是虚假的稳，只有在进中才能获得真正的稳。

把握“稳中求进”，一方面深刻把握好习近平总书记的相关重要论述，另一方面把握好稳预期、稳增长、稳就业和稳楼市股市的基本要求。2024年政府工作报告中强调的是“三稳”——稳预期、稳增长、稳就业，2025年政府工作报告中又增加了稳楼市股市，体现了其中的重要性。

### （一）稳预期

报告明确指出，“稳定预期、激发活力”。这是针对当前存在问题和立足长远发展提出来的。当前，我们面临的问题之一就是预期偏弱，也就是说，有一些人由于种种原因对未来缺乏信心或者是缺乏乐观态度。所以，报告强调，“内需不振、预期偏弱等问题交织叠加”。由此可见，稳预期就是稳

住人们对未来的信心，稳住广大人民群众对未来的乐观期望。我们经常讲，信心比黄金更宝贵。中国改革开放近半个世纪取得世所罕见的奇迹，一个重要原因就是广大群众对未来始终有信心，感觉自己有奔头、有盼头。预期，实际上就是对未来的投资，就是发展最重要的信心基础。

## （二）稳增长

稳增长就是稳住经济增长率。2025 年政府工作报告明确指出，今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长 5% 左右。稳住经济增长率，无论是对于在世界经济中更好地站稳脚跟，还是对于推进现代化事业发展以及实现人民对美好生活的向往，都有重要意义。报告强调：“经济增长预期目标为 5% 左右，既是稳就业、防风险、惠民生的需要，也有经济增长潜力和有利条件支撑，并与中长期发展目标相衔接，突出迎难而上、奋发有为的鲜明导向。”

当然，实现 5% 左右的经济增长并不容易。报告指出：“实现这些目标很不容易，必须付出艰苦努力。”一方面，由经济规律决定。随着经济总量不断增大，增长速度就会相应地慢下来，这是一个基本规律。注意，虽然这是一个基本规律，但希望是一个缓慢的过程。另一方面，世界经济增长动能不足，单边主义、保护主义加剧，多边贸易体制受阻，关税壁垒增多，冲击全球产业链供应链稳定，对国际经济循环造成阻碍。再加上，地缘政治紧张因素依然较多，影响全球市场预期和投资信心，加剧国际市场波动风险。

面对这一形势，我们既要正视困难问题，更要坚定发展信心。报告强调，“经济长期向好的基本趋势没有改变也不会改变”。因为我国具有显著的制度优势，有超大规模市场、完备产业体系、丰富人力人才资源等诸多优势条件，有长远规划、科学调控、上下协同的有效治理机制，有需求升级、结构优化、动能转换的广阔增量空间。具体来看，一是具备诸多优势条件，包括：显著的制度优势，包括顶层设计的优势，党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证；超大规模市场的需求优势，14 多亿人蕴含着无限的消费需求、多样化的需求、创新的需求；产业体系完备的供给优势，我们的工业产业体系是世界上最完备的，农业产业体系是有竞争力的，信息产业体系也是一流的；高素质劳动者众多的人才优势，等等。二是完善有效治理机制，体现为长远规划、科学调控、上下协同。我们有长远目标，如在 2025 年将研究制定“十五五”规划，到 2029 年将完成《决定》提出的三百多项改革任务，到 2035 年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶建成社会主义现代化强国。我们有科学的宏观调控，有党中央的科学决策，有宏观政策的实施，有储备充足的政策工具箱。我们有上下协同的组织力量，既有中央与地方之间的相互协同，又有区域之间的相互协调。三是具有广阔的增量空间，体现为需求升级、结构优化、动能转换。具体来看，具有需求升级的增量，特别是人民群众对美好生活的追求形成的巨大力量。另外，产业结构优化升级催生澎湃动能，新旧动能转换，促进新质生产力发展。

## （三）稳就业

就业是最基本的民生。2025 年政府工作报告强调：出台促进高质量充分就业的政策措施，强化对企业吸纳就业的支持，就业保持稳定。2024 年政府工作报告强调的是高校毕业生、退役军人、农民工等，2025 年强调的是高校毕业生、脱贫人口、农民工等重点群体。面对新形势新变化，报告指出，更大力度稳定和扩大就业。要完善就业优先政策，加大各类资金资源统筹支持力度，促进充分就业、提

高就业质量。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，用足用好稳岗返还、税费减免、就业补贴等政策。支持劳动密集型产业吸纳和稳定就业，统筹好新技术应用和岗位转换，创造新的就业机会。优化就业创业服务，拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道，做好退役军人安置和就业服务，促进脱贫人口、农民工就业，强化大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体帮扶。

#### （四）稳楼市股市

2025年政府工作报告把这个问题放在“有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线”中来阐述，说明它的极端重要性。也就是说，楼市股市不稳，有可能发生系统性风险。报告指出，持续用力推动房地产市场止跌回稳。因城施策调减限制性措施，加力实施城中村和危旧房改造，充分释放刚性和改善性住房需求潜力。稳楼市股市不仅仅发挥房地产融资协调机制作用，有效防范房企债务违约风险，而且能够成为广大人民群众财产性收入的重要来源，对于扩大内需，增加消费也有重要意义。

当前，我们大力提振消费，不仅要增加人民群众的工资性收入，更要提升居民的财产性收入，比如股市收益。大部分人可能会有这样一种心理：钱来得容易，花得也容易；钱来得难，花得也难。如果我投资一百万，没多久就赚了十万，那我可能很快就会去买辆车；但如果我只有工资收入，十年赚了五十万，那我可能更愿意存款。也就是说，居民的收入来源与消费支出紧密相关。通过稳楼市股市，既能防范系统性风险，更能提升居民的财产性收入，从而真正带动消费。

### 五、2025年政府工作报告关键词之阶段性特征

2025年政府工作报告特别指出，要深入分析“十五五”时期新的阶段性特征。也就是说，我们要思考未来五年的发展形势是怎样的。我从目前的研究出发，分析“十五五”时期新的阶段性特征，主要包括，产业转型升级与经济结构调整并行，科技创新推动新质生产力加速发展，美好生活引领社会保障与服务升级。我们面临的主要挑战，包括：外部不确定性加剧，防止出口下滑拉低增速；新旧动能转换存在阵痛，防止收入差距扩大；人工智能冲击就业市场，防止规模性失业风险。

新旧动能转换促进新质生产力发展，加大人工智能等领域的投资，使得部分投资者财富快速积累，可能导致与劳动者之间的收入差距进一步扩大。另外，随着科学技术的发展，人工智能将替代部分重复性、高度程序化的工作岗位，比如制造业的装配、焊接等重复性、流水线工作。服务业也会受波及，据Gartner报告，截至2024年，约30%的企业客服工作已由智能客服承担，预计到2027年这一比例将提升至50%以上。金融行业变革也十分显著，高盛指出，过去二十年间，华尔街股票交易大厅的交易员数量从约6000人锐减至如今的200人左右。从整体态势看，人工智能对就业市场的冲击正在显现。那么，未来如何防止人工智能的冲击，使其创造更多的新工作岗位，还有待深入研究。以上只是我的简单思考，供大家参考。

## 六、2025 年政府工作报告关键词之科学方法论

### （一）统筹协调法

这一方法论在 2025 年政府工作报告中多次出现。比如，强调“深化了对经济工作的规律性认识”，指出“必须统筹好有效市场和有为政府、总供给和总需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量的关系”，这是做好经济工作的方法论；强调“实施更加积极的财政政策”，指出“统筹安排收入、债券等各类财政资金，确保财政政策持续用力、更加给力”；强调“有效防范化解重点领域风险”，指出“更好统筹发展和安全，坚持在发展中逐步化解风险，努力实现高质量发展和高水平安全的良性互动”；强调“深入实施新型城镇化战略行动”，指出“统筹城市低效用地再开发，加快健全城市防洪排涝体系，加强燃气、给排水、热力、地下管廊等建设和协同管理”；强调“积极稳妥推进碳达峰碳中和”，指出“加快建设‘沙戈荒’新能源基地，发展海上风电，统筹就地消纳和外送通道建设”；强调“更大力度稳定和扩大就业”，指出“支持劳动密集型产业吸纳和稳定就业，统筹好新技术应用和岗位转换，创造新的就业机会”；强调“加快经济社会发展全面绿色转型”，指出“统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化”；强调“加强污染防治和生态建设”，指出“深入实施生态环境分区管控，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理”。

“统筹”这一概念在我们党和国家的重要文件中频繁出现。习近平总书记指出：“统筹兼顾是中国共产党一个科学方法论。它的哲学内涵就是马克思主义辩证法。”比如，党的十六届三中全会提出了“统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放”的新要求，党的十七大强调科学发展观的根本方法是统筹兼顾。党的十八大以来，习近平总书记在不同重要讲话中多次提到“统筹协调”“统筹兼顾”。比如，习近平总书记指出：“推进中国式现代化是一个系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进，正确处理好一系列重大关系。这里我重点强调 6 个方面。”这六大关系包括顶层设计与实践探索的关系，战略与策略的关系，守正与创新的关系，效率与公平的关系，活力与秩序的关系，自立自强与对外开放的关系。

那么，为什么要用统筹协调法？第一，统筹协调是在矛盾中找到解决问题的方法。报告指出：持续深化供给侧结构性改革，着力破解消费供给的结构性矛盾，更加注重以高质量供给引领需求、创造需求。当前的供给与需求之间存在着结构性矛盾：传统的供给无法创造出新需求，新需求已有的供给无法实现。习近平总书记曾指出：“没有需求，供给就无从实现，新的需求可以催生新的供给；没有供给，需求就无法满足，新的供给可以创造新的需求。”因此在供给端，我们要深化供给侧结构性改革，应持续推动科技创新、制度创新，增强产业链供应链的竞争力和安全性，以自主可控、高质量的供给适应满足现有需求，创造引领新的需求。

第二，统筹是在相互交叉中找到重叠点，也就是解决问题的共相点。比如，新型城镇化和乡村全面振兴就是找到重叠点。可以说，我们当前的城乡融合发展面临着必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴的任务。如果统筹不好，三个方面将会产生矛盾；如果统筹得好，则矛盾就会变成机会。随着新型城镇化的深入推进，在大量农业转移人口市民化的同时，农村人口越来越少。那么，对

于乡村全面振兴来说，就面临劳动力匮乏，缺少专业技术人才的困境。对此，党中央多次强调，要推进以县城为重要载体的城镇化建设。特别是2025年政府工作报告指出，加快补齐县城基础设施和公共服务短板，大力发展县域经济，提高城乡规划、建设、治理融合水平；深化国际消费中心城市建设，健全县域商业体系。也就是说，把转移出来的农村人口更多地集中在县域，不仅可以推进新型城镇化，还可以促进乡村全面振兴。要做到这一点，一方面加快补齐县城基础设施和公共服务短板，大力发展县域教育，加快建设高质量教育体系，推动高等教育资源“下沉到县”，为县域发展留住更多的高素质人才。因此，要推进以县城为重要载体的城镇化建设，更好统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴。总的来讲，统筹的目的，就是找到矛盾的交叉点，从而找到解决问题的方法。

## （二）目标引领法

目标引领，就是确定科学目标，设计实现路径。2025年政府工作报告指出，注重目标引领，把握政策取向，讲求时机力度，强化系统思维，提升宏观政策实施效能。同时还指出，科学确定发展目标，谋划好重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目，更好发挥规划对经济社会发展的引领指导作用。从中长期目标来看，我们要锚定2027年党的二十大确定的目标和任务，锚定2029年《决定》提出的改革目标和任务，锚定2035年基本实现社会主义现代化确定的目标，锚定本世纪中叶社会主义现代化强国建设确定的目标。

第一，到本世纪中叶建成社会主义现代化强国的蓝图。党的二十大报告指出：“全面建成社会主义现代化强国，总的战略安排是分两步走：从二〇二〇年到二〇三五年基本实现社会主义现代化；从二〇三五年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。”并且还指出：“在基本实现现代化的基础上，我们要继续奋斗，到本世纪中叶，把我国建设成为综合国力和国际影响力领先的社会主义现代化强国。”同时，党的二十大报告还提出了加快建设十三个方面的强国，即制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、农业强国、教育强国、科技强国、人才强国、贸易强国、文化强国、海洋强国、体育强国。之后，2023年中央金融工作会议提出加快建设金融强国，2024年又提出旅游强国。这是15个强国目标。

在建设制造强国方面。2015年国务院印发的《中国制造2025》提出，通过“三步走”实现制造强国的战略目标：第一步，到2025年迈入制造强国行列；第二步，到2035年中国制造业整体达到世界制造强国阵营中等水平；第三步，到新中国成立一百年时，我国制造业大国地位更加巩固，综合实力进入世界制造强国前列。

可以说，我们锚定的目标是长远的。2025年政府工作报告的一些表述就是着眼于这些长远目标，比如：巩固和完善农村基本经营制度，有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，扩大整省试点范围。这为建设农业强国提供基础。

在建设农业强国方面。在党的二十大上，习近平总书记提出了农业强国。在2022年中央农村工作会议上，习近平总书记对农业强国作了全面、深刻的阐述，并提出自党的二十大以来的阶段性目标，“未来5年‘三农’工作要全面推进乡村振兴，到2035年基本实现农业现代化，到本世纪中叶建成农业强国”。2025年政府工作报告围绕“着力抓好‘三农’工作，深入推进乡村全面振兴”，在持续增



强粮食等重要农产品稳产保供能力、毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实推进农村改革发展方面作了战略部署。

第二，到 2035 年基本实现社会主义现代化的蓝图。党的十九大报告第一次描绘了到 2035 年基本实现社会主义现代化的蓝图，到党的二十大又增加了新内容。从强国目标来看，一是建成教育强国、科技强国、人才强国、文化强国、体育强国。到 2035 年，我们要建成这些强国，时间很紧迫，但有些优势已经显现。比如，科技强国建设加快推进，一些新技术突飞猛进发展。同时，也要加紧解决一些短板和不足。2025 年政府工作报告指出，要紧紧围绕国家需求和群众关切推进教育改革发展，加快从教育大国向教育强国迈进。这就是锚定 2035 年基本实现现代化的目标，通过每年的部署和落实，解决问题和短板。二是建成数字中国、法治中国、健康中国、平安中国、美丽中国。这些到 2035 年都要建成或者基本建成。在建成数字中国方面，2023 年中共中央、国务院印发的《数字中国建设整体布局规划》提出，到 2025 年，基本形成横向打通、纵向贯通、协调有力的一体化推进格局，数字中国建设取得重要进展。之后，2025 年政府工作报告对这一要求作了进一步细化。三是强国建设的阶段性目标。到 2035 年，15 个强国目标中有的完全实现，有的是阶段性实现，比如交通强国。2019 年中共中央、国务院印发的《交通强国建设纲要》提出，到 2035 年，基本建成交通强国。其战略目标中有一点：基本形成“全国 123 出行交通圈”（都市区 1 小时通勤、城市群 2 小时通达、全国主要城市 3 小时覆盖）和“全球 123 快货物流圈”（国内 1 天送达、周边国家 2 天送达、全球主要城市 3 天送达），旅客联程运输便捷顺畅，货物多式联运高效经济。到目前为止，我们已经建成了世界上规模最大也是最先进的高速铁路网、高速公路网。高速铁路运营增加到 4.8 万公里，国家综合立体交通网总里程超 600 万公里。四是四个方面的“型”。这就是更高水平开放型经济新体制基本形成，进入创新型国家前列，推动建设开放型世界经济，建设全民终身学习的学习型社会。2025 年 3 月 6 日，习近平总书记看望参加全国政协十四届三次会议的民盟、民进、教育界委员，并参加联组会。习近平总书记强调：“要实施国家教育数字化战略，建设学习型社会，推动各类型各层次人才竞相涌现。”

学习型社会意味着什么？首先，通过学习，不断丰富知识。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》提出：“适应时代进步和事业发展要求，广泛学习经济、政治、文化、社会、生态文明以及哲学、历史、法律、科技、国防、国际等各方面知识，提高战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维能力，提高领导能力专业化水平。”这里讲的是五大思维能力，现在我们讲的是七大思维能力，增加了历史思维和系统思维。比如，我们要不断提升辩证思维能力，学会辩证地看待问题，解决问题；不断提升抽象思维能力，加强对抽象事物的深入思考，从而丰富自己的精神世界。其次，通过学习，不断提高去伪存真的能力。最后，通过学习，提高分析问题和解决问题的能力。学习就是为了实践，就是要掌握分析问题、解决问题的方法。

第三，到 2027 年完成党的二十大确定的目标任务。党的二十大报告提出了未来五年的主要目标任务，如经济高质量发展取得新突破，科技自立自强能力显著提升，构建新发展格局和建设现代化经济体系取得重大进展；改革开放迈出新步伐，国家治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，更高水平开放型经济新体制基本形成；等等。2025 年政府工作报告进一步细化这

些目标任务，比如党的二十大报告提出“社会主义市场经济体制更加完善”，2025 年政府工作报告提出“推动标志性改革举措加快落地，更好发挥经济体制改革牵引作用”。

第四，到 2029 年完成《决定》确定的改革目标任务。《决定》提出：“到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。”“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。”也就是说，到 2029 年，我们要完成 300 多项改革任务。2025 年政府工作报告也作进一步细化，比如“扎实推进重点领域改革，着力破除制约发展的体制机制障碍，创造更加公平、更有活力的市场环境”，“纵深推进全国统一大市场建设”。

总的来讲，2025 年政府工作报告锚定各阶段目标，推进落实各项改革任务。

（摘自宣讲家网 2025 年 03 月 24 日）



# 深化经济体制改革 推进高质量发展

## ——从经济视角学习领会 2025 年全国两会精神

张鹏

### 一、2025 年经济发展目标与高质量发展要求

#### （一）2025 年经济发展目标

2025 年政府工作报告（以下简称报告）确定了年度发展主要预期目标：国内生产总值增长 5%左右；城镇调查失业率 5.5%左右，城镇新增就业 1200 万人以上；居民消费价格涨幅 2%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支保持基本平衡；粮食产量 1.4 万亿斤左右；单位国内生产总值能耗降低 3%左右，生态环境质量持续改善。

其中，“国内生产总值增长 5%左右”这一目标的提出，在当前国际环境复杂多变，单边主义、孤立主义浪潮涌动的背景下，实属不易。报告指出，年度预期目标“综合考虑了国内外形势和各方面因素，兼顾了需要与可能”，特别是“国内生产总值增长 5%左右”这一目标，“既是稳就业、防风险、惠民生的需要，也有经济增长潜力和有利条件支撑”。也就是说，整体经济发展要与高质量发展相协调，与人民群众的获得感相一致，与保持经济稳定运行和增长相适应；这一目标的提出立足于我国长期经济增长潜力，与我国潜在经济增长能力相匹配。因此，“5%左右”的增长并非遥不可及，而是我们的必要选择。同时，我们还要与中长期发展目标紧密衔接，有效落实“十四五”规划既定任务，并为实现 2035 年远景目标奠定坚实基础，即体现了“迎难而上、奋发有为的鲜明导向”。

“城镇调查失业率 5.5%左右，城镇新增就业 1200 万人以上”这一目标的提出，也体现了更高的要求。我们通常的认知是，GDP 每增加 1%能够带动约 220 万人的新增就业。2025 年新增就业目标的提出意味着积极的就业政策将发挥更加重要的推动作用，即必须通过多种途径、方式确保就业稳定，并提供有效、有益的就业岗位。报告指出，这一目标的提出，“体现了在就业总量和结构性矛盾更加突出背景下，加大稳就业力度的要求”。这表明我们将稳就业置于发展的关键核心位置，并要求在稳就业过程中有效提升人民群众的获得感、幸福感。

相比 2025 年“居民消费价格涨幅 2%左右”的目标，我们通常情况下会将居民消费价格指数（CPI）的涨幅目标设定为 3%。然而，从当前经济形势来看，物价下行压力明显加大。因此，我们将 2025 年 CPI 涨幅目标下调一个百分点，既符合当前经济形势的实际情况，也体现了我们对现实的客观评估。我

们对2%的目标持积极态度,是与2025年1月CPI仅为0.5%和2024年全年平均值0.2%的数据相一致的。同时,并未设定一个更低的目标,也充分展示了我们在各项改革措施与战略发展举措上的积极态度和信心。报告指出,这一目标的提出,“目的在于通过各项政策和改革共同作用,改善供求关系,使价格总水平处在合理区间”。也就是说,通过积极有效的措施和安排,我们有信心使CPI涨幅稳定在2%左右,并最终克服物价下行压力。

此外,我们还提出了一系列目标,如“居民收入增长和经济增长同步;国际收支保持基本平衡;粮食产量1.4万亿斤左右;单位国内生产总值能耗降低3%左右,生态环境质量持续改善”。针对上述目标,报告指出:“实现这些目标很不容易,必须付出艰苦努力。”这一表述是具有深刻的现实意义的。以居民收入增长与经济增长同步为例,国内生产总值(GDP)由于包含了折旧因素而不是一个净值,这也就意味着折旧规模的扩大将对分配产生不利影响。因此,确保居民收入增速与经济增长同步,就必须克服折旧上升带来的挑战。换言之,在初次分配中剔除折旧因素后,居民在分配结构中的比重应持续提升,确保经济发展成果更多地惠及居民,使可支配收入和可分配增加值更好地为居民所享有。由此可见,实现居民收入增长与经济增长同步的目标,需要调整存量,而调整存量势必会增加压力,使问题变得更加复杂。因此,报告也强调:“完成好今年目标任务,必须深入贯彻习近平经济思想,紧抓高质量发展这个首要任务,坚持以质取胜和发挥规模效应相统一,实现质的有效提升和量的合理增长。”

## (二) 高质量发展要求

我们可以看到,上述目标的设定充分体现了高质量发展的要求。为了确保这些目标的实现,我们应严格按照高质量发展的要求,努力推进各项工作。由此,我们就需要回答什么是高质量发展、当前高质量发展的任务和要求是什么的问题。

众所周知,高质量发展的概念及其总体性要求,源于党的十九大报告。党的十九大报告明确指出,高质量发展的核心特征是“质量第一、效益优先”,并强调了高质量发展包括三大变革——“质量变革、效率变革、动力变革”。在三大变革的引领下,高质量发展的内在基础是“建设现代化经济体系”,主要目标是“提高全要素生产率”。党的二十大报告在十九大报告的基础上,对如何实现高质量发展进行了深刻、系统、全面地阐述,指明了实现高质量发展的具体路径:“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展是党执政兴国的第一要务。没有坚实的物质技术基础,就不可能全面建成社会主义现代化强国。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚持社会主义市场经济改革方向,坚持高水平对外开放,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。”

具体到方法论上,党的二十大报告指出:“我们要坚持以推动高质量发展为主题,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环质量和水平,加快建设现代化经济体系,着力提高全要素生产率,着力提升产业链供应链韧性和安全水平,着力推进城乡融合和区域协调发展,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。”因此,在当前阶段,实现高质量发展的核心要义可概括为“畅通循环”四个字。具体而言,这一核心要义可细分为三个主要方面:扩大内需、建设现代化经济体系、推动均衡发展。同时,关于高质量发展的定位也

是十分明确的，那就是必须聚焦科技创新与产业创新的深度融合。

## 二、2025 年经济发展的主要原则与基本关系

### （一）2025 年经济发展的主要原则

报告指出，今年是“十四五”规划收官之年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照中央经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，扩大国内需求，推动科技创新和产业创新融合发展，稳住楼市股市，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

对此，我们可以明确看到高质量发展三大板块的总体要求，即扩大国内需求、推动科技创新和产业创新融合发展、防范化解重点领域风险和外部冲击。这三大板块的问题正是 2025 年经济发展的重点，无疑也从侧面体现了高质量发展的显著特征。

### （二）处理好五个方面的基本关系

第一，必须统筹好有效市场和有为政府的关系，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。需要特别强调的是：首先，市场在资源配置中必须发挥其决定性作用。在此前提下，政府的作用才能得到更好发挥。因此，构建一个有效的市场机制至关重要，而政府的有为则体现在如何促进市场的有效运作，而非取代市场。市场失灵时，政府的角色是引导市场回归正轨；关键在于如何预防市场失灵，确保市场在更广阔的领域和范围内更有效地发挥作用。其次，“放得活”与“管得住”是相辅相成的。“放得活”是“管得住”的基础，没有“放得活”的前提，“管得住”便无从谈起。地方在开展工作时，如果忽视了“放得活”的重要性，就会限制创新、新质生产力的发展以及新的融合的形成。因此，我们必须妥善处理“放得活”与“管得住”之间的前后逻辑顺序。

第二，必须统筹好总供给和总需求的关系，畅通国民经济循环。在推进高质量发展的过程中，我们明确强调畅通国内大循环的重要性，因此必须将扩大内需置于重要战略位置。我们应将消费需求作为内需的核心，以推动发展动力落点与空间的形成。

第三，必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，因地制宜发展新质生产力。新质生产力并非仅限于科技创新产业的范畴，其核心在于因地制宜，确保产能有效扩张、效率显著提升能够与市场需求保持高度契合，避免产能过剩，促进经济的良性循环与可持续发展。对此，我们必须统筹兼顾，既要着力解决新兴产业发展、未来产业培育、科技创新开展等关键问题，也要重视传统产业转型、民营企业支撑，以及产业与本地区特色相结合等问题。

第四，必须统筹好做优增量和盘活存量的关系，全面提高资源配置效率。目前，我国债务水平总

体较高，引发了一系列问题，其中最为突出的是大量经济资源被存量固化。为此，我们必须以化债为主要手段，有序推动相关安排，将存量盘活成流量，将流量应用于生产，以创造更加丰富的优质增量资源，从而实现中国经济的高质量、有序发展。

第五，必须统筹好提升质量和做大总量的关系，夯实中国式现代化的物质基础。在高质量发展中，量的增长与质的提升是相辅相成的。因此，上述五个方面的关系不仅构成了2025年经济发展的基本要求，也是确保中国经济在未来一段时期内沿着高质量发展轨道深入推进和有序进行的总体安排。

### 三、发展新质生产力，夯实高质量发展基础

报告明确提出，因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系。推动科技创新和产业创新融合发展，大力推进新型工业化，做大做强先进制造业，积极发展现代服务业，促进新动能积厚成势、传统动能焕新升级。

#### （一）培育壮大新兴产业、未来产业

第一，深入推进战略性新兴产业融合集群发展。众所周知，战略性新兴产业概念自提出至今，已历经近十年的发展历程。在这一关键培育期，战略性新兴产业实现了从无到有、由小到大的跨越，从单一领域的突破到整体协调发展的转变，其在国民经济运行中的作用日益凸显。当前，战略性新兴产业不仅代表着新兴产业的发展方向，更逐步成为支撑国民经济的重要支柱，为推动中国经济增长提供了坚实动力。因此，我们下一步工作的核心任务是充分释放战略性新兴产业的生产潜力，确保其对经济发展的贡献和支撑，实现其对传统产业的引领或替代。

第二，开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，推动商业航天、低空经济、深海科技等新兴产业安全健康发展。众所周知，我国已孕育出一系列创新技术，催生了新兴产业，并推出了诸多新产品。这些技术或呈现为实体产品形式，或体现为新型模式，都亟需我们积极接受或运用。比如，我国作为航天大国，在航天技术储备和探索实践方面居于世界领先地位，而目前的关键在于如何有效地将这些航天技术转化为经济和产业优势，同时控制成本、扩大应用范围、丰富应用场景；低空经济的发展也为我们带来了新的增长点，包括无人机在摄影、快递等领域的应用，不仅提升了生产力，也为经济增长注入了新活力。

第三，建立未来产业投入增长机制，培育生物制造、量子科技、具身智能、6G等未来产业。在探索未来产业的过程中，我们必须坚持基础研究的深厚积累，同时进一步强化应用转化能力。更关键的是，我们应将研究成果转化为行业共识或标准，并将其融入生产要求与结构之中。在这一过程中，我们必须有效构建科技伦理，积极开展前沿探索，不断拓展技术成长的空间、韧性和潜力。

第四，深化先进制造业和现代服务业融合发展试点，加快发展服务型制造。传统产业是高度标准化的，上下游企业对同一商品的认知和信息交流呈现出对称性。然而，随着生产组织模式的日益多样化，特别是分布式生产组织模式的兴起，以及产品体系中性能和功能差异化的不断增多，上下游企业对产品差异化认识的鸿沟正逐渐扩大。这种差异化的扩大，本质上导致了上下游企业、不同行业乃至同一产品不同主体间理解上的偏差。在此情形下，生产性服务环节的介入显得尤为关键，既能够有效

促进生产模式的转型升级，也能够在此过程中确保生产的有效衔接、统一性和融合性得到显著增强。

第五，加强产业统筹布局和产能监测预警，促进产业有序发展和良性竞争。在推进产业发展布局的过程中，我们必须坚决避免产能过度集中而导致生产基地与目标市场之间产生不合理时空距离的现象。同时，我们应高度重视产业安全，确保在某一局部产业面临压力和挑战时，其他产业能够稳定运行并具备必要的产能弹性，以便有效弥补受冲击的产能缺口。因此，产业布局需要进行统筹规划以及建立备份产能。此外，我们还需着力推动相关产业的有序发展，防止过度竞争，避免由过剩产能而引发的“内卷”矛盾、压力。

第六，加快国家高新区创新发展。国家高新区的核心使命在于推动科技创新与产业创新的深度融合。我们必须赋予其更加灵活的政策空间，提供更加丰富、有效的要素资源支持，进一步激发其内生动力。

第七，梯度培育创新型企业，促进专精特新中小企业发展壮大，支持独角兽企业、瞪羚企业发展，让更多企业在新领域新赛道跑出加速度。在我国创新体系中，中小企业发挥着至关重要的作用：一是由于面临激烈的竞争压力而具备强大的创新动力；二是当前中小企业的发展环境得到了显著改善，能够通过创新实现从小到大的发展奇迹；三是中小企业在发展过程中正日益与国家科技创新计划、国家创新支持政策紧密结合。因此，不同园区、不同生命周期阶段、不同规模和特征的创新企业，均能够获得相应的政策支持。

## （二）推动传统产业改造提升

第一，加快制造业重点产业链高质量发展，强化产业基础再造和重大技术装备攻关。目前，我国制造业发展可谓全球门类最齐全，产业分工最专业、细化，且生产效率最高、竞争能力最强。然而，在这一过程中，我们也面临着一些挑战。党中央在经济发展新常态的命题中提出了九个新特征，其中第一个就是模仿型排浪式消费阶段基本结束，个性化、多样化消费渐成主流。所谓模仿型，即指共性需求；排浪式，则指大批量需求。换言之，过去的需求主要是共性的、大批量的、稳定的，如今则转变为个性化、多样化的需求。在传统需求框架下，以最高效率生产出更多高质量商品，以满足模仿型或排浪式的需求是重点。为此，我们构建了产业政策体系，强调规模经济、专业分工，并在此基础上进一步强调高度组织化，以实现每个环节的高度标准化，在推动产业集聚的同时有效降低了交易成本、运输成本、转换成本，成为我国制造业效率提升和全球竞争能力最强的基础。然而，这一模式不一定能够适应个性化、多样化的需求，成为我们当前需要解决的难题。

第二，进一步扩范围、降门槛，深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程。通过积极探索，我们开创了新的模式，并在此过程中形成了创新的组织形态。下一步，我们应迅速推广新形态和新模式，使其能够被原有产业链广泛接受和共享，并通过共同努力调整各自的生产技术、设备标准和要求，以快速适应新场景、新需求、新模式。

第三，加快制造业数字化转型，培育一批既懂行业又懂数字化的服务商，加大对中小企业数字化转型的支持。当前，我们正坚定不移地推进“两条腿走路”的战略：一方面，积极支持和引导地方政府采取有力措施，助力中小企业实现数字化转型，并积极遴选若干中小企业数字化转型的先行示范城



市；另一方面，严格按照既定标准，精心挑选具备专业服务能力的服务商，为中小企业的数字化转型提供“交钥匙”式的全方位服务。换言之，服务商需充分理解并满足中小企业的数字化需求，确保其诉求得以实现，并完成相应的数字化改造工作。在初期发展阶段，政府对服务商提供适当补贴，将有助于培育服务商能力，促进形成服务中小企业数字化转型的良好趋势。

第四，开展标准提升引领传统产业优化升级行动。在当前形势下，我们面临的挑战之一是过剩产能难以自发地退出市场。由于多种因素的制约，产能调整的灵活性普遍较弱。为此，我们必须采取有力措施，显著提升产能调整的灵活性。具体而言，我们应致力于提高标准，以支持产业的转型升级。对于那些无法实现转型升级，产品质量低、性能差，技术水平落后的产业，应有序引导其退出市场体系。

第五，深入推进制造业“增品种、提品质、创品牌”工作，加强全面质量管理，打造名品精品、经典产业。品牌、品质、品种的核心价值是一脉相承的：品牌作为企业信誉的象征，体现了企业、企业产品的差异化特征，有助于避免同质化竞争；品质必须与品牌相辅相成，共同构成企业的差异化优势；品种上的差异化也需与品牌保持一致，以确保整体的协调性和竞争力。因此，从这一视角出发，我们的目标就是使企业构建起自身的差异化体系，以满足市场上的个性化需求，进而形成合理的控制力和影响力。同时，我们也应致力于维护合理的创新、经营和销售的利润结构，有效避免“内卷”。

### （三）激发数字经济创新活力

在深入研究传统产业转型升级，尤其是数字化转型的进程中，我们必须同步推进数字产业的构建与发展。换言之，在实现产业数字化的同时，我们还要着力推进数字产业化。在我国，数字产业化已取得显著进展，发展速度迅猛，形式多样，已孕育出诸多具有示范效应的行业、企业，并且仍在形成新的技术、产品、行业或企业。因此，数字经济的发展成为我们实现科技创新与产业创新融合的关键节点。

我们同样认识到，数字经济的发展仍存在若干短板、面对诸多挑战，亟需进一步补充和完善：一是在大力支持平台经济发展的同时，建立健全相关规范体系是非常紧迫的，特别是明确平台发展的“红绿灯”，即哪些禁止要说明白、哪些允许要分清楚；二是面对数字经济发展引发的数据产权界定问题，必须明确区分数据交易行为、数据投资活动，明确哪些数据要素将用于生产投入、哪些数据资产需要沉淀积累；三是面对一系列新兴概念如雨后春笋般涌现，必须在概念创新、技术突破、理念引领上，努力实现与全球的深度融合，积极参与国际竞争，形成具有中国特色的合理超越；四是面对应用领域的新模式、新场景的挑战，必须充分发挥我国全球最完备、最具竞争力产业链优势，借助市场的需求动力，推动应用端强劲发展、创新突破、持续超越。针对上述问题与挑战，报告主要从四个方面作出了有效回应：

第一，促进平台经济规范健康发展，更好发挥其在促创新、扩消费、稳就业等方面的积极作用。不应过分追求在具体构成特征上的标准化，而应从产出结果导向上明确平台经济发展的必要性、导向性以及相关空间。

第二，加快完善数据基础制度，深化数据资源开发利用，促进和规范数据跨境流动。数据基础制度建设涵盖产权制度、安全制度、交易制度、流动制度等关键领域。更重要的是，数据还是关乎国家

安全的战略要素。国际数据要素所形成的效率，要超过仅在国内流动的数据要素，尤其在当前人工智能大模型迅猛发展的背景下，这一点愈加凸显。面对这一挑战，我们必须在坚持总体国家安全观、积极服务国民经济繁荣发展的前提下，为全球科技进步、产业创新、经济发展贡献中国力量。

第三，扩大 5G 规模化应用，加快工业互联网创新发展，优化全国算力资源布局，打造具有国际竞争力的数字产业集群。也就是说，要夯实数字产业基础，扩大规模，提升竞争力。

第四，持续推进“人工智能+”行动，将数字技术与制造优势、市场优势更好结合起来，支持大模型广泛应用，大力发展智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人等新一代智能终端以及智能制造装备。一系列场景、需求所转化出的新竞争优势，必将有力激发中国数字经济的创新活力。从新兴产业、未来产业、传统产业三大产业的角度上讲，我们务必要形成一个共识，即科技创新是产业创新不可或缺的基石。

#### （四）推进高水平科技自立自强

关于推进高水平科技自立自强，报告全面贯彻和落实了党的二十届三中全会对科技体制改革的相关部署和要求，并把能够在 2025 年予以落地和推进的相关改革进行了梳理和明确。

第一，充分发挥新型举国体制优势，强化关键核心技术攻关和前沿性、颠覆性技术研发，加快组织实施和超前布局重大科技项目。作为发展中的后发国家，我们必须集中力量办大事，发挥合力形成赶超和超越之势。当然，单纯依靠有组织、有计划的赶超可能导致体制僵化、活力受限。因此，必须引入市场机制、竞争机制、产权机制和激励机制。在此基础上，实现市场机制与国家创新体系的有机结合，构建新型举国体制。

第二，优化国家战略科技力量布局，推进科研院所改革，探索国家实验室新型科研组织模式，增强国际和区域科技创新中心辐射带动能力。必须明确，国家实验室的产权归属于国家，其管理权委托给特定的高等院校或科研院所。因此，国家实验室应服务于广泛的科研活动，而非局限于个别单位或个人。在这一过程中，国家实验室的科研活动可申请相应的补助、补贴或经费支持。我们应致力于将实验室的开放性、共享性与科研成果的有效性和产出的丰富性有机结合，以构建更先进的新型科研组织模式。

第三，推动科技支出向基础研究倾斜，完善竞争性支持和稳定支持相结合的投入机制，提高基础研究组织化程度。必须明确，基础研究“十年磨一剑”，要求我们必须具备战略定力，培养恒心决心，确保稳定支持。在基础研究的进程中，方向性的争论和技术上的分歧、差异在所难免。我们应保持开放包容的态度，采取竞争性方式进行支持。对于那些勇于探索未知领域，或是在主流探索方向之外进行研究的项目，我们同样应通过竞争的方式提供有力的支撑。

第四，发挥科技领军企业龙头作用，加强企业主导的产学研深度融合，从制度上保障企业参与国家科技创新决策、承担重大科技项目。目前，国家重大科技专项，如“863 计划”、“973 计划”等，均向企业开放申请，并鼓励企业担任项目牵头或主导角色。在制度设计上，我们引入了诸多激励措施，如 2024 年开始大规模增加的后补助机制等，显著提升了企业在创新体系中的主导作用和决策权，避免了前补助模式下繁琐的审计和检查流程，通过赋予企业在资金使用上的更大灵活性而增强了激励效果。

第五，完善中央财政科技经费分配和管理使用机制。在财政收入放缓的严峻形势下，我国科技资金支出增速依然保持了较高的增长态势。这充分体现了我们对科技支持的坚定决心和全力以赴的态度。在此过程中，如何科学合理地进行资金分配、加强和优化管理、确保科技创新与产业发展紧密结合，以及如何通过科技创新引领产业创新融合，成为科技经费分配中的关键落点。

第六，健全科技成果转化支持政策和市场服务，推进职务科技成果赋权和资产单列管理改革，提升科技成果转化效能。在当前的赋权改革中，我们强调，若职务发明的许可或转让对象不超过国家的范畴，那么产权主体可转移至相应的企事业单位。尽管科技成果和知识产权应被纳入企业的无形资产范畴，但如果在实际应用过程中的转化遭遇失败则可能引发国有资产管理上的问题。因此，为避免因担忧管理风险而抑制科技成果转化的情况，我们应采取单列管理的方式，积极促进科技成果的转化效率。

第七，加强知识产权保护和运用。通常，知识产权侵权行为被称为不当得利。若现行的应对不当得利的机制存在一定的漏洞和不足，我们有必要设立强制性损害赔偿条款，以有效惩处侵权行为，确保权利人的合法权益得到充分补偿。

第八，加快概念验证、中试验证和行业共性技术平台建设。这是我们打造科研基础设施的必由之路。

第九，健全创投基金差异化监管制度，强化政策性金融支持，加快发展创业投资、壮大耐心资本。关于创投基金，我们应积极支持基金通过合理标准，在缴纳所得税时对沉淀的存量资金进行扣除，以减轻税收负担，并形成创投激励，为初创企业的发展提供有力支持。

第十，扩大科技开放合作。科技发展一定是在开放的环境中，通过思想碰撞、相互启迪以及对应用场景需求的深刻洞察，实现从理论到实践的飞跃。因此，开放合作的重要性不言而喻。

第十一，加强科学普及工作，提升公民科学素质。在当前形势下，我们必须确保广大人民群众树立正确的科学观念，以有效遏制各种未经证实的误导性信息的流传，从而避免社会恐慌。因此，持续深化科普教育，提高公民科学素养，是我们必须坚持不懈推进的重要工作。

第十二，弘扬科学家精神，推动形成鼓励探索、宽容失败的创新环境。唯有经历失败，我们才能在实践中孕育出最终的创新成果。为此，必须积极倡导创新精神，对失败持宽容态度，并建立多方面的支持，如政府设立的担保基金，以及各类创业投资基金等。比如，针对小型企业的分布式特点，政策的获取与供给方式也应采取分布式模式，进一步提升政策的效果。

## 四、全面深化改革，拓展高质量发展空间

关于改革的总体要求，报告指出，推动标志性改革举措加快落地，更好发挥经济体制改革牵引作用。扎实推进重点领域改革，着力破除制约发展的体制机制障碍，创造更加公平、更有活力的市场环境。

### （一）有效激发各类经营主体活力

各类经营主体，包括国有企业、民营企业、大型企业、中小企业、微型企业以及个体工商户。在发展社会主义市场经济的过程中，我们必须坚持和落实“两个毫不动摇”。对于国有企业，要高质量完成国有企业改革深化提升行动，实施国有经济布局优化和结构调整指引，加快建立国有企业履行战略使命评价制度。对于民营企业，要扎扎实实落实促进民营经济发展的法律法规和政策措施，切实依

法保护民营企业和民营企业合法权益，鼓励有条件的民营企业建立完善中国特色现代企业制度。同时，我们要加力推进清理拖欠企业账款工作，强化源头治理和失信惩戒，落实解决拖欠企业账款问题长效机制；深化政企常态化沟通交流，切实帮助企业解决实际困难和问题；多措并举精准支持个体工商户发展；开展规范涉企执法专项行动，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，坚决防止违规异地执法和趋利性执法。此外，政府要寓管理于服务之中，用服务的暖心增强企业的信心。

## （二）纵深推进全国统一大市场建设

在构建全国统一大市场的过程中，我们应积极为新质生产力的发展创造空间与条件。具体而言，要加快建立健全基础制度规则，破除地方保护和市场分割，打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点，综合整治“内卷式”竞争；实施全国统一大市场建设指引，修订出台新版市场准入负面清单，优化新业态新领域市场准入环境；制定重点领域公平竞争合规指引，改革完善招标投标体制机制；出台健全社会信用体系的政策，构建统一的信用修复制度；完善企业简易注销制度，逐步推广经营主体活动发生地统计；加快建设统一开放的交通运输市场，实施降低全社会物流成本专项行动。

## （三）深化财税金融体制改革

在财税改革方面，要开展中央部门零基预算改革试点，支持地方深化零基预算改革，在支出标准、绩效评价等关键制度上积极创新；加快推进部分品目消费税征收环节后移并下划地方，增加地方自主财力。规范税收优惠政策；积极探索建立激励机制，促进地方在高质量发展中培育财源；严控财政供养人员规模。

在金融体制改革方面，要完善科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融标准体系和基础制度；深化资本市场投融资综合改革，大力推动中长期资金入市，加强战略性力量储备和稳市机制建设；改革优化股票发行上市和并购重组制度；加快多层次债券市场发展。

# 五、扩大对外开放，提升高质量发展环境

在当前工作中，高质量发展的核心在于构建新发展格局。新发展格局的构建，一是要畅通国内大循环，二是要促进国内国际双循环良性互动。需要明确的是，我们在科技创新层面必须加强国际合作，实现产业创新“引进来”与“走出去”的双向开放。可以说，扩大对外开放对于有效提升高质量发展的环境，具有至关重要的作用。对此，报告指出，扩大高水平对外开放，积极稳外贸稳外资。无论外部环境如何变化，始终坚持对外开放不动摇，稳步扩大制度型开放，有序扩大自主开放和单边开放，以开放促改革促发展。

制度型开放，强调的是制度的严谨性、稳定性和公平性。换言之，过往的开放策略可能更倾向于利益导向。然而，随着我国国际地位的显著提升，在国际经济事务中的话语权日益增强，在国际贸易领域地位的持续改善，维护贸易公平、构建稳定且有效的多边贸易体系的重要性不断提升。因此，我们的核心使命已经转变为建立一个公平的制度体系，以服务全球各国的贸易发展、经济发展和产业发

展需求。

要扩大制度型开放，首先就是要稳定对外贸易发展。具体而言，要加大稳外贸政策力度，支持企业稳订单拓市场；优化融资、结算、外汇等金融服务，扩大出口信用保险承保规模和覆盖面，强化企业境外参展办展支持；促进跨境电商发展，完善跨境寄递物流体系，加强海外仓建设；拓展境外经贸合作区功能，发展中间品贸易，开拓多元化市场；支持内外贸一体化发展，加快解决标准认证、市场渠道等方面问题；推动服务贸易创新发展，提升传统优势服务竞争力，鼓励服务出口，扩大优质服务进口；培育绿色贸易、数字贸易等新增长点，支持有条件的地方发展新型离岸贸易，积极发展边境贸易；高质量办好进博会、广交会、服贸会、数贸会、消博会等重大展会；推进智慧海关建设与合作，提升通关便利化水平。

其次，要大力鼓励外商投资。具体而言，要推进服务业扩大开放综合试点示范，推动互联网、文化等领域有序开放，扩大电信、医疗、教育等领域开放试点；鼓励外国投资者扩大再投资，支持参与产业链上下游配套协作；切实保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇；加强外资企业服务保障，加快标志性项目落地，持续打造“投资中国”品牌；推动自贸试验区提质增效和扩大改革任务授权，加紧推进海南自由贸易港核心政策落地，完善经开区开放发展政策，促进综合保税区转型升级；持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，让外资企业更好发展。

（摘自宣讲家网 2025 年 03 月 14 日）

# 关于推动高质量发展 需要处理好若干重大关系的思考

张来明

习近平总书记深刻指出：“高质量发展是‘十四五’乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局。”我们要把思想认识统一到习近平总书记关于高质量发展的一系列重要论述精神上来，统一到党中央关于推动高质量发展的一系列战略部署上来，在新的历史起点上统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，以高质量发展的坚实步伐迈向中国式现代化的宏伟目标。

高质量发展是新的历史起点，更是新的社会矛盾运动。只有坚持以人民为中心的发展思想和新发展理念，积极识变、应变、求变，不断因应国内外形势新变化、顺应人民群众对美好生活新期待，才能把握历史主动，推动高质量发展不断迈上新台阶、进入新境界。运用历史经验，把握现实要求，推动高质量发展，必须正确认识和妥善处理若干重大关系。

## 一、发展和安全的关系

统筹发展和安全，是习近平总书记把握国内外发展大势提出的重大战略思想。发展和安全如同车之两轮、鸟之两翼，是相互支撑、相互促进的，安全是发展的前提，发展是安全的保障。经济快速发展和社会长期稳定这两大奇迹，是形影相随、联袂而行、相互成就的，没有经济快速发展就没有社会长期稳定，没有社会长期稳定也就没有经济快速发展。当今世界百年未有之大变局加速演进，逆全球化思潮抬头，世界经济复苏乏力，局部冲突和动荡频发，世界进入新的动荡变革期，不确定难预料因素增多。这就要求我们在推动高质量发展中，必须坚持底线思维，做好应对一系列新的风险挑战的准备，坚持高质量发展和高水平安全良性互动，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，在更高起点上实现发展和安全内在互联互通。

一方面，坚持以高质量发展促进高水平安全。发展是党执政兴国的第一要务，是解决当今中国一切问题的基础和关键。没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以经济建设为中心，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动高质量发展，促进物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，实现国家长治久安。

另一方面，坚持以高水平安全保障高质量发展。国家安全是发展的必要条件，没有国家安全和社会稳定，发展是不可靠、不可持续的，一切发展都无从谈起。这就要求我们要把安全发展贯穿发展各领域和全过程，加强风险防控体系和能力建设，以新安全格局保障新发展格局，把发展建立在更加安全、更为可靠的基础之上。宏观经济方面要防止大起大落，资本市场上要防止外资大进大出，防止资本无序扩张、野蛮生长，粮食、能源和重要资源要确保供给安全，确保产业链供应链稳定安全，还要确保生态环境安全，坚决抓好安全生产。在社会领域，要防止大规模失业风险，加强公共卫生安全，有效化解各类群体性事件。

## 二、经济建设和其他建设的关系

统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总体布局，是以习近平同志为核心的党中央站在历史和全局高度，对推动新时代中国特色社会主义事业作出的重大战略部署。“五位一体”各方面相互联系、相互促进、不可分割，共同构筑起中国特色社会主义事业的发展全局。推进“五位一体”总体布局的整体性目标要求，必须坚持以经济建设为中心，促进经济、政治、文化、社会、生态文明建设各方面更好相协调，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，推动中国特色社会主义事业全面发展、全面进步。

在“五位一体”总体布局中，经济建设的成效直接影响其他四个领域的建设，经济建设为其他领域的建设提供物质基础，是整个社会赖以存在和发展的前提。作为世界上最大的发展中国家，以经济建设为中心是兴国之要，发展仍是解决我国一切问题的关键。只有推动经济持续健康发展，才能筑牢国家繁荣富强、人民幸福安康、社会和谐稳定的物质基础。习近平总书记深刻指出：“只要国内外大势没有发生根本变化，坚持以经济建设为中心就不能也不应该改变。这是坚持党的基本路线一百年不动摇的根本要求，也是解决当代中国一切问题的根本要求。”

当代中国，推动高质量发展，必须坚定贯彻以经济建设为中心这个根本要求，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。同时必须认识到，强调经济建设的中心地位与统筹政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设并不冲突。在坚持以经济建设为中心的同时，也要全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，促进现代化建设各个环节、各个方面协调发展。

## 三、内循环和外循环的关系

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的重大决策，是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择，是推动高质量发展的战略基点。内循环、外循环不是相互独立的，而是相互依存、相互促进的。内循环的强化有助于稳定国内市场，为外循环提供良好的支撑；外循环的拓展则为内循环提供更多的发展机遇和资源。在内外双循环的互动中，可以实现更高质量的发展。

习近平总书记指出，构建新发展格局是开放的国内国际双循环，不是封闭的国内单循环。以国内



大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，以国内大循环吸引全球资源要素，更好利用国际国内两个市场、两种资源，提高在全球配置资源的能力，更好争取开放发展中的战略主动。同时，我们也要注意防范一些认识误区：一是只讲前半句，片面强调“以国内大循环为主”，主张在对外开放上进行大幅度收缩；二是只讲后半句，片面强调“国内国际双循环”，不顾国际格局和形势变化，固守“两头在外、大进大出”的旧思路。



图为 2024 年 10 月 28 日，装载“贵州造”新能源客车的出口专列停靠在贵阳国际陆港都拉营站。  
新华社记者 刘续/摄

中医有“痛则不通，通则不痛”的说法。同理，畅通国民经济循环，增强经济内生活力，也需要打通循环体系中的堵点、消解循环体系中的痛点。构建新发展格局，要坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上、把强化国内大循环作为矛盾主要方面来抓，充分发挥国内超大规模市场优势，把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建完整的内需体系，大力推进科技创新及其他各方面创新，形成更多新的增长点、增长极，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，提升产业链供应链现代化水平。同时，要把新发展格局置于全球发展大趋势中来塑造，持续深化商品、服务、资金、人才等要素流动型开放，稳步拓展规则、规制、管理、标准等制度型开放，以国际循环促进国内大循环效率和水平提升，促进生产要素质量和配置水平提升。

## 四、民富和国强的关系

“民富国强，众安道泰。”人民富裕和国家强盛互为条件、相辅相成。毛泽东同志指出：“没有独立、自由、民主和统一，不可能建设真正大规模的工业。没有工业，便没有巩固的国防，便没有人民的福利，便没有国家的富强。”对于我国这样的社会主义国家来说，国家利益和个人利益本质上是一致的，人民富裕和国家富强是有机统一的。我们党把建成社会主义现代化强国的第一个目标设定为

“富强”，充分体现了中国式现代化的价值追求。

新中国成立70多年来的发展历程就是国家不断走向强大、人民不断走向富裕的进程，国家强大与人民富裕是紧密联系在一起的。在中国共产党领导下，中国人民在同心同德、齐心协力中以辛勤劳动把新中国建设得强大起来，在新中国强大起来的进程中使自己的收入多起来、财富多起来。没有国家走向强大，哪来人民走向富裕？人民要走向富裕安康，国家独立自主、不受外来盘剥是首要前提。这个大道理不能不讲、不能不服从。过去几十年，我们靠讲这个大道理、服从这个大道理，推动了社会主义现代化国家富强目标的实现。新征程上，我们依然要讲好这个大道理、恪守这个大道理。

党的十八大以来，我们党把实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，这是党和人民事业进步的重要体现，也是新征程上党和国家工作改进的重大要求。习近平总书记强调：“现在，我们正在向第二个百年奋斗目标迈进。适应我国社会主要矛盾的变化，更好满足人民日益增长的美好生活需要，必须把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点，不断夯实党长期执政基础。”全体人民共同富裕是社会主义的本质要求，也是社会主义现代化的一个重要目标。正如习近平总书记指出的，我们不能等实现了现代化再来解决共同富裕问题，而是要始终把满足人民对美好生活的新期待作为发展的出发点和落脚点，在实现现代化过程中不断地、逐步地解决好这个问题。这方面问题解决了，全体人民推动发展的积极性、主动性、创造性就能充分调动起来，国家发展才能具有最深厚的伟力。

在全面建设社会主义现代化国家新征程上，要坚持在发展中保障和改善民生，在推动高质量发展、做大做好“蛋糕”的同时进一步分好“蛋糕”，着力解决好就业、分配、教育、医疗、住房、养老、托幼等民生问题，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，规范收入分配秩序，规范财富积累机制，依法引导和规范资本健康发展，逐步扩大中等收入群体、缩小收入分配差距，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，坚决防止两极分化。

## 五、城乡关系

新中国的经济发展是从落后农业国起步的，推进工业化、城镇化是一个长期而艰巨的进程，这就从根本上决定了城乡差距问题是一个长期问题，决定了缩小城乡发展差距、改进城乡关系是一项长期任务。毛泽东同志说过，“在农业国的基础上，是谈不上什么强的，也谈不上什么富的”。工业化是国家走向富强的必由之路。经过新中国70多年的持续努力，我国工业化取得历史性成就，城乡关系、工农关系在历史进程中不断改进。同时要看到，现阶段我国城乡发展不平衡不协调的矛盾依然比较突出，推动城乡融合发展成为推动高质量发展的重点任务。一方面，全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村，必须坚持农业农村优先发展、城乡融合发展；另一方面，我国经济实力和综合国力显著增强，具备了支撑城乡发展一体化的物质技术条件，到了工业反哺农业、城市支持农村的发展阶段。

习近平总书记深刻指出，我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡，最大的不充分是农村发展不充分；要强化以工补农、以城带乡，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。推进城乡融合发展，要把工业反哺农业、城市支持农村作为一项长期坚持的方针，把工业

和农业、城市和乡村、城镇居民和农村居民作为一个整体统筹谋划，促进城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合和共同发展，坚持和完善实践证明行之有效的强农惠农富农政策，动员社会各方面力量加大对“三农”的支持力度。要通过建立健全城乡融合发展的体制机制，健全多元投入保障机制，增加对农业农村基础设施建设投入，加快城乡基础设施互联互通，推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动，逐步实现城乡居民基本权益平等化、城乡公共服务均等化、城乡居民收入均衡化、城乡要素配置合理化，以及城乡产业发展融合化，给农村发展注入新的动力。要率先在县域内破除城乡二元结构，把县域作为城乡融合发展的重要切入点，推进空间布局、产业发展、基础设施等县域统筹。

## 六、地区关系

我国幅员辽阔、人口众多，各地区自然禀赋差别之大在世界上是少有的，统筹区域发展从来都是一个重大问题。自新中国成立起，我们党就高度重视解决地区发展不平衡问题，坚持不懈为缩小地区发展差距而努力。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、审时度势地提出了京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展、成渝地区双城经济圈建设等新的区域发展战略，深入推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展。随着这些区域发展战略的实施，我国各区域经济总量不断攀升，经济结构持续优化，区域板块之间融合互动，发展均衡性逐步增强，区域协调发展成效显著。同时，我国区域发展不平衡不协调仍是高质量发展面临的一个突出问题。我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，仍然需要做好区域协调发展“一盘棋”。

促进区域协调发展，总的要求就是深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。要把推动西部大开发形成新格局、推动东北全面振兴取得新突破、促进中部地区加快崛起、鼓励东部地区加快推进现代化和支持革命老区、民族地区加快发展作为工作重点。要坚持不平衡是普遍的、在发展中取得相对平衡的辩证法，遵循经济规律、自然规律，因地制宜、分类指导，承认客观差异，不能简单要求各地区在经济发展上达到同一水平。要落实主体功能区战略，完善空间治理。各地区要坚持从实际条件出发，发挥比较优势，积极探索富有地域特色的高质量发展新路子。

## 七、效率和公平的关系

效率和公平是人类社会发展永恒追求的两大价值目标。效率侧重于通过优化资源配置，以最小的投入创造最大的产出，实现生产力的发展、经济的增长和财富的积累。公平侧重于维护人民参与经济、政治和社会其他生活的权利公平、机会公平、规则公平，激发全社会的内生动力和经济活力。效率和公平是相互依赖、相互促进、对立统一的。效率是公平的物质基础，没有雄厚物质基础的公平是低水平的，甚至是扭曲的公平；公平是效率的保证，只有调动激发起广大人民群众干事创业的热情，才能

保证效率的持续提升。中国式现代化要正确处理好效率与公平的关系，既要创造比资本主义更高的效率，又要更有效地维护社会公平，更好实现效率与公平相兼顾、相促进、相统一。

统筹效率与公平，是推动高质量发展的应有之义。从效率角度看，推进高质量发展，就要坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用；构建全国统一大市场，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系，营造市场化、法治化、国际化营商环境，持续优化劳动、资本、土地、资源等生产要素配置，着力提高全要素生产率。从公平角度看，推进高质量发展，就要加快建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系，保证人民平等参与、平等发展权利；深入推进司法体制改革，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义；畅通社会上升通道，着力消除社会流动的体制机制障碍，防止出现阶层固化现象；健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性，扎实推进共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## 八、当前发展和长远发展的关系

习近平总书记十分注重把握当前发展和长远发展的辩证关系，强调既要狠抓当前，又要着眼长远，多办打基础、利长远的事。对当务之急，要立说立行、紧抓快办，不能慢慢吞吞、拖拖拉拉。对长期任务，要保持战略定力和耐心，坚持一张蓝图绘到底，滴水穿石，久久为功。

我们共产党人对于时间的理解，不是以十年、百年为计，而是以百年、千年为计。用历史的眼光展望未来，用发展的眼光审视当下，才能看得清大势、看得准问题。我们做一切工作，都必须统筹兼顾，处理好当前与长远的关系。我们强调求实效、谋长远，求的不仅是一时之效，更有意义的是求得长远之效。当前有成效、长远可持续的事要放胆去做，当前不见效、长远打基础的事也要努力去做。

推动高质量发展，要立足当前、着眼长远，从化解当前突出矛盾入手，从构建长效体制机制、重塑中长期经济增长动力着眼，既要在战略上坚持持久战，又要在战术上打好歼灭战。战略上要坚持稳中求进，搞好顶层设计，把握好节奏和力度，久久为功；战术上要抓落实干实事，注重实效，步步为营，一仗接着一仗打。

把握当前和长远、坚持战略和战术相结合，当前最重要的就是要以进一步全面深化改革推动高质量发展，着力推动解决不平衡不充分的一系列突出问题。诸如市场体系仍不健全，政府和市场的关系尚未完全理顺，创新能力不适应高质量发展要求，产业体系整体大而不强、全而不精，关键核心技术受制于人状况没有根本改变，城乡区域发展和收入分配差距仍然较大，民生保障、生态环境保护仍存短板，等等。这些问题仍需要通过进一步全面深化改革来解决，从而为高质量发展提供强大动力。

好风凭借力，送我上青云。随着高质量发展春风浩荡，中国式现代化航船将劈波斩浪、一往无前，我们将迎来更加美好的未来。

（摘自《求是》2025年第3期）

# 以提振消费为重点全方位扩大内需

王昌林

内需是经济发展的基本动力。习近平总书记指出：“构建新发展格局，要坚持扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，形成国民经济良性循环。”党的二十届三中全会明确提出，要构建全国统一大市场，加快培育完整内需体系。2024 年 12 月召开的中央经济工作会议对 2025 年经济工作作出系统部署，将“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”列为九项重点任务之首。这是以习近平同志为核心的党中央科学把握国内外复杂形势作出的重大战略选择，我们要深刻学习领会、抓好贯彻落实。

## 一、内需不足是当前我国经济运行面临的突出矛盾

经济发展是供给和需求相互作用的过程。一方面，劳动力、资本、技术等生产要素和制度条件，决定了经济潜在增长水平，决定着需求的对象、方式、结构和水平，新的供给可以创造新的需求；另一方面，需求又反过来引导供给，为供给提供动力，一切经济活动归根结底都是为了满足需求，没有需求，供给就无从实现。马克思主义政治经济学认为，社会再生产包括生产、分配、交换、消费四个环节，只有各环节顺畅衔接、相互促进，才能实现整个经济循环畅通运转。总供给和总需求的动态平衡是经济实现平稳健康发展的基本要求，是宏观经济调控的基本目标。“必须统筹好总供给和总需求的关系，畅通国民经济循环”，这是新时代我们党做好经济工作的一个规律性认识。

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国坚定实施扩大内需战略，加快培育完整内需体系，把扩大内需作为加快构建新发展格局的关键着力点，内需对经济发展的支撑作用明显增强。随着近年来国内外形势深刻变化，我国经济发展中内需不足特别是消费不振的问题日益突出。2024 年，我国社会消费品零售总额同比增长 3.5%，比 2023 年回落 3.7 个百分点，增速大幅低于疫情前 8% 以上的水平。内需对经济增长贡献率为 69.7%，其中最终消费支出贡献率为 44.5%，较之 2023 年有所减弱。与此同时，尽管全国固定资产投资比上年增长 3.2%，但民间投资比上年下降 0.1%，连续两年下降，出现投资增速放缓、企业投资意愿偏弱等现象。内需不足导致一些领域和行业出现供求失衡、“内卷式竞争”以及物价低位运行等问题，已经成为影响企业发展、居民就业和政府税收增长，造成国内大循环动力不足、循环不畅，制约经济稳定增长的一个主要因素。出现这种状况，原因是多方面的。从客观因素看，由于房地产供求关系、人口总量和结构等发生重大变化，导致住房消费、房地产投资以及孕产等相关业态增长趋缓。这是许多发达国家都经历过的发展过程，也是我们发展中

必然要经历的阶段。从政策因素看，支持教育、医疗、养老等消费的政策措施还不完善，一些领域的法律法规建设滞后，导致支撑消费升级的新供给不足。从体制因素看，我国收入分配格局还不合理，居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重仍然偏低，不同所有制、行业和群体的就业人员之间还存在不合理的收入差距，再分配制度对收入差距的调节效果不强，社会保障体系还不完善，第三次分配调节收入差距的作用有限，中低收入群体消费能力和消费意愿不足。目前我国居民消费率为40%左右，不仅远低于高收入经济体70%左右的水平，也低于56%左右的世界平均水平。这也说明我国扩大内需有着巨大潜力。

综合起来看，当前我国经济运行存在的矛盾和问题，既有需求侧的，也有供给侧的。在需求侧，从消费看，部分人群有消费意愿但支付能力不强，部分人群有一定支付能力，但因公共服务和保障水平不足而使得预防性储蓄动机强烈，潜在消费需求难以有效释放；从投资看，投资积累率较高，但缺乏较好的投资项目，大量资金进不了实体经济领域。在供给侧，矛盾主要体现为缺少原创性、颠覆性的科技创新成果，高品质、高性价比的产品和一些领域基本公共服务供给不足，供给创造需求的能力不强。对此，必须把深化供给侧结构性改革与扩大内需结合起来，着力增强供给侧创新能力，加快补上内需特别是消费短板，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态均衡。

还要看到，扩大内需不仅是短期应对挑战的重要任务，而且是我国经济稳定发展的长期战略之举。习近平总书记指出，当今世界，最稀缺的资源是市场，市场资源是我国的巨大优势，必须充分利用和发挥这个优势，不断巩固和增强这个优势，形成构建新发展格局的雄厚支撑。从世界经济史看，大国经济的特征都是内需为主导的，特别是在人均国内生产总值超过1万美元后，主要经济体内需对经济增长的拉动作用平均超过70%，其中居民消费的贡献率平均超过50%。当前，世界百年未有之大变局加速演进，各国特别是世界大国围绕市场的争夺更加激烈，个别国家利用自身的市场优势动辄对别国威胁加征关税，我国面临的外部环境不确定性增加。在这样的形势下，必须高度重视扩大内需，建设强大国内市场，有效化解外部冲击和外需下降带来的影响，使内需成为经济发展的主动力和稳定锚。

## 二、深入认识和把握我国扩大内需的阶段性特征

当前，我国经济正处在加快转型升级步伐、奋力推进高质量发展的关键阶段，扩大内需的基础和条件发生新的重大变化，大力提振消费、提高投资效益面临新的空间和机遇。

扩大内需进入到需要更加依靠扩大消费的阶段。改革开放后，我国形成了高效的投资拉动模式，对促进工业化、城镇化快速发展，迅速提升经济实力、改善人们生活发挥了重要作用，取得了举世瞩目的成就。总体看，经过几十年高强度大规模开发建设后，目前我国大规模投资阶段已经基本完成，近年来投资效益呈下降趋势，国有土地使用权出让收入大幅下降，依靠投资稳增长的空间在减小、难度在加大。由于投资是间接需求，短期可以扩大需求，但从中长期来看，增加的是供给、扩大的是产能。而且投资的扩大往往伴随债务的增加，在地方政府普遍债务较高和企业出口压力加大的背景下，如果继续长期保持较高的投资率，必然带来总供求失衡、产能过剩等问题，进一步增加化解债务的难度。根据国际经验，当一个国家进入工业化、城镇化中后期，投资率呈现下降趋势时，经济发展就必

然要转向更多以内需特别是消费需求支撑经济增长的阶段。相关研究结果表明，我国居民消费在全球的占比，不仅低于一些主要经济体居民消费的占比，而且相比我国人口数量、国内生产总值规模、资本形成总额在全球的占比也明显偏低。因此，当前必须更加重视扩大消费需求，增强消费对经济发展的基础性作用。当然，这并不意味着消费重要而投资不重要，而是提醒我们要更好地处理投资与消费之间的关系，补上消费短板是推动我国经济发展的客观要求和必然选择，投资特别是有效投资对于实现我国经济长期持续稳定发展仍然起着关键作用。

消费进入到从小康型向富裕型转变的阶段。随着我国经济发展，巨大的消费需求潜力将不断释放出来。一是传统消费仍有较大增长空间。以汽车为例，2023 年我国汽车保有量为 3.36 亿辆，千人汽车保有量近 240 辆，与主要发达国家千人平均 400—800 辆的水平相比仍有明显差距，意味着汽车产业增长空间仍然巨大。又如，目前我国城镇居民人均居住面积超过 40 平方米，住房条件明显改善，但还有大量新市民需要购买住房，还有相当比例的家庭居住在需要解决加装电梯、停车、充电等难题的老旧小区，房地产刚性需求、改善性需求以及城市更新需求都蕴藏着巨大潜力。二是服务性消费将进入快速增长时期。2023 年，我国居民人均服务性消费占比为 45.2%，而发达国家在人均国内生产总值超过 1 万美元之后，服务性消费比重普遍在 50% 以上。今后一段时期，人民群众对高质量多样化的教育公共服务、医疗健康服务、文化旅游服务等需求将快速增长，首发经济、冰雪经济、银发经济发展潜力巨大。比如，作为美好生活重要内容的旅游业正迎来快速发展期，“90 后”、“00 后”群体成为旅游主力军，“银发族”的出游需求大幅增长。又如，截至 2023 年底，我国 60 岁及以上老年人口约 2.97 亿人，占总人口的 21.1%，其中，80 岁及以上高龄老年人口近 4000 万人，失能老人超过 3000 万人，老年人口的增加将对适老化改造、机构养老、社区居家养老、家政服务等方面提出巨大的需求。三是新型消费将不断拓展消费空间。近年来，以智能家电、新能源汽车、直播电商、即时零售等为代表的新型消费产品和业态快速发展，为消费增长注入了强劲动力。未来一段时期，人工智能、生物医药、商业航天等深入发展，将深刻改变人们的生活方式，进一步激发人们的消费潜能。

投资进入到优化投资方向、提高投资效益的阶段。推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化，满足人民群众对美好生活的需要，扩大投资仍然有巨大的空间和潜力。在基础设施建设方面，经过长期发展形成了较为完善和超大规模的基础设施网络，但与建成现代化基础设施相比还有较大差距，仍存在区域性、结构性、功能性短板，需要加大对水利、城市地下管网等方面的投资。在科技创新和制造业投资方面，推进科技强国建设，发展新质生产力，推进产业转型升级，需要加大对关键核心技术攻关、产业发展数字化和绿色化转型等方面的投资。以绿色转型为例，据有关研究机构估算，要实现“双碳”目标，今后 30 多年每年需要投资 3 万亿元以上，总计将超过 100 万亿元。在城镇化建设方面，2023 年我国常住人口城镇化率为 66.2%，户籍人口城镇化率为 48.3%，城镇化发展总体上进入从规模增量建设向存量提质改造、增量结构调整并重转变的阶段，进入加快推进城市更新、建设宜居韧性智慧城市时期，城市改造提升潜力较大，新型城镇化建设具有广阔空间。国际经验表明，在城镇化率达到 60%—70% 的阶段，城镇化率每提升 1%，将带动同期的人均资本存量增加 3.5% 左右。在民生投资和“投资于人”方面，目前我国在教育、医疗、养老、托育等民生领域还存在不少短板，2023 年财政对教育、



社保和就业、卫生健康、住房保障支出占财政支出的比重超过40%，仍低于发达国家的平均水平，未来还需切实加大对基本公共服务、保障性住房、生育支持等方面的投入。

### 三、深度挖掘扩大内需的结构性潜力

中央经济工作会议对扩大内需作出了全面系统部署，明确要求，紧抓关键环节完成好2025年经济工作重点任务，针对需求不足的突出症结，着力提振内需特别是居民消费需求。我们要深入学习领会习近平总书记关于扩大内需的重要论述精神，认真贯彻落实中央经济工作会议决策部署，采取切实有力措施，着力释放我国巨大的内需潜力，扎实推动经济高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家奠定坚实基础。

大力提振消费，推进消费提质升级。从就业、收入、社会保障等关键环节和重点领域入手，坚持分类施策，实施提振消费行动。一是大力促进高质量就业，不断提高人民群众收入水平。稳住消费、提振消费的关键是促进高质量就业，多渠道增加人民群众收入。要进一步加大企业稳岗力度，促进青年人就业，提高劳动参与率。大力发展服务业，支持新业态新模式发展，不断创造新的就业岗位。二是着力保障和改善民生，提高中低收入群体的消费能力和意愿。对教育、医疗、住房、生育和社会保障等存在“后顾之忧”，是当前影响居民消费信心和意愿的重要因素。要坚持尽力而为、量力而行，把促消费与惠民生结合起来，加大财政对教育、医疗等基本公共服务的投入，加大保障性住房建设和供给，健全社会保障体系，出台生育支持政策，切实提升中低收入群体的消费能力和信心。三是增加消费供给，大力发展服务消费。要进一步优化汽车、房地产等消费政策，加力扩围消费品“以旧换新”，持续提升传统消费。适应消费升级的需求和趋势，扩大文化和旅游消费，增加养老育幼服务消费，提供多层次医疗健康服务，提升教育服务质量，促进群众体育消费，推动家政服务提质扩容，提高社区公共服务水平。把握以数字、绿色、健康等为特征的新型消费发展机遇，支持线上线下商品消费融合发展，培育“互联网+社会服务”新模式，发展新个体经济，大力倡导绿色低碳消费。

优化投资方向，提高投资效益。聚焦“补短板、增后劲”，充分激发民间投资动力，保持投资合理增长。一是更大力度支持“两重”建设。围绕推进国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，统筹用好中央预算内投资、超长期特别国债、新增地方专项债等建设资金，加强横贯东西、纵贯南北的运输通道建设，完善交通、能源等跨省区重大基础设施体系，适度超前布局5G、算力、充电桩等新型基础设施建设。加大关键核心技术攻关投资，持续推进产业智能化、绿色化改造。支持创业投资发展，打造人工智能、生物制造、商业航天、低空经济等一批增长新引擎。加强现代粮食和农资仓储物流设施、战略性资源储备基地等建设。我国民生领域蕴含很大的投资潜力，要着力促进教育、医疗、养老、托育等服务领域投资增长，实施好大规模技能提升培训行动。二是大力促进社会投资增长。促进社会投资关键是企业投资要有利润回报、资本要能保值增值，这是资本运行的基本特征和规律。要破除市场准入壁垒，稳步扩大制度型开放，实施规范涉企执法专项行动，持续优化营商环境，大力弘扬企业家精神，维护公平竞争秩序，稳定企业投资预期，增强发展的信心。三是加强新型城镇化建设投资。落实党的二十届三中全会部署，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，加快农业转移人口市

民化，这既可以扩大投资，也能提振消费。要围绕建设宜居城市、韧性城市、智慧城市和绿色低碳城市，加强城镇老旧小区和城市危旧房改造，促进城镇化品质提升。



2024 年中央经济工作会议明确提出“更大力度支持‘两重’项目”。中广核浙江三澳核电项目是推进长三角一体化高质量发展和落实国家积极有序发展核电重大战略部署的重要实施载体。2025 年 2 月 16 日，该项目 1 号机组蒸汽发生器二次侧水压试验完成，为后续热试准备工作创造了条件。图为当日拍摄的浙江三澳核电项目建设现场。中国广核集团有限公司供图

完善扩大内需体制机制，增强内需发展动力。针对制约扩大内需的卡点堵点，加快推出一批标志性改革举措。一是优化投资和消费比例关系。把“投资于物”与“投资于人”更好结合起来，健全民生领域财政支出增速快于财政支出整体增速的机制，加强民生领域投资，提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。二是推进收入分配制度改革。围绕“提低、扩中”，不断缩小收入差距，壮大中等收入群体。提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善税收、社会保障、转移支付等再分配调节机制。不断完善法律法规和配套政策，支持发展公益慈善事业，充分挖掘第三次分配对分配格局的补充调节作用。三是深化投融资体制改革。科技创新、绿色转型、民生发展等投资与传统的基础设施、制造业、房地产等投资不同，对投融资模式提出了新要求，要建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制。做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章。着力打造现代金融机构和市场体系，优化融资结构，疏通资金进入实体经济的渠道。

（摘自《求是》2025 年第 5 期）

# 注重发挥经济体制改革牵引作用

周文

经过改革开放四十余年的不断探索，我国逐步建立并健全了社会主义市场经济体制框架，极大地解放和发展了社会生产力，取得了举世瞩目的发展成就。其中，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央紧紧围绕发展这一党执政兴国的第一要务，高度重视经济体制改革，将完善社会主义市场经济体制摆在全面深化改革的重要位置，进一步谋划和部署了一系列深化经济体制改革的重大任务和重要举措。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）将深化经济体制改革作为进一步全面深化改革的重中之重，提出进一步全面深化改革要“以经济体制改革为牵引”，“构建高水平社会主义市场经济体制”。因此，要在更高起点、更高层次、更高目标上深化经济体制改革，在经济体制改革的牵引下进一步全面深化改革，推动全面深化改革不断向纵深推进，为中国式现代化提供强劲动力和制度保障。

## 一、全面深化改革要以经济体制改革为牵引

围绕党的中心任务谋划和部署改革，是党领导改革开放的成功经验。注重发挥经济体制改革的牵引作用，是新时代全面深化改革更加注重突出重点、坚持重点突破与整体推进相结合的工作方法论的重要体现。习近平总书记在关于《决定》的说明中强调，抓住重点，突出体制机制改革，突出战略性、全局性重大改革，突出经济体制改革牵引作用，凸显改革引领作用。因此，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，必然要求以经济体制改革为重点和牵引，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，以进一步全面深化改革真正有力推动社会主义现代化强国建设。

突出经济体制改革这个重点，充分发挥经济体制改革对其他领域改革的重要影响和传导作用，这是我们党领导人民推进改革的一条重要经验。我国的改革进程是从经济领域开始的，并逐步扩展延伸到其他领域。改革开放初期，国内主要矛盾转化为人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾，这一时期党面临的主要任务是，继续探索中国建设社会主义的正确道路，解放和发展社会生产力，使人民摆脱贫困、尽快富裕起来，为实现中华民族伟大复兴提供充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件。在此背景下，党的十一届三中全会确立了以经济建设为中心、实行改革开放的总路线，要求把全党工作的重心转移到社会主义现代化建设上来，提出解放和发展生产力是社会的主要任务。正如邓小平所说，改革的性质同过去的革命一样，也是为了扫除发展社会生产力的障碍，

使中国摆脱贫穷落后的状态。改革开放以来，中国特色社会主义事业之所以能够不断开创新局面，最根本的一点就是坚持了党的基本路线，聚精会神搞建设、一心一意谋发展，各方面工作没有偏离经济建设这个中心。习近平总书记明确指出，只要国内外大势没有发生根本变化，坚持以经济建设为中心就不能也不应该改变。这是坚持党的基本路线一百年不动摇的根本要求，也是解决当代中国一切问题的根本要求。改革是为建设、为发展服务的，以经济建设为中心决定了经济体制改革在各领域改革中具有牵一发而动全身的牵引作用。全会《决定》将“以经济体制改革为牵引”列入进一步全面深化改革的指导思想，将“构建高水平社会主义市场经济体制”作为“七个聚焦”之首，制定了“到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制”的时间表。这充分体现了以习近平同志为核心的党中央对经济体制改革工作的高度重视，对生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展关系的科学判断和深刻把握，为我们推动进一步全面深化改革走深走实指明了前进方向。

**以经济体制改革为牵引，是以高质量发展推进中国式现代化的战略部署。**中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，其中，高水平社会主义市场经济体制作为与高质量发展要求相适应的社会主义市场经济体制，既能推动实现质的有效提升和量的合理增长，又能加快社会公平正义以满足人民对美好生活的向往，是中国式现代化的重要保障。新时代以来，我们坚持社会主义市场经济改革方向，完善现代市场体系、推进要素市场化改革，深化国资国企改革、鼓励发展壮大民营经济，构建支持全面创新体制机制，深化财税金融体制改革，健全城乡发展一体化体制机制，加快构建新发展格局，建设更高水平开放型经济新体制，不断完善市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的制度环境，为经济发展注入了强大动力，推动我国经济迈上高质量发展之路。当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分，还有许多卡点瓶颈需要破解。具体来看，我国市场体系仍不健全、市场发育还不充分、政府和市场的关系尚未完全理顺，在要素流动、资源配置、微观主体活力等方面仍然存在问题。这些问题不仅是过去改革进程中长期面临的重大挑战，更是今后在构建高水平社会主义市场经济体制、推动高质量发展、加快实现中国式现代化过程中必须解决的主要障碍，而要真正破除制约高质量发展的体制机制障碍，必须进一步全面深化改革。因此，进一步全面深化改革，必须紧紧抓住推进中国式现代化需要解决的重大问题，谋划和推进经济体制改革，实现资源配置效率最优化和效益最大化，完善推动高质量发展激励约束机制，塑造发展新动能新优势，推动中国经济巨轮破浪前行、行稳致远。

**以经济体制改革为牵引，是引领其他领域改革以及促进各项改革举措相互促进、相互支撑、紧密配合的必然要求。**正确认识生产力及其与生产关系的关系、经济基础和上层建筑的关系，是理解马克思经济思想的根本问题，也是马克思主义政治经济学的核心要义。进一步全面深化改革突出经济体制改革这个重点，体现了中国共产党人对马克思主义基本原理的遵循。马克思指出，各个人借以进行生产的社会关系，即社会生产关系，是随着物质生产资料、生产力的变化和发展而变化 and 改变的。生产力决定生产关系，经济基础决定上层建筑，这一社会发展的基本规律决定了要以经济体制改革为先导，发挥其牵引作用，为全面深化改革创造条件、提供动力。习近平总书记指出，经济体制改革对其他方

面改革具有重要影响和传导作用，重大经济体制改革的进度决定着其他方面很多体制改革的进度，具有牵一发而动全身的作用。牵住经济体制改革这个“牛鼻子”，可以有力促进其他领域深层次矛盾的化解，全面推动改革向纵深迈进。同时，新征程上，强国建设、民族复兴伟业内在要求要在党的领导下经济建设、政治建设、社会建设、文化建设、生态文明建设“五位一体”协同推进。经济体制改革在牵引全面深化改革的同时，经济领域之外的改革也在反作用于经济体制改革。正如恩格斯所说，“物质存在方式虽然是始因，但是这并不排斥思想领域也反过来对物质存在方式起作用，然而第二性的作用”。随着改革触及更多利益矛盾和深层次的体制机制问题，进一步深化经济体制改革，也迫切需要协同推进政治、文化、社会、生态文明等其他领域的改革，实现各领域改革相互促进、相互支撑，从而加快推进系统性、整体性和协同性的改革。这就要求我们必须坚持把经济体制改革作为重点，协同推进其他各方面改革，形成强大改革合力。

**以经济体制改革为牵引，是在发展中保障和改善民生的迫切需要。**在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务，也是进一步全面深化改革的价值立场和导向目标。发展为了人民，是马克思主义政治经济学的根本立场。在马克思主义指导下，中国共产党领导的改革的出发点和落脚点始终是“以人民为中心”，坚持改革为了人民、依靠人民、成果由人民共享，始终是为了提升人民生活水平，推动实现共同富裕。从邓小平将“共同富裕”提到社会主义本质高度，到习近平总书记强调“扎实推动共同富裕”，中国改革开放四十余年的历史经验充分表明，共同富裕是建设中国特色社会主义的本质要求，也是实现中国式现代化的本质要求。经济发展作为共同富裕的基础，改革开放初期经济体制改革更多是为推动实现经济总量的快速增长，从而解决社会主要矛盾中所存在的“落后的社会生产”问题。伴随着我国成长为全球仅次于美国的第二大经济体，经济发展从高速增长向高质量发展阶段迈进，社会主要矛盾向“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”转变，这对经济体制改革也提出了更高要求。新时代新征程，围绕发展中保障和改善民生的迫切需要，进一步深化经济体制改革并牵引推进其他领域改革是题中应有之义。一方面，要努力做大“蛋糕”，不断解放和发展社会生产力，不断创造和积累社会财富，为实现人民对美好生活的向往奠定坚实物质基础。另一方面，要努力分好“蛋糕”，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，完善收入分配制度，完善就业优先政策，健全社会保障体系，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

## 二、发挥经济体制改革牵引作用的重要改革部署

党的二十届三中全会紧紧围绕推进中国式现代化这个主题，把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，系统部署了包括经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全等方面的进一步全面深化改革的战略任务。其中，特别强调发挥经济体制改革牵引作用，着力从制度建设上解决我国高质量发展面临的突出堵点问题，从而对经济体制改革内容作出重要部署。

**构建高水平社会主义市场经济体制。**我国创造性地将作为社会制度的社会主义与作为资源配置方式的市场经济相结合，逐步建立健全社会主义市场经济体制。随着改革开放实践的持续深入，经济体

制改革的目标必然是建立更高水平的社会主义市场经济体制。《决定》提出，“高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化”。从坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，到构建全国统一大市场，再到完善市场经济基础制度，《决定》中一系列部署力度大、举措实、含金量高。其中，处理好政府和市场的关系，是经济体制改革的核心问题。充分发挥市场作用和更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，是经济高质量发展的内在要求，更是中国式现代化的成功经验。深化经济体制改革要围绕处理好这个核心问题，将构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，以辩证法、两点论看待政府和市场关系，用好“看不见的手”和“看得见的手”，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局，推动经济社会持续健康发展。

**健全推动经济高质量发展体制机制。**高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把高质量发展作为新时代的硬道理，一以贯之解放和发展社会生产力，作出一系列重大决策部署，推动我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展道路。当前，推动高质量发展仍旧面临大量制约因素，突出问题依然是发展不平衡不充分。比如，市场体系仍不健全，市场发育还不充分，政府和市场的关系尚未完全理顺，创新能力不适应高质量发展要求，产业体系整体大而不强、全而不精。归结起来，这些问题都是社会主要矛盾变化的反映，是发展中的问题，必须进一步全面深化改革，从体制机制上推动解决。《决定》将“健全推动经济高质量发展体制机制”列为主要任务之一，提出塑造发展新动能新优势。同时将“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”作为健全推动经济高质量发展体制机制的首要任务，提出“健全相关规则和政策，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，大幅提升全要素生产率”。可见，围绕健全推动经济高质量发展体制机制，既要敢于开辟“新路”，为因地制宜发展新质生产力畅通体制机制障碍，加快形成新型生产关系；又要善于扬弃“老路”，摆脱传统的粗放低效型经济发展路径，从而推动实现经济的质的有效提升和量的合理增长。

**构建支持全面创新体制机制。**教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。《决定》明确提出统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。因此，聚焦国家战略需求，突出创新在现代化建设全局中的核心地位，必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，让教育、科技、人才协同发力，以进一步全面深化改革提升国家创新体系整体效能。在教育方面，要深化教育综合改革。特别是要分类推进高校改革，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，超常布局急需学科专业，探索逐步扩大免费教育范围。在科技方面，要深化科技体制改革。坚持以“四个面向”优化重大科技创新组织机制，发挥好政府和市场的力量加快关键核心技术攻关，尤其是强化企业科技创新主体地位，允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度，探索实行企业化管理，深化职务科技成果赋权改革。在人才方面，深化人才发展体制机制改革。加快实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，完善海外引进人才支持保障机制，强化人才对提升国家创新能



力的保障作用。

**健全宏观经济治理体系。**科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求，而进一步健全宏观经济治理体系，是提高政府治理水平、推动国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。因此，推动宏观治理体系的健全能够有效提升治理能力，从而实现在变局中把握机遇、在波动中稳定发展、在增长中实现新突破。《决定》明确提出必须完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性。围绕深化财税体制改革，《决定》从多个方面作出部署，提出“建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系”，明确“增加地方自主财力，拓展地方税源”“推进消费税征收环节后移并稳步下划地方”“合理扩大地方政府专项债券支持范围”“适当加强中央事权、提高中央财政支出比例”等一系列改革举措。其中，着重强调高质量的金融体系对高水平社会主义市场经济体制的重要支撑作用。《决定》关于金融体制改革的顶层设计，坚持目标导向和问题导向，着力破解制约金融高质量发展的体制机制障碍，提出加快完善中央银行制度、完善金融机构定位和治理、发展多元股权融资和优化国有金融资本管理体制等系统性金融改革举措。

**完善城乡融合发展体制机制。**城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。改革开放以来，我国城乡关系从城乡分割逐渐走向城乡融合，对城乡之间发展不均衡问题越发关注。1982—1986年连续5年中央一号文件围绕“三农”问题对我国农村改革作出具体部署，此后自2004年开始的中央一号文件紧紧围绕“三农”领域改革关键议题，在推动我国“三农”发展取得历史性成就的同时，也推动城乡关系迈向新阶段。党的十九大报告明确提出“建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系”，党的二十大报告明确强调“坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动”，这为进一步协调城乡关系及促进城乡融合发展明确了方向，提供了行动指引。《决定》强调，必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。完善城乡融合发展体制机制是关系全局和长远的重大决策，是加快构建高水平社会主义市场经济体制的重要关口，对以进一步全面深化改革推进中国式现代化具有重大而深远的意义。近年来，党在统筹城乡发展领域已付出诸多努力，并取得了显著进展。然而，城乡要素合理流动机制尚存缺陷，城乡要素不平等交换等阻碍城乡融合发展的因素依旧存在。为此，《决定》从健全推进新型城镇化体制机制、巩固和完善农村基本经营制度、完善强农惠农富农支持制度和深化土地制度改革等方面作出总体部署，提出具体改革举措，为新时代新征程上完善城乡融合发展体制机制、推进乡村全面振兴、加快实现农业农村现代化指明了方向。

**完善高水平对外开放体制机制。**开放是中国式现代化的鲜明标识。党的十一届三中全会确定了我国经济体制改革和对外开放的总方针，我国的对外开放经历了从局部开放到全方位开放阶段、加入世界贸易组织后的阶段、新时代开放型经济发展的新阶段。当前我国已连续七年保持全球货物贸易第一大国地位，取得了举世瞩目的对外开放历史性成就，走出了一条具有中国特色的新型开放发展之路。以开放促改革、促发展、促创新，是我国经济发展不断取得新成就、持续推进中国式现代化的重要法宝。中国式现代化的发展目标，要求我们发挥超大规模市场优势吸引全球资源要素，增强国内国际两



个市场两种资源联动效应，因此，必须进一步完善高水平对外开放体制机制。《决定》明确提出“坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制”，提出稳步扩大制度型开放、深化外贸体制改革、深化外商投资和对外投资管理体制改革、优化区域开放布局和完善推进高质量共建“一带一路”机制等具体改革举措。总之，要以更大范围、更深层次、更宽领域的全面开放格局，为中国式现代化厚植更强大经济基础、营造更有利国际环境、提供更坚实战略支撑，拓展中国式现代化的发展空间。

### 三、发挥经济体制改革牵引作用必须坚持科学改革方法论

在推动新时代全面深化改革的伟大历程中，习近平总书记不断总结升华实践经验，深入把握改革规律和特点，创造性提出全面深化改革的科学方法和有效路径，形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论，有力深化了对改革的规律性认识，保证改革在攻坚克难中不断迈上新台阶、取得新胜利，是全面深化改革的科学指导和行动指南。进一步全面深化改革既是一场深刻的社会革命，也是一项复杂的系统工程，必须坚持以正确的改革方法论为指导，发挥经济体制改革牵引作用释放改革的整体效应和最大效能。

**坚持系统观念。**马克思主义世界观和方法论中蕴含着丰富的系统观念，正如马克思所说，社会不是由个人构成，而是表示这些个人彼此发生的那些联系和关系的总和。在马克思主义认识论中，经济社会系统是复杂整体，并不是构成其元素的简单叠加，而是包含种类繁多的组成要素、紧密多变的相互关系，是一个复杂的巨型系统。习近平新时代中国特色社会主义思想继承并发展了马克思主义的世界观和方法论，习近平总书记高度重视系统思维在治国理政实践中的应用，指出：“在这个过程中，系统观念是具有基础性的思想和工作方法。”面对改革这一深刻而全面的社会变革，这一涉及经济社会发展各领域的系统工程，习近平总书记多次强调要突出改革的系统性、整体性、协同性。“全面”是系统观念的重要体现，这决定了进一步全面深化改革是关系全局而非某个领域特定方面的单项改革，是统筹推进各领域改革而非碎片化地调整和修补。进一步全面深化改革则是要在新时代全面深化改革的基础上，更加全面地、系统地、联动地和集成地推进改革系统集成。其中，经济体制改革作为改革整体的牵引，要进一步加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，推动各方面改革举措精准发力、同向用力、取得实效，进而发挥经济体制改革牵一发而动全身的关键作用，在发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明等各领域建设过程中释放重要传导作用，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让全面深化改革的成效更加显著、成果更多更公平惠及全体人民。

**坚持问题导向。**习近平总书记深刻指出，“改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中而深化”，强调“推进经济体制改革要从现实需要出发，从最紧迫的事情抓起，在解决实践问题中深化理论创新、推进制度创新”。当前，我国仍面临不少躲不开、绕不过的深层次矛盾和亟待完善的体制机制问题，长期形成的经济增长动力还不能适应经济高质量发展的要求；新一轮科技革命和产业变革与

我国人口结构的转折性变化相叠加，给我国经济质的有效提升和量的合理增长带来新的巨大挑战。坚持问题导向，就是要在经济体制改革的牵引作用下，以进一步全面深化改革解决制约新发展格局的构建和高质量发展的堵点卡点问题、影响发展环境和民生领域的痛点难点问题、破坏社会公平正义的焦点热点问题，消除潜在重大风险可能，不断为经济社会发展增添新动能。具体来看，要围绕制约高质量发展的堵点、卡点问题，完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，深入推进高标准市场体系建设，构建全国统一大市场，激发各类经营主体活力；围绕影响创新动力的焦点、热点问题，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，推动“科技—产业—金融”良性循环，加快形成与新质生产力发展相适应的新型生产关系；围绕涉及发展环境的痛点、难点问题，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，持续优化营商环境，以国内大循环吸引全球资源要素。坚持问题导向，要奔着问题去、盯着问题改，确保改革有的放矢，使改革举措更加精准有力。

**用好先立后破方法论。**破立并举、先立后破是推进改革的重要方法，也是多年来我国实现经济快速发展和社会长期稳定这“两大奇迹”的成功经验。所谓立与破，在中华优秀传统文化中常用以描述事物发展状态的两个范畴，在马克思主义话语体系中则常分别用于对新事物的创造和旧事物的废除的两种状态的描述。无论是“立”或“破”，在中国改革开放具体实践中的共同目的，都是为了更好处理改革、发展和稳定的关系，巩固和增强经济向好发展态势，实现经济行稳致远。要实现我国这样一个超大规模经济体的现代化，“立”和“破”的次序尤为重要。强调破立并举、先立后破的改革策略，强调在改革和发展中要注重稳定性和连续性，体现的是谋定后动、循序渐进、稳扎稳打，是用发展的办法解决发展中的问题，避免大起大落，确保经济社会的平稳健康发展。先立后破，强调的是立在先、破在后，兼顾新与旧、稳与进、当前与长远，目的在于稳中求进，对推动制度创新、强化发展动力、优化资源配置以及增强抗风险能力等方方面面都具有积极意义。党的十八大以来，习近平总书记多次强调要先立后破，将其作为深化各领域改革的重要方法论。如谈及发展新质生产力，习近平总书记提出“要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导”。实践中，在推动经济体制改革时，有的地方和部门存在急于求成、盲目先破后立甚至只破不立的现象，存在简单化“一刀切”的问题，没有处理好稳和进的关系，严重影响经济发展。进一步全面深化改革，既要积极作为，勇于突破旧有的体制机制难点卡点，又要确保改革平稳过渡和有序推进。先立后破，立什么，破什么，不能拍脑袋、画大饼，而是要按规律办事，立足当时当地实际，立足推进改革、推动发展，立足人民群众最迫切的需求。要防止一哄而上、泡沫化，不要搞一种模式。

**要重谋划，更要重落实。**实干是最质朴的方法论。推动进一步全面深化改革取得新的成就，最终要落到每一项改革举措的落地见效上，要体现到每一个社会个体的实际感受中。习近平总书记强调：“改革要重谋划，更要重落实。要以钉钉子精神抓改革落实，既要积极主动，更要扎实稳健，明确优先序，把握时度效，尽力而为、量力而行，不能脱离实际。”路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。中国式现代化是一个积小胜为大胜的过程，关键要思考、关键在行动、关键靠实干。在进一步全面深化改革推进中国式现代化的过程中，“重谋划”体现的是以系统观念对改革目标、路径、方法和预期结果进行前瞻性规划，“重落实”强调的是以坚持不懈的态度、精准发力的方法、因地制宜的原则

积极主动落实改革。《决定》把“更加注重改革实效”列入进一步全面深化改革的指导思想。因此，进一步全面深化改革要把握好谋划和落实的关系，进一步增强抓落实的原则性、系统性、预见性、主动性，制定贯彻落实全会部署改革任务的实施规划，科学安排进度时序，建立清单闭环抓落实的保障机制。特别是要树立和践行正确政绩观，察实情、出实招、求实效，坚决防止和克服形式主义、官僚主义，杜绝徒有其表的形象工程、劳民伤财的政绩工程。

（摘自《新经济》2025 年第 1 期）



# 以科技创新引领新质生产力 发展建设现代化产业体系

曲永义

2024年中央经济工作会议提出，“以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系”，并作为年度重点任务。这一重点任务深化了我们党对经济工作的规律性认识，为经济高质量发展锚定方向。我们要深刻认识这一重点任务的现实背景和内在逻辑，准确把握其科学内涵和核心要义，健全因地制宜发展新质生产力体制机制，推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级，加快建设现代化产业体系。

## 一、以科技创新引领新质生产力发展、推动创新驱动发展进入新阶段

当前，全球科技创新进入密集活跃和加速拓展时期，数字技术、生物技术、新能源技术、新材料等领域的颠覆性技术不断涌现，我们应顺应全球科技革命和产业变革趋势，最大限度利用科技革命打开的机会窗口，乘势而上，聚焦科技前沿和制高点，整合和优化创新资源，在前瞻性、战略性领域强化技术突破和转化，为构建现代化产业体系抢占制高点、集聚新动能。

加强基础研究和关键核心技术攻关。党的十八大以来，我国科技创新能力显著增强，世界知识产权组织公布的2024年全球创新指数中，我国排名第11位，是排名前30位中唯一的发展中国家。同时，我国科技创新仍面临一些困难和挑战，如基础研究投入不足、原始创新能力薄弱、关键核心技术对外依赖程度高等。当前，我国基础研究支出占总研发经费的比重不足7%，远低于美欧等发达国家15%以上的比重。随着国家间科技竞争不断向底层技术、原始创新领域转变，以及美西方不断强化对我国科技创新打压封锁，提升原始创新能力、保障关键核心技术自主可控、实现科技自立自强成为我国科技创新的关键任务。习近平总书记多次强调，要加强基础研究、推动关键核心技术攻关。2024年中央经济工作会议在部署2025年经济工作时强调“加强基础研究和关键核心技术攻关”。这都为加强基础研究和关键核心技术攻关指明了方向。必须结合基础研究公共物品属性、不确定性和长期性等特征，强化政府在基础研究中的投入；完善支持基础研究投入的政策体系，鼓励企业尤其是龙头企业加大基础研究投入；充分发挥新型举国体制优势，构建分级分类的关键核心技术攻关体制，提升关键核心技术攻关效能。

超前布局重大科技项目。国家重大科技项目是政府牵引科技创新能力提升的重要路径。包括国家重大科技专项、重点研发项目等在内的我国国家重大科技项目，在促进我国移动通信、高铁、高端装备等产业赶超中发挥了巨大作用。习近平总书记高度重视国家重大科技项目的超前布局和研究，多次作出重要指示。2024 年中央经济工作会议再次对“超前布局重大科技项目”作出战略部署。一方面，坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康的战略原则，在人工智能、量子科技、生物医药、集成电路等重点领域科学筛选、超前布局一批重大科技项目，提升重大科技项目前瞻性、精准性；另一方面，加快推动重大科技项目组织管理体制改革，推动有效市场和有为政府更好结合。改革重大科技项目立项和组织管理方式，健全重大科技项目评价机制，提升重大科技项目对促进现代化产业体系建设整体效能。

加强国家战略科技力量建设。国家战略科技力量是推动科技创新、实现科技自立自强的中坚力量，“十四五”规划以专章的形式提出要“强化国家战略科技力量”。习近平总书记高度重视国家战略科技力量的建设，强调加强国家战略科技力量建设。必须明确国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业四类主体的战略定位，按照“四个面向”的要求，紧跟世界科技发展大势，明确各类主体的功能和作用。同时，强化不同创新主体的合作。科技创新是一项复杂的系统工程，需要推动各类主体的互相支持、接力协作。进一步激发各类创新主体创新活力、释放创新潜能，推动各类创新主体实现资源共享、互动交流、鼎力协作，全面提升国家战略科技力量建设效能。

## 二、大力改造提升传统产业、发展新兴产业、培育未来产业

产业体系建设是政府推动经济高质量发展的重要抓手，也是大国竞争的战略焦点，在经济体系中起到承上启下的作用。一方面，产业发展水平反映微观经营主体的活力和创新能力；另一方面，产业发展水平决定经济发展的整体质量。改革开放以来，我国产业规模快速扩张，产业体系不断完善，有力支撑了经济高速增长。与此同时，也出现了资源消耗高、环保压力大、产业附加值低等问题。随着我国经济从高速增长进入高质量发展新阶段，迫切需要推动产业发展模式、发展动力系统性变革。党的二十大提出“建设现代化产业体系”，开启了产业变革的新篇章。2024 年中央经济工作会议将建设现代化产业体系作为年度经济工作的重点任务，准确把握产业发展形势，对建设现代化产业体系进行了战略部署，强调“开展‘人工智能’行动，培育未来产业”。2025 年是全球产业变革的关键之年，人工智能、自动驾驶、6G 等新技术将进入大规模产业化的关键时期，大国产业竞争将进一步加速全球产业链的重塑。

积极利用数字技术、绿色技术改造提升传统产业。传统产业是现代化产业体系的基石，在我国制造业中的占比超过 80%。无论是现代化产业体系建设，还是发展新质生产力，都不能忽略传统产业。习近平总书记指出，“传统产业改造升级，也能发展新质生产力”。传统产业改造升级要瞄准数字化、智能化、绿色化的发展方向，实现向产业价值链高端攀升。一是以数字技术改造提升传统产业。利用 6G、人工智能等新兴数字技术，加快推动产业数字化、智能化转型。同时，推动生产力发展的技术范

式与数字经济范式的协同转换，建立上下游互融共生、分工合作、利益共享的产业发展新模式，推动产业链向上下游延伸，促进各类经营主体加速资源整合和共享，加快推动产业体系再造；二是利用新能源、节能环保技术改造传统产业。实施节能减碳重大工程、重大项目，降低传统产业的能耗和污染，打造一批绿色工厂、绿色园区、绿色供应链。同时，引导企业、金融机构、系统集成商等多方力量，聚焦制造业重点产业，以绿色技术为主攻方向，打造一批绿色工厂、绿色供应链；三是鼓励各地、各类企业推进传统产业集群数字化、智能化改造，鼓励行业龙头企业和数字化服务企业打造工业互联网和智能制造服务平台，为行业内企业数字化绿色化转型升级提供服务。

开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，推动新兴产业加快发展。加快推动技术成熟度高、市场准备充分、产业关联度强的新技术新产品新场景的应用示范，增强全社会信心和期待，加快新兴产业发展，使之尽快成为以科技创新引领新质生产力发展、建设现代化产业体系的引擎。当前，我国在全球率先实现大规模产业化，重点开展促进消费领域的智能网联以及交通系统、投资领域的智能制造等战略性数字领域大规模应用示范行动，短期带动投资、提振消费，长期牵引产业链关键核心技术突破，在5G技术之后形成对西方先进国家新的领先技术，引领更大范围内的新质生产力发展，建设现代化产业体系。同时，要积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业。通过完善政府对战略性新兴产业在政策支持、要素投入、激励保障、服务监管等长效机制的改革，更好地发挥市场对技术研发方向、路线选择、各类科技创新要素配置的导向作用，推动企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体，成为核心技术能力突出、集成创新能力强的数字创新领军企业。加快科技创新成果转化应用，彻底打通各种关卡，加快实现战略性新兴产业在技术突破、产品制造、市场模式等方面的“一条龙”跃升，形成代表新质生产力新技术、新产品、新业态蓬勃发展的新局面。

把握科技革命和产业变革先机，开展“人工智能+”行动，加快培育未来产业。未来产业是当前尚未实现大规模商用，但具有较大前景，尚处于技术孕育和产业孵化初期阶段，具有高成长性、战略性、先导性的产业。近年来，随着颠覆性成果不断涌现，未来产业已经成为拉动经济增长的新动力和国家竞争的新领域。通过跟踪“未来智力”“未来生产”“未来算力”“未来商业”等发展趋势，着力发展引领、带动实体经济强劲增长的未来产业作为产业重点布局方向。对标人工智能、高端机器人、量子计算、元宇宙等全球产业创新前沿，选择其中潜力较大的赛道重点发展，并逐步试点人工智能、量子计算、元宇宙、区块链等应用场景，强化匹配未来产业的内容创造，加快形成新质生产力产业链和产业集群，努力赢得发展的主动权。应当注意的是，未来产业产业化发展具有不确定性、规模化发展长期性特征，这就决定了未来产业发展需要保持战略定力，既强化顶层设计，又要坚持一张蓝图绘到底，以咬定青山不放松的态度推动发展。同时，未来产业与传统产业的技术经济范式存在显著差异，现有产业发展思路和政策很难照搬到未来产业发展上。因此，要在深刻把握未来产业技术经济范式以及发展规律的基础上，明确产业发展的环境需求，找准未来产业发展的着力点，因地制宜、因业施策，研究适合未来产业发展的保障措施。



### 三、完善以科技创新引领新质生产力发展、建设现代化产业体系的制度和政策体系

由于技术和市场不确定性等因素影响，以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系，没有既定的路线和轨道，需要强化制度体系改革和政策体系完善来优化环境，激活市场和企业内生动力和活力。党的二十届三中全会擘画了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的蓝图；2024 年中央经济工作会议研究经济形势，推动重点领域的改革落地实施，从金融服务支持体系、创新创业投资，以及良性竞争模式等方面，夯实了科技创新引领新质生产力发展、建设现代化产业体系的制度支撑。

健全多层次金融服务体系。科技创新具有的较大不确定性和风险，决定了构建有利于创新的外部投融资环境，是推动科技创新引领新质生产力发展的关键。纵观硅谷、波士顿、东京等全球科技创新中心，无一不是金融体系完善、风险投资高度发达的地区。近年来，我国大力推动金融体系改革，2019 年推出科创板，2020 年创业板改革试点注册制，初步构建了多元化、全生命周期的金融服务体系。面向科技创新对金融体系的要求，2024 年中央经济工作会议进一步作出部署。一是构建同科技创新相适应的科技金融体制，加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持，完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策；二是完善不同类型基金差异化管理机制，防止对社会资本产生挤出效应；三是优化政府出资的创业投资基金管理，改革完善基金考核、容错免责机制，给予国资创投容错率和更长回收期限，支持引导国有资本成为真正的“耐心资本”。

激发经营主体活力。竞争是促进经济发展的重要机制，但竞争也具有两面性，良性竞争可以充分激发经营主体活力、提升市场绩效，但恶性竞争、“内卷式”竞争则不利于市场良性发展。正因为如此，规范市场竞争一直是完善市场经济体制的重要内容。当前，我国出现的“内卷式”竞争既有经营主体为追逐利润而实施不正当竞争的主观动机，也有经济下行压力下企业求生存的外在压力，既涉及“自杀式”降价、“拉踩式”营销等企业不当行为，也涉及“攀比式”招商、“跟风式”发展等地方政府不当行为。针对原因多种、形式多样的“内卷式”竞争，要采用法律法规、行业自律、行为引导等多种手段进行综合整治。一是加大反垄断、反不正当竞争的执法力度，完善市场竞争的法律体系和执法体系；二是加大《公平竞争审查条例》实施范围，加快出台实施细则，规范政府招商引资行为；三是加强发挥行业协会、联盟的作用，强化行业自律，引导企业走向良性竞争轨道。

实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放政策。由于前沿技术的复杂性和集中涌现，我们很难在新技术路线的所有关键技术独自取得突破。以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系，必须通过深化对外开放，更好地利用全球科技资源和要素市场。一方面，需要继续深化与发达国家在科技创新、新兴产业投资、高技术产品和服务进出口、技术标准制定等方面的合作，加快前沿技术突破和颠覆性技术的研发；另一方面，需要团结广大新兴市场国家和发展中国家参与，共同构建新兴产业产业链体系、开发市场和构建新兴产业国际治理规则，从而推动基于新技术路线的技术体系和产业体系尽快走向成熟，引领新质生产力发展，建设现代化产业体系。

（摘自《红旗文稿》2025 年第 5 期）



# 推动科技创新和产业创新深度融合

李晓红

科技是第一生产力，产业是国民经济基石。推动科技创新和产业创新深度融合，关系新质生产力发展，关系中国式现代化全局。2024年6月24日，习近平总书记在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上强调，“扎实推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力”。党的二十届三中全会对“加强创新资源统筹和力量组织，推动科技创新和产业创新融合发展”作出部署。2025年全国两会期间，总书记进一步指出：“科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径。”总书记重要论述和党中央决策部署，充分说明科技创新和产业创新深度融合意义重大，为推动两者深度融合、助力新质生产力发展指明了方向路径，必须深入学习领会、全面贯彻落实。

## 一、推动科技创新和产业创新深度融合意义重大

习近平总书记指出：“实现高水平科技自立自强、发展新质生产力，对科技创新和产业创新融合提出了更为迫切的需求。”推动科技创新和产业创新深度融合，是党中央基于我国当前经济发展阶段和发展重心作出的重大战略部署，是实现高质量发展的内在要求，是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键举措。

科技创新是产业升级的核心动力，产业创新则为科技创新提供广阔应用场景和市场空间，两者深度融合不仅能够有效提升产业竞争力，还能够有力促进经济结构优化和升级，推动高质量发展。当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，技术创新进入前所未有的密集活跃期，科学研究范式发生深刻变化，从基础研究、应用研究、技术研发到产业化的边界趋于模糊，科技创新交叉、融合、渗透、扩散的特征更加明显，创新供给到创新应用的链条更加多元化。扎实推动科技创新和产业创新深度融合，有助于由技术革命性突破催生新质生产力，开辟更多新领域新赛道，对于抢占科技竞争制高点、把握未来发展主动权、实现高水平科技自立自强具有重要意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，深入实施创新驱动发展战略，我国创新活力持续激发，新旧动能转换加快，在全球创新链产业链中的地位不断增强。2024年，我国全球创新指数排名升至第11位，全社会研发经费投入总量稳居全球第二；高新技术企业数量达到46.3万家，规模以上工业高新技术企业达到16.9万家，全球百强科技创新集群数量达到26个、蝉联世界第一；企业有效发明专利产业化率达53.3%，更多专利走出实验室、进入产业链。我国制造业总体规模连续15年位居全球首位，新能源汽车、光伏、轨道交通装备、船舶和海洋

工程装备、工程机械等领域已形成较为完善的产业链，稀土、超硬材料及制品等领域资源和规模优势凸显，部分领域技术水平和制造能力取得长足进步，形成了一批具有全产业链竞争力的优势产业。围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，科技创新与产业创新双轮驱动，正推动中国加快迈向科技强国、制造强国。

同时也要清醒看到，我国科技创新和产业创新融合发展还存在一些堵点卡点。比如，高质量科技供给仍然不足，缺乏“从 0 到 1”的重大原创性、颠覆性创新，基础研究经费占比长期偏低。2024 年，我国基础研究投入占全社会研发经费比重提升至 6.91%，但相较于近年来美国的 16%—18%、日本的 12%—15%、欧盟成员国的平均 19%，尚存在一定差距。比如，企业科技创新主体地位还不牢固，企业主导的产学研协同还需加强，企业在科技项目立项、资源分配以及重大科技专项的决策中参与度较低，围绕企业需求的国家重大科技项目凝练机制仍有待健全。再比如，科技成果转化相对较低，仅在 30% 左右，而一些发达国家能达到 50%—70%；尤其是高校发明专利产业化率不足 10%，大量创新成果还停留在技术报告、科研论文或实验室样品层面，无法有效转化为现实生产力。打通这些堵点卡点，需要着力破除制约深度融合的思想观念束缚与体制机制障碍，在优化创新环境、完善支撑体系、培养创新人才、加强科技成果转化等多方面着力，提升国家创新体系整体效能。

## 二、聚焦完善现代化产业体系，推动科技创新和产业创新深度融合

习近平总书记指出，“抓科技创新，要着眼建设现代化产业体系”，“抓产业创新，要守牢实体经济这个根基，坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重”。现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础。推动科技创新和产业创新深度融合必须聚焦完善现代化产业体系，突出重点、精准发力，将创新势能加快转化为产业动能。

加快推动传统产业转型升级。传统产业技术工艺成熟、规模效应明显、行业门类齐全、关系国计民生，是现代化产业体系的基底。党的十八大以来，新发展理念引领我国发展全局发生深刻变革，传统产业向高端化、智能化、绿色化发展步伐不断加快。2024 年，全球 189 家“灯塔工厂”中，我国占 79 家，其中近半数来自传统产业。同时也要看到，与高质量发展要求相比，我国传统产业还存在高端供给不足、低端产能过剩、产业基础不牢、创新能力薄弱等问题。必须加快实施产业基础再造工程，强化油气、船舶、机械等产业领域重大技术和装备攻关，加快煤炭、钢铁、化工、建材等产业领域先进适用技术发展，着力推进产品性能质量优化升级，研发应用先进适用的数字化转型和绿色低碳转型新技术，不断提升传统产业的核心竞争力，夯实现代化产业体系的“基本盘”。

培育壮大战略性新兴产业。战略性新兴产业以重大技术突破和重大发展需求为基础，对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用。近年来，我国战略性新兴产业发展迅速，载人航天、探月探火、高铁列车、北斗导航、大飞机等取得重大成果，以新能源汽车、锂电池、光伏产品等为代表的一批优势产业成为中国制造业的亮丽名片。与此同时，我国战略性新兴产业在细分领域的关键技术和环节尚存在不少堵点和空白，跨行业技术融合存在技术标准不统一、合作机制不完善等诸多难题，影响产业链的整体效率 and 创新能力。必须强化关键核心技术攻关，充分发挥创新联合体和产业链链长带动

作用，加快打造新一代信息通信、集成电路、新材料、生物医药及高端医疗器械、新能源及智能网联汽车等国家先进制造业集群，形成一批新的产业链条、产业集群，构筑高质量发展新优势。

超前布局建设未来产业。未来产业由前沿技术驱动，当前处于孕育萌发阶段或产业化初期，是具有显著战略性、引领性、颠覆性和不确定性的前瞻性新兴产业。未来产业虽然部分尚处研发阶段，但其不断涌现的技术突破将深度重构产业体系。比如，2025年1月，我国有“人造太阳”之称的全超导托卡马克核聚变实验装置创造新世界纪录，标志着我国聚变能源研究实现从基础科学向工程实践的重大跨越，对人类加快实现聚变发电具有重要意义。大力发展未来产业，是引领科技进步、带动产业升级、培育新质生产力的战略选择。必须系统谋划、超前布局，重点推进未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间和未来健康六大方向产业发展。推动人形机器人、元宇宙、量子科技、6G等前沿技术研发和应用推广，加快构筑未来发展新优势。依托原创技术策源地建设，强化科技创新策源功能，加强国家战略和重大工程领域基础性前沿性关键科学问题凝练，加强基础共性技术供给，推动跨领域技术交叉融合创新，加快颠覆性技术突破并实现工程化、产业化。

### 三、找准推动科技创新和产业创新深度融合的实现路径

让科技创新更好赋能产业创新、产业创新更好激发科技创新，关键是形成相互促进的良性循环。习近平总书记强调：“抓科技创新和产业创新融合，要搭建平台、健全体制机制，强化企业创新主体地位，让创新链和产业链无缝对接。”只有不断健全体制机制，优化资源配置和服务保障，打通堵点、连接断点，才能形成科技创新和产业创新深度融合、双向赋能的发展格局。

优化增加高质量科技供给的体制机制。科技供给的数量和质量，直接影响产业创新的效益与水平。增加高质量科技供给是科技创新和产业创新深度融合的基础，前提是提高基础研究和原始创新能力。要强化国家战略科技力量建设，完善国家实验室体系，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，提升国家创新体系整体效能。健全关键核心技术攻关新型举国体制，对涉及国家重大战略、重点工程、关键民生的领域，组建“大兵团”攻关团队，明确牵头责任主体和“技术条线+行政条线”并行的指挥管理机制；对市场化程度较高的领域，采用“竞争择优”攻关模式，支持和引导优势主体牵头组织产业链创新链上下游力量协同攻关。健全竞争性支持与稳定性支持相结合的投入机制，引导地方政府、科技企业和金融机构增加研究投入，扩大政企联合基金规模，提升基础研究投入占比，充实对重大前瞻性研究的中长期稳定投入。

强化企业创新主体地位。企业既是经济活动的主要参与者，又是技术进步的主要推动者，能够最直接地响应市场需求，灵敏地把握科技创新的社会需求，是推动科技创新和产业创新融合发展的主体。要健全科技领军企业的遴选、培育、评价制度体系，择优培育支持一批能够切实发挥科技创新、产业控制、安全支撑作用的科技领军企业。完善企业参与国家科技重大战略规划、重大项目及重大政策论证制定的决策机制，加大对科技型骨干企业牵头或参与国家科技攻关任务、重大创新平台建设的支持力度。完善科技型中小企业、专精特新中小企业等发展壮大机制，支持有能力的民营企业牵头承担工业软件、人工智能等重点领域攻关任务。支持优势企业试点建立并完善企业研发准备金制度，各级政

府制定针对性优惠政策，切实支持企业研发准备金的初始注资及收益循环补充。

构建科技成果高效转化服务体系。科技成果只有通过转化应用，才能成为现实生产力。促进科技成果转化应用是科技创新和产业创新深度融合的重要途径，健全完善的转化服务体系和制度供给是加快科技成果高效转化的重要保障。要加强国家技术转移体系建设，在重点产业领域加快概念验证、中试验证、应用验证平台建设，强化成果识别、技术熟化、工程化放大、可靠性验证等成果转化服务供给。推进新技术新产品新场景大规模应用示范，完善首台（套）、首批次、首版次应用政策，完善在科技成果转化、自主创新产品替代应用中因不可抗力或不可预见因素导致失败和挫折的容错机制。鼓励采取转让许可、作价入股、签署认股协议、先使用后付费等多元化成果转化模式，加快科技成果向企业转移转化。培育一批科技服务领军企业 and 专业化、市场化、平台化技术转移机构，全链条服务科技成果转化。强化科技中介组织能力建设，培育技术经理人队伍，建设全国统一技术市场，构建先进适用技术推广长效机制。

培育壮大耐心资本。耐心资本不以追求短期收益为首要目标，更重视长期投入，看重长期回报。科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新活动，往往不会产生立竿见影的投资回报。培育壮大耐心资本是支持科技创新和产业创新的重要保障，对于推动关键核心技术研发与应用、产业结构优化升级具有重要作用。从 2024 年底的中央经济工作会议到 2025 年政府工作报告，都强调“壮大耐心资本”。要推动完善全生命周期金融服务，鼓励银行加大对初创期企业的信用贷款投放力度，支持天使投资基金和产业投资基金，研究设立概念验证和中试验证专项基金；拓宽成长期企业抵质押担保范围，加快发展知识产权质押融资、供应链金融等服务；支持成熟期企业在科创板、创业板等资本市场上市融资。丰富科技金融产品，强化财政补贴、税收优惠、风险补偿等多方式综合支持，促进“股贷债投保”联动，开发科技成果转化费用损失保险、创业责任保险等产品。完善国有资本经营预算绩效评价制度，注重科技创新的长期效益。发挥国家产融合作平台功能作用，强化与投资、证券、授信、保险等机构合作，加强技术咨询、知识产权服务、科技金融等全方位服务供给。

深化人才发展体制机制改革。人才是第一资源，是科技创新和产业创新中最为关键的因素。没有人才优势，就不可能有创新优势、科技优势、产业优势。必须坚持教育、科技、人才一起抓，加快提升人才自主培养质量，推动校企联盟建设，建立联合研究项目、联合教学模式，大力推广现代学徒制。完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，大力支持、大胆使用青年科技人才。持续健全人才评价激励机制，建立以创新价值、能力、贡献为导向的多元化评价体系，实行学术评价、市场评价和社会评价相结合的人才分类评价制度，提高评价科学性和针对性。探索高层次人才协议工资制、股权期权激励等分配方式，开展企业分红、股权激励以及员工持股等多种形式中长期激励，让人才合理合法享有创新收益。着力破除人才流动障碍，推广柔性引才政策，畅通高校、科研院所和企业人才交流渠道。构建具有国际竞争力的高端人才招引制度体系，积极引进海外人才，形成天下英才聚神州、万类霜天竞自由的创新局面。

（摘自《求是》2025 年第 7 期）

# 以进一步深化农村改革为动力 扎实推进乡村全面振兴

中央农村工作领导小组办公室

党的二十届三中全会着眼完善城乡融合发展体制机制，对进一步深化农村改革作出系统安排。习近平总书记对做好2025年“三农”工作提出明确要求，强调“坚持城乡融合发展，进一步深化农村改革，完善强农惠农富农支持制度，全面推进乡村振兴”。2024年12月召开的中央农村工作会议，对2025年“三农”工作作出系统部署。近日，中共中央、国务院公开发布《关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》。这是新时代以来第13个指导“三农”工作的中央一号文件。我们要不折不扣贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，贯彻落实中央农村工作会议精神和2025年中央一号文件部署，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收收入，为推进中国式现代化提供基础支撑。

## 一、推进乡村全面振兴取得显著成效

2024年，面对复杂严峻形势，各地区各部门坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手，深入学习运用“千万工程”经验，推动“三农”工作稳中有进、稳中向好。

粮食和重要农产品稳产增产。克服局部高温干旱、极端洪涝、超强台风等严重自然灾害影响，粮食生产再获丰收，产量达到1.413万亿斤、比上年增产221.8亿斤，历史性迈上1.4万亿斤新台阶。大豆扩种成果持续巩固，产量保持在2000万吨以上。棉糖胶生产稳定发展，肉蛋奶、果菜鱼等“菜篮子”产品供应充足。我们依靠自己的力量把中国人的饭碗端得越来越牢，让老百姓的餐桌更加丰富、吃得更好更安全更健康。

脱贫攻坚成果持续巩固拓展。防止返贫致贫监测帮扶机制进一步优化，全国超过六成的监测对象已稳定消除风险，其余也都针对性落实了帮扶措施，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫底线。脱贫县农民人均可支配收入增速高于全国平均水平，脱贫人口务工就业规模超过3300万人、超额完成年度目标，脱贫地区基础设施和公共服务持续改善。

农民收入持续较快增长。乡村富民产业持续壮大，强农惠农富农支持制度不断完善，农村改革纵深推进，农民增收致富渠道有效拓展。2024年，全国农村居民人均可支配收入达到23119元，同比实

际增长 6.3%，比城镇居民收入增速快 1.9 个百分点，城乡居民收入比进一步缩小到 2.34:1。

和美乡村建设扎实推进。各地因地制宜探索适合不同区域的乡村振兴路径。新建和改建农村公路 13 万公里，农村自来水普及率达到 94%，建制村快递服务覆盖率超过 95%，农村基础设施短板加快补上，基本公共服务水平进一步提升，人居环境持续改善，民生事业取得新进步。



2024 年，我国粮食生产迈上新台阶，首次突破 1.4 万亿斤，农业综合生产能力不断提升，国家粮食安全根基日益夯实。图为 2024 年 5 月 29 日，在河南省驻马店市西平县老王坡高标准农田，机收编队在收获小麦。新华社发 赵永涛/摄

农村社会保持和谐稳定。“村字号”群众文体活动蓬勃发展，农村移风易俗深入开展，农民群众精神风貌持续提振。党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系逐步健全，党建引领基层治理效能进一步提升，平安乡村建设有力推进，农村社会环境稳定安宁。

“三农”工作成就的取得，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，得益于“三农”战线广大党员干部奋发有为、实干笃行，是亿万农民群众不畏困难、奋力拼搏的结果。“三农”发展持续向好，为应对各种风险挑战增强了底气、赢得了主动，为推动经济社会高质量发展提供了基础支撑。

## 二、准确把握进一步深化农村改革、推进乡村全面振兴的重点任务

当前，我国“三农”发展内外部环境深刻变化，呈现许多新趋势新特征，面临许多新情况新问题。做好 2025 年和今后一个时期“三农”工作，要锚定推进乡村全面振兴、建设农业强国目标，以进一步深化农村改革为动力，重点抓好“两持续、四着力”。

持续增强粮食等重要农产品供给保障能力。我国人口规模巨大，城镇化在继续推进，消费结构在持续升级，粮食供求仍是紧平衡，结构性矛盾比较突出。必须始终把确保国家粮食安全摆在首要位置，坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，把饭碗端得更稳更牢。



在高基数上实现稳产丰产，主要靠单产提升。2024年，全国粮食亩产比上年提高5.1公斤、增长1.3%，粮食单产提升对增产的贡献超过八成。在继续稳定粮食播种面积、巩固大豆扩种成果基础上，把粮食生产的重心转到大面积提高单产上来，进一步扩大粮食单产提升工程实施规模，加大高产高效模式集成推广力度，推进良田良种良机良法深度融合，促进大面积增产。

农业的根本出路在科技，关键是种子。瞄准加快突破关键核心技术，推进农业科技力量协同攻关，深入实施好种业振兴行动，加快攻克一批突破性品种。农机装备是提高农业生产效率的重要支撑，必须加快国产先进适用农机装备等研发应用，推进老旧农机报废更新，做到实用好用耐用。

耕地是保障粮食安全的根本，本固方能粮安。严格耕地总量管控和“以补定占”，将各类耕地占用纳入占补平衡统一管理，确保耕地数量不减少、质量有提升。针对耕地“非粮化”问题，分类有序做好整改，制定基本农作物目录，建立耕地种植用途监测体系，结合产业发展实际、作物生长周期等设置必要的过渡期。耕地保护既要数量，也要质量，抓好高标准农田建设，强化工程质量全流程监管，提高农业防灾减灾能力。

农民种粮能挣钱，粮食安全才有保障。针对部分农产品价格下行问题，落实好种粮农民收益保障机制，进一步健全价格、补贴、保险等支持政策，保护和调动农民种粮积极性。健全粮食主产区奖补激励制度，启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿，逐步扩大产粮大县公共服务能力提升行动实施范围，调动地方政府抓粮积极性。

用好国内国际两个市场、两种资源，重在完善农产品贸易与生产协调机制。我国是全球第一大农产品进口国，要把握好进口的节奏和力度，综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，稳定市场供需，保护好产业安全和农民利益。

提升粮食安全保障水平，还要在开源节流上想办法。一方面，践行大农业观、大食物观，从更好满足人民美好生活需要出发，全方位多途径开发食物资源，构建多元化食物供给体系，保障各类食物有效供给。另一方面，扎实推进粮食节约和反食品浪费行动，大力提倡健康饮食，健全粮食和食物节约长效机制。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。越是这个时候，越要慎终如始扛稳责任，防止思想松懈、工作松劲。

守稳守牢不发生规模性返贫致贫底线，关键是提升防止返贫致贫监测帮扶效能。因突发疾病、自然灾害等意外因素出现返贫致贫的风险是始终存在的，必须健全监测帮扶机制，确保及时发现、帮扶到位，防止风险累积成患。加强工作统筹、信息共享，提高监测效率和效果，避免多头筛查、重复算账，加重基层负担。产业和就业帮扶，是巩固拓展脱贫攻坚成果的治本之策。按照巩固一批、升级一批、盘活一批、调整一批的原则，强化产业精准扶持。扎实推进防止返贫就业攻坚行动，确保脱贫人口务工规模和收入保持稳定。

统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度，是持续巩固拓展脱贫攻坚成果的一项重要制度安排。过渡期后接续帮扶农村低收入人口和欠发达地区的大方向是明确的。需要在开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接总体评估的基础上，进一步完善帮扶政策



和办法，更加注重激发内生动力。统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别认定，强化对有劳动能力的农村低收入人口的开发式帮扶，加强社会救助兜底保障。推动欠发达地区振兴发展，通过东西部协作、定点帮扶等机制给予差异化支持。

脱贫攻坚以来国家投入形成了较大规模资产，必须健全长效管理机制。针对资产权属不清、管护不力、闲置浪费、处置困难等问题，组织开展全面清查，建立统一的资产登记管理台账，制定帮扶项目资产管理办法，健全资产形成、确权移交、管护运营、收益分配等全程监管制度，确保经营性资产保值增效、公益性资产持续发挥作用。

着力壮大县域富民产业。解决农业经营效益低、农民增收致富难、乡村建设发展滞后等问题，基础和前提都是加快发展乡村产业，把产业这把“火”烧得更旺些。

发展乡村产业，必须做好“土特产”文章。深入挖掘乡村特色资源，大力发展绿色、特色农产品种养，推进农产品加工业转型升级，培育乡村新产业新业态，打造特色农业产业集群，拓宽产业增值增收空间。坚持按市场规律办事，打好“特色牌”，做强“土字号”，不能一哄而上，避免同质化过度竞争，促进产业可持续发展。

发展乡村产业，根子要落到促进农民增收上来。健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，将联农带农作为政策倾斜的重要依据，通过保底分红、入股参股、服务带动等方式，让农民有活干、有钱赚。对农业农村领域社会投资，既要规范又要引导，健全风险防范机制。

发展乡村产业，是壮大县域经济的重要途径。积极承接产业转移，支持发展劳动密集型富民产业，扩大以工代赈项目实施规模，增加县域就业容量，促进农民就近就地就业。同时，加大稳岗就业政策支持力度，强化就业服务和劳务协作，依法纠治各类农民工欠薪问题，千方百计拓宽农民就业渠道。



乡村建设是推进乡村全面振兴的重要内容。图为 2024 年 10 月 23 日拍摄的山东省乡村振兴齐鲁样板示范区——日照市五莲县白鹭湾小镇景色。新华社记者 郭绪雷/摄

着力推进乡村建设。当前，乡村人口持续外流，村庄格局加速演进，必须顺应人口变化趋势，统

筹县域城乡规划布局，优化公共资源配置，避免无效投入和资源浪费。

乡村建设要坚持规划引领。合理确定村庄建设重点和优先序，提高村庄规划编制质量和实效。不得要求村村都编规划，有需要的就编，没有需要的可在县乡国土空间规划中管控引导或出台通则式管理规定，让建设有章可循。

农村基础设施补短板需要加力。虽然现在农村生活条件已有很大改善，但离基本具备现代生活条件的要求还有很大差距。需要统筹推进农村基础设施规划、建设、运营、管护，促进城乡基础设施衔接互补，强化农村现代化的基础设施支撑。结合各地实际，集中有限的财力物力，有针对性解决好农民群众反映强烈的农村道路、饮水、物流、能源、网络、住房安全等方面的突出问题，确保办一件成一件，持续发挥作用。

农村基本公共服务供给要突出普惠可及。必须坚持尽力而为、量力而行，积极回应和解决农民群众上学看病、养老抚幼等方面民生关切。针对农村学生营养餐暴露出来的问题，全面加强项目资金管理，确保食品安全和资金规范使用。针对基本医保参保问题，通过对连续参保和当年零报销的农村居民提高次年大病保险最高支付限额的方式，给予参保激励。适应农村老龄化趋势，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金，健全县乡村三级养老服务网络，解决养老后顾之忧。

良好生态环境是农村的重要优势和宝贵财富，需要持之以恒抓好保护和治理。健全农村改厕实施机制，推动厕所粪污和生活污水协同治理，基本消除农村较大面积黑臭水体，持续推进农村人居环境整治提升。深入打好农业农村污染治理攻坚战，留住青山绿水、鸟语花香、田园风光，建设美丽乡村。

着力健全乡村治理体系。推进乡村全面振兴，必须坚持物质文明和精神文明一起抓。要顺应乡村社会发展变化，坚持以党建引领基层治理，不断创新乡村治理手段和方式，让乡村社会既充满活力又稳定有序。

坚持以党建引领基层治理，深入推进抓党建促乡村振兴。今年将迎来村“两委”集中换届，必须切实加强农村基层党组织建设，选好用好带头人，选优配强班子，集中整顿软弱涣散村党组织，提高基层党组织领导能力。持续深化整治乡村振兴领域不正之风和腐败问题，严格村干部特别是“一肩挑”人员管理监督。持续整治形式主义为基层减负，推动各项措施精准落实。全面建立乡镇（街道）履行职责事项清单，严格控制对基层开展督查检查考核，持续深化整治“指尖上的形式主义”等，推动基层干部把主要精力放到联系群众、服务群众上。

坚持疏堵结合、标本兼治，进一步加强农村精神文明建设。一些地方在弘扬传承中华优秀传统文化、组织群众性文体活动、提振农民精气神等方面，探索出了很好的路子。以实施文明乡风建设工程为抓手，丰富农村文化服务和产品供给，创新开展农民唱主角、群众喜闻乐见的文体活动，繁荣乡村文化。持续整治高额彩礼、人情攀比、大操大办、厚葬薄养、散埋乱葬等突出问题，推进农村移风易俗。农民的思想观念、生活方式转变需要一个过程，要以正面引导为主，常抓不懈、绵绵用力、化风成俗，不能不顾及农民感受蛮干硬干。

乡村振兴离不开和谐稳定的社会环境。必须坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化农村矛盾纠纷排查化解，健全农村地区扫黑除恶常态化机制，严厉打击赌博、诈骗、传销等各类违法犯罪行为，让

广大农民在农村安居乐业。

着力健全要素保障和优化配置体制机制。落实农业农村优先发展要求，必须用好改革这个重要法宝，激发农村资源要素活力，把“人、地、钱”等要素更多配置到乡村振兴关键领域和薄弱环节，让农民分享更多改革成果。

稳定和完善农村土地承包关系，是巩固和完善农村基本经营制度的重要基础。重点是有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，坚持“大稳定、小调整”，妥善化解延包中的矛盾纠纷，确保绝大多数农户承包地总体顺延、保持稳定，不能打乱重分，更不能收回集体或借机违法调整。健全承包地经营权流转管理服务制度，推动流转费用稳定在合理水平，不得通过下指标、定任务等方式推动土地流转。完善农业经营体系，通过培育新型农业经营主体、提高农业社会化服务质效，更好带动小农户，解决“谁来种地”问题。

农村资源资产既要管好也要用好，赋予农民更加充分的财产权益。加强宅基地规范管理，扎实做好房地一体宅基地确权登记颁证，在依法保障农民宅基地基本权益的基础上，探索农房盘活利用有效实现形式。但必须明确的底线是，不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地，不允许退休干部到农村占地建房，不能强迫农民以退出宅基地使用权作为进城落户条件。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，完善增值收益分配机制。发展新型农村集体经济要因地制宜，不对集体收入提硬性目标，严控集体经营风险和债务，持续深化农村集体资金、资产和资源管理专项治理。

围绕解决“钱从哪来”问题，创新乡村振兴投融资机制。发挥财政支持作用，优先保障农业农村领域一般公共预算投入，加大中央预算内投资、超长期特别国债和地方政府专项债券对农业农村领域重大项目建设的支持力度。强化金融支农服务，通过实行差异化货币政策，引导金融资源更多向农业农村领域配置。

乡村振兴，关键在人。重点是内培和外引相结合，完善乡村人才培育和发展机制。实施乡村振兴人才支持计划，加强农民技术技能培训，壮大农村各类专业人才和实用人才队伍。扎实推进“三支一扶”计划等基层服务项目，健全评聘激励机制，鼓励和引导城市人才服务乡村。

### 三、推进乡村全面振兴必须把握的原则与方法

推进乡村全面振兴是一项长期而艰巨的历史任务，必须深入学习运用“千万工程”经验蕴含的理念方法，把握好重大工作原则，确保始终沿着正确方向扎实推进。

坚持加强党对“三农”工作的领导，夯实五级书记抓乡村振兴政治责任。农村工作涉及方方面面，政治性和政策性都很强。办好农村的事，实现乡村全面振兴，关键在党。必须发挥党的领导制度优势和组织优势，完善城乡融合发展体制机制，完善强农惠农富农支持制度，推动学习运用“千万工程”经验走深走实，健全推进乡村全面振兴长效机制。精简优化涉农考核，在减轻基层负担的同时，发挥督查考核“指挥棒”作用。

坚持从农村实际出发，因地制宜、精准施策。这是我们党在革命、建设、改革各个时期抓好农村工作的一条重要经验和基本原则。我国各地情况千差万别，资源禀赋、发展水平、风土人情各不相同，

一方水土养一方人。这就决定了乡村振兴不可能是一个模式、一个标准，不能用一种办法加以推进。必须正确认识乡村的差异性，尊重农民意愿，顺应客观规律，紧密结合各地实际创造性开展工作，探索各具特色的乡村振兴路径，防止政策执行简单化和“一刀切”，避免生搬硬套一些不切实际的做法。

坚持城乡融合发展，推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合。现阶段，城镇化仍是大势所趋。2024年，我国常住人口城镇化率达到67%，有两亿多农民工在城乡之间两栖流动，预计到2035年还将有上亿农民进城。必须适应这个趋势，强化以城带乡、以工补农，把“三农”工作放到城乡融合发展大局中谋划推动，把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，促进城乡要素平等交换、双向流动。一方面，通过加快农业转移人口市民化，保障进城落户农民合法土地权利，让愿意进城的农民进得放心。另一方面，通过推进乡村全面振兴，逐步使农村具备现代生活条件，让留在农村的农民生活舒心。

坚持发挥农民主体作用，调动农民群众积极性主动性创造性。乡村振兴为农民而兴，也必须靠农民而兴。必须始终尊重农民意愿，保护农民利益，发动农民参与，不搞强迫命令、大包大揽，引导农民用自己的智慧和双手共建美好家园。始终站在农民群众的角度思考问题、谋划工作，坚决反对形式主义、官僚主义。关心群众安危冷暖、急难愁盼，全面落实“四下基层”制度，走好新时代党的群众路线，密切党群干群关系。尽力而为、量力而行，集中力量抓好办成一批重点实事，让农民群众可感可及、得到实惠。

坚持守正创新，保持足够历史耐心和战略定力。“三农”在大局全局中的基础性地位，决定了农村改革发展必须蹄疾步稳、审慎稳妥，防止方向偏差造成颠覆性错误。特别是在农民问题和土地问题上，必须慎之又慎，很多问题要放到历史进程中去审视，不可操之过急、盲目冒进。对涉及农民基本权益特别是改变千百年来生产生活方式的事情，一定要看准了再推，条件不成熟的不要急于去动，牢牢守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损等底线红线。

（摘自《求是》2025年第5期）

# 着力强化完善过渡期后帮扶政策体系

黄承伟

2025 年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 5 年过渡期的收官之年，也是实现有效衔接关键节点。中央一号文件作出“研究制定过渡期后帮扶政策体系”的部署，2025 年《政府工作报告》明确提出“完善过渡期后帮扶政策体系”，旨在通过制度创新破解欠发达地区发展瓶颈，防范规模性返贫致贫风险，推动共同富裕目标实现，体现了国家治理体系和治理能力现代化的内在要求。落实好党中央、国务院的部署和要求，必须深刻理解过渡期设立的理论逻辑，准确把握完善过渡期后帮扶政策体系的现实挑战，着力强化完善过渡期后帮扶政策体系路径创新。

## 深刻理解过渡期设立的理论逻辑

习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上指出，对脱贫县要扶上马送一程，设立过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定。在 2020 年脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，党中央、国务院从脱贫之日起设立 5 年过渡期，巩固拓展脱贫攻坚成果，并逐步实现同乡村振兴战略的有效衔接。

设立过渡期是中国共产党巩固拓展脱贫攻坚成果、实现持续稳定脱贫的创新实践，是中国特色反贫困理论丰富发展的重大成果。从内涵看，过渡期内严格落实“四个不摘”（摘帽不摘责任、政策、帮扶、监管），保持原有帮扶政策的连续性，确保脱贫人口不返贫、非贫困人口不致贫；机制衔接从集中资源支持脱贫攻坚转向乡村振兴，重点优化领导体制、工作体系、发展规划等，逐步建立农村低收入人口分层分类帮扶制度；风险防控核心是通过动态监测和针对性帮扶措施，守住不发生规模性返贫致贫的底线。从目标任务看，过渡期的主要目标就是实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，包括建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制、聚力做好脱贫地区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重点工作、健全农村低收入人口常态化帮扶机制、着力提升脱贫地区整体发展水平、加强脱贫攻坚与乡村振兴政策有效衔接等。从实践效果看，过渡期内通过动态监测和精准帮扶及时化解因疾病、灾害等导致的返贫风险，同时对脱贫地区产业和帮扶资产进行规范管理，避免资产闲置或流失，确保可持续发挥作用；逐步将脱贫攻坚特惠性政策转化为乡村振兴普惠性制度，分类优化帮扶政策，重点强化开发式帮扶与社会救助兜底结合，扎实推动政策平稳转型，衔接乡村振兴；通过东西部协作、定点帮扶等机制，缩小区域发展差距，探索欠发达地区振兴路径；通过完善分层分类帮扶制度，根据收入水平、发展能力、需求差异制定差异化措施，提升帮扶精准性，促进治理体系优化，激发内生动力；通过技能培训、产业升级增强脱贫地区自我发展能力，避免依赖外部输血，强化巩固脱贫成

果、逐步走向富裕的“造血”功能；通过平衡政策调整中的多方利益，纠正行政强制行为，保障农民权益；通过过渡期缓冲，减少改革阻力，促进社会共识凝聚。总的来看，5年过渡期是我们党从消除绝对贫困转向共同富裕的关键制度设计，既是对脱贫攻坚成果的“加固”，也是乡村振兴全面铺开的“跳板”。通过政策延续、风险防控和机制创新，实现了减贫治理的平稳转型。

实践充分证明，党中央设立有效衔接过渡期的决策部署是完全正确的，中国脱贫攻坚成果经得起历史和实践检验。过渡期以来，各地各部门深入贯彻落实党中央决策部署，建立健全防止返贫致贫监测帮扶机制，持续强化精准帮扶政策措施，扎实推进责任落实、政策落实、工作落实，取得积极成效。一是守住了不发生规模性返贫致贫底线。通过动态监测网格化管理，实施精准帮扶措施，全国脱贫监测对象返贫风险有效化解；兜底保障政策持续落实，对低收入人群实施教育、医疗、住房等倾斜政策，确保“三保障”和饮水安全成果稳固。二是产业就业帮扶成效显著。特色产业带动增收，推动区域经济转型；就业帮扶机制优化，脱贫县农村居民人均可支配收入增速连续4年快于全国农村居民收入增速。三是政策机制平稳转型。实现“四个不摘”政策延续，特惠性扶贫政策逐步转化为乡村振兴普惠性制度。四是治理体系优化。防返贫监测认定效率、帮扶措施精准性不断提升，驻村帮扶体系向常态化过渡。五是区域发展动能增强。欠发达地区基础设施和公共服务持续改善，东西部协作和定点帮扶深化优化。

## 准确把握完善过渡期后帮扶政策体系的现实挑战

从宏观维度看，区域发展不平衡与城乡二元结构矛盾突出。脱贫地区多位于中西部生态功能区或边远山区，既需要承担生态保护职能，又面临资源开发与经济发展的矛盾。重点帮扶县与非重点县差距扩大，农村老龄化、空心化加剧，制约产业升级。城乡要素流动不畅、公共服务供给差异等问题进一步加剧区域差距。

从发展维度看，返贫风险与内生动力不足并存。尽管脱贫地区整体发展水平提升，但总体上脱贫地区发展基础仍然薄弱。巩固拓展脱贫攻坚成果的投入主要依靠财政衔接资金、东西部协作帮扶资金，自身造血的良性循环尚未形成。部分区域仍面临产业基础薄弱、就业稳定性差、自然灾害频发等问题。部分群体因缺乏技能、市场信息闭塞，难以通过自身努力实现增收，形成“政策依赖”困境。

从政策维度看，帮扶政策衔接与动态调整机制有待优化。过渡期政策以“四个不摘”为核心，但部分措施存在“一刀切”倾向。部分帮扶资产还存在权属不清、闲置浪费等问题，制约政策效能，部分脱贫地区产业同质化严重，存在资产闲置风险。农村人才短缺，技能培训覆盖面不足的现状还没有得到根本改变。过渡期后帮扶政策调整可能引发断档风险。资金使用效率有待提升，存在部门协作不畅、项目重复建设等问题。

从工作维度看，基层治理面临执行难题。一些地方工作落实不够到位，有的地方财力不足，帮扶政策力度下降；有的地方防返贫监测存在信息壁垒，跨部门数据共享不足，部分边缘易致贫户未被及时识别；有的地方基层干部负担重，影响帮扶实效；等等。



## 着力强化完善过渡期后帮扶政策体系的路径创新

构建分层分类帮扶机制。精准识别帮扶对象。整合相关部门如民政、医保、教育等领域数据，建立低收入人口动态监测平台，聚焦收入水平、发展能力、需求维度，精准识别返贫风险群体与欠发达地区。对有劳动能力的人口实施产业就业帮扶，对无劳动能力的人口强化兜底保障。实施差异化区域支持策略。以乡村振兴重点帮扶县为核心，识别、调整帮扶范围，建立动态调整机制。对生态功能区实施“绿色帮扶”，通过生态补偿、生态产业开发实现生态价值转化。

健全常态化帮扶机制。完善动态监测与风险预警机制。运用大数据和人工智能技术，建立“防返贫预警系统”，实时监测收入波动、健康状况、自然灾害等风险指标，实现“早发现、早干预”。完善产业帮扶与就业促进协同机制。推动特色产业延链增效，发展农产品深加工、乡村旅游、农村电商等新产业新业态，建立“企业+合作社+农户”联农带农机制，提升经营性收入占比。扩大以工代赈规模，开展职业技能培训，鼓励返乡创业，完善劳务协作与薪酬保障制度。优化低保动态调整机制，探索“救助+发展”双轨制，对有劳动能力者提供创业低息贷款、市场对接服务等；引入商业保险、公益信托等市场化工具，补充政府兜底功能，降低政策执行成本。

创新政策协同与资源整合机制。在东西部协作与城乡融合方面，深化区域协作机制，推动东部产业向西部梯度转移，同时通过城市群辐射带动周边欠发达地区。在社会力量参与激励方面，鼓励企业、社会组织通过公益项目、技术援助参与帮扶，建立“政府引导+市场运作+社会协同”的多元协作模式。

完善资产长效管理机制。全覆盖开展资产分类盘活，对脱贫攻坚期形成的帮扶资产进行全面清查，明确产权归属，建立“统一台账+分类管理”制度；对经营性资产引入市场化运营机制，推动股权化改革；对公益性资产纳入村级管护体系，明确责任主体。全流程建立资产登记台账和监管制度，防止闲置或流失，确保收益用于低收入群体。全方位实行资金整合与效率提升，整合乡村振兴衔接资金、涉农财政资金等，优先支持联农带农产业项目，避免重复建设。

探索统筹发展和安全机制。在推进乡村振兴的同时，严守土地、生态红线，实现社会稳定、经济发展与生态保护协同。唯有通过制度优化、技术赋能与多主体协同，才能构建起具有中国特色的常态化帮扶长效机制，为全球减贫事业贡献中国智慧。

（摘自《学习时报》2025年03月24日）



## 形成经济发展和民生改善的良性循环

2025 年政府工作报告指出，坚持以人民为中心，经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费，以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，在保障和改善民生中打造新的经济增长点。推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，形成经济发展和民生改善的良性循环。学者们在中国宏观经济论坛研讨会上对当前宏观经济热点问题展开讨论。

中国经济交流中心副理事长王一鸣：

### 以消费升级引领产业升级

从今年面临的内外环境看，要实现 5%左右的目标并不轻松，可能需要“跳一跳”才能实现。正是因为经济运行面临一定的压力，设置 5%左右的目标，才能更好引导预期，增强市场信心。从市场规模优势、产业体系完备性、人力资本条件和科技创新能力的提升，加上深化改革为经济增长注入动力，中国有条件实现 5%左右的增长目标。

从短期看，扩大内需还要加大政策力度。今年政府工作报告明确赤字率提高到 4%，赤字规模 5.66 万亿元，比上年增加 1.6 万亿元。合计新增政府债务总规模 11.86 万亿元，比上年增加 2.9 万亿元。但更重要的是，要加大政策实施力度，确保完成预算目标，确保广义财政支出增速大于名义 GDP 增速，对总需求有正向拉动效应。同时，支出结构也要调整优化，更加注重惠民生、促消费，将部分国企按惯例用于投资的资金转用于增加公共服务支出，通过提高财政支出用于民生的比重，提升居民实际可支配收入和消费能力，增强居民消费信心，进而有效提振和扩大消费，提高居民消费占总需求的比重。

从中长期看，需要通过深化改革，形成扩大内需的有效制度安排。政府工作报告提出要推动更多资金资源“投资于人”，这是政策导向的重大变化。过去长期注重物的投资，基础设施投资和制造业投资，在世界上都是走在前列。这次提出“投资于人”，在内涵上意味着我们要把增加投资与创造高质量就业、提高人力资本和扩大消费更好结合起来，形成良性互动机制。

政策重心由扩大投资转向提振消费。政府工作报告把“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”排在今年政府工作任务首位，反映了政策重心由扩大投资转向提振消费。过去一个时期，扩大内需的重点主要在投资。在面临外部冲击和经济下行压力时，如 1997 年亚洲金融危机和 2008 年国际金融危机，都采取发债上项目，通过扩大投资和产能拉动经济增长，这种模式在基础设施和生产能力存在较大缺口的情况下是十分有效的，但随着基础设施投资空间收窄、积累的地方债务压力增大，投资的边际效率下降，这种模式带来的问题日趋凸显，而且加剧供给和需求、投资和消费的失衡。

在国内消费需求不足的情况下，供给大于需求的“剩余”部分，往往要通过扩大出口释放。随着我国制造业占全球比重超过 30%，扩大出口面临的外部压力越来越大，不仅会受到发达国家保护主义

限制，新兴市场和发展中国家为保护本国产业，也采取贸易保护措施。如果消费走低与出口下降形成叠加效应，将进一步增大经济下行压力。

消费是最终需求，扩大国内需求要在提振消费上更加积极有为，政策重心由扩大投资转向提振消费，核心是扩大居民消费。一是着力提高居民收入。二是把服务消费作为消费扩容升级的重要抓手。长期以来服务消费产品供给单一，难以适应中高收入人群的多样性、差异化需求。建议放宽中高端医疗、休闲度假、养老服务等领域准入限制，增加多元化服务消费供给，推动消费扩容升级。三是落实常住地登记户口提供基本公共服务制度。要通过政策引导，鼓励常住地政府提供基本公共服务的积极性，释放农业转移人口的巨大消费潜力。四是增强年轻群体消费活力。要加快完善生育支持政策体系，建立生育和育幼补贴制度，有效释放年轻群体的消费潜力。

同时要看到，消费是慢变量，投资是快变量。短期内扩大内需仍需发挥投资，特别是政府投资的带动作用，撬动更广泛的社会投资，激发民间投资活力。加强民生等经济社会薄弱领域补短板，持续增加与消费结构升级相适配的投资，促进形成投资与消费互动机制。

创新生态比创新资源更重要。政府工作报告强调“因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系。”发展新质生产力，就要培育壮大新兴产业。资源是可以流动的，有了良好创新生态，创新资源就会源源不断地汇聚，创新潜力就会充分迸发。要加大科技投入，支持长周期、高风险的科学工程和研究项目；加强对企业在竞争前环节研发投入的政策支持，落实好研发投入加计扣除的政策；畅通科技成果转化和产业化的渠道；坚持包容审慎监管，放宽新产业、新业态、新模式的市场准入；加大大数据、大算力等新型基础设施建设，降低经营主体的外部成本；严格产权和知识产权保护，形成透明的商业规则、公平竞争的市场秩序，良好的创投、风投等创新金融业态，充足的人力资本投资和人才供给，等等。

### 国务院发展研究中心原副主任刘世锦：

#### 补足消费结构性偏差的缺口

今年政府工作报告提出了 5% 的经济增长目标。实现该目标虽存在一定难度，但意义重大，因为增速问题对我国当前至关重要。过去曾强调要避免过高的增长速度，是因为当时中国经济具有较高的增长潜力。如今应特别强调经济增长速度不能过低。在当前时间节点，未来五年应保持中速增长，目标为 5%，而 4% 应作为底线，是不能破的。

在本次政府工作报告中，消费问题被置于重要位置，明确提出要大力提振消费，并将其列为各项工作的首要任务。目前，中国消费不足的现象与国际平均水平，尤其是与 OECD 国家平均水平相比，消费占 GDP 的比重存在近 20 个百分点的差距。由此可见，中国消费水平的差距并非仅是平均水平的些许差异，而是一种结构性偏差。尽管在研究层面对此存在不同观点，但中国消费占 GDP 比重存在结构性偏差的基本事实是确定的。

消费不足的原因可归结为多方面因素。首先，我国长期以来存在重投资、轻消费的体制机制与政策倾向。其次，基本公共服务存在两方面问题：一是总体水平偏低，二是内部差距较大。另一个更深

层的原因是我国收入差距仍然较大。目前，我国中等收入群体规模约为 4 亿人，而在此之下仍有约 9 亿相对低收入群体。另一个原因也值得关注，由于我国政府部门占有较高比重的财富，这在工业化和投资驱动阶段具有优势，因为政府部门资产的收益主要用于储蓄和投资，而非消费。这也在一定程度上导致我国消费率偏低。因此，当前面临一个重要问题：政府所占财富及国有资本的收益应如何分配？过去，这些收益主要用于投资，未来则需要更多地向消费领域倾斜，实现从投资驱动向消费驱动的转型。

经济增长可以从两个维度分析，一是经济增长的高度，二是经济增长的宽度。经济增长的高度主要体现在通过创新、对外开放和改革等手段提升经济增长效率，推动经济增长空间向上拓展。这些措施旨在优化资源配置，提高生产效率，从而实现经济的高质量发展。经济增长的宽度则指全体社会成员在多大程度上能够对现有生产能力产生有效需求。经济增长的宽度与教育、社会保障、人力资本建设和社会流动性等因素密切相关。消费不足问题在很大程度上与收入差距较大有关，本质上属于经济增长宽度不足的表现。

近期，我国在创新领域呈现出一些新气象，令人鼓舞。例如 DeepSeek 和人形机器人等新兴技术的出现，展现了巨大的发展潜力，值得肯定并应予以重点发展。然而，这些创新成果主要体现经济增长的高度，以人工智能和人形机器人为例，其发展可能替代部分现有工作岗位，导致部分人员失业，进而收入减少，有可能使经济增长宽度的问题进一步凸显。因此，我们在分析经济形势时，应明确经济增长高度上的进展，包括创新成果，无法替代经济宽度问题的解决。应像过去重视投资那样重视消费。过去经济下行时，通过加大投资推动经济增长，如今则需要将同样的力度和资金投入转向消费领域。

应将中国消费水平的结构性偏差调整至正常水平。例如当前消费占 GDP 比重与国际平均水平相差 20 个百分点。为补足消费结构性偏差的缺口并稳定扩大内需，需开展多方面工作，包括加快推进城市化进程，逐步缩小收入差距，其中社会保障问题尤为重要。社会保障涵盖内容广泛，以养老金为例，中国目前有 10.7 亿人参加养老保险，其中 5.5 亿人参加城乡居民基本养老保险，约占全国人口的一半以上，有 1.7 亿人每月领取 220 元养老金，年支出约 5000 亿元。

具体措施：一是从现有刺激政策资金中划出一部分，例如 5000 亿元，注入城乡居民基本养老保险基金用于支出，从而使 1.7 亿人的养老金从 220 元提升至 400 元，大体上翻一番。二是近期讨论较多的国有资本较大规模划转至养老基金，重点是城乡居民基本养老保险基金。此外，在城市中，特别是在农民工广泛就业的领域，需逐步完善社保，尤其是养老缴费机制，目前在这方面已有一些进展。简言之，政府财政补贴、国有资本划转以及养老制度建设均需加速推进。

（摘自《社会科学报》2025 年 03 月 27 日）

# 多维度把握全面绿色转型内在逻辑

周巍

党的十八大以来，我国绿色低碳发展取得历史性成就，能源绿色转型步伐加快、产业结构持续优化升级、资源利用效率持续提高、环境质量持续改善，为进一步推动绿色转型奠定了坚实基础。2024年，中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》，提出将绿色转型的要求融入经济社会发展全局，全方位、全领域、全地域推进绿色转型。2024年中央经济工作会议进一步提出“加紧经济社会发展全面绿色转型”，更加凸显这项任务的紧迫性。

全面绿色转型的“全面”体现在其覆盖经济社会发展所有关键领域、贯穿从生产端到消费端全周期、整合技术制度资金等多重支撑，需从多个维度辨析其内在逻辑。

绿色发展是高质量发展的底色，我国正处于经济转型升级迈向高质量发展和生态文明建设压力叠加、负重前行的两个“关键期”，必然要求绿色转型既考虑“生态—环境—能源”系统的整体性改善，又考虑如何通过良好的生态环境系统支撑高质量发展。传统的生态理念、治理机制等难以协调经济发展和生态保护双重目标，很难为发展中国家解决生态环境治理和绿色低碳发展难题提供有效的经验性知识。以习近平同志为核心的党中央从战略高度和全局视野着眼，将绿色转型的要求融入经济社会发展全局，以“双碳”目标为引领协同推进降碳、减污、扩绿、增长，为全面绿色转型指明了方向。

我国的全面绿色转型实践为化解协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护的全球治理难题提供了中国方案。党的十八大以来，我国生态环境治理与绿色发展创造了多个世界之最，如成为全球森林资源增长最多和人工造林面积最大的国家、全球空气质量改善速度最快的国家等。有研究显示，我国在7年间减少的空气污染与美国在30年间减少的空气污染相当。在此期间，我国还能保持良好的经济增长，这都得益于坚持绿色发展理念，以产业结构调整为抓手，以生产力跃迁为驱动，以生态产品价值实现为突破口，在推动传统产业绿色低碳改造升级的同时大力发展以新能源汽车、清洁能源、节能环保为代表的绿色低碳产业。

绿色低碳技术创新是全面绿色转型的关键，表现为集成创新和场景应用并举。我国在推动实现“双碳”目标的顶层设计中强调科技创新的驱动作用，促进跨领域技术有机结合，注重系统结构优化，通过多学科、多领域技术融合形成集成效应。在实践中强调技术的落地与推广，通过特定场景的试点示范验证技术经济可行性，推动其规模化应用，形成以科技创新为核心的绿色生产力，通过能源革命、发展循环经济等塑造新的增长动能。

全面绿色转型的复杂性必然要求治理体系从“单一管控”向“多元协同”转变。在国家层面制定

全面绿色转型的目标与政策体系，提升现代生态环境治理能力；市场机制发挥激励约束优势，形成包括财税政策、金融工具、投资机制、标准体系等在内的全面绿色转型市场化机制；创新绿色生产方式和扩大绿色消费，促使社会多元主体广泛参与到绿色转型实践中，为绿色发展责任履行和治理体系完善提供多方支持，形成“政府引导—市场驱动—社会参与”的多元协同治理。

经济社会发展全面绿色转型本质上是一场涵盖生产方式、生活方式、治理模式的系统性变革，其复杂性决定了实践中必然会面临诸多挑战。需坚持以系统观念破解难题，重点处理好以下几对关系。

第一，坚持经济发展与生态保护相统一。处理好发展与保护的关系是推动全面绿色转型的重要基础。需在经济发展中实现减排，通过完善财税政策支持绿色能源发展、科技创新与资源高效利用，实施环保、节能与清洁能源等方面的税收优惠。丰富金融工具，以银行信贷、绿色债券、股权融资等形式为绿色低碳转型提供资金支持，鼓励引导社会资本参与绿色低碳项目建设。利用人工智能、大数据等技术改造提升传统产业，实现数字技术赋能绿色低碳转型，提升企业的降碳能力，逐步实现经济发展与生态保护双赢。

第二，坚持短期成本与长期收益相平衡。推动全面绿色转型面临短期阵痛与长期利好的权衡取舍，必须坚持战略定力和长远眼光，锲而不舍、久久为功。虽然转型的初期投入大、难度高，但从长期看能带来多重收益。以“十四五”时期严控煤炭消费增长、“十五五”时期逐步减少煤炭消费为短期目标，在确保能源安全前提下推动非化石能源占比逐步提升。以产业转型升级为长远驱动，通过数字化改造促进降碳，扩大新兴产业规模，实现新旧动能平稳接续转换，平衡短期成本与长期收益。

第三，坚持区域差异与整体协调相兼顾。实现全面绿色转型，既要坚持全国一盘棋，又要兼顾各地区主体功能定位，推动局部和全局相协调。各地区资源禀赋和发展水平不同，需在全国协同的基础上制定差异化转型策略，如东部地区可考虑发展低碳服务业、西部地区可考虑发展可再生能源资源相关产业。建立完善全国统一的碳排放权交易市场，促进区域间资源优化配置。

第四，坚持政府引导与市场驱动相结合。推动全面绿色转型必须坚持有为政府和有效市场相结合。一方面，坚持和加强党的全面领导，提供更加坚实的法治保障，确保相关政策有效实施，同时构建绿色发展标准体系，完善碳排放、能源效率等标准，推进绿色低碳产业规范发展；另一方面，不断激发经营主体活力，通过碳交易、绿色电力证书交易等市场化手段，稳妥扩大全国碳市场行业覆盖范围，支持专精特新企业参与到“双碳”目标实现中，进一步凝聚转型合力。

第五，坚持科技创新与产业应用相贯通。缩短从技术研究到产业应用周期，打通转化渠道，才能有效发挥科技创新对全面绿色转型的引领支撑作用。需建立前沿技术的预测、评估与预警机制，适度超前布局科研基础设施，推动绿色低碳领域的应用基础研究，建立和完善技术创新服务平台，并通过优化学科设置和创新人才培养模式为绿色转型提供智力支持。实施多层次创新示范工程，推动产学研用一体化发展，创造性探索低碳新技术新产业新业态，促进绿色低碳技术在产业中广泛应用，以科技创新突破锁定未来竞争优势。

（摘自《经济日报》2025年03月12日）

# 向“新”而行 以“质”致远

## 以科技创新引领新质生产力发展

梁言顺

习近平总书记指出，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。去年总书记考察安徽时强调“要加快科技创新和产业转型升级”“因地制宜发展新质生产力”。我们坚定不移沿着总书记指引的方向前进，锚定打造“三地一区”战略定位，坚持向“新”而行、以“质”致远，抢占发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势，不断开创高质量发展新局面。今天的安徽，正在由要素驱动加快向创新驱动转变，由传统农业大省加快向新兴工业大省、制造强省转变，由内陆腹地加快向开放前沿转变，经济总量跨上 5 万亿元崭新台阶，区域创新能力稳居全国第一方阵。以科技创新引领新质生产力发展，其时已至、其势已成。

打好关键核心技术攻坚战，扩大高质量科技供给。总书记指出，新质生产力的显著特点是创新。我们坚持科技打头阵、下好创新先手棋，全力服务国家战略科技力量建设，持续提升合肥综合性国家科学中心等创新平台能级，打造量子信息、聚变能源、深空探测三大科创引领高地，完善前沿科技研发“沿途下蛋”机制，畅通从“书架”到“货架”的成果转化通道，以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，打造具有重要影响力的科技创新策源地。去年我省高新技术产业增加值对规上工业增加值贡献率达 75.3%，多语种智能语音项目获国家科技进步奖一等奖，量子专利累计申请量居全国第一位，九韶内核软件、超导质子回旋加速器等一批技术和产品打破国外垄断，稳态强磁场水冷磁体运行刷新世界纪录，“人造太阳”今年初创造了“亿度千秒”新的世界纪录。

科技创新是竞速赛、耐力赛、接力赛，尤其是原始创新之路从不平坦，“无人区”里永远是风景与风险同在。我们将增强不进则退、慢进也是退的紧迫感，扎实推进合肥滨湖科学城实体化改革，积极探索新型举国体制具体路径，把科技创新“最大变量”转化为高质量发展“最大增量”，助力国家高水平科技自立自强。

坚持以科技创新为引领，促进高效能产业创新。总书记指出，科技成果转化为现实生产力，表现形式为催生新产业、推动产业深度转型升级。我们推动科技创新和产业创新深度融合，促进科技创新成果及时应用到具体产业和产业链上，让更多创新之花结出产业之果，造就更多高科技、高性能、高质量的“金娃娃”，打造具有重要影响力的新兴产业聚集地。聚焦传统产业“老树发新芽”、新兴产业“树林变森林”、未来产业“小树变大树”，推动新能源汽车、新材料、先进光伏和新型储能、电

子信息、高端装备制造等产业规模和水平持续跃升，建设通用智能、量子科技、空天信息等一批省级未来产业先导区，加快以国家标准提升引领煤电、钢铁、有色、化工等产业迈向中高端。去年，我省规上工业增加值增速居工业大省第一位，战略性新兴产业产值占规上工业比重达43.6%。特别是汽车产业加速疾驰，全省汽车、新能源汽车产量均居全国第二位；新型显示产业聚链成群，合肥市该领域集聚企业140余家，构建了“从沙子到整机”全产业链条，营收规模超千亿元；低空经济展翅起飞，芜湖市航空产业园集聚上下游企业200多家，基本实现“不出园区就可以生产一架具备自主知识产权的通航飞机”。

科技创新领先一步，产业创新领跑一路。我们将乘势而上，扎实推进新兴产业集群发展、未来产业培育壮大两大工程，实施“人工智能+”行动，建设具有国际竞争力的先进制造业集群，加快构建体现安徽特色的现代化产业体系。

推动大中小企业融通发展，培育高质量经营主体。总书记指出，企业是经营主体，企业发展内生动力是第一位的。我们强化企业科技创新主体地位，一视同仁支持国企、民企创新创造，健全专精特新科技型中小企业发展壮大机制，支持科技领军企业牵头组建创新联合体、承担省重大科技攻关任务、建设高能级科创平台，让企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化的主体，培养更多产业链、创新链“双链主”。去年，我省80.4%的省科技攻坚项目、87.5%的项目资金、超80%的研发经费、超90%的省产业创新研究院都是由企业牵头，高新技术企业、科技型中小企业、国家级专精特新“小巨人”企业数均居全国第一方阵，科大讯飞星火大模型保持国内领先，奇瑞集团连续22年位居中国品牌乘用车出口第一位。

企业的成长是一个长期过程。我们将一以贯之支持企业做强做优做大，一头抓具有重要影响的科技领军企业，另一头抓专精特新科技型中小企业，建立“科技型中小企业—高新技术企业—独角兽企业”梯次培育体系，支持各类企业在各自赛道上强筋壮骨、茁壮成长。

加快创新链产业链资金链人才链深度融合，营造高水平创新生态。总书记称赞，“安徽的科技创新，可谓‘士别三日，当刮目相看’，每一次来都看到新的飞跃、新的发展，‘苟日新，日日新，又日新’，这是你们这里各种要素条件集成优化的必然趋势。”我们创新生产要素配置方式，优化提升江淮英才计划，高标准建设合肥科创金融改革试验区，加强“企业家出题、科学家答题”“科学家给技术、企业家用技术”协同联动，加快构建“政产学研金服用”融合发展机制，不断解决创新链产业链“相望难相见”的问题。去年，全省柔性引进院士及团队92人次，新增高技能人才41.7万人，实现职务科技成果赋权改革省属本科高校、区域医疗中心全覆盖，累计赋权成果1109项。在全国率先建立覆盖省市县三级的科技担保体系和风险补偿机制，撬动科技贷款余额连跨6个千亿台阶，去年末超7500亿元。

创新生态越好，创新物种越多。我们将培厚支持全面创新的沃土，以“乔木”参天、“灌木”茁壮、“苗木”葱郁的创新生态，促进各类要素资源在安徽高效集聚、便捷流动、充分增值，助推新质生产力发展提质加速，为不断实现“三个往前赶”提供澎湃动能。

（摘自《安徽日报》2025年03月09日）



# 十四届全国人大三次会议安徽代表团举行全体会议

梁言顺主持并讲话 王清宪出席

3月4日下午，十四届全国人大三次会议安徽代表团举行全体会议，传达学习十四届全国人大三次会议代表团召集人会议精神。

会议通过了以安徽代表团名义提出的建议。

梁言顺在主持讲话时强调，全国两会是国家政治生活中的一件大事，要从深刻领会“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的政治高度，充分认识开好这次大会的重要意义，把旗帜鲜明讲政治贯穿始终，务实高效做好安徽代表团各项工作。要以对党、对国家、对人民高度负责的精神，集中精力审议报告文件，多建睿智之言、多谋务实之策，严把议案建议的政治关、法律关、质量关，提出既契合国家战略布局、又符合安徽发展实际的高质量议案建议。要坚持把纪律和规矩挺在前面，始终绷紧思想之弦，严格遵守大会各项纪律规定，自觉服从大会统一安排，确保风清气正、安全有序，以遵规守纪的实际行动展现安徽代表团的良好精神风貌。

（摘自《安徽日报》 2025年03月05日）

## 梁言顺在审议政府工作报告时指出 加快打造“三地一区” 奋力谱写中国式现代化安徽篇章

3月5日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任梁言顺在审议政府工作报告时指出，要深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，认真落实全国两会精神，坚持干字当头、创先争优，加快打造“三地一区”，奋力谱写中国式现代化安徽篇章，为全国发展大局作出更大贡献。



三月五日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任梁言顺在审议政府工作报告。本报记者 杨竹/摄

梁言顺说，李强总理所作的政府工作报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，突出干字当头的鲜明导向，彰显以人为本的价值取向，总结成绩全面客观，目标安排实事求是，任务部署重点突出，是一个高举旗帜、维护核心、凝心聚力、催人奋进的好报告。

梁言顺指出，过去一年，面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，以习近平同志为核心的党中央统揽全局、沉着应变、科学决策，果断部署一揽子增量政策，推动经济明显回升，社会信

心有效提振，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成。这些成绩的取得，根本在于总书记的掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，也充分体现了国务院当好贯彻党中央决策部署执行者、行动派、实干家的责任担当。实践证明，“两个确立”是战胜前进道路上一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。

梁言顺强调，去年总书记时隔四年再次亲临安徽考察，为我们全方位把脉定向、指路领航，极大地提振了全省人民干事创业的精气神。全省经济运行逐季攀升、持续向好，并跑领跑的科技成果越来越多，新质生产力向“新”而行、以“质”致远，改革开放向纵深推进，绿色江淮美好家园加快建设，美好安徽建设迈出坚实步伐。今年是“十四五”规划收官之年，要坚定沿着总书记指引的方向，以“人一之我十之、人十之我百之”的劲头真抓实干，一步一个脚印把总书记擘画的宏伟蓝图变为美好现实。

（摘自《安徽日报》 2025 年 03 月 06 日）

## 王清宪在审议政府工作报告时指出 在发展新质生产力上展现更大作为

3月5日下午，全国人大代表、省长王清宪在审议政府工作报告时说，报告深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面总结了过去一年来之不易、令人鼓舞的成绩，系统科学部署今年各项工作，展现了改革创新、迎难而上、奋发有为的进取精神，彰显了当好贯彻党中央决策部署的执行人、行动派、实干家的政治担当，是一个真抓实干、激发干劲、催人奋进的报告。

王清宪指出，过去一年面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，以习近平同志为核心的党中央沉着应变、综合施策，果断部署一揽子增量政策，推动经济回升向好，彰显了在复杂多变局面下驾驭中国经济的非凡智慧和能力。加快培育壮大新兴产业，超前布局未来产业，在全球新一轮科技革命和产业变革中把握了战略主动，彰显了新质生产力理论的实践伟力。发挥经济体制改革牵引作用，推出一批可感可及的改革举措，激发了高质量发展的内生动力和创新活力，促进了我国经济行稳致远、社会大局和谐稳定。

王清宪强调，报告围绕因地制宜发展新质生产力，对培育壮大新兴产业、未来产业等提出了具有前瞻性、战略性的重大举措。贯彻落实中，要深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，在推动科技创新和产业转型升级上持续发力，在发展新质生产力上展现更大作为。要加快构建以企业为主体的科技创新体系，着力贯通创新链产业链资金链人才链，推动先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动，努力打通科技创新和产业创新的融合通道。要深入实施新兴产业集群发展工程和未来产业培育壮大工程，精准引育一批具有引领作用的创新平台、产业项目和头部企业，打造一批产业生态主导型“链主”企业，加快提升产业规模和市场竞争力，形成更多挺进“蓝海”的新增长引擎。要推动“人工智能+新兴产业”发展，加强数据和算力等布局建设，创新应用场景生成模式，奋力抢占人工智能发展制高点。

（摘自《安徽日报》 2025年03月06日）

## 安徽代表团团组会议对媒体开放

梁言顺王清宪等答记者问



3月6日下午，十四届全国人大三次会议安徽代表团举行团组会议，中外媒体把镜头投向安徽代表团，深入了解美好安徽建设发生的新变化、取得的新成就。本报记者 杨竹/摄

3月6日下午，十四届全国人大三次会议安徽代表团举行团组会议，中外媒体把镜头投向安徽代表团，深入了解美好安徽建设发生的新变化、取得的新成就。全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任梁言顺主持会议并回答记者提问，全国人大代表、省委副书记、省长王清宪答记者问。

安徽代表团驻地会议厅里座无虚席，来自人民日报、新华社、中央广播电视总台、光明日报、中国日报、中国新闻社、香港大公文汇报、法国欧洲时报、匈牙利新导报、韩国中央日报等70家境内外媒体、108名记者到会旁听与采访。

在代表审议发言阶段，费高云、宁波、郭国平、刘庆峰、王绍南、袁亮、钱桂仑、丁士启、韩再芬、马骏等代表，分别围绕加快构建体现安徽特色的现代化产业体系、提升战略性新兴产业能级、推动科技成果向现实生产力转化、做强人工智能实业、党建引领乡村振兴、利用科技手段提升本质安全水平、深化教育综合改革、加快有色金属产业转型升级、加速黄梅戏曲破层出圈、发展科技金融培育壮大新质生产力等作了发言。随后，进入集体采访阶段，媒体记者就关心的问题向代表争相提问。

梁言顺首先对中外媒体记者采访安徽代表团表示欢迎和感谢。在回答人民日报记者关于安徽打造“三地一区”的提问时，梁言顺说，总书记赋予安徽打造“三地一区”战略定位，标定了安徽高质量发展的时代坐标和主攻方向。我们牢记嘱托、感恩奋进，专门召开省委十一届八次全会作出部署安排，引导全省上下以“人一之我十之、人十之我百之”的劲头狠抓落实，一步一个脚印把总书记擘画的宏伟蓝图变为“实景图”。工作中，我们坚持科技打头阵、下好创新先手棋，全力服务战略科技力量建设，加强关键核心技术攻关和科技成果转化；因地制宜发展新质生产力，加快建设具有国际竞争力的先进制造业集群，造就更多高科技、高性能、高质量的“金娃娃”；勇于开展首创性、差异化改革，大力推动优势产业“抱团出海”，加快开放大通道大平台建设，提升开放型经济水平；协同推进降碳减污扩绿增长，打好蓝天、碧水、净土保卫战，系统推进生态保护修复和生态环境治理，携手共建长三角美丽中国先行区。

在回答新华社记者关于安徽如何保持经济运行良好态势的提问时，梁言顺说，过去一年极不平凡，面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，以习近平同志为核心的党中央审时度势，在关键节点作出关键决策，在非常时期采取非常措施，推动经济明显回升，社会信心有效提振。我们全面贯彻总书记重要指示精神和党中央决策部署，咬定目标不放松，用足用好政策机遇，加强经济工作的过程管理，增强统筹思维，以滚石上山的劲头一天一天往前赶，推动经济持续回升向好，交出了“一季更比一季好”的亮丽答卷。新的一年，我们将坚定不移沿着总书记指引的方向，创先争优、真抓实干，全力以赴做好安徽工作，以安徽的“稳”和“进”为全国大局多作贡献。

在回答总台央视记者关于如何营造高水平创新生态的提问时，王清宪说，我们将牢记总书记的嘱托，推进科技创新和产业创新融合发展，强化企业科技创新主体地位，建立从科技型中小企业到科技领军企业的梯次培育机制，打造“乔木”参天、“灌木”茁壮、“苗木”葱郁的创新生态。贯通创新链产业链资金链人才链深度融合的通道，构建“政产学研金服用”全要素支撑、全链条贯通的机制，为创新生态提供更充足的“阳光雨露”。加快推进“人工智能+”行动，一体推进算力等基础建设、研发攻关、产品应用和产业培育，让数字化、智能化更好赋能千行百业。

在回答经济日报记者关于促进城乡共同繁荣发展的提问时，王清宪说，我们将立足农业大省、粮食大省定位，弘扬小岗精神，夯实城乡融合发展的产业根基，扛牢粮食保供责任，构建现代粮食产业体系、生产体系、经营体系，加快建设江淮粮仓。通过城市功能品质活力提升行动，推进以县城为重要载体的新型城镇化，让县城更好地集聚产业、集聚就业、集聚人口，促进城乡要素平等交换、双向流动。注重提升城乡规划、建设、治理的融合水平，统筹城乡空间布局、产业布局、基础设施和公共服务布局优化配置，一体提升城乡治理能力，努力在推动城乡融合发展上走在前列。

在回答中新社记者关于安徽发挥领军企业带动作用，加快打造具有国际竞争力的新能源汽车产业集群的提问时，尹同跃说，随着当前安徽汽车产业发展规模、速度不断提升，安徽正加快从“汽车大省”向“汽车强省”转变。奇瑞是中国汽车工业的代表企业之一，也是安徽汽车产业发展的一个缩影，将重点做好品牌向上攀升、市场向全球布局、技术向未来突破、产业向生态链高端聚焦、管理向卓越迈进“五件事”，努力为安徽发展新质生产力贡献力量。

在回答光明日报记者关于安徽推动文旅深度融合、发展全域旅游方面的提问时，陈军说，2024 年，安徽推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，大力发展全域旅游，文化遗产绽放光彩，旅游消费快速增长，文化强省、旅游强省建设迈出坚实步伐。下一步，安徽将重点抓好文遗保护传承行动、全域旅游提升行动、文化服务提质行动、文旅产业升级行动、文旅品牌传播行动，进一步推动文化和旅游融合发展，把文化旅游业打造成为支柱产业。

在采访结束之际，梁言顺向媒体朋友发出诚挚邀请，欢迎大家常到安徽走一走、看一看，感受安徽发展的新变化，挖掘安徽发展的新亮点，助力讲好中国式现代化安徽篇章的故事。

（摘自《安徽日报》 2025 年 03 月 07 日）



## 梁言顺在审查计划报告和预算报告时指出

# 坚持稳中求进工作总基调

# 高质量完成“十四五”规划目标任务

3月7日上午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任梁言顺在审查计划报告和预算报告时指出，要深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，认真落实总书记考察安徽重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

梁言顺说，计划和预算两个报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，成绩总结系统全面，任务安排扎实有力，清晰晒出过去一年的“国家账本”，明确列出今年经济社会发展的“任务清单”，契合国家政策导向和人民关切期盼。

梁言顺指出，过去一年，面对严峻复杂的国内外形势，党中央加力实施存量政策，果断部署一揽子增量政策，宏观调控显著改善预期，保障和改善民生可感可及，风险防范化解有序有效，全年主要目标任务顺利完成，在有效应对“难”和“险”中实现了经济之“稳”、在正确处理“破”和“立”中实现了发展之“进”，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

梁言顺强调，今年是“十四五”规划收官之年，要坚定不移沿着总书记指引的方向，牢牢把握五个“必须统筹好”的科学方法论，坚持目标导向、政策导向、工作导向相统一，主动对接国家政策导向、产业方向和资金投向，进一步夯实“稳”的基础、增强“进”的动能，以安徽高质量发展为全国大局作出更大贡献。

（摘自《安徽日报》 2025年03月08日）

## 梁言顺在审议代表法修正草案时指出

# 保障和促进人大代表工作高质量发展 更好地把制度优势转化为治理效能

3月7日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任梁言顺在审议代表法修正草案时指出，要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，保障和促进人大代表工作高质量发展，更好地把制度优势转化为治理效能。

梁言顺说，代表法是规范和保障人大代表依法行使职权、履行代表义务、发挥代表作用的基本法律。与时俱进修改代表法，对于进一步提升代表工作制度化、规范化、程序化水平，推动人民当家作主制度更加健全，具有十分重要的意义。

梁言顺指出，代表法修正草案体现了坚持党的全面领导这一最高政治原则，有利于保证党的理论、路线、方针政策和决策部署通过人民代表大会制度在国家工作中得到全面贯彻和有效执行；体现了鲜明的群众立场，有利于保证各级人大始终把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。修正草案对近年来各级人大代表履职、各级人大及其常委会开展代表工作中的宝贵实践经验和制度创新成果进行充分总结，修改过程充分发扬民主，是一次科学立法、民主立法、依法立法的生动实践，为我们做好地方立法工作树立了典范。

梁言顺强调，修正草案表决通过后，要结合学习贯彻全国两会和总书记考察安徽重要讲话精神，认真组织学习，深入宣传法律修改的重大意义、指导思想、基本原则和主要内容，营造尊重、支持代表依法履职良好氛围。要紧密结合实际，组织修改我省相关配套制度，进一步强化代表能力建设、履职保障、管理监督，奋力开创新时代全省人大工作新局面。

（摘自《安徽日报》 2025年03月08日）

梁言顺在审议全国人大常委会工作报告时指出

## 坚持好完善好运行好人民代表大会制度

## 稳中求进推动安徽人大工作高质量发展

3月8日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任梁言顺在审议全国人大常委会工作报告时指出，要深入贯彻习近平法治思想、总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实全国人大的部署要求，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，稳中求进推动安徽人大工作高质量发展。

梁言顺说，赵乐际委员长所作的工作报告，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，是一个坚定维护核心、紧扣时代脉搏、践行法治精神、反映人民意愿的好报告。一年来，全国人大常委会自觉用党的创新理论统揽和指导新时代人大工作，落实党的全面领导坚定坚决，服务高质量发展积极有为，保障改善民生成效显著，对外交流交往展示良好形象，开创了新时代新征程人大工作新局面。

梁言顺指出，过去一年，在全国人大常委会的关心指导下，省人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，锚定打造“三地一区”战略定位，认真行使宪法法律赋予的立法权、监督权、决定权、任免权，各项工作取得了新进展新成效。今年是“十四五”规划收官之年，我们将深入贯彻总书记考察安徽重要讲话精神，坚决落实党领导人大工作的各项制度机制，围绕科技创新引领新质生产力发展、乡村全面振兴、文旅融合、生态保护、保障改善民生、维护安全稳定等，加强重点领域、新兴领域立法，进一步增强监督工作的针对性和时效性，坚定不移加强人大机关建设，不断丰富和发展全过程人民民主安徽实践，更好地把制度优势转化为治理效能，为谱写中国式现代化安徽篇章作出更大贡献。

（摘自《安徽日报》 2025年03月09日）

梁言顺在审议“两高”工作报告时指出

## 加快推进审判工作和检察工作现代化 以高水平法治服务保障安徽高质量发展

3月9日上午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任梁言顺在审议“两高”工作报告时指出，要深入贯彻习近平法治思想，持续加强和改进司法工作，加快推进审判工作和检察工作现代化，以高水平法治服务保障安徽高质量发展。

梁言顺说，“两高”工作报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面展示了习近平法治思想的真理伟力，彰显了以改革创新精神推进新时代人民司法事业发展的历史主动，体现了为大局服务、为人民司法、为法治担当的重要使命，回应了人民群众对公平正义的热切期盼，是有政治高度、思想深度、法治力度、民生温度的好报告。过去一年，最高法、最高检紧扣推进中国式现代化，以法治之力稳预期、强信心、促发展，服务大局卓有成效，为民司法可感可及，护安维稳坚决有力，自身建设从严从实，为建设更高水平的平安中国、法治中国作出了重要贡献。

梁言顺指出，去年安徽法检系统认真落实党中央决策部署及省委工作要求，坚持在高质效办好每一个案件中体现履职追求，依法护航经济社会高质量发展，用心用情践行为民宗旨，全力维护社会大局和谐稳定，各项工作取得新的进步。今年是“十四五”规划收官之年，我们将深入学习贯彻总书记考察安徽重要讲话精神，锚定打造“三地一区”战略定位，围绕构建现代化产业体系、建设一流营商环境等工作，提高能动履职实效，加强社会矛盾纠纷排查化解，依法妥善办理民生案件，深入推进全面从严管党治院，为谱写中国式现代化安徽篇章提供更加有力的法治保障。

（摘自《安徽日报》 2025年03月10日）

# 梁言顺在全省传达学习全国两会精神大会上强调 高质量完成“十四五”规划目标任务 为全国发展大局贡献更多安徽力量

王清宪 唐良智出席



3月13日下午，省委召开全省传达学习全国两会精神大会。省委书记梁言顺传达习近平总书记在两会期间的重要讲话精神，部署我省贯彻落实工作。本报记者 杨竹 许昊/摄

3月13日下午，省委召开全省传达学习全国两会精神大会。省委书记梁言顺传达习近平总书记在两会期间的重要讲话精神，部署我省贯彻落实工作。他强调，要把学习贯彻全国两会精神与学习党的二十大和二十届二中、三中全会精神结合起来，与学习总书记考察安徽重要讲话精神结合起来，锚定“三地一区”战略定位，奋力谱写中国式现代化安徽篇章。

省委副书记、省长王清宪传达十四届全国人大三次会议精神，省政协主席唐良智传达全国政协十四届三次会议精神。省委常委，其他在职省级领导干部出席。

梁言顺指出，今年全国两会是在“十四五”规划收官之年召开的重要会议。总书记发表的系列重要讲话具有很强的政治性、时代性、指导性，为做好今年工作提供了根本遵循。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，以安徽高质量发展为全国大局作出更大贡献。

梁言顺强调，要干字当头、创先争优，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。要促进消费和投资更好结合，推动科技创新和产业创新融合发展，全面服务和融入国家发展战略，推进深层次改革和高水平开放，加快构建城乡融合发展新格局，更好统筹发展和安全，发挥地方优势服务保障军队建设。要丰富和完善全过程人民民主安徽实践，稳中求进推动人大工作高质量发展，更好发挥人民政协专门协商机构作用，以高水平法治服务保障安徽高质量发展。

梁言顺强调，要立即动起来，全面兴起学习宣传贯彻热潮。要拉高标杆、提速前行，全力以赴实现一季度开门红，推动“三个往前赶”不断取得新突破，认真组织开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，确保完成全年各项目标任务。

会议以电视电话会议形式召开，省直各单位党组（党委）主要负责同志等在主会场参会，各省辖市、县（市、区）设分会场。

（摘自《安徽日报》 2025 年 03 月 14 日）